



“大智慧”学术文丛 (第2辑)
DAZHIHUIXUESHUWENCONG

乐清县农村改革的 探索与认识

盛再荣 著

华文出版社

ISBN 7-309-03700-0

定价：3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

乐清县农村改革的探索与认识

3.00元

盛再荣 著

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

华文出版社

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

3.00元

图书在版编目(CIP)数据

乐清县农村改革的探索与认识 / 盛再荣著. —北京: 华文出版社, 2008.5

(“大智慧”学术文丛 第2辑)

ISBN 978-7-5075-2344-7

I. 乐… II. 盛… III. 农标经济 - 经济体制改革 - 研究 - 乐清市 IV. F327.554

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 073213 号

书 名: 乐清县农村改革的探索与认识

标准书号: ISBN 978-7-5075-2344-7

作 者: 盛再荣

责任编辑: 李惠玲

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮 编: 100055

网 址: <http://www.hwbs.com.cn>

电子信箱: hwbs@263.net

电 话: 总编室 010-58336255 发行部 010-58336270

编辑部 010-58336222

经 销: 新华书店

开本印刷: 北京市华审彩色印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 1/32 开本 9 印张 220 千字

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 200 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容版
权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

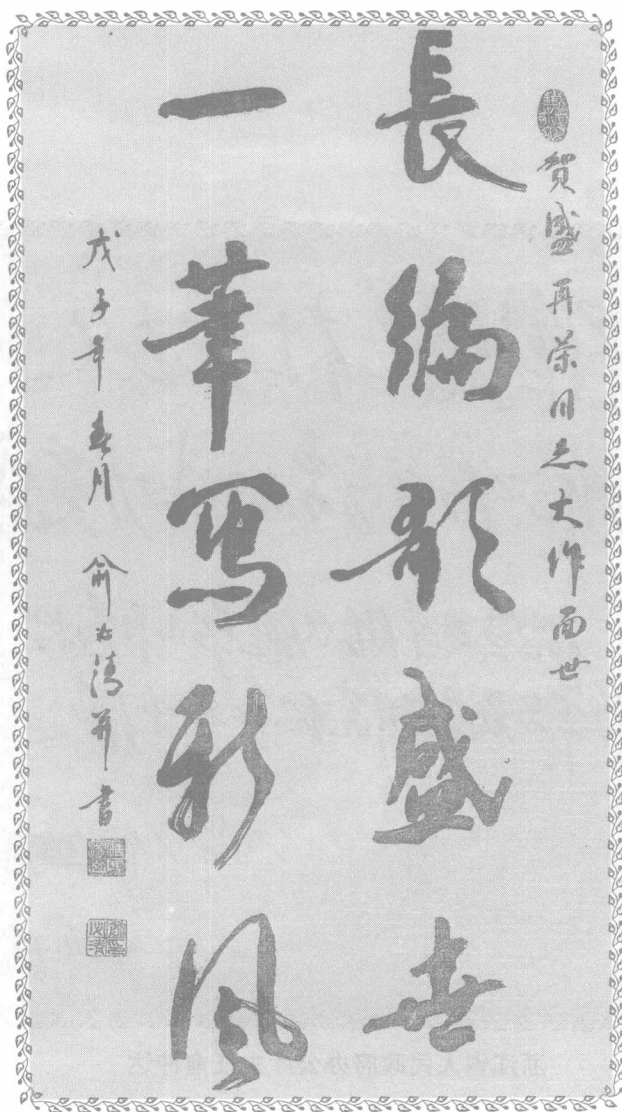
中国特色社会主义
在浙江及乐清的成功实践

祝贺母校《雁荡山下农村
改革与发展研究纪实》出版

俞仲达

2007.11.26.

浙江省人民政府办公厅主任俞仲达



原乐清县委副书记，离休享受副厅级待遇俞必清

服务三农，
开拓创新。

潘孝政

2007.12.12

乐清市现任市长潘孝政

做好调查研究
认真总结经验
推动农村改革
促进农业发

王擎峰

二〇〇八.一.

温州市原农办主任王擎峰

总结宝贵经验
升华为今天实践

林建伟

二〇〇七年三月

乐清市委原副书记，退休享受正市级，林建伟

序言

序 言

从实行家庭联产承包责任制起步的农村改革揭开了中国改革开放的序幕，历经三十年风云历程，今天中国特色社会主义伟大旗帜高扬在祖国上空，十三亿中国人民奋进在中国特色社会主义道路上，伟大的改革开放带来了中华民族伟大复兴的曙光。浙江温州是我国改革开放的前沿，敢为天下为先の温州农民创造了众多改革开放的“第一先例”，从“包产到户”到“胆大包天”，从“雇工经营”到“民营经济”，从家庭工业到股份合作，温州率先改革开放的做法和路子被社会理论界称为“温州模式”。这一模式的实质是邓小平理论在温州的成功实践，是浙江农民锐意创新，艰苦创业典型实例。在这一次改革大潮中，乐清这一名不经传的小县如今却象精美绝伦的雁荡山一样名声远扬，乐清农民作为温州最早闯市场的一个群体，撰写出一个个发展社会主义市场经济，走向富裕文明的传奇故事。家庭工业、乡镇企业异军突起，柳市、虹桥、北白象、乐成等小城镇蓬勃发展，电器“王国”铸就品牌，现代农业亮点纷呈，几十万赤脚上田农民成为闯荡国内外大市场的商人、企业家，这些经典传奇谱写了一曲超越梦想的改革乐章。

乐清农村改革的成功得益于中央推进改革的英明决策，得

雁荡山下

益于邓小平理论的指引，得益于乐清农民率先闯市场的勇气和创新创业的卓越实践，也得益于乐清广大干部坚持党的解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，尊重支持农民创造、及时总结推广农民创造。在回顾总结温州乐清农村改革发展历程和经验之时，我们不能忘记曾经有一批亲历农村改革风雨历程，认真总结分析基层改革实践，大胆支持农民创新创业行为，研究制定推动改革的政策措施的农村工作者，他们为农村改革发展作出了重大贡献，奉献了最宝贵的人生年华，他们功不可没，却默默无闻，盛再荣同志就是这群平凡而又干了不平凡工作的农村工作者群体中的一员。

我与盛再荣同志相识于 20 世纪 80 年代初温州农民风风火火闯市场、生机勃勃搞改革的年代。当年盛再荣正值壮年壮志，他虽然不是农经科班出身，但勤于学习，勤于思考，勤于笔耕，贴近农村改革发展实际，撰写了一大批颇有创新意识和实践指导意义的调研报告和文章。他作为农经工作者视野宽广、思考全面，对策务实，他的很多调研成果对当时乐清乃至温州和浙江全省农村改革发展都起到了积极的推动促进作用。更令人敬佩的是今天盛再荣同志已经到“人生七十古来稀”的年龄，都依旧不忘农村改革发展，依旧以一个老农经工作者对“三农”工作的深厚感情，关注着社会主义新农村建设。在 2008 年新年到来之时，盛再荣同志以老朋友身份告知我，他正在把几十年调研文章编辑出版一个文集，要求我作一序言，我欣然应诺，也颇有感悟。我为有盛再荣同志这样的农经朋友感到高兴和自豪，他对“三农”工作深厚的感情，执着的追求，踏实的作风值得我们广大农村工作者尤其是年轻的农村工作者学习。因此，我也谨把这一文集推介给大家，希望从这些深入实际的调研文章中能够感悟出一些对新阶段农村改革发展

序言

有用的思考来。以上这些感言既是表达对老朋友盛再荣同志敬意之情，也是作为农村工作者的共勉之言。



2008 年元月

本文作者：浙江省农业和农村工作办公室副主任

目 录

序言 顾益康

第一辑 制度改革

对农村经济改革的粗浅认识	2
乐清在中国特色社会主义大道上加快新农村建设	6
农村“双层经营”体制的认识与实践	16
温州农村家庭经营发展现状和对策	27
改革土地制度促进农村经济发展	35
对农村新经济联合体的浅识	53
对温州农村合作经济发展的看法和建议	61
乐清县种粮大户农业企业化发展之我见	72
农村金融体制改革浅识	76

第二辑 体制完善

对当前完善农村“双层经营”体制的思考	83
对科学发展观是社会主义和谐社会建设的浅识 ...	87
农村经济体制改革的成果和反思	91
“勤奋好学”是作风建设的重要前提	102
谈加强村级组织是建设社会主义新农村的首要环节 ...	106
以科学发展观推进农村乡风文明建设	114
高举科学发展观、指导实践创业绩	121
对执政理念、执政方略与建设和谐社会的浅识 ...	125
以科学发展观建设“文明百村活动”的思考	131
浅谈建设县域农村社会化服务体系	134
加强财务管理,优化财会队伍	141

第三辑 机制转换

乐清县发展粮食生产的调查	148
新形势下发展村级集体经济的难点与生长点 ...	154
新阶段做好农村工作的几点浅识	162
乐清农村家庭承包土地的现状和完善的几点思考	168
乐清县海洋捕捞渔业现状和对策	177

土地规模经营发展趋势、制约因素和对策	184
农村体制改革,促进经济发展和存在问题与思考 ·	191
柳市乡镇工业发展与思考	203
农村干部“养老”保障问题的探讨	210
善于实践 不断探索	214

第四辑 导向指引

改革开放前乐清农业的发展轨迹	220
乐清县东联乡经营耕地十亩以上农户调查	243
承包耕地向种田能手转移的初探和思考	247
农村“两户一体”与产业结构调整	257
农副产品加工,是发展农村经济的必经之路	266
谈“农业为基础”和建设农村科技网络的浅识	273
后记	283

第一辑 制度改革

对农村经济改革的粗浅认识

农村经济改革给我们乐清县带来的变化是巨大的。1987年与1982年相比，全县农村经济总收入增长3倍多，农村二、三产业收入已占农村总收入的75.95%，农民人均收入翻了两番多，整个农村经济呈现一派繁荣景象。这种巨变是同农村经济改革及其引起的如下变化所分不开的：

——突破原有的人民公社“队为基础、三级所有”的单一所有制形式，实行以集体所有为主的多种所有制，包括个体、私人企业、联营、合作等多种经济成份并存的新体制。冲破原有集体统一管理、统一经营的生产经营方式，普遍地实行以家庭联产承包经营为基础的，多种经营方式并存的新的生产经营方式。突破原有集体的统一分配、以劳动日计算报酬形式，广泛地推行以按劳分配为主，同时存在适应不同所有制和经营形式的其它分配方法，保护各种不同经营形式的正当的劳动所得。

——改变了自上而下的完全指令性计划指导生产的办法，代之以逐步实行按照经济规律、价值规律、市场机制，去组织、引导和调节农村经济的运行。这样以经济的办法指导生产，同家庭联产承包经营相结合，就使农民获得了应有的经营自主权。

——改变原来封闭、半封闭式的基本上是一村、一队为单位组织生产的经营方式，开始走向开放式的经营方式。在不同

的地区范围内，在城乡之间，发展生产的、技术的、劳务的、资金的等不同形式的广泛的经济协作和联合，有的还在向外向型经济发展。

——改变自给、半自给性的、经营单一的自然经济状况，开始向以农业为基础，农、林、牧、副、渔综合经营，工、商、运、建、服同时并举的商品农业的轨道转变。改变传统的农村单纯务农的局面，乡村工业已成为农村经济的强大支柱。

上述几方面的变化实际上已构成了乐清农村经济新的体制和运行机制的重要内容。这些变化为农村生产力的发展创造了条件，可以容纳和发挥不同层次、不同方面的社会生产力；充分尊重家庭的、合作的、联合的、集体的各种经济实体的自主权，在国家政策的指导下，平等地自主经营，自由竞争，通过市场、价格、商品经济的机制，发挥优势，施展才智，不断开拓；它将二、三产业大规模地引进农村，将农业剩余的大批劳动力就地转化，创造出比农业高出许多倍的生产力；将现代生产技术、经营管理、信息、新知识扩散到农村，加速农村的城镇化和工业化、农业的商品化、农民的知识化。到目前止，乐清县工业发展比较快的柳市、北白象、翁垟等地方，农村工业占主导地位，农村已不是原来意义的农村了，农民也不是原来意义的农民了，工农差别、城乡差别已有根本性的改变。

但是，农村改革还有待于进一步深化，为农村生产力的更大发展开辟广阔道路。这里根据乐清县的情况，就目前深化农村改革中的几个问题谈点粗浅认识。

一、发展壮大地区性合作经济组织的经济实力。虽然农业生产的一些特点决定了农业适合于家庭经营。但从乐清县 356 个村完善“双层经营”体制的情况调查表明：完善村的年经济收入平均达 2.69 万元，集体财产和资金平均 5.35 万元。从这些村中看出一些规律性现象，显示出集体统一经营层次在农村