

改革·发展·对策

GAIGE FAZHAN DUICE

深化改革热点、难点问题及对策研讨会论文集

人民出版社

改革中的热点和难点

——在“深化改革热点、难点问题及对策研讨会”上的讲话摘要

(代序)

《人民日报》副总编 周瑞金

一、在当前深化改革中存在哪些热点和难点？

我们提出深化改革中的热点、难点问题，是为了足够估计前进中存在的问题，坚持唯物辩证法，提出问题的严重性，寻找解决这些问题的思路和方法。当前存在的热点、难点问题主要有以下十个方面：

1. 国有企业改革进展缓慢，理论滞后，未达到预期的目的；
2. 农业基础薄弱，粮食尚需大量进口，不适应人口增长和社会经济发展的需要；
3. 在经济快速增长的情况下，由于宏观调控不力，造成通货膨胀和财政赤字的不良循环；
4. 经济总体素质低，供求总量平衡不稳定，粗放经营向集约经营转变存在许多困难；
5. 人口增长与资源、环境的矛盾突出，每年新增人口 1400 万，造成人均资源不足，就业压力增大，环境污染严重；
6. 地区经济发展差距拉大，中西部发展进程缓慢，新的地区不平衡不断出现；
7. 国民收入分配过分向个人倾斜，产生新的社会分配不公，不及时扭转可能出现两极分化；
8. 经济生活中的腐败现象严重，干部制度改革尚未形成新的机

制；

9. “黑、白、黄、赌、愚”五大丑恶现象重新抬头，社会治安状况严峻；

10. 牺牲精神文明来换取经济的繁荣，造成市场秩序混乱，社会道德风尚滑坡。

二、怎样看待当前改革中的热点和难点？

我们应该用全面的、联系的、发展的观点，用科学的、冷静的态度来正确认识这些热点和难点问题，要认清改革开放的本质和主流，明确方向，坚定信心，坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论武装理想。具体来讲应从以下4个方面来认识这些热点、难点问题：

1. 改革开放以来社会经济的深刻变化是我国社会主义建设的本质和主流，改革给人民带来的实惠，人民消费水平的提高又推动了产业结构质的变化；

2. 这些热点和难点是前进中产生的问题，是从计划经济向市场经济转轨时期产生的新的矛盾和困难，任何改革都不免带来一些污泥浊水，正如“冬天很干净，但不长庄稼，而夏天蚊子很多，但是长庄稼的季节”一样；

3. 解决社会变革时期的新问题、新矛盾，要有新思路、新方法，要解放思想，不能沿袭计划经济时期的老模式、旧框框；

4. 产生上述问题的原因是错综复杂的，在改革过程中会发生许多事先预想不到的问题，实际中发生的困难也不能全归结为理论问题，有关改革的政策，只能在实践过程中根据新情况，权衡各方面的关系，随时作出调整。

目 录

代 序

改革中的热点和难点 周瑞金

会议专稿篇

在“深化改革热点、难点问题及对策研讨会”上的讲话 ... 郑培民(3)

在“深化改革热点、难点问题及对策研讨会”

上的总结发言 黄美来(5)

勇于探讨改革中的深层次问题

——深化改革热点、难点问题及对策研讨会综述

..... 韦典华 马宏伟(11)

探讨深化改革中的热点问题

——一批专家学者在长沙举行研讨会 (16)

企业改革篇

实现竞争性国有企业资产商品化的难点及对策 秦光荣(19)

谈谈当前国有企业改革的几个误区 袁汉坤(35)

企业改革篇

——兼论企业家职业利益—风险机制 罗精奋(45)

抓好“大”的,放活“小”的,努力搞好国有经济 石 军(58)

对“抓大”的思考 龙绍双(67)

论中国国有企业改革的历史走向 刘茂松(75)

论国有企业破产及职工的再就业 王福重(84)

海南国有企业改革的启示 李汉武(90)

建立国有企业生产经营资金供给机制的探讨	黎国建(98)
政府职能回归——政企分开的必然选择	陈光明 段永松 张军平(106)
构建国有企业厂长(经理)优生新机制	邱志忠(114)
国有企业改革与市场经济接轨的几点认识	陈声浩(122)
论产权制度改革	刘桂斌(129)

经济增长篇

城市发展动力初探	郑佳明(139)
怎样实现经济增长方式的转变	吴敬琏(154)
从世界范围看中国经济增长和增长方式的转换问题	卫兴华(168)
从实际出发,推进经济增长方式的转变	马 镔(178)
关于实现农村“第二个飞跃”的思考	王文学(183)
完善我国农业运行机制的思考	易炼红(192)

宏观调控篇

论市场经济条件下地方政府的经济调节职能	徐宪平(201)
工业发达国家治理通货膨胀的主要做法	王德春(212)
发展中国家如何抑制通货膨胀	王德春(222)
论目前我国商品市场宏观调控的意义和目标	刘玉龙(232)
论通货膨胀与经济增长	卫兴华 张 宇(241)
中国经济转轨时期的通货膨胀问题	毛况生(248)
论市场经济条件下商品市场宏观调控的模式和特点	陈先枢(261)
论目前我国商品市场宏观调控的任务和手段	肖灿平(268)
论当前我国通货膨胀的特点、原因及对策	李晓玉(277)

国企亏损、不良债务与通货膨胀	徐东华(285)
----------------------	----------

社会环境篇

对当前精神文明建设的思考	易希文(293)
营造有利于国有企业改革的精神文化氛围	刘耀杰(301)
深化改革,需要良好的社会文化环境	尹世杰(311)
体制转换时期假冒伪劣商品泛滥深层原因的探讨	柳思维(322)
我国现实分配中的公平与不公平	郑必清(333)
浅析我国目前个人收入分配中差距过大的原因及对策	谭 勇(338)
制度变迁成本分析	文 力(345)
对当前整治腐败的深层理性思考	王兆铮(356)

会议专稿篇

在“深化改革热点、难点问题及 对策研讨会”上的讲话

中共湖南省委副书记 郑培民
湖南省人民政府副省长

正值全国上下描绘跨世纪宏伟蓝图，“九五”计划即将付诸实施之际，人民日报社理论部、求是杂志社经济部、新华文摘社、中共长沙市委宣传部、湖南求索杂志社等五家在长沙市联合召开“深化改革热点、难点问题及对策研讨会”，谨让我代表中共湖南省委和湖南省人民政府，对研讨会的召开表示热烈的祝贺，对来自全国各地的领导、专家、学者和与会代表们表示热烈的欢迎。

我们的时代是改革的时代。我们要解决前进道路上的困难和问题，实现经济的不断发展和社会的稳定进步，出路在于改革。不改革就没有希望，不改革就得不到人民群众的拥护和支持。建立和完善社会主义市场经济体制是今后 15 年的战略任务。必须按照十四届三中全会决定的要求，围绕国民经济发展中的深层次矛盾和问题，深化改革，扩大开放，进一步解放和发展社会生产力。

改革开放以来，特别是“八五”时期，湖南的改革开放和经济社会发展取得了很大成就。到 1995 年，全省国内生产总值由 1990 年的 702 亿元增加到 2190 亿元，年均增长 11%。对外开放格局逐步形成，省会长沙和南方郴州、零陵、北方岳阳率先一步，带动了全省经济由封闭型向开放型转变。人民生活显著改善，社会面貌发生了较大变化，安定团结的政治局面日益巩固和发展。这为我们胜利跨入“九五”时期和迈向 21 世纪奠定了坚实基础。为了进一步加快湖南的改

革步伐,湖南省第七次党代会已明确提出:积极实现“两个根本性转变”,按照“呼应‘两东’(广东、浦东),开放带动,科教先导,兴工强农”发展的思路。要进一步解放思想,抓好国有企业改革这个中心环节,把社会主义市场经济初步建立起来,包括基本建立现代企业制度,基本建立比较完善的市场体系、社会保障体系、法制体系、宏观调控体系和效率优先、兼顾公平的分配制度。

长沙作为湖南的省会,社会经济发展状况、水平、人们的精神面貌和文明程度,在很大程度上代表着湖南。改革开放以来,长沙经济和社会发展取得了令人振奋的成绩。面向 21 世纪,要高起点建设长沙,加快改革步伐,就必须研究改革,探讨改革,重视学习。长沙市委历来十分重视理论学习,许多重大决策都是通过理论学习,借助理性思维作出的。比如市委、市政府按照“高起点、大格局、现代化”的要求,全面贯彻落实五中全会精神,提出了“开放强市、科教兴市、流通活市、依法治市”的战略和创建现代化国际性城市的构想,全市出现了“高起点筹划长沙,大规模建设长沙,全方位开放长沙,严标准治理长沙”的可喜局面。这次深化改革热点、难点问题及对策研讨会,聚集了全国不少知名专家、学者,长沙市委又特意将市委学习中心组的课堂搬到了研讨会的会场,同时还组织专题报告会,组织全市县级干部聆听专家们的精辟见解,这种把理论学习与现实改革结合起来,把中心组的学习与研讨会结合起来的做法,是一种创新,是深化理论学习的一种好形式、好方法,必将推进长沙市各项改革。希望长沙市委、市政府要充分利用研讨会的成果,按照省、市党代会确定的指导思想,进一步深化改革,肩负起跨世纪的历史重任,把长沙的改革开放和理论学习做得更好更活、更加主动。同时,也希望学习中心组的同志,珍惜这次机会,妥善安排工作,虚心向专家们学习。这次研讨会,许多领导、专家、学者,远道而来,关心长沙、关心湖南,为我们深化改革献计献策,我代表中共湖南省委、省政府再次表示感谢。

在“深化改革中热点、难点问题 及对策研讨会上的总结发言

《人民日报》社理论部副主任 黄美来

我不是作总结，因研讨会很难作总结，只是谈点个人看法。

我觉得这次研讨会开得很成功，收获很大。这主要因为首先研讨会准备很充分。从收到的论文来看，论文很有水平，每个与会者都作了认真准备。其次，讨论的问题抓得比较准，都是改革中的热点、难点问题，是全党、全国比较关注的问题。第三，这次研讨会体现了民主研讨的精神，大家你发言，我发言，互相提问，气氛很活跃，研讨有一定深度。第四，与长沙市委宣传部高度重视，精心组织密不可分。刚才马镇同志也表示了这种心情，在这里我代表与会代表向湖南省委的关怀，长沙市委的精心组织表示衷心感谢。

我们这次研讨会讨论的问题很多，涉及到方方面面，范围比较广，但从讨论的情况来看，主要是围绕国有企业改革问题，当然还有通货膨胀问题，但通货膨胀最后还是落到国有企业改革问题，最终的出路还是要围绕深化国有企业改革。

为什么国有企业改革成为这次研讨会的中心问题，这主要是与国有企业所处的地位和在整个国民经济中所起的特殊作用分不开的。这正如江泽民总书记所说，国有企业改革和发展对于巩固和发展社会主义制度，实现三步走的发展战略具有极为重要的意义。同时，也和国有企业改革目前的现状有关。这里涉及到对国有企业改革形势的估计。李鹏总理在《建议》说明里面谈到“十多年来，国有企业改

革是有成绩的。不少国有企业通过改革增强了活力,在国内外市场竞争中得到发展壮大。”这表明只有通过改革,转换经营机制,加强经营管理,国有企业是能够同社会主义市场经济相适应的,是有前途的,这一点应坚定信心;另一方面也应看到国有企业从整体上讲,目前仍是整个经济体制改革的薄弱环节,不少企业活力不足,生产经营困难,效益不高,亏损面增加。所以,国有企业改革成为整个经济发展中的一个焦点,从而也成为我们关注的一个热点、难点问题。

通过这几天的讨论,我认为我们取得了几个基本的共识:

一、国有企业改革必须坚持公有制的主体地位和国有企业的主导作用

江总书记指出:“以公有制经济为主体、多种经济成份共同发展,是我们必须长期坚持的方针。”“坚持公有制的主体地位,是社会主义的一条根本原则,也是我国社会主义市场经济的基本标志。在整个改革开放和现代化建设过程中,我们都要坚持这个原则。只有确保公有制经济的主体地位,才能防止两极分化,实现共同富裕。任何动摇、放弃公有制主体地位的作法,都会脱离社会主义的方向”。对此,这次研讨会是很明确的,这一点我们取得了共识。

同时,我们也应看到,目前社会上一些干部由于国有企业目前的困境,对搞好国有企业缺乏信心,少数干部甚至错误地认为,摆脱国有企业困境的出路是把国有资产量化到个人,搞私有化。当然,我们这次研讨会没有出现这类观点。大家对坚持公有制主体地位看法是一致的。

二、我们进一步明确了国有企业改革的基本思路

研讨会尽管提出了各种不同观点,但都是从各个不同侧面强调了某个问题的一个方面,都是探讨进一步深化改革的基本思路,只是侧重点不同。这次研讨会,提出的改革思路归纳起来有如下几点:

1. 把国有企业改革作为整个经济体制改革的中心,以建立现代

企业制度为目标,力求在本世纪末使大多数骨干企业建立现代企业制度。改革必须是渐进式的,一定要通过试点。这也是我国改革成功的基本经验。

2. 着眼于搞好整个国有经济,通过存量资产的流动和重组,对国有企业实行战略性改组。这是因为在市场经济条件下,不可能每个国有企业都搞活,应着眼整个国有经济。

3. 实行分类指导。我国地域辽阔,国有企业的情况各异,因此,国有企业的改革必须从实际出发,区别对待。中央提出:“集中力量抓大型国有企业,对一般小型国有企业进一步放开放活。”有的同志把这一改革思路简称为“抓大放小”。对这一简称,有的领导认为这种提法虽不是错误的,但不够确切,容易形成一股风,将小企业都卖了。事实上,“放小”,各企业可视实际情况采取多种所有制,多种办法,“卖”只是一种办法,不是唯一办法。

4. 切实做好国有资产的保值增值。国有资产无论采取何种形式,搞股份制也好,搞外资嫁接也好,首先都要对国有资产进行严格鉴定和评估。前段时间国有资产流失严重,主要是因为缺乏评估或低估了国有资产,特别是无形资产如何评估。要加强国有资产管理,这一点,大家的看法是一致的。但国有资产由谁来管还需进一步研究、探讨。上海成立了国有资产管理委员会,把人事部门也纳进去了,企业认为这比以前政企不分的部门管理还厉害。

5. 为国有企业创造公平竞争的外部条件。有的同志提出国有企业改革的核心是要真正走向市场,其实质就是这个意思。这里有个问题,就是国有企业包袱太重,主要有三大包袱:一是债务重,负债率达80%左右,企业为银行“打工”;二是社会负担重;三是历史包袱重。怎么办?可采取下列措施:一是鼓励企业兼并。对兼并企业部分债务实行免息停息或推迟偿还本金;但兼并要注意企业自愿,不能搞拉郎配。二是把相当一部分“拨改贷”形成的企业债务转为国家投资,即

“贷改股”；三是冲销破产企业债务；四是人员要分流。要建立和健全社会保障体系，创造就业机会，帮企业卸包袱。

6. 政企分开，转变政府职能。这次对这个问题讨论较多。对政企分开这个问题，理论界有一种看法，说什么深化国有企业改革的最大阻力是政企不分，所以改革的对象是政府（这种观点不是这次研讨会提出来的）。这种看法不妥。政府是改革的领导者、发动者和组织者，改革的对象是旧体制。关于政企分开也有的同志认为政企要分开，但又不可能彻底分开，特别是国有企业，它需要政府扶助。至于政企如何分开，怎样加快步伐，看法和做法就更多了。因此，这些都是需要进一步研究的问题。

7. 培养一批德才兼备的企业家队伍。我认为这个问题很重要。要花大力气培养一批德才兼备的企业家队伍，而且建立起企业家的利益机制、风险机制和监管机制。科学管理十分重要，目前国有资产严重流失，很大程度上是管理不善。建立现代企业制度必须坚持党管干部的原则，这一点不能有丝毫动摇。但实现股权多元化后，怎样落实党管干部的原则，这就需要进一步研究。例如，由各个企业投资组成的股份有限公司，各个企业都有各自的党委，由哪个党委来管干部？就需要进行研究。

8. 要搞好配套改革，建立社会保障体系。

三、关于“两个根本性转变”问题

关于“两个转变”，对经济体制的转变，全党基本上取得了共识，但对经济增长方式的转变，全党还缺乏共识，思想准备还不够，对这个问题还要加大宣传力度。

关于经济增长方式问题，最早是孙冶方同志1956年初提出了这个意思，但没这个词。到了60年代，苏联理论界总结经济建设的经验教训，提出了“粗放型”、“集约型”这个问题。国内围绕经济增长方式问题有过几次大的讨论或争论，80年代初，有争论，80年代末，又有

一次争论。这次中央提出转变经济增长方式,这是对社会主义经济建设经验教训的科学总结,也是理论界长期探索的理论结晶。十四届五中全会明确提出两个根本性转变,具有很强的理论意义和现实意义。改革开放以来,中央对这个问题的思想是一致的,明确的。

目前理论界对经济增长方式有四种看法:一种是由外延型为主向内涵型为主转变。认为经济增长方式有外延型和内涵型两种形式。如果经济增长主要依靠要素投入的话,属于外延型。主要依靠提高全要素的生产率的话,属于内涵型。但现实生活中,二者是交叉的,很难截然分开。所以,有的同志主张外延型为主向内涵型为主转变。第二种,外延粗放型向内涵集约型转变。所谓粗放型,主要依靠生产要素的扩张而实现经济的增长。有人认为,粗放型和外延型,内涵型和集约型是一个概念。第三种,从数量型向质量型转变。第四种,由轻型向重型转变。持后两种看法的人不多。

经济增长方式与国有企业是什么关系?现在企业界没有引起高度重视。有一种看法,认为转变增长方式是就国民经济整体而言的,与企业关系不大。企业扩大生产是依靠外延还是内涵增长,这属于企业自主决策范围,由企业根据投入与产出的比较分析自行抉择,政府不要干预。我认为,此议不妥。其实,经济增长方式的转变与企业关系极大。在激烈的市场竞争条件下,企业要想站住脚,要发展,必须重视开发新产品,寻找新市场,转变经济增长方式。

关于转变经济增长方式,我认为要把握以下几个要点:

1. 转变发展观念。过去,一讲发展就认为是要搞外延扩大再生产,这个观念一定要转变。还有一个观念也要转变,不转变,就会影响经济增长方式转变,这就是政绩观念。要根据干部的政绩来考核干部。但怎么看“政绩”?是看速度、产值,还是看经济效益?还是看是否实现经济和社会全面进步,经济持续、健康发展?过去盲目投资,铺摊子,上项目,与我们有些干部错误的政绩观有关。因为,铺摊子,上

项目,盲目追求产值、速度可以立竿见影。所以,衡量干部的政绩,要按照中央提出的实现粗放型向集约型转变这个观念来考核干部,决不能一代人的政绩几代人还债还不清。

2. 明确主要战场。经济增长的主要战场是存量资产的改造和改组,即现有国有企业的改造和改组。

3. 经济增长的主要因素是依靠科技进步。我国科技在经济增长中的贡献率远远低于发达国家,也低于发展中国家的平均水平(35%)。要依靠科学进步来推动经济增长。当代世界各国经济发展水平的差别,说到底源于科研投入的差别。现在各国都在不断提高用于研究和发展的经费占国内生产总值的比重,这是一个发展趋势;我国也应加大科技投入。目前我国科技投入占国民生产总值的0.5—0.7%,比印度2%还低。同时,要加快科技转化为现实生产力。目前,我国科技成果转化率只有15%,和发达国家的差距很大。这个问题不解决,同样不能实现经济增长方式的转变。

4. 把提高整体经济素质和整个经济效益,作为经济增长的主要目标。转变经济增长方式,就是要转变经济增长目标。粗放型增长方式把速度、产值作为主要目标;集约型的增长方式则要求把提高整体经济素质和整个经济效益作为目标,为此就要坚持速度和效益的统一,经济效益和社会效益的统一,社会经济效益和生态环境效益的统一,这样才能做到经济社会可持续发展。

5. 要把实现经济增长的投资主体转移到企业,科技投入的主体也要转移到企业。

6. 把改革作为转变经济增长方式的动力。“两个根本性转变”是相互联系的。

以上归纳是否正确,请同志们批评指正。

勇于探讨改革中的深层次问题^①

——深化改革热点、难点问题及对策研讨会综述

韦典华^② 马宏伟^③

1995年12月下旬,由中共长沙市委宣传部、求是杂志经济部、新华文摘杂志社、求索杂志社和人民日报理论部共同主办的“深化改革热点难点问题及对策研讨会”在长沙举行。60余名专家学者围绕国有企业改革等经济社会发展中的深层次矛盾和问题进行了深入研讨。现将会上发表的主要观点综述如下:

一、关于深化国有企业改革

与会代表深切感到,国有企业改革能否取得成功直接关系到我国改革开放事业的成败,必须全面准确把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度基本特征,采取切实有效的措施,积极推进国有企业改革。

第一种观点认为,国有企业改革必须明晰产权。这不是要把国有资产量化到个人,而是要明确对国有资产的负责部门和负责人。虽然早已明确国务院是国有资产的所有者代表,但实际上国务院不可能对国有企业逐个行使所有权,必然由各级政府和各个部门来分头管理。具体到一个企业,就有财政部门、国有资产管理部、计经委和部、省、市主管部门都来执行所有者职能。将所有权肢解,对企业谁都

① 本文原载《人民日报》1996年3月30日第六版。

② 韦典华系《人民日报》社理论部办公室主任。

③ 马宏伟系《人民日报》社编辑。