

科学发展观在山西的实践系列丛书 之三

走出内陆省份对外开放的路子

KEXUE FAZHANGUAN ZAI SHANXI DE SHIJIAN
XILIE CONGSHU

科学发展观在山西的实践系列丛书 之三

走出内陆省份对外开放的路子

山西出版集团 山西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

走出内陆省份对外开放的路子/王淑珍主编. —太原:
山西人民出版社, 2008. 7

(科学发展观在山西的实践系列丛书/高建民主编)

ISBN 978 - 7 - 203 - 06146 - 5

I. 走... II. 王... III. 对外开放 - 研究 - 山西省
IV. F 127. 25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 097896 号

走出内陆省份对外开放的路子

(科学发展观在山西的实践系列丛书)

主 编: 高建民

责任编辑: 杜厚勤

封面设计: 王春声

出 版 者: 山西出版集团·山西人民出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351 - 4922220 (发行中心)

0351 - 4922235 (综合办)

E - mail: Fxzx@sxskcb.com

Web@sxskcb.com

Renmshb@sxskcb.com

网 址: www.sxskcb.com

经 销 者: 山西出版集团·山西人民出版社

承 印 者: 山西出版集团·山西新华印业有限公司新华印刷分公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 92. 5

字 数: 1326 千字

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 203 - 06146 - 5

定 价: 198. 00 元 (全 5 册) 附赠光盘

科学发展观在山西的实践系列丛书编辑委员会

编委会主任 高建民

编委会副主任 王清宪 杨 波 张瑞鹏

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

尹天五	王宏英	王淑珍	安云亮
齐 峰	张复明	李旺明	李留澜
李高山	陈永奇	郑建国	侯秀娟
段建国	高建生	霍甫安	

主 编 高建民

执行主编 王淑珍

执行副主编 李双才 安云亮 王曙光 陈晓红



KEXUE FAZHANGUAN ZAI SHANXI DE SHIJIAN
XILIE CONGSHU

坚持理论联系实际 扎实推动科学发展观向实践转化

(总序)

中共中央党校副校长 李君如

怎样将科学发展观转化为科学发展的实践？这是我近年来一直在思考的一个问题。特别是党的十七大已经把科学发展观纳入中国特色社会主义理论体系，成为我国经济社会发展的重要指导方针，我们更不能把科学发展观当作口号去叫，当作标签去贴。山西省委常委、宣传部长高建民同志主编的这套丛书，引起了我的兴趣。他们希望我为此书作序，我也欣然从命。

我们都知道，山西省是个煤炭资源大省，为我国工业化做出了重大贡献。但是，按照科学发展观的要求，对照“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路”的要求，要研究的问题还不少。这些年，山西省委、省政府在科学发展观的指导下，清醒地认识和把握省情实际，进行了一些卓有成效的探索和实践。

2006年10月山西省委书记张宝顺同志在山西省第九次党代会的报告中，基于对山西是能源基地和老工业基地、资源型地区、内陆省份、欠发达地区这四个基本省情的深刻认识，明确地提出了走出“四条路子”、实现“三个跨越”的战略思路。走出“四条路子”，即走出



能源基地和老工业基地创新发展的路子、走出资源型地区可持续发展的路子、走出内陆省份对外开放的路子、走出欠发达地区构建和谐社会的路子；实现“三个跨越”，即实现煤炭大省向新型能源和煤化工大省的跨越、老工业基地向新型工业基地和精品原材料基地的跨越、自然人文资源大省向经济强省和文化强省的跨越。近年来的实践充分证明，这一战略思路符合山西的省情实际，是一个正确的发展思路。可以说，山西提出这个战略思路，就是科学发展观向实践转化的重大成果。

当然，理论向实践转化是循环往复、错综复杂、不断深化的过程。把科学发展观同本地实际相结合，转化为战略思路，只是转化的一个步骤、一个环节，真正把科学发展观转化为山西的物质财富和精神财富，还需要许多中间环节，还需要在认识上和实践上持续不断地下功夫。而且，理论向实践转化的每个关键环节、每项重要成果都应当为广大干部群众所认识、所理解、所把握，从而不断推动理论向实践的深度转化，取得切实成效。正是基于这样的考虑，山西省委宣传部组织理论工作者和实际工作者开展了对走出“四条路子”、实现“三个跨越”的深入研究，并把研究成果编辑成《科学发展观在山西的实践系列丛书》。这套丛书通过对走出“四条路子”、实现“三个跨越”的内涵和意义、背景和依据、问题和经验、思路 and 措施、现状和前景的系统分析与科学阐述，进一步深化了对走出“四条路子”、实现“三个跨越”战略思路的理性认识，比较深刻地揭示了科学发展观在山西实践的特点和规律，为山西干部群众认真学习领会这条战略思路提供了比较权威的教材，为全面贯彻落实这条战略思路提供了基本的遵循和参考。这套丛书立意高远，内容丰富，结构合理，资料翔实，特色鲜明，具有比较强的理论性、指导性、权威性、工具性、针对性和可读性，对提高认识、统一思想、凝聚力量，推动山西科学发展、和谐发展、又好又快发展必将发挥重要的作用，对同山西相类似地区的发展也会起到启迪和借鉴作用。因此，山西省委宣传部将这套丛书看作



是对纪念改革开放 30 周年的献礼之作，是有道理的。

这套丛书出版之际，我想就科学发展观如何向实践转化的问题谈点个人的认识和体会。

推动科学发展观向实践转化，必须完整准确地掌握理论。这是理论联系实际的基本前提。科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。完整准确地掌握科学发展观这个重大战略思想和重大创新理论，至少应当从这样四个层次上理解和把握：一是从科学体系上把握。要力求完整准确地掌握科学发展观的时代背景、实践基础、科学内涵、精神实质、根本要求、历史地位、战略意义，防止和克服浅尝辄止、断章取义、割裂肢解、只见树木不见森林等表面性、片面性、主观性、教条性的错误。二是从深刻内涵上把握。要深刻认识科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这四个方面相互联系，有机统一，构成了科学发展观的深刻内涵。三是从精神实质上把握。科学发展观所突出强调的全面的、联系的、发展的观点，发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念，以及统筹兼顾的系统思维方式和思想方法，这些都是马克思主义关于发展的立场、观点、方法的集中体现，其实质都是要实现经济社会又好又快发展。四是从实践要求上把握。科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情和主要矛盾，总结我国发展实践，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的，是我们党在发展问题上的最新认识。深入学习和掌握科学发展观的过程，就是把马克思主义基本原理同中国特色社会主义新的伟大实践相结合的过程，就是新的历史起点上坚持发展中国特色社会主义理论体系的过程。总之，我们必须从不同的角度、不同的层面上



去认识和把握科学发展观。完整准确地掌握科学发展观不是一件容易的事，非下苦功学习不可。我们一定要按照党中央的要求，孜孜不倦地学习，坚持不懈地学习，不断深化对科学发展观的认识，不断提高对科学发展观的理解和掌握能力。

推动科学发展观向实践转化，必须客观全面地把握实际。这是理论联系实际的必然要求。如果对实际情况不了解，从理论到理论，从抽象到抽象，做实际工作自然就会犯教条主义的错误。如果对实际情况了解得不客观、不全面，用完整准确的理论去联系不客观、不全面的实际，也要犯主观主义和片面性的错误，用不完整、不准确的理论去联系不客观、不全面的实际更要犯大错误。要做到客观全面地把握实际，就要贴近实际、贴近生活、贴近群众，善于调查研究，善于归纳分析，善于透过现象抓本质。实际是一个内涵很广的概念，既包括思想实际，也包括工作实际；既包括诸如世情、国情、党情这个宏观层面的实际，也包括本地区、本部门、本行业这个中观层面的实际，还包括某项具体的工作项目、某个具体的个人这个微观层面的实际。因此，把握实际，既要培养世界眼光、战略思维，客观全面地认识和把握人类发展的大势、中国发展的大势，又要培养见微知著、明察秋毫的能力，客观全面地把握具体事物的发展情况和发展态势。当然，实际是一个发展变化的动态概念，是一个非常丰富的客观存在，特别是当前我国正处于与时俱进的快速发展期，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，人们思想活动的独立性、选择性、多变性和差异性明显增强，客观全面地把握实际的难度增强。为此，各级党的干部特别是领导干部一定要不断增强把握实际的能力，准确地认识事物的本质和现象、主流和支流、内部联系和外部联系、静态联系和动态联系、有利因素和不利因素，力求做到全面、客观、辩证、历史地把握实际。

推动科学发展观向实践转化，必须认真扎实地抓好结合。这是理论联系实际的关键环节。“结合”包括理论指导实践，也包括将实践



经验上升为理论，是以实践为基础的理论与实践的互动过程。归根结底，结合是要根据马克思主义的立场、观点、方法研究和解决问题。解决一两个问题的就有一两分成绩；解决一批问题，就有一批成绩。在坚持科学发展观与实践相结合的问题上，“结合”就是要以长远眼光谋划发展，以全局意识统筹发展，以科学态度抓好发展；就是要在促进经济、政治、文化协调发展的同时，加强社会建设和管理，不断激发全社会的创造活力，妥善协调各方面的利益关系，更好地促进社会公平，维护社会安定团结；就是要大力弘扬求真务实的精神，树立正确的政绩观，不断增强执政兴国的发展意识、执政为民的责任意识，不断满足老百姓日益增长的物质文化需要和日益增长的公共产品需求。因此，我们要通过抓好“结合”，把学习贯彻科学发展观的成果转化为高举中国特色社会主义伟大旗帜的坚定意志，转化为促进发展的科学思路，转化为运用科学理论分析和解决问题的实际能力，转化为推动科学发展、促进社会和谐的方针政策，转化为人民群众的自觉行动，转化为不断满足人民群众需求的物质财富和精神财富。

推动科学发展观向实践转化，必须具体深入地探索规律。这是理论联系实际的最高境界。规律是事物发展进程中所固有的、本质的、必然的、稳定的联系，是事物发展的必然趋势。规律具有客观性，它不以人们的意志为转移，但可以为人们所认识和利用。规律有普遍规律和特殊规律，普遍规律存在于特殊规律之中。因此，认识规律只认识到普遍规律是远远不够的，还必须下功夫研究和探索特殊规律。只有在科学发展观的指导下，具体深入地研究出本地区、本部门、本行业、本领域、本单位实践科学发展观的特殊规律，才能正确实现科学发展观向实践的转化。理论工作者和各级领导干部都要按照科学发展观的要求，针对特殊问题，研究特殊实际，通过总结实践经验、科学归纳提炼，不断深化对特殊规律的认识，从而在普遍规律和特殊规律的辩证互动中推动科学发展观向实践的转化。

推动科学发展观向实践转化是一篇大文章。能否做好这篇大文



章,事关中国特色社会主义事业的全局,事关中国最广大人民群众的幸福,事关中华民族的前途命运。《科学发展观在山西的实践系列丛书》,在理论层面和实践层面都为我们做出了有益的探索。值此纪念改革开放30周年之际,该系列丛书的出版是一件非常有意义的事情,可喜可贺,值得赞赏。

前言

走出内陆省份对外开放的路子，是山西省委、省政府贯彻落实科学发展观、探索加快内地开放和寻求适合省情的科学发展之路所取得的重要成果和达到的最新认识水平。走出内陆省份对外开放的路子，就是要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，坚持从山西实际出发，努力摆脱资源依赖性和思维封闭性对发展的影响，改变内陆省份扩大开放难有大作为的消极心态，树立开放理念，弘扬开放精神，创优投资发展环境，提高经济外向度，构建开放而富有活力的市场经济体系，形成全方位、宽领域、多层次的开放格局，用大开放促进新发展新跨越。如何进一步深化对欠发达内陆省份对外开放的认识？怎样才能在思想观念上真正确立走出内陆省份对外开放的路子？如何把坚持走出内陆省份对外开放的路子扎扎实实地贯彻到具体实践中去？这些都是实现山西经济转型跨越崛起及拓宽对外开放的广度和深度所必须认真回答的问题。

党的十六届五中全会提出，要坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，努力提高科学统筹国内发展与对外开放的水平。2007年9月，胡锦涛总书记主持中央政治局第44次集体学习时，提出要“全面提高开放型经济水平”，并对此提出了五点具体要求。十七大报告中，两次提到“开放型经济”，强调“开放型经济进入新阶段”，要“提高开放型经济水平”。这既是对我国改革开放30年成功经验的肯定，又给未来的对外开放指明了方向。



走出内陆省份对外开放的路子的雏形形成于2005年底。第一次较为系统的阐述是在2006年第5期《求是》杂志刊发的省委书记张宝顺同志的署名文章《在科学发展中加快山西崛起》。2006年3月，张宝顺同志在全省对外开放工作会议上，作了题为《走出内陆省份对外开放的路子，用大开放促进新发展新跨越》的报告，对走出内陆省份对外开放的路子的基本思路、主要原则和总体要求进行了全面阐述，标志着走出内陆省份对外开放的路子的思路基本形成。2006年10月，在中共山西省第九次党代表大会上，张宝顺同志指出在发展上要重点走出“四条路子”，实现“三个跨越”。作为“四条路子”之一，走出内陆省份对外开放的路子正式写入省委文件。这是省委深刻认识省情、总结实践经验、长期思考的结果。

2008年1月，在省第十一届人民代表大会第一次会议上，省长孟学农同志在《政府工作报告》中提出重点要实施“四大攻坚”，着力推进“四大支撑”。其中之一就是扩大开放，要求努力走出内陆省份对外开放的路子。这不仅意味着中央提出的贯彻落实科学发展观、提高开放型经济水平所引发的观念之变，已经开始在山西从思想认识向制度建设和政策执行方面转变。同时，也充分说明，走出内陆省份对外开放的路子已成为我省新一轮扩大对外开放的指导思想，全面落实在经济社会发展的方方面面。近年来的探索和实践充分证明，走出内陆省份对外开放的路子，是实现山西“十一五”规划目标、进一步扩大对外开放和全面建设小康社会目标的重要途径和根本保证。

当前，广大干部群众对走出内陆省份对外开放的路子虽然已经形成共识，但在具体的实践过程中仍然存在一些认识和实践问题。其一，一些干部仍然囿于本地区或本部门利益，难于摆脱本位思想的局限，缺乏全局意识和长远眼光，统筹本地区或本部门与对外开放关系的能力有待提高。其二，一些干部存在等待思想和畏难情绪，总想吃“资源饭”，或者认为我省是内陆欠发达省份，思想封闭，对外开放的条件较差，难有大的作为。其三，一些基层干部和企业对走出内陆省份对外开放的路子认识不到位。少数基层干部认为走出内陆省份对外开放的路子是上级部门的事，离自己较



远；少数企业认为走出内陆省份对外开放的路子是政府的事，与自己无关。有的干部工作中责任心不强，行动迟缓，步伐较慢。其四，一些干部尽管把走出内陆省份对外开放的路子挂在嘴边，但并没有落实到行动中，在决策时仍习惯于封闭状态下进行，等等。这说明，贯彻落实走出内陆省份对外开放的路子的战略决策，任务相当艰巨。

走出内陆省份对外开放的路子，是党的对外开放理论在我省的具体化，是加快内地开放在我省的具体实践。目前，我省正处在转型跨越崛起的新阶段，改革开放进入了关键时期。我们只有对走出内陆省份对外开放的路子的科学内涵、重大意义、基本经验、基本依据、实施战略等有一个比较全面科学的认识，才能切实增强贯彻落实的自觉性和坚定性，才能真正形成我省对外开放的新格局，取得我省对外开放的新成效。

走出内陆省份对外开放的路子是加快发展的迫切要求，是时代赋予我们的艰巨任务。我们坚信，在省委、省政府的正确领导下，全省干部群众一定能以奋发有为的精神状态扩大开放，用大开放促进新发展新跨越，更加有效地推动新基地新山西建设。

目录 Contents

坚持理论联系实际 扎实推动科学发展观向实践转化（总序）	
----- 中共中央党校副校长 李君如	1
前言	----- 1
一、走出内陆省份对外开放的路子的内涵要求和重大意义	----- 1
（一）基本内涵和要求	----- 1
1. 在转变思想观念上实现突破〔2〕	
2. 在创优对外开放环境上实现突破〔3〕	
3. 在优化利用外资结构上实现突破〔4〕	
4. 在转变外贸发展方式上实现突破〔6〕	
5. 在创新对外投资和合作方式上实现突破〔7〕	
6. 在提升开发区质量和水平上实现突破〔8〕	
7. 在提高防范国际经济风险的能力和水平上实现突破〔11〕	
（二）重大意义	----- 14
1. 有利于形成我国对内对外开放相互促进的新格局〔14〕	
2. 有利于对我国内陆省份扩大开放产生促进作用〔15〕	
3. 有利于加快我省经济社会又好又快发展〔16〕	



二、我省对外开放的历史进程和基本经验	22
(一) 我省对外开放的历史进程	22
1. 初步探索阶段(1979年—1985年)	[22]
2. 稳步发展阶段(1986年—1991年)	[25]
3. 积极推进阶段(1992年—2000年)	[29]
4. 快速发展阶段(2001年—至今)	[40]
(二) 我省对外开放的主要成就	68
1. 对外开放的观念深入人心	[68]
2. 对外开放的地位显著提高	[68]
3. 对外开放的环境日趋优化	[68]
4. 对外开放的领域不断拓展	[69]
5. 全面开放的格局基本形成	[69]
6. 开放型经济的作用明显增强	[70]
(三) 我省对外开放存在的主要问题	70
1. 利用外资不多	[70]
2. 外贸规模不大	[71]
3. 开发区示范带动作用不强	[71]
4. 对外承包工程、劳务合作总量不大	[71]
5. 对外开放对产业结构调整带动作用不明显	[71]
(四) 我省对外开放的基本经验	73
1. 必须坚持解放思想	[73]
2. 必须坚持优化对外开放环境	[74]
3. 必须坚持转变外贸发展方式	[75]
4. 必须坚持“走出去”与“引进来”两轮驱动	[76]
5. 必须坚持办好经济开发区	[76]
6. 必须坚持促进区域合作与国际交流	[77]
7. 必须坚持加强领导与组织落实	[78]

三、走出内陆省份对外开放的路子提出的基本依据 -----	79
(一) 理论依据 -----	79
1. 马克思的开放思想 [79]	
2. 中国特色社会主义对外开放理论 [81]	
3. 现代经济理论 [83]	
(二) 省情依据 -----	89
1. 资源优势 [91]	
2. 区位优势 [94]	
3. 产业优势 [95]	
4. 文化优势 [98]	
5. 平台优势 [100]	
(三) 政策依据 -----	104
1. 对外开放基本国策 [104]	
2. 中部崛起战略有关政策 [105]	
3. 西部大开发、老工业基地振兴有关政策 [107]	
四、走出内陆省份对外开放的路子的战略选择 -----	111
(一) 战略思路 -----	111
(二) 战略重点 -----	115
1. 重点领域 [116]	
2. 重点区域 [124]	
(三) 战略措施 -----	130
1. 更新观念, 为进一步扩大对外开放奠定思想基础 [130]	
2. 创新体制, 为进一步扩大对外开放提供动力源泉 [131]	
3. 拓展方式, 为进一步扩大对外开放创造有利条件 [136]	
4. 优化途径, 为进一步扩大对外开放提供坚强支撑 [144]	
5. 打造品牌, 为进一步扩大对外开放搭建交流平台 [149]	



6. 加强领导, 为进一步扩大对外开放提供组织保障 [159]

五、走出内陆省份对外开放的路子的战略前景 -----	162
(一) 国际经济发展趋势 -----	163
(二) 国内经济发展趋势 -----	168
(三) 实践与探索 -----	173
(四) 前景展望 -----	176
主要参考文献 -----	179
附录1 十一届三中全会以来历届党代表大会关于我国对外开放的 论述和我国对外开放的历史进程 -----	181
附录2 张宝顺同志在全省对外开放工作会议上的讲话 (2006年3月27日) -----	194
附录3 中共山西省委山西省人民政府关于进一步扩大对外开放 的决定(晋发〔2006〕10号) -----	210
附录4 山西省人民政府印发关于改善投资环境扩大招商引资实施 办法的通知(晋政发〔2006〕7号) -----	217
附录5 世界500强企业在山西投资的企业名单 -----	225
附录6 中国履行“入世”承诺成绩单 -----	226
附录7 国际主要经济组织简介 -----	230
后记 -----	252