

中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成
吴太昌



苏南城乡一体化之路

——胡埭镇的变迁和创新

The way to Urbanization in Southern Jiangsu:
Change and Innovation of Hudai Town

朱晋伟 詹玉华 韩朝华 著



中国国情调研丛书·乡镇卷

China's national conditions survey Series · Vol towns

主 编 刘树成

副主编 吴太昌

苏南城乡一体化之路

——胡埭镇的变迁和创新

The way to Urbanization in Southern Jiangsu:
Change and Innovation of Hudai Town

朱晋伟 詹玉华 韩朝华 著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

苏南城乡一体化之路/朱晋伟, 詹正华, 韩朝华著. —北京:
中国社会科学出版社, 2008. 5

(中国国情调研丛书·乡镇卷)

ISBN 978-7-5004-6707-6

I. 苏… II. ①朱…②詹…③韩… III. 乡镇经济——一体化—研究
—江苏省 IV. F299.275.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 062994 号

责任编辑 关 桐
责任校对 王兰馨
封面设计 杨丰瑜
版式设计 木 子

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印刷装订 北京一二零一印刷厂

版 次 2008 年 5 月第 1 版

印 次 2008 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 9.625

插 页 2

字 数 154 千字

定 价 20.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

中国国情调研丛书·企业卷·乡镇卷·村庄卷

总序

陈佳贵

为了贯彻党中央的指示,充分发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用,进一步推进理论创新,提高哲学社会科学研究水平,2006年中国社会科学院开始实施“国情调研”项目。

改革开放以来,尤其是经历了近30年的改革开放进程,我国已经进入了一个新的历史时期,我国的国情发生了很大变化。从经济国情角度看,伴随着市场化改革的深入和工业化进程的推进,我国经济实现了连续近30年的高速增长。我国已经具有庞大的经济总量,整体经济实力显著增强,到2006年,我国国内生产总值达到了209407亿元,约合2.67亿美元,列世界第四位;我国经济结构也得到优化,产业结构不断升级,第一产业产值的比重从1978年的27.9%下降到2006年的11.8%,第三产业产值的比重从1978年的24.2%上升到2006年的39.5%;2006年,我国实际利用外资为630.21亿美元,列世界第四位,进出口总额达1.76亿美元,列世界第三位;我国人民生活水平不断改善,城市化水平不断提升。2006年,我国城镇居民家庭人均可支配收入从1978年的343.4元上升到11759元,恩格尔系数从57.5%下降到35.8%,农村居民家庭人均纯收入从133.6元上升到3587元,恩格尔系数从67.7%下降到43%,人口城市化率从1978年的17.92%上升到2006年的43.9%以上。经济的高速发展,必然引起国情的变化。我们的研究表明,我国的经济国情已经逐渐从一个农业经济大国转变为一个工业经济大国。但是,这只是从总体上对我国经

济国情的分析判断，还缺少对我国经济国情变化分析的微观基础。这需要对我国基层单位进行详细的分析研究。实际上，深入基层进行调查研究，坚持理论与实际相结合，由此制定和执行正确的路线方针政策，是我们党领导革命、建设与改革的基本经验和基本工作方法。进行国情调研，也必须深入基层，只有深入基层，才能真正了解我国国情。

为此，中国社会科学院经济学部组织了针对我国企业、乡镇和村庄三类基层单位的国情调研活动。据国家统计局的最近一次普查，到2005年底，我国有国营农场0.19万家，国有以及规模以上非国有工业企业27.18万家，建筑业企业5.88万家；乡政府1.66万个，镇政府1.89万个，村民委员会64.01万个。这些基层单位是我国社会经济的细胞，是我国经济运行和社会进步的基础。要真正了解我国国情，必须对这些基层单位的构成要素、体制结构、运行机制以及生存发展状况进行深入的调查研究。

在国情调研的具体组织方面，中国社会科学院经济学部组织的调研由我牵头，第一期安排了三个大的长期的调研项目，分别是“中国企业调研”、“中国乡镇调研”和“中国村庄调研”。“中国乡镇调研”由刘树成同志和吴太昌同志具体负责，“中国村庄调研”由张晓山同志和蔡昉同志具体负责，“中国企业调研”由我和黄群慧同志具体负责。第一期项目时间为三年（2006—2008），每个项目至少选择30个调研对象。经过一年多的调查研究，这些调研活动已经取得了初步成果，分别形成了《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》。今后这三个国情调研项目的调研成果，还会陆续收录到这三卷书中。我们期望，通过《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书，能够在一定程度上反映和描述在21世纪初期工业化、市场化、国际化和信息化的背景下，我国企业、乡镇和村庄的发展变化。

国情调研是一个需要不断进行的过程，以后我们还会在第一期国情调研项目基础上将这三个国情调研项目滚动开展下去，全面持续地反映我国基层单位的发展变化，为国家的科学决策服务，为提高科研水平服务，为社会科学理论创新服务。《中国国情调研丛书·企业卷》、《中国国情调研丛书·乡镇卷》和《中国国情调研丛书·村庄卷》这三卷书也会在此基础上不断丰富和完善。

2007年9月

中国国情调研丛书·乡镇卷

序 言

中国社会科学院在 2006 年正式启动了中国国情调研项目。该项目为期 3 年，将于 2008 年结束。经济学部负责该项目的调研分为企业、乡镇和村庄 3 个部分，经济研究所负责具体组织其中乡镇调研的任务，经济学部中的各个研究所都有参与。乡镇调研计划在全国范围内选择 30 个乡镇进行，每年 10 个，在 3 年内全部完成。

乡镇作为我国最基层的政府机构和行政区划，在我国社会经济发展中，特别是在城镇化和社会主义新农村建设中起着非常重要的作用，担负着艰巨的任务。通过个案调查，解剖麻雀，管窥蠡测，能够真正掌握乡镇层次的真实情况。乡镇调研可为党和政府在新的历史阶段贯彻城乡统筹发展，实施工业反哺农业、城市支持乡村，建设社会主义新农村提供详细具体的情况和建设性意见，同时达到培养人才，锻炼队伍，推进理论创新和对国情的认识，提高科研人员理论联系实际能力和实事求是学风之目的。我们组织科研力量，经过反复讨论，制定了乡镇调研提纲。在调研提纲中，规定了必须调查的内容和自选调查的内容。必须调查的内容主要有乡镇基本经济发展情况、政府职能变化情况、社会和治安情况三大部分。自选调查内容主要是指根据课题研究需要和客观条件可能进行的各类专题调查。同时，调研提纲还附录了基本统计表。每个调研课题可以参照各自调研对象的具体情况，尽可能多地完成和满足统计表所规定的要求。

每个调研的乡镇为一个课题组。对于乡镇调研对象的选择，我们没有特别指定地点。最终确定的调研对象完全是由课题组自己决定的。现在看来，由课题组自行选取调研对象好处很多。第一，所调研的乡镇大都是自己工作或生活过的地方，有的还是自己的家乡。这样无形之中节约了人力和财力，降低了调研成本。同时又能够在规定的期限之内，用最经济的支出，完成所担负的任务。第二，在自己熟悉的地方调研，能够很快地深入

下去，同当地的父老乡亲打成一片、融为一体。通过相互间无拘束和无顾忌的交流，能够较快地获得真实的第一手材料，为最终调研成果的形成打下良好的基础。第三，便于同当地的有关部门、有关机构和有关人员加强联系，建立互惠共赢的合作关系。还可以在他们的支持和协助下，利用双方各自的优势，共同开展对当地社会经济发展状况的研究。

第一批的乡镇调研活动已经结束，第二批和第三批的调研将如期进行。在第一批乡镇调研成果即将付梓之际，我们要感谢经济学部和院科研局的具体安排落实。同时感谢调研当地的干部和群众，没有他们的鼎力支持和坦诚相助，要想在较短时间内又好又快地完成调研任务几乎没有可能。最后要感谢中国社会科学出版社的领导和编辑人员，没有他们高效和辛勤的劳动，我们所完成的乡镇调研成果就很难用最快速度以飨读者。

目 录

前言	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究对象	(2)
三 本书构成	(4)
第一章 农村三集中战略的理论依据	(10)
一 产业集群理论	(10)
二 农村城镇化理论	(17)
三 农业集约化理论	(22)
第二章 我国三集中战略的发展概况	(26)
一 三集中战略的提出	(26)
二 各地三集中战略的发展概况	(27)
三 三集中战略的发展趋势	(33)
第三章 苏南地区的三集中战略	(35)
一 乡镇企业与三集中战略	(35)
二 苏南模式与三集中战略	(39)
三 苏南的城乡一体化与三集中战略	(41)
四 苏南三集中战略的实施	(46)
第四章 胡埭镇的社会总体结构	(50)
一 胡埭镇概况	(50)
二 人口结构	(52)
三 家庭平均收支	(57)
四 家庭平均资产	(59)
第五章 胡埭镇的经济状况	(63)
一 经济结构与所有制结构	(63)

二 财政收支与资金流向	(69)
三 投资结构	(74)
第六章 胡埭镇的社会保障与社会文化事业	(78)
一 社会保障体系	(78)
二 公共卫生与安全	(84)
三 社会文化事业	(86)
第七章 胡埭镇三集中战略的实施	(89)
一 工业向园区集中	(91)
二 农业向生态园区集中	(92)
三 农民向社区集中	(94)
四 三集中战略的主要措施	(96)
附录 1: 胡埭镇工业规模企业一览表	(97)
第八章 三集中战略实施成效、问题及对策	(100)
一 三集中战略的实施成效	(100)
二 实施三集中过程中存在的问题	(102)
三 提高三集中战略成效的基本对策	(105)
第九章 乡镇政府职能与三集中战略	(110)
一 乡镇政府职能概述	(110)
二 苏南乡镇政府的职能转变	(114)
三 胡埭镇政府职能的实态	(117)
附录 2: 江苏全面建设小康社会指标体系	(125)
第十章 村级组织与三集中战略	(129)
一 村级组织的职能	(129)
二 龙延村的发展概况	(132)
三 公共服务型村级组织的实践	(136)
附录 3: 龙延村 2007 年重点工作安排	(139)
结束语	(142)

前言

从20世纪90年代开始,苏南模式有了两个巨变:一是通过改制,发展了民营经济,彻底改变了乡镇企业的集体所有制形态;二是推进了城乡一体化的发展,将彻底改变农村的面貌。第一个巨变已经于21世纪初完成,第二个巨变仍在进行当中,而三集中战略是实现城乡一体化的重要方式。本书以位于苏南的传统农业乡镇——无锡市胡埭镇为研究对象,分析其通过实施三集中战略(工业向园区集中、农民向社区集中、农业向生态园区集中)来改变农村的面貌、推进城乡一体化发展的过程,客观反映苏南地区乡镇的最新发展轨迹,从理论和实践两个视角探讨三集中战略的相关问题,从而为各地区实施三集中战略提供参考,为今后深入研究奠定基础。

一 研究背景

苏南近年来经济发展的轨迹可以看成是城乡一体化的过程,这一过程分为乡镇集体企业崛起和城乡互动两个发展阶段。第一阶段是20世纪80年代乡镇企业的异军突起,打破了“农村—农业”、“城市—工业”的传统格局,农民在自己的土地上发展了工业,通过乡镇企业的发展,增加了集体和个人的财富,改善了生活和生产的基础设施、改变了农村的面貌、缩小了城乡差别;第二阶段从90年代开始,通过乡镇集体企业的改制、建设开发区吸引外资、公司上市吸收内资、不断创新增加积累等多元化的方式,推进乡镇的发展和城乡的互动,促进了地方社会经济和文化事业的全面发展。在第二阶段中,已经引起人们注意的是以建立工业园区、吸引外资为特征的昆山模式,和以进入证券交易市场、吸收内资为特征的江阴模式,而苏南大量存在的充分利用当地资源、以民营中小企业为核心、政府

倡导下城乡互动的城乡一体化的发展模式却为人们所忽视。本研究通过对乡镇企业和苏南模式发展历程的回顾,分析三集中战略产生的背景、实施三集中战略的主要措施,从而把握苏南地区三集中战略的概貌。

胡埭镇所在的无锡地区自古以来物产丰富、经济发达,是著名的鱼米之乡。由于自然条件优越、水陆交通便利,明清时期已经发展成为全国闻名的“布码头”和“米码头”,成为土布交易和粮食贸易的集散地。无锡是中国民族工业的发源地之一,1895年中国第一家民族资本的棉纺厂就由杨宗濂、杨宗瀚兄弟在无锡创办,著名的荣氏兄弟(荣宗敬、荣德生)从1902年开始在无锡创办保兴面粉厂、振新纱厂;无锡是乡镇企业发展“苏南模式”的发祥地,20世纪80年代胡埭镇曾经所属的无锡县经济总量多年位居全国前列,被誉为“华夏第一县”;无锡是外资企业的集聚高地、近20年来众多世界著名企业落户其间,利用外资水平位居国内前列。优越的社会经济环境,为胡埭镇的发展提供了良好的外部条件。胡埭镇坐落于无锡市滨湖区,其社会经济发展既有苏南乡镇共性的特征,又依托独特的自然、社会、经济和文化条件,走出了独特的发展之路。通过对胡埭镇近年社会经济发展的研究,我们可以管窥苏南乡镇发展的脉络。

二 研究对象

本研究以胡埭镇作为研究对象,是出于以下几个方面的考虑:

(1) 胡埭镇是苏南城乡一体化的典型代表。胡埭镇虽然有外资企业,但外资企业规模不大,数量不多,可谓吸引外资不多;胡埭镇虽然有许多民营企业,但尚无上市公司,无聚集“内资”可言;胡埭镇依托自身优势,较早进行了工业园区基础建设,形成了生产的规模效应,保护了生态环境;同时胡埭镇发展生态农业,在增加收入的同时,保证了城镇居民的菜篮子供应;另外胡埭镇发展生态旅游业,在满足人们休闲娱乐要求的同时,提升了产业结构。胡埭镇的发展又同无锡市的整体发展实现了对接和互补,无锡市工业在“出城入园”布局调整时,将胡埭镇的工业园作为无锡市的工业安置区,促进了胡埭工业的发展;无锡市环太湖绿化带和开放式公园的建设延伸到了胡埭境内,促进了胡埭镇旅游业的发展;在胡埭发展过程中,无锡市滨湖区的其他街道乡镇也给予了积极的合作,形成合作共赢的态势。胡埭镇是依靠乡镇自身优势,实现了镇域经济和市域经济的

对接和互动，促进了城乡一体化的发展。

(2) 胡埭镇的三集中战略走在了苏南的前列。胡埭镇的经济在曾经所属的原无锡县和无锡郊区都处于中下水平，但是在实施三集中战略方面，走到了无锡地区各乡镇的前列，有人称之为“胡埭现象”。其三集中战略在社会上引起了极大的反响，以下是2005年全国性媒体对胡埭镇实施三集中战略的报道：

《人民日报》2005年8月16日第二版，在《江苏苏南乡镇机关在“三创”中体现先进性》中报道说：“无锡市滨湖区胡埭镇针对土地资源紧缺现状，打破原来单一乡镇开发模式，成为无锡实施‘工业向园区集中、农民向社区集中、农业向大户集中’的典型。”

中央电视台2005年8月20日新闻联播：“江苏无锡市胡埭镇的工业安置区成立不久，就有50多家企业在这里安家落户……”“党员干部扎扎实实为民办实事。”

《农民日报》2005年9月29日第二版，在通讯《三集中的成功实践》中报道说：“胡埭镇通过推进‘三集中’，带动区域经济社会的快速发展，走出了一条以集中促发展的成功道路。”

《农民日报》2005年12月2日第三版，在长篇通讯《让“难题”不再难》中报道说，胡埭镇实施三集中战略的成功尝试，“更让人看到建设社会主义新农村的实践范本和美好前景。”

(3) 胡埭镇是近年在无锡市区划调整中整建制保留下来的乡镇之一，便于进行纵向比较研究。胡埭镇所属的无锡市及滨湖区近年来区划调整较多，1995年3月1日起胡埭镇由无锡县划归无锡市郊区，2000年12月，经国务院批准，撤销马山区，将原马山区的行政区划和原县级锡山市的坊前、梅村、新安、华庄、东绛、雪浪、南泉、硕放、胡埭9个镇并入无锡市郊区；将无锡市郊区更名为滨湖区。之后从2001年到2004年，胡埭镇所在的滨湖区不断进行着区划调整，许多乡镇进行了归并，然而胡埭镇均以完整的建制保留下来，这为我们研究胡埭镇的发展历程提供了有利条件，便于我们从历史角度观测其变化过程，所收集到的数据也有了更加可靠的历史可比性。

(4) 胡埭镇的规模适中，具有代表性。截至2004年底，我国共有乡镇36952个，平均每个乡镇的人口数为2.55万人；胡埭镇所隶属的滨湖区平均户籍人口为5.83万人。2004年底，滨湖区辖5个镇、4个街道：

滨湖镇、华庄镇、马山镇、太湖镇、胡埭镇、河埭街道、荣巷街道、蠡湖街道、蠡园街道，各镇的人口及区域面积情况如下表所示。

滨湖区各镇区域面积及人口基本情况

镇名	人口数 (人)	面积 (平方公里)
马山镇	30402	47
胡埭镇	34404	55
滨湖镇	43911	47
太湖镇	58036	42
华庄镇	89046	53
全国平均	2550	244

胡埭镇的规模虽然高于全国平均水平，但是在无锡市滨湖区各镇当处于中等水平，具有一定的代表性。

(5) 胡埭镇是到目前为止尚未改变“镇”建制的乡镇之一，是研究苏南典型乡镇的“活化石”。滨湖区前身是无锡市郊区，是城镇化进程比较快的地区，2007年1月，该区行政区划从原来的5镇4街道调整为2镇8街道——撤销华庄镇、滨湖镇、太湖镇，在上述3镇的区域分别设立华庄街道办事处、滨湖街道办事处、太湖街道办事处和雪浪街道办事处。只有胡埭镇和马山镇依旧是镇的建制，可见在滨湖区，保留镇建制的是少数，胡埭镇可以称做为数不多的活化石。

此外，胡埭镇的地理位置距离市区适中。胡埭镇既非远离无锡市区又非紧靠市区，如果距离太远，城乡一体化尚未全面波及；如果距离太近，城乡一体化已经完成。胡埭镇属于处于城乡一体化进程中的乡镇，研究这类乡镇，更具有现实意义。

三 本书构成

本书是在收集大量一手资料、经过田野调查、对统计数据和相关文件进行分析的基础上完成的。本书共分十章，首先从理论高度分析三集中战略的机理和各地实施三集中战略的概况，然后从不同的视角客观反映胡埭镇的真实情况，分析其发展过程中的主要特征，重点介绍通过实施农村三

集中、加快城乡一体化进程的实践。

第一章从三集中战略的机理出发,从理论高度探讨三集中战略的原理。工业向园区集中的主要依据是产业集群理论,该理论认为某一产业的企业大量聚集于某一特定区域,通过基础设施和产业资源共建共享、企业间共有技术集中开发、产业市场共同培育和开发、形成稳定且具有持续竞争优势的集合体,从而获得低成本、低风险、高效率的市场效果,工业向园区集中正是适应这一产业集群原理而产生的。许多地方政府将公共政策的重点放在了以工业园区的形式营造集聚效应,通过园区建设,实现技术、知识、资金、信息等多种优质生产要素的有效集聚的同时,有效地促进了地区经济和生态环境的和谐发展。

人口向城镇集中的理论依据主要是产业集群与城镇化的互动理论。该理论认为产业结构的演变与区域城镇化存在互动机制,一方面,区域产业集群引起的产业结构有序演变引起城镇化动力机制的变化,使区域城镇化表现出不同的地域模式;另一方面,城镇化对区域产业结构的演变具有支撑、拉动、载体等作用。产业集群的成功发展可以促进区域人口的集中、引发资源、基础设施的共建共享所产生的良好集聚效应,推进城镇化的进程,以工业园区来集聚产业、以产业来集聚人口、以人口的集中来繁荣城镇。另外,农村城镇化理论认为城镇化就是人口向城镇集中的过程,即农民减少、市民增加,村落社会转变为市民社会。城镇化是区域经济发展到一定阶段的产物,需要区域经济发展支撑,工业发展为工业产业大军提供各种服务的第三产业应运而生,创造更多就业机会,吸引更多农村人口向城镇集聚,促进城镇化进程。

农业集约化理论阐明了农业向规模经营集中的机理。马克思从资本投入农业这一历史实际出发最早界定了农业集约化的概念,农业集约化实质是转变农业经济增长方式,走内涵扩大再生产的道路。通过农业集约化,可以优化配置农业资源,合理利用现代化的技术和管理手段,形成具有高土地产出率、劳动生产率和市场竞争力的现代农业产业体系。苏南地区所实施的“农业向规模经营和农业园区集中”,正是顺应了现代农业规模化、产业化、集约化和高效化的潮流,有利于实现农业经济的可持续发展。

第二章介绍了我国三集中战略发展的总体状况。1985年,当时的上海市土地局和农委等部门针对郊区农村的经济社会发展状况,最早提出了推动城市化的三集中模式,通过多年的探索与实践,有力地促进了郊区工业

的高水平发展,进一步提高了郊区城市化水平,并对实现农业现代化产生了重大的作用和影响。在浙江温州三集中与自身特点的结合,形成了一个在全国都有重要影响力的温州模式;嘉善县早在20世纪90年代中期就开始有效推动了全县农业产业化水平、工业园区集聚能力和城市功能品位的提升。山东省在三集中战略中形成了以莱阳为主的鲁东蔬菜加工区,以安丘为主的鲁中蔬菜加工区,以苍山为主的鲁南蔬菜加工区,以及以菏泽为主的鲁西蔬菜加工区,吸纳了大量的农业剩余劳动力,使人口集中、生产集中,产生了规模经济效应。

此外,在四川、陕西、湖南、安徽、江西、河南、黑龙江等省,也都依据各自的特点,探索形态各异的三集中的实现方式。经过多年的实践,三集中战略的内涵不断充实,正由早期的“耕地向种田能手集中,工业向园区集中,居民向城镇集中”向现在的“农业向规模经营和农业园区集中,工业向开发区和工业集中区集中,农民居住区向城镇和农村新型社区集中”演变。三集中战略的推动机制正由早期的以政府主体行为、政策机制为主向以经济主体行为、市场机制为主转变。通过三集中极大地提高了园区产业的集聚效应、协同效应和农业的规模集约经营效益,促进了城乡一体化建设的进程。

第三章论述了苏南地区三集中战略产生的背景、所采取的主要战略措施。苏南地区经济发达、交通便利、农村工业化水平较高,有着良好的实施三集中战略的经济、政治、社会、文化基础;以集体经济为特征的旧的苏南模式是县、乡政府直接领导的农村经济社会发展模式,该地区基层党组织和地方政府起着主导作用,强势政府为各级政府实施三集中战略提供了组织保障;乡镇工业的发展形成了良好的工业基础,各乡镇产生了工业集聚效应,为工业的集中、农业的集中和居住的集中打下了良好的物质基础;多层次多类型的园区经济的发展对三集中起到了示范效应。

从苏南乡镇实现城乡一体化的实践来看,主要有三种典型方式:一是“昆山模式”,即因地制宜,独辟蹊径、以建立工业园区、吸引外资为主要特点;二是“江阴模式”,即以进入证券市场、吸引内资为特征;三是充分利用当地资源、以民营中小企业为核心、政府倡导下的“三集中发展模式”。乡镇企业的发展在推进工业化的同时,“小、散、乱”的工业布局的弊端,环境污染严重等问题,客观上提出了三集中的要求。对此,各地区纷纷实施三集中战略,各级政府制定了明确的战略规划,根据战略目标,

确定战略措施、进而组织实施。通过三集中工业向园区集中,改变了过去“村村冒烟”造成的土地浪费、人气不足、生产经营不便的状况,形成规模效应;通过人口向城镇集中,乡镇发展成为城市规划的一部分,城市化发展迈出了实质性的步伐;通过农业生产向大户集中,呈现规模经营的态势,为发展现代农业创造了条件;通过三集中,使城乡工业从分块发展走向联动发展,使得城市与农村、市区与县域相互联结,城乡经济的区域化发展。

第四章分析了胡埭镇的总体状况。胡埭镇坐落于著名的苏南模式发源地——江苏省无锡市,目前隶属于滨湖区,是一个传统的农业镇。新中国成立后,社队经济有所发展,1978年以后乡镇企业发展迅速,90年代中期乡镇集体企业逐步民营化,民营经济有了长足发展,2000年以后随着工业园区建设的兴起,开始实施三集中战略,以工业园、农业生态园为主线,全镇的经济发展迅猛。从胡埭镇的人口结构和居民的生活状况看,近年来呈现城乡非农人口增加和外来人口急剧增加的“双增”趋势,非农人口的增加反映出城镇化步伐的加快,外来人口增加主要是工业向园区集中后,工业生产需要大批劳动力所致,非农人口和外来人口“双增”意味着胡埭镇工业化、城镇化进程的加快。另外,在居民生活方面,从居民的收入、家庭资产以及消费结构的变化,都反映出居民生活水平有了较大的提高。

第五章以翔实的经济统计数据为依据,分析了胡埭镇从1996年到2006年的十余年间主要经济指标的变化情况,该镇GDP持续增加、第一产业发展保持稳定、第二产业发展迅速、人均存款不断增加、财政收入增加的速度远远大于财政支出的速度,反映出经济发展、产业升级、个人和地方财富增加的良好状态;同时,集体企业渐渐消失,民营企业日渐增多,反映出企业改制顺利完成的状况;另外在实施三集中战略过程中,政府的投资急剧增加,反映出政府在推动地方经济发展的方式由以前直接经营集体企业的手段,转变为通过投资营造良好经济环境的间接手段,政府在促进经济发展,实现城乡一体化的过程中起着重要的作用。

第六章分析了胡埭镇社会保障和社会文化事业的状况。近年来胡埭镇的社会保障体系不断完善并逐渐同无锡市区社会保障体系接轨,在实施三集中战略过程中,保证失地农民的生活不受损害、为农民提供培训和就业机会,实现由农民向工人、居民的转变。另外,公共卫生和医疗设施有了质的变化,社会治安不断强化,文化事业有了大的发展,为农村的城镇

化打下了良好基础。

三集中是胡埭镇近年经济发展的关键词，第七章详细介绍了胡埭镇率先实施三集中战略的背景、主要内容、措施和成效。在工业向园区集中过程中，胡埭镇打破行政区划，同其他乡镇、街道和部门进行共建，形成建设和发展工业园区的战略联盟，以园区建设为突破口，推进全镇经济的发展。在工业向园区集中的同时，克服重重困难，推进农民向社区集中，使农民的居住环境和生活水平有了较大的改善；在工业化、城镇化的过程中，利用胡埭镇地处无锡郊区的有利条件，实施农业向生态园区集中战略，积极发展走高效农业、生态农业、现代农业之路，发展生态观光旅游业，通过三集中改变胡埭镇的经济和社会结构，向城乡一体化迈出了坚实的一步。

第八章分析了胡埭镇在实施三集中战略过程中取得的成效、存在的问题及今后进一步发展的对策。通过三集中战略的实施，胡埭镇优化了产业结构，提高了居民的生活质量，提高了土地集约利用效率，控制污染，改善生态环境。但是胡埭镇存在工业集中困难、拆迁难度大、社会保障体系不完善、产业集聚效果不明显等问题。对此，必须把切实提高产业集聚效应放在十分突出的地位，加快基础设施建设，完善居民的社会保障体系，发展生态农业，加强产业结构调整，提高环境质量，按照规模化、产业化和集约经营的思路，大力发展高效、生态型现代农业。

在城镇一体化和实施三集中战略的过程中，地方政府又在扮演什么角色、重点抓什么工作呢？乡镇人民政府的工作范围宽、涉及面广，每一个时期的工作重点均有所不同，为了把握新时期胡埭镇人民政府的工作情况，第九章以2006年胡埭镇人民政府在人民代表大会上的政府工作报告为主线，揭示了胡埭镇围绕三集中而开展的主要工作内容。胡埭镇党委和镇政府把发展现代农业、建设社会主义新农村放在首要位置，在促进工业发展过程中以建设工业园区作为抓手，推进胡埭镇整体工作的展开，同时，积极探索第三产业的发展路径，并且围绕改变村容镇貌、建设精神文明、推进社会事业全面发展、建设社会主义新型乡镇而积极努力。

第十章以龙延村为例分析了村级组织在三集中战略中的作用。三集中战略的决策权一般在乡镇、区县或更高一级组织，村级组织在三集中战略中是实施单位，三集中战略最终通过村级组织的工作，得以实施和落实。在实施三集中战略过程中，村级组织会面临许多新的挑战：工业向集中区