

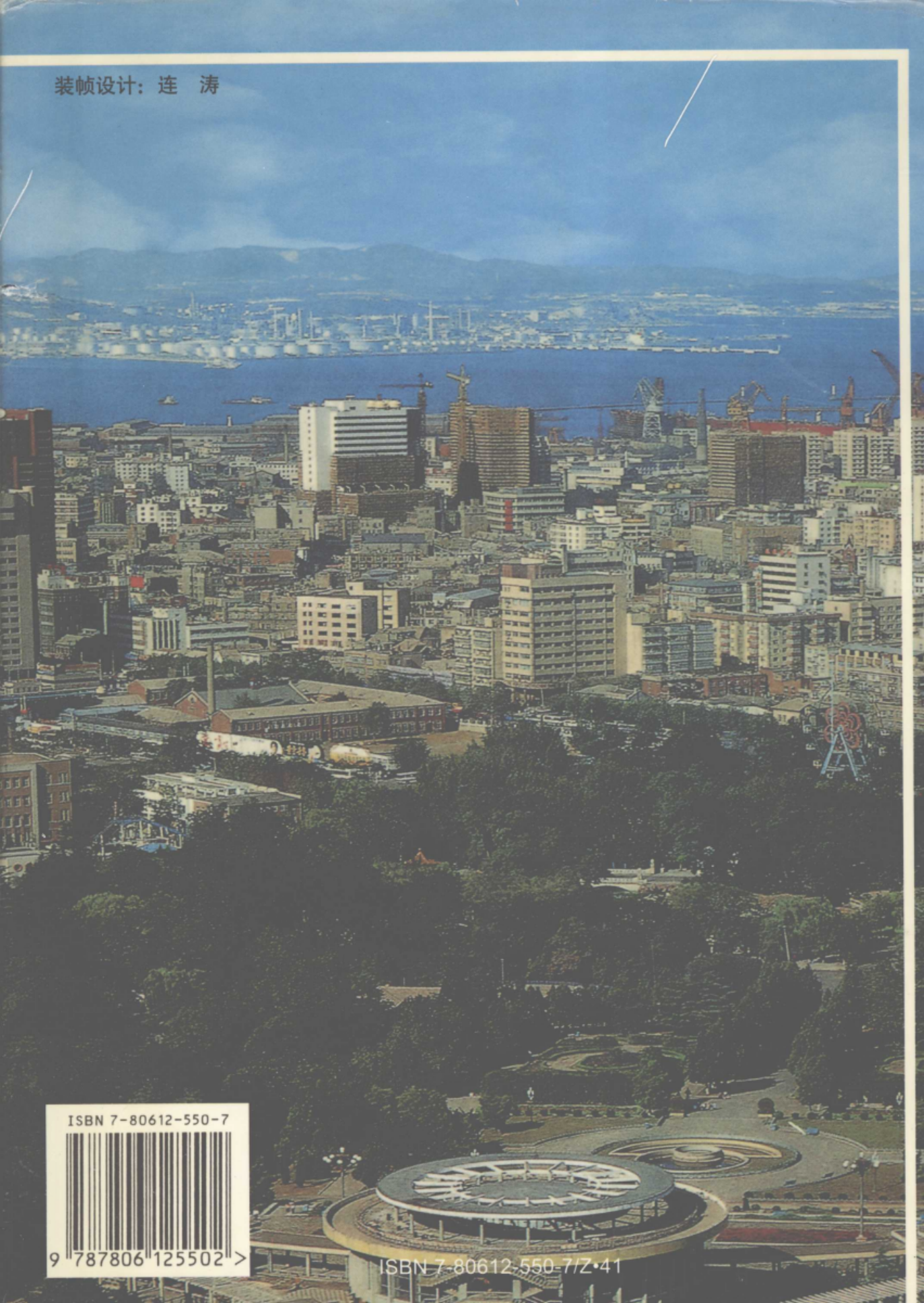
大连市志

大连市劳动局

劳动志

大连市志志办公室 编

装帧设计: 连 涛



ISBN 7-80612-550-7



9 787806 125502 >

ISBN 7-80612-550-7/Z·41

大连市志

劳动志

大连市史志办公室 编

1999. 6

大连市志·劳动志

大连市史志办公室 编

大连出版社出版发行(大连市西岗区长白街12号)

南京四彩印刷厂印刷(南京六合延安路45号)

字数:850千字

开本:787×1092毫米 1/16

印张:38

印数:1—1000册

1999年6月第1版

1999年6月第1次印刷

责任编辑:王天华

责任校对:德坤安胜

封面彩页设计:草禺连大

版式设计:湾涛

ISBN 7—80612—550—7/Z·41

定价:¥118.00元

大连市地方志编纂委员会

主 任	薄熙来					
副 主 任	怀忠民	贺 旻	董长海	陈立新	单文俊	
委 员	王有台	王义奎	林久平	楚国丰	冷相发	
	李 耀	唐广庆	鞠文华	韩世福	王国库	
	李泊洲	张 彤	王一良	贾聚林	汪集刚	
	盖增圣	王艺波	吕佩德	杨学军	姜继增	
	刘丕基	李学勤	吕启明	陈学珠	王永林	
	吴厚福	李尚华	张宏林	田广蜜	王万涛	
	刘镇伟					

《大连市志》编辑人员

主 审 怀忠民 贺 旻

主 编 单文俊

副 主 编 李尚华 王万涛

编 辑 王万涛 邹素勤 杜 宏 丁晨曦

《大连市志·劳动志》编纂委员会

主	任	于仁国				
副	主	任	孙继英	李延安	何来生	于德泉 王维安
			张天彪	王伶法		
委	员		夏春光	秦广莅	闫德春	梁仁生 刘连德
			蓝日坤	郑恩胜	吕其增	杨忠仁 鹿道智
			高明生			

《大连市志·劳动志》编纂办公室

主	任	刘连德
副	主	任 蓝日坤

《大连市志·劳动志》编辑人员

主	编	于仁国				
副	主	编	孙继英	张天彪	刘连德	蓝日坤
编	辑		刘连德	王堃玉	蓝日坤	郑恩胜 任太安
			隋向庄			

执 行 主 编	王万涛
执行副主编	丁晨曦

《大连市志·劳动志》撰稿人员

刘连德 王堃玉 蓝日坤 郑恩胜 隋向庄 任太安 冯端华
李德言 陈仰东 辛巨江 王金元 郭育有 韩行素 关恒仓
冷长山 李廷发 王 健 苏庆甲 姜典学

《大连市志·劳动志》资料提供人员

赵宗安 杨本海 李正华 陶庆利 高文静 李本华 杨凤美
李美芳 白明顺 陈忠力 宁松岩 张 莉 于军福 李懿馨
赵玉超 刘永涛 徐文毅 李雪劲 马恒诺 王明义 王 爽
刘 旸 高怀君 王日有 李云作 李长胜 孙天振 都兴万
王吉学 赵玉琢

序

盛世修志。编史修志是中华民族优良的文化传统，也是藉古鉴今惠及子孙的千秋大业。

编纂社会主义新方志，是建设社会主义物质文明和精神文明的需要。通过编纂市志，全面记述大连地区自然与社会的历史及现状，总结历史的经验与教训，弘扬民族文化，为爱国主义教育提供乡土教材，为各级领导决策提供服务，为建设社会主义现代化国际城市提供历史借鉴，其意义是十分深远的。

大连是一座美丽的海滨城市，也是一个综合性的港口、工业、贸易、旅游城市，是东北地区的门户和对外开放的窗口。但在旧中国，大连曾遭受长期的殖民统治。自从鸦片战争帝国主义列强以炮舰敲开中国的大门之后，大连便成为沙俄和日本军国主义觊觎的目标。经过中日甲午战争和日俄甲辰战争，大连先后沦为沙俄和日本殖民地长达四十七年。在殖民统治期间，大连人民进行了不屈不挠的斗争，谱写了壮丽的革命史篇。1945年8月，随着反法西斯战争取得历史性的胜利，大连重新回到祖国怀抱。在解放战争中，大连地区作为特殊解放区，恢复和发展生产支援前线，为赢得解放战争的最后胜利做出了巨大贡献。

中华人民共和国成立后，在中国共产党和人民政府领导下，大连人民充分发挥聪明才智，以主人翁的姿态，医治殖民创伤，经过四十余年的艰苦努力，将大连建设成为具有相当规模和基础、门类比较齐全的工业基地。特别是在中国共产党十一届三中全会以来，大连市加快改革开放步伐，工业、农

业、对外经济贸易、交通运输、教育、科技、文化、卫生、体育及旅游事业蓬勃发展，城乡建设日新月异，社会主义民主与法制建设日趋完善，人民物质文化生活日益得到改善。当前，全市各族人民正满怀信心团结奋斗，社会主义现代化建设事业欣欣向荣。

在前进的道路上，我们取得了巨大成就，但也有过失误和教训。编纂地方志的目的在于以史为鉴，服务当代。只有认真地总结过去，才能更好地建设未来。大连作为改革开放的前沿，肩负着新的历史使命。为了顺应这种形势，根据国家的统一要求，在中共大连市委、市政府的领导下，大连市自1985年开始了市志的编纂工作，至今已历经十余度寒暑。十余年来，经市有关部门、单位通力合作以及广大修志工作者的辛勤努力，《大连市志》各分志的编纂将陆续完成并组卷出版与全市人民见面。

《大连市志》是大连历史上第一部按照新观点、新方法、新材料编纂的地方志书，是一项巨大的文化建设工程，卷帙浩大，内容翔实，全面地记述大连地区自鸦片战争至1990年一个半世纪的历史变迁，较好地体现了思想性、资料性和科学性的统一。这部志书的付梓问世，将为国内外各界人士了解和研究大连提供参考，为把大连建设成为现代化国际城市做出贡献。

由于编纂水平和历史资料的限制，《大连市志》难免有纰漏和错误之处，欢迎专家学者和广大读者教正。

凡 例

一、本志以马克思主义、毛泽东思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，真实地记述大连地区自然、社会的历史与现状，力求思想性、资料性和科学性的统一。

二、本志采用语体文，记述体。以志为主，志、记、述、传、图、表、录、照片诸体并用。

三、本志由 90 余部分志组成。分志之下设章、节、目、子目 4 个层次。根据分志内容，组卷出版。

四、本志记述内容上限起自 1840 年，下限截止 1990 年。为追本溯源，综述始末，部分分志以记、述的形式适当上溯。本志本着详今略古、经世致用的原则，努力反映地方特点和时代特点。

五、本志所用数字、计量单位等均按国家语言文字工作委员会等七个部门联合制定的《关于出版物上数字用法的试行规定》和《中华人民共和国计量单位名称和符号方案》的要求书写。所用纪年，中华人民共和国成立前的采用中国历史纪年，夹注公元纪年，其中民国纪年视语言环境灵活处理；中华人民共和国成立后一律采用公元纪年。文中所记数字原则上以各级统计部门核定数据为准。

六、本志涉及的有关历史政权、各时期职官名称，沿袭历史习惯称谓；地理名称，视具体情况在旧称后夹注新称或在新称后夹注旧称；机关、团体、部门名称，首次出现时用全称并夹注简称，再次出现时采用简称；人物名称一律直书其名，不加褒贬之词。

七、本志遵循不为生人立传的原则。人物志不以职务高低为选录标准。入志人物以本籍为主，兼收对大连有重要贡献和影响的客籍人士。其他分志以事系人不受此限。

八、本志收录的资料一般不注明出处。

九、文中如无其他注释，所及“解放前”指 1945 年 8 月 22 日以前，之后为“解放后”，“建国后”指 1949 年 10 月 1 日之后。

十、本志卷帙浩繁，内容涉及百科，统一之凡例难以概全，故部分分志设编辑说明，以晓事理。

编辑说明

一、文体。《大连市志·劳动志》集撰著、纂辑于一体,结构层次以“事以类从,以类系事”为原则,横分纵述,纵横结合。

二、断限。本志上限起自1840年,下限截止1990年末;另设1991~1998年大连市劳动工作简介、大事记及文章、文件辑录,一并收入附录;对需要溯源的史实,记述时适当延伸。

三、记述。全志本着“详今略古,详异略同,简而不遗”的原则,重点记述大连解放后劳动经济工作的基本状况及当今劳动工作的新情况,新成就,新进展。记述范围以现行大连市辖区为准,市管市、县简述。对不同章节中的交叉内容,采取“别出互见、擦边接缘”的办法,详略各异,互相印证。

四、称谓。称谓,历代称谓沿用历史称谓;地名,大连地区近代历史地名多带有殖民色彩,故本志在记述史实和建置沿革时,凡属此类,或名以“殖民”字样,或加引文。

五、文献。收录内容有独到之处、可补正文之不足或对正文有印证价值、有代表性的内容。

六、引文。原则保持原貌,对有些可能造成歧义的明显错漏,加以订正;史实引文一般注明出处。

七、附注。主章后设附录,章中设图、表;附内见表,设“附一表一”;注释一般采用夹注和脚注两种。大事记历史纪年,1900年以后直述公元纪年。

八、行文规范。执行《〈大连市志〉行文规范》。

目 录

序

凡 例

编辑说明

概 述 1

大事记(1840~1990 年) 9

第一章 管理机构 48

第一节 沿革 48

第二节 机构与职能 51

第三节 领导人更迭 54

附 1 日本殖民统治时期劳动统制委员会 60

附 2 关东州劳务协会 61

附 3 关东州职业指导所 66

附 4 关东州勤劳动员署 66

第二章 劳动就业 67

第一节 解放前劳动就业 67

一、基本状况 67

二、劳动统制 70

第二节 安置失业人员 72

第三节 职工招聘 82

一、社会招工 82

二、企业内部招工 85

第四节 国家分配就业 88

一、复员、退伍军人安置 88

二、技工学校毕业生分配 89

第五节 特殊群体就业	90
一、归国华侨	90
二、妇女	91
三、残疾人	91
四、“两劳”解释人员	92
五、随军家属	93
六、落实政策人员	93
七、非农户待业人员	93
第六节 知识青年就业	95
一、知识青年上山下乡始末	95
二、工作机构	96
三、动员下乡	96
四、安置形式	98
五、管理教育	99
六、统筹解决就业	100
附 1 劳动服务公司	101
附 2 职业介绍所	109
附 3 劳动就业委员会	110
附 4 劳动服务队	110
附 5 劳动工程大队	114
附 6 劳动后备讲习所	115
第三章 劳动力管理	117
第一节 解放前用工管理	117
一、雇佣制	117
二、大(小)包工头制	117
第二节 解放后劳动用工管理	118
一、固定(长期)工	118
二、短期工	119
三、合同工	123
第三节 工人调动	125
一、劳动力平衡调剂	125

二、解决两地分居	128
三、交流技术工人	133
四、援外人员流动	134
五、父(母)子(女)团圆	137
六、军属调转	137
七、合同工转移	140
八、职工就近从业	141
九、其它调动	141
第四节 劳动组织	143
一、劳动定额	143
二、劳动定员	145
三、劳动组织整顿	147
四、劳动纪律	149
第四章 劳动工资	151
第一节 解放前工资	151
一、清末工人工资	151
二、俄资企业工资	151
三、日资企业工资	151
四、中资企业工资	157
第二节 工资制度	163
一、雇佣工资制	163
二、粮食工资制	164
三、等级工资制	164
四、供给制	169
五、岗位工资制	170
六、职务工资制	171
第三节 工资改革、调整	171
一、工资改革	171
二、职工升级	173
三、工资调整	174
四、工资区类别	180

第四节 工资形式	180
一、计时工资	180
二、计件工资	181
三、浮动工资	182
四、奖金	183
五、津贴	184
六、加班加点工资	185
七、其他工资	187
第五章 劳动计划	192
第一节 计划管理	192
一、沿革	192
二、体制	193
三、执行	193
第二节 劳动统计	199
一、职工人数	199
二、工资总额	217
三、劳动生产率	217
四、劳动资源	217
五、计划外用工	217
六、职工劳保福利费用	236
第三节 工资基金管理	236
一、管理范围	240
二、管理办法	240
三、管理手册	240
第四节 劳动计划改革	240
一、管理体制变革	240
二、工资总额与经济效益挂钩浮动	241
三、基本工资总额包干	242
四、百元产值工资含量包干	242
第六章 劳动保护管理	245
第一节 解放前劳动保护状况	245

第二节 劳动安全管理.....	247
一、专管机构	247
二、法规制度	250
三、宣传教育	251
四、安全检查	254
五、“安措”计划	258
六、事故管理	262
七、防护用品	282
第三节 劳动卫生管理.....	284
一、防止粉尘危害	284
二、防止毒物危害	291
三、防止噪声危害	296
四、防暑降温	298
五、保健食品	301
第四节 女工 未成年工保护和工作时间	305
一、女工保护	305
二、未成年工保护	309
三、工作时间	311
第七章 劳动安全卫生监察.....	314
第一节 职业安全卫生监察	314
一、监察机构	314
二、立法监察	316
三、监察手段	317
四、一般监察	318
五、专业监察	318
六、事故监察	328
附 大连市劳动保护教育中心.....	329
第二节 锅炉压力容器安全监察	331
一、锅炉压力容器设置	331
二、监察机构	332
三、监察登记	333

四、专业培训	338
五、制造监察	339
六、安装监察	342
七、水质检测	343
附 锅炉压力容器检验研究所	344
第三节 矿山安全监察	346
一、矿山概况	346
二、监察机构	346
三、审查登记	347
四、立法监察	348
五、专业培训	349
六、治理措施	350
第八章 社会保险与福利	351
第一节 社会保险	351
一、沿革	351
二、职工退休、离休、退职	353
三、退休、离休、退职待遇	355
四、因工伤残	356
五、职业病	359
六、疾病	364
七、死亡	365
八、生育	368
九、优异待遇	370
十、工龄	371
十一、供养直系亲属及待遇	373
十二、医务劳动鉴定	373
第二节 职工福利	375
一、集体福利	376
二、生活补贴	376
三、探亲假	378
第三节 养老保险基金统筹	379