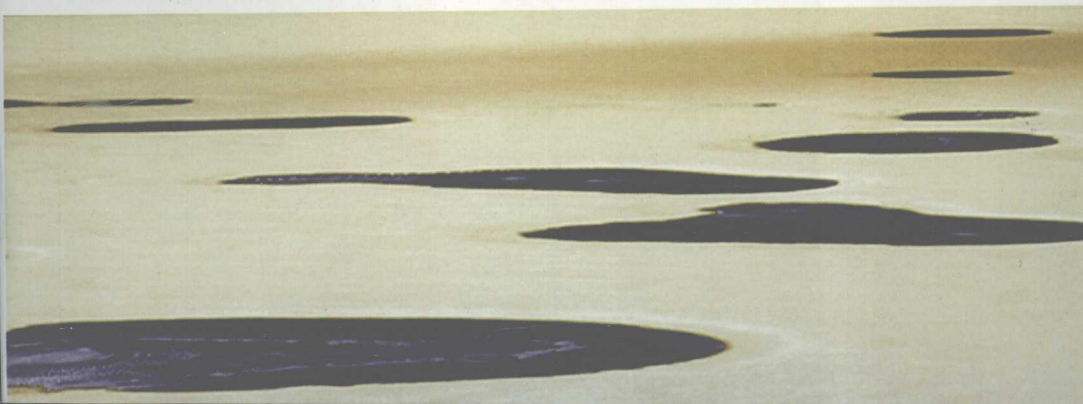


从世界看 浙南非法移民

CONG SHIJIE KAN ZHENAN FEIFA YIMIN

夏凤珍 / 著

南开大学 出版社



浙江省哲学社会科学规划课题成果(NO5SH02)

从世界看浙南非法移民

夏凤珍 著

南开大学出版社

天 津

图书在版编目(CIP)数据

从世界看浙南非法移民 / 夏凤珍著. —天津: 南开大学出版社, 2008. 5

ISBN 978-7-310-02912-9

I. 从… II. 夏… III. 移民问题—研究—浙江省
IV. D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 061035 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人: 肖占鹏

地址: 天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码: 300071

营销部电话: (022)23508339 23500755

营销部传真: (022)23508542 邮购部电话: (022)23502200

*

天津泰宇印务有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷

880×1230 毫米 32 开本 8.875 印张 2 插页 233 千字

定价: 20.00 元

如遇图书印装质量问题, 请与本社营销部联系调换, 电话: (022)23507125

开篇(代序)

人们常说有海水的地方就有中国人,说明中国人在海外的普遍性。从中国人移民的规模和时间看,福建、广东、广西、海南等省市外出人口最多最早,成为中国著名的老侨乡。浙江人出国定居有文字记载始于唐朝,至今已有 150 万浙江人分布在世界 136 个国家和地区,其中华侨华人 120 万人、港澳同胞 30 余万人、归侨 3000 余人、侨眷约 100 万人。而浙南籍华侨华人有 60 多万人,绝大部分是在改革开放后出国的,有人估计其中通过非法移民途径远走他乡的人占 60%。20 世纪 90 年代,随着以福建省非法移民为主体的“黄金冒险号”、“莫克姆湾拾贝案”、多佛货柜案等事件的发生,浙南的非法移民活动开始浮出水面,备受世界注目。

改革开放破除了几十年的政治禁锢,浙南人把出国作为实现自我发展的最好机会,一窝蜂奔向世界各地。他们以“出国就好”为宗旨,合法的要走,非法的也要走。他们移民的首选地是西欧、北美,少部分去俄罗斯、中南美洲,极少数去日本、韩国、东南亚。近年来,在非洲也时时闪现浙南人的身影。浙南人的非法移民活动完全是民间自发行为,它以普遍又特殊的运作方式,具有共性和个性的原因,掀起阵阵波澜。浙南非法移民说着独特的方言,在全球各地流动,规模不小,扎堆而居,影响颇大,形成汹涌澎湃的移民潮流。

浙南非法移民的过程极具冒险性、盲目性、无序性。典型案例为 1993 年 6 月 6 日的“黄金冒险号”抢滩美国罗卡韦海滩。那天早晨,当美国人打开电视屏幕,出现在眼前的是一群身披蓝色毯子,面容憔悴,神色茫然,长发耷拉,浑身发抖,眼神怯怯的中国人。一艘体积庞大的货船上,还有许多人如下饺子般在往海里跳。只有 53 华氏度的海水中一个个起伏的人头,正在尽全力向岸边冲来,他们希望走完通向美国的最后几百英尺的路程,再也不想在船上多留片刻,几百英尺外美国世贸大

楼上璀璨的灯光,成了他们理想的光标。在他们的心里,认为只要能登岸,遍地的黄金俯首可拾;只要能登岸,他们一路上绕半个地球,历经近四个月的海上漂流、晕船、挨饿、缺水、被辱骂、几万美元的路费,就都物有所值。然而,迎接他们的是身手不凡的美国海岸警卫队员驾驶着小型海轮、直升飞机的联手围捕。

次日,美国各大电视新闻网的主镜头一律都对准了这艘搁浅的货轮,其他的主流媒体如《纽约时报》、《华盛顿邮报》、美联社等,也都以特别的标题刊发了同一条非同一般的消息:“来自中国的偷渡者,在美国抢滩登陆”,并把它与第二次世界大战时的诺曼底登陆相比照。当地的一些中文报刊也发表了种种有关这艘货轮的评论。经过美国几大新闻电视网实况轮播,全世界都看到了中国偷渡客的形象:一艘有高大围栏的深海货船趴在美国纽约最热闹的海滩,美国移民局的官员按惯例上船进行瘟疫检查,一上船就几乎被一股恶臭所熏倒。他强忍了二十几分钟后宣布,今天的检查到此结束。他告诉记者,这艘货轮上没有任何卫生设备,300多人的排泄物、垃圾及积4个多月的浊气都在一个闷罐似的底舱里,那股恶臭是任何人都无法忍受的。他说这是他第一次遇到的这样恶劣的生存环境。说完,便逃也似地离船而去。紧接着全美各家电视台、报纸都投入大量的人力物力调查非法移民“入侵”美国问题。当时的美国总统克林顿也神情严肃地发表演说:“我们不该,也不会把边境拱手相让给那些想利用我们的同情和公正的人”,并严厉地谴责非法移民和偷渡者对美国造成的威胁。他还进一步“命令国家安全委员会与联邦调查局、中央情报局和其他联邦法律执行机构联手处理这一事件。”^[1]

媒体的全方位报道,总统的讲话,法律的修订,雷厉风行的措施,最大的作用是为当时美国各大政党在各级竞选中多挣了几张选票,其真实目的——试图减少甚至完全阻止非法移民进入,则根本没有达到。西方政府主观上阻止非法移民入境的努力与客观上非法移民依然大量涌入的现实,成为并存的矛盾体。

浙南地区居中国东南沿海,得改革开放风气之先,创造了无数个中国第一的神奇之地,为什么成为浙江省非法移民的急先锋?“黄金冒险号”上寻求“美国梦”的乘客绝大部分是福建的农民,小部分是浙南人。

当货轮靠近美国海岸时,“在‘蛇头’指使下,有 200 人跳海,企图泅水偷渡登陆。由于天黑、水冷、风急、浪高,有 8 人溺死,10 多人受伤,除 10 余人逃脱外,该船的偷渡者 267 人被押送纽约移民局外侨拘留所。在 298 名偷渡者中有 30 名温州人,跳海溺死的 8 人中有 1 人是温州人”^[2]。“黄金冒险号”上的死难者很不幸,但是,他们冒死一搏的动因是什么?在非法移民成功后,他们在完全陌生的国度里如何谋求生存与发展?他们的子女又处于怎样的生存发展状态?中国政府和世界各国政府怎样处置他们?近年来,经常听闻中国公民持合法证件出境却在海外机场被扣遭拘,海外守法华侨华人无端被居住国警方盘查,一连串问题使人很想去弄清楚个中原委,促使作者提笔进行相关研究。

各处遭疑的中国人

随着中国进一步改革开放,中外交流越来越多:移民、出境游、商务考察、留学、项目合作……意味着进出国门的人愈加频繁。但是,自 20 世纪 90 年代开始,由于西方国家经济衰退引发的移民问题特别是非法移民问题(含中国非法移民),在西方各国凸显出来,政府加强了打击非法移民的力度,并把雇佣非法移民的雇主列为主要打击目标,这些行动的社会意义是要消灭“半奴隶制的剥削”。虽然,他们打击非法移民的措施不是针对中国一国,可是,当地出入境边防人员用异样眼光审视中国人持有的护照和签证,一些国家的海关以不同手段对待中国人,致使中国人出境在目的国海关被扣被押事件频仍发生。如中国人过墨西哥城机场,至少要花几个小时,机场移民处扣押中国人已是家常便饭。2006 年,浙江人苏正北及其他 3 位朋友在墨西哥机场甫下飞机即被没收中国护照,并被“请进”一间没有窗户,只有几把椅子的小屋达 20 个小时,与他们同时被扣的还有 15 名中国人。苏正北等 4 人与移民局反复交涉都没有任何回音,最后经墨西哥合作单位的帮助,被要求每人交纳 200 美元手续费(不给任何收费凭据)才准离开机场,其他 15 名中国人却没有获准离开。苏正北等人被扣的 20 小时内,机场移民处只向他们提供了一顿饭,移民官员态度粗暴强硬,无视被扣人员的申诉。

墨西哥城机场移民处为何如此无理粗暴对待中国入境者？原来该国移民官员的思维习惯是先假设所有中国乘客的签证都不可靠，都有非法移民嫌疑，非得层层核实才能放行，因此，他们素来对中国人检查比较严格。

中国人去欧盟国家是否得到公平待遇呢？2005年，小艾参加欧盟八国游到意大利罗马城，因一时疏忽与团队失散，正当她急得团团转时，遇到当地警察。由于护照等有效证件都在导游处，她与警察沟通存在语言障碍，最后被带到当地移民局盘问。当警方了解清楚小艾来自中国浙江省温州地区，是参加旅游团掉队的，意国移民局官员脸上的笑容凝固了，武断地认定小艾有非法移民企图，不容她解释即被投进非法移民滞留中心。10个小时后，导游通过多方打听，拿着小艾的护照签证等证件来到“滞留中心”说明情况后，才把小艾接回归队。这段经历令小艾非常委屈。

意大利警方的警惕性为何如此之高？意大利的国土像一条穿着高跟鞋的女人腿，离脚后跟最近的是阿尔巴尼亚，脚踝附近是克罗地亚，那里是越过亚得里亚海实施偷渡的最佳地点。通过非法移民渠道来意大利的浙南人不少，由于意大利南部经济落后，他们在此落脚难度大，必须往富裕的北部走。意大利北部还是非法移民前往欧盟其他国家的跳板。因此，意大利北部一些地方有浙南人聚居区，罗马城的地理位置处于腿的膝盖部位，为北上必经之地。曾经有不少浙南人侨装游客，持旅游签证入境意大利后撕毁合法证件，销声匿迹隐于意大利，或潜往欧盟诸国。这类非法移民案件常被查获并经媒体报道而引人注目，当地警方对来意的中国游客就多了份不信任和警惕。正是如此，中国人欧洲游的拒签率越来越高，其中以浙江人和福建人为甚。像小艾这样没有随身携带身份证明的人，被怀疑为非法移民，实属必然。

意大利警方严阵以待，法国警方也严阵以待。在法国，目前究竟有多少无合法身份的中国人（其中以浙南人为最），谁也说不清，官方也难以统计。自1997年以来，偷渡法国的中国人数量呈逐年递增的趋势。设在巴黎华人区的中国移民问题研究中心的调查显示，每年试图进入法国的中国非法移民有6万人之多。

戴高乐机场是中国人更是浙南人进入法国或转道欧盟其他国家的重要门槛。在机场经常可以看到一批颈上挂着照相机,深色西服里衬着白衬衫,染成时兴发色的中国人,随着乘坐香港—巴黎某航班的商人和旅客抵达巴黎。起先,他们往往被认为是日本游客,而实际上是经过“蛇头”精心策划包装、来自中国东南沿海的偷渡客。有些人是在下飞机后才从前来接应的中介人那里拿到假护照。2003年,在巴黎戴高乐机场,有1.05万外国人被拒绝入关并被遣送出境,较2002年减少了近2000人,但中国人人数不断攀升,2003年达到了4100多人。另据中新社2004年1月6日报道:2001年至2002年,非法抵法被截获押进机场留置区的中国人增加了50%。2003年1至3月份就有1106人在过海关前被查获。

大量不请自来的非法移民使戴高乐机场的保安工作十分紧张。为把住非法移民入境的第一关,法国从2001年1月起在机场建立了留置区,非法入境者一下飞机就被送到这里等待身份甄别。距机场跑道不远的留置区,以前被人们描述为“小黑屋”。那是一座两层小楼,内部设施齐全,室内外环境和公共卫生间也都明亮干净,定时由专门的清洁公司打扫。那里不仅有24小时服务的医疗中心,还设立了电视娱乐室和儿童活动室。楼内有几十部电话供随便使用,被留人员遇到困难可给使馆打电话,如受到虐待可要求打官司。但小楼处于双层铁丝网的包围下,活动区域也有摄像头密切监视,被留人员从入住到审判结果出来,不许离开这里一步。

另外,2006年,法国内政部派出便衣警察在首都巴黎3区、13区以及11区、19区和20区交汇地带的“美丽城”等三个华人相对集中的地区对中国人进行盘查,试图通过这一方式扩大打击非法移民力度。据当地的华人讲,地铁口和华人店铺成了法国警察守候的主要据点,他们在那里对中国人进行“过滤”式盘查,其盘查范围扩大到营业场所,甚至通过“暗线”提供的住处上门抓捕,凡没有合法证件的中国人一概被带上警车,接受讲汉语警员的质询并记录在案,以确认其身份的合法性。他们说,警察原先只在公共场所对过往可疑人士进行盘查。警方的这次行动,迫使以前很少随身携带身份证的华人都必须随身携带有效证件,以

免被“请进”警察局。因为，法国警方一旦发现某人没带合法证件，就会立即将此人拘留 4 个小时以查实身份，哪怕有合法身份只是非法打工，也一律按非法移民论处。法国还针对中国人采取了严查措施，并单方面决定将中国旅客过境时间从 24 小时缩短到 6 小时，这是违反国际常规所采取的歧视行为。

此外，中国公民在马来西亚受辱事件、中国游客在希腊雅典机场被扣 25 小时事件、中国人在德国机场无故受阻也从没间断，因此，有中国人形容在德国机场接受检查就像过“鬼门关”，加拿大《环球邮报》记者黄明珍，是加国最有名的华人记者之一，她曾有过出国采访回加拿大被加国海关怀疑持假护照而被关进机场小屋盘问数小时的经历……从地理的东方到西方，从发达国家到发展中国家，为什么中国公民总被另眼相看？无论是政府官员、企业 ECO、大学教授，是华人都不能幸免。中国公民签证东欧国家也会受到特别的待遇，波兰对于持有中国护照的申请者，要进行特别审查，需要额外加收手续费。如果签证不成功，不能退费，时间也要相应延长。

外国海关和边防人员对长得像中国人的游客格外“关照”，中国人经常被怀疑、被堵截、被拘留，却挡不住浙南人的移民热情，他们西进西欧诸国，东渡日本，南至泰国，北往俄罗斯、东欧，远涉美洲诸邦，哪怕在世界最偏僻的角落，都可以发现他们的身影。人们纷纷外涌的浙南是个什么样的地方？

神奇浙南

浙江全省面积 10 万多平方公里，浙南地区面积仅为其中 1/10 强。浙南地区面积不大，以“温州模式”享誉国内外。又以其大量的合法、非法移民游走世界，引人注目。

浙南地区地处浙江东南沿海，包括温州市所辖全部 9 个县、市、区：瑞安、乐清两市（县级市）和洞头、永嘉、平阳、苍南、文成、泰顺 6 县及鹿城、瓯海、龙湾 3 区，以及毗邻温州市行政区的青田县。温州市及所辖各市、县、区东濒临东海，南与福建省宁德区的福鼎、柘荣、寿宁三县毗邻，

西及西北与丽水市的缙云、青田、景宁三县为界,北和东北方与台州市的仙居、黄岩、温岭、玉环四县市相衔。因地处温桥岭南,“虽隆冬恒燠”,故名温州。温州是浙南地区的经济、文化、交通中心,是全国首批 14 个沿海开放城市之一,是全国首批 13 个农村改革试验区之一,是全国 18 个港口城市之一,是全国创建文明城市工作先进城市,是中国综合改革和金融体制改革的试点城市,是国家以信息化带动工业化的试点城市之一,也是人才辈出、代有名家之地。

青田县县名因太鹤山下产青芝,而取名芝县,后改叫青田。地处浙东南部,瓯江中下游。东接温州,南连瑞安、文成,西临丽水、景宁,北靠缙云。自唐景云二年(公元 711 年)置县,至今已有一千二百多年,原属处州,新中国建国后改属温州专区。在上个世纪 50 年代,当时青田人出国,都由温州市公安局开具证明。1963 年 5 月后改为丽水地区所辖。但是,青田与温州有着悠久的文化、社会和经济的相近性、相似性和亲缘性。青田和温州同属瓯越文化,所说方言极其相近,许多青田人都能讲温州话(当然他们还有自己的方言),两地素有重商传统,手工业相当发达。两地之间社会、经济交往非常频繁,可以说温州市是青田人的经济和社会交往中心,许多青田人倾向于迁移到温州市生活和工作。青田的老华侨一直认同温州,在外的青田人大都说自己是温州人。温州市是包括青田在内的浙江南部地区的区域中心。青田是革命老区,也是对台工作重点县。它还是名人之乡,物华天宝,人杰地灵,如古代有明朝开国元勋刘伯温、近代有国民党的副总统陈诚、现代有原人大副委员长陈慕华。因此,为了表述上方便,把温州行政所辖 9 县、市、区和丽水地区的青田县,统称为浙南地区。

浙南地区历来山多地少,改革开放以后,浙南的温州率先发展家庭工业、专业市场和个体私营经济,进行市场取向改革,开展以股份合作为重点的企业制度创新,走出了一条具有鲜明特色的发展路子。它告诉人们,只有发展市场经济才能促使资源配置的优化,加快经济的发展。“温州模式”的实践使温州的市场经济充满了活力,提高了效率。它加快了温州经济的发展速度,拓宽了就业途径,丰富了市场供给,快速富裕了人民群众,筑实了地方政府财政。它以放手发展民营经济为渠道,以

利益绩效为激励,使蕴藏在人们内心的巨大积极性、创造性、自主性焕发出来,从而转化成促进经济发展的强大动力。无须政府的安排和鞭策,也不依赖政府,当地人自会千方百计寻求致富路、发展路,在市场的压力下去提高效率,并自己承担风险。

可见,浙南人,只要给他们点土,就能站住脚;给点水,就能发芽;给点政策,就会寻找适合自己的生存发展方式。历史上,他们为了生存可以毅然离乡远走他国,这种历史沿革使浙南渐渐成了中国著名的新侨乡,从而使浙江成为列于粤、闽、桂、琼之后的华侨大省。改革开放后,浙江形成新的出国高潮,是全国新移民最多的省份。2005年,仅由温州市公安局出入境管理局批准出国的公民达69058人次,批准公民赴港澳38501人次,两项合计居历史最高位,约占浙江全省的1/3。目前,这个高潮仍呈强劲态势,其中浙南人扮演了主要角色,占华侨华人总数的80%;旅欧的浙南籍华侨华人近30万人,占浙南籍华侨华人总数的80%;浙南华侨华人在旅居欧洲的华侨华人总人数中,在印支华人大批入欧前,也曾占80%。从三个80%的统计可以看出,欲研究浙江的海外移民,首先必须研究浙南地区的移民问题。

浙南地区的赴外移民都是通过合法或非法渠道,具体人数难以精确统计。移入国和移出国出于多种考虑,即使有非法移民的数据,也多不愿意公布。何况非法移民使用假证件成功通过边防检查站,加剧了数据统计的难度。因此,无论是联合国移民委员会、世界银行、国际移民组织、国际劳工组织,还是联合国难民事务机构提供的数据,都难能精确。2000年英国内政部公布:从世界范围看,每年约有50万非法移民试图进入欧盟国家,大约有300万—500万无证移民住在欧盟国家。同年,国际移民组织报告显示,全球移民总数约为1.5亿,其中非法移民人数在1900万—3800万之间,占移民总数的1/8—1/4;而全球每年非法移民约达300万人。2006年,美国移民局说美国有1200万非法移民。1978—1995年,中国海外移民年平均为10万—18万人。

关于浙江省的海外移民情况,据浙江公安厅有关部门统计,合法出境新移民人数呈上升趋势,1979年至1995年的16年间,浙江省公安机关批准公民因私出国22万余人次,是1958年至1978年20年总数

的30倍多。在新的出国高潮中,合法出境的新移民估计20万多人,非法出境的新移民较难估计。2003年6月,有600多名中国人在乌克兰偷渡被乌警方抓获,其中大部分是浙南人。2004年,被遣送回国的浙江籍非法移民总人数为1100名。相比每年几百万的世界非法移民潮,浙南非法移民人数仅为沧海一粟。相比全国,总量比例也不大。据温州市公安局估计,该市1989年以来非法出境人数大约在1万人左右,但据海关人士估计实际数字绝对超过这一些。近年来浙南地区非法出境者,仅在西欧主要国家就可能超过10万人。

浙江省的非法移民绝大部分来源于浙南地区,他们出国的原因错综复杂。当他们成功隐身于各居住国后,许多人通过大赦等机会获得合法身份,实现身份漂白;也有很多人长久得不到这样的机会,成为长期“黑人”。

主要视角

浙南地区的非法移民,从法学角度看是指那些进入他国没有合法手续的偷渡者、手续不齐全者、持假身份证明入境者、合法入境却逾期不归者。因此,它是应该被否定的非法行为。可是,浙南非法移民中的绝大多数人都是诚实、勤劳、朴素、谦和的农民,故而,不能把他们与一般的犯罪人物同等看待。因此,有必要对浙南非法移民现象,通过有针对性的文献检索,实事求是地进行纵横比较研究。当然,实地走访调查、考察,尽可能握有丰富、详实和过硬的第一手资料(关于浙南非法移民活动),与已作参考和继续参考的现成文献互相引证,也是必不可少。本书将在坚持占有比较详实的第一手材料的基础上,按先实后虚的研究顺序,把浙南非法移民活动放置于经济全球化的大背景下,以全球的眼光把其与中国的、他国的非法移民加以比较研究,提炼抽象,把材料上升为理论,既总结其与他国、他省同类问题的共性,亦概括浙南地区自身的特殊性和个体差异性。

非法移民已经不是一个单纯的移民问题,它已是东西方文明能否兼容并存的问题,也是一个世界级的话题,更是一个全球性社会问题。无论

是同情、鄙视、漠视,非法移民个人、家人和亲戚对移民他国依然怀着满腔的希望,因此,这一现象将长期存在。而西方各国出于不同目的、需要采取的自相矛盾的法律政策,又为非法移民活动提供了诸多的凭借。

因此,本课题在研究浙南非法移民活动时的视角如下:

第一,研究不是为了掠奇。将通过分类比较,对浙南非法移民群加以客观排列、区别,总结它与其他地区同类研究的共性,着重突出它的地域特色。并把它放到世界移民史的历史长河中,而不是局限于从中国的角度去观察分析;把它放在经济全球化,世界统一市场的逐渐形成这一大背景下去研究,而不是就事论事地去报道它;用平视的眼光多视角、全方位去看待它、分析它,而不是一味责难、谴责它;理性客观地研究它,而不是简单地作出罪与非罪的判决。

第二,努力寻找浙南非法移民活动的历史渊源及基本发展规律。浙南自有非法移民历史以来,就具有明显的地域特征。他们自产生起(以销售青田石出国)就不是循正常渠道出国的,这种不正常演化成历史惯性。近代历史上,大多数浙南籍华侨出国方式有异于闽、粤等地被掠卖、走私出国,而是自愿寻找非正常渠道,以“藏舱”方式,没有任何合法、正规的文件和身份,委身他人偷运出国。从路线与流向看,许多人是通过陆路和水路神不知鬼不觉地进入异国他乡,一般情况下,欧洲尤其是西欧是他们的目的地。历经两次世界大战,一些浙南籍的移民留在他国,这样,就开始了浙南向他国移民的漫长道路,再也无法切断。改革开放以来,浙南地区出现非法移民的高潮。有的是先合法(如探亲等)出国再逾期不归,走的是曲线迂回之路;有的直接变身为蛇客,非法移出国门;有的假旅游经商之机转道他国,一去不返。

浙南籍同胞以非法移民途径走出国门,移居别国他乡,从其现状分析有如下特点:主观上的冒险性,去向的传统性和更集中性,途径的迂回曲折分散性,路线的多样性,人群的小型性,身份的合法与非法的交叉性,由先合法后非法的蜕变性,组织者(“蛇头”)更趋集团化、国际化、智能化,实施手段更具隐蔽性、计划性、组织性。如此种种特征,表现得颇为显著,相当程度上增加了成功率。

第三,探索浙南非法移民引发的政治和社会后果。显性后果是一些

非法移民在获得合法居留权后,在他国经努力拼搏,事业有成,携资回乡,成为促进家乡经济发展不可缺少的“侨资”力量,这是不争的事实。众多的人口合法或非法出国谋生,减轻了当地的就业压力,被民间(包括地方上的主政者)所认可,以至纵容。但其负面影响和后果也同时并存。首先,损害了我国的国际尊严和国际声誉,干扰了我国与相关国家正常的双边交往和国与国之间的关系。非法移民中个别人在异国他乡行凶犯罪,既增加了移入国的治安难度,败坏了华人形象,危及华人正当权益,也致使一些相关国家对我国公民出入境政策和管理产生猜疑和不信任。其次,给当地政治、经济、文化、思想意识、社会心理、风俗习惯等方面带来强烈冲击。浙南非法移民活动不绝如缕,与当地政府官员的认识脱不开关系,更有赖于当地政府部门中少数腐败分子的放纵、参与,影响着地方政府的施政方针,成为社会不安定因素之一。在经济上,非法移民支付高昂的经济代价,损害了当地经济的发展。大量侨资的回流,加剧了当地外汇黑市交易,支撑了畸形消费。移民意识的形成,变异着当地人的生活方式、价值取向、社会心理和风俗习惯,导致当地许多年轻人向往出国,想方设法出国,干扰了正常的教育秩序,拖累了当地的教育水平和人口素质的提高。非法移民群多为劳动年龄段的人,致使老人和孩子成为留守一族,使当地人口结构出现较大的流变,还附生大量以组织非法移民为生的“蛇头”,专门炒外汇的人群。

第四,研究浙南非法移民的时代背景、条件及原因。浙南非法移民活动风起云涌,是内因与外因连动、内部的推力与外部的拉力相互交叉作用的产物。移民陌生的国度,迎接他们的是鲜花掌声与陷阱失望并存。成功者身份由非法转为合法,能够衣锦还乡;反之也有人在国外处境悲惨,轻则沦落街头,重则在旅途或驻在国丧命,人财两空。总之,非法移民代价高昂,又多有凶险,但他们仍然执迷不悟,这种现象很值得深思。这是全球化大背景下,生产要素进一步流动及财富差距拉大在世界移民史中的体现。人口有移动的特性,当正常的移民道路受堵不畅,就会以反常方式出现。改革开放后,浙南百姓已具备一定经济能力和文化程度,是其完成移民的物质条件。几百年的移民史,既在当地产生浓厚的移民意识,百姓对任何方式移民出国都持认可态度;又使他们与海

外侨胞之间形成极具血缘、地缘特色的社会关系,是非法移民的思想基础和独特人脉机遇。攀比慕洋的心理是特定历史阶段的产物和割不绝的链子。农村基层组织对非法移民现象的纵容,听之任之或乐观其成。地方当权者的多角色作用及其不同后果,腐败分子的特殊恶劣作用,我国尚不足有力的措施,立法不全,执法不严,是非法移民的社会条件。移民进入国的法律、法规、政策、决策的矛盾性和漏洞起着诱导的作用。非法移民组织者从中获取丰厚利润,使他们不惜铤而走险。现实中,移民签证因名目繁多,规章复杂而颇不容易,这为非法移民组织者创造了施展招数的条件。如此种种,都为浙南非法移民的成功提供了保障。

第五,浙南地区非法移民运作及众生像。据查,非法移民在浙南地区已形成了一个系统的组织网络。在当地,从事非法移民的组织(“蛇头”)因其获暴利丰厚或组织非法移民成功,成为一种较“体面”的职业。其内部,等级森严分工明确。最底层专事搜集情报,中层负责具体操作安排非法移民,高层向中低层提供移民途径、工具、信息动态、总体调配、分配利益等。其高层能量之大,令人震惊,他们的触角深入北京、上海等能提供移民信息的大城市,有的还将关系渗透到国内的有关职能部门、出入境机关及国外驻中国的领事馆。在浙南组织非法移民活动渐成“行业”,形成比较严密的操作系统。他们用形形色色的手段,或骗取真护照、或以假护照乱真、或干脆铤而走险,诈取高额酬金。

非法移民为之付出极高的经济代价,成则实现了他们“出国发财”预想,“衣锦还乡”,“荣归故里”。败则饱偿移民途中的无数艰难险恶,有的会在途中被堵截或遣送回国,有的付出生命的代价,人财两空,即使成功进入移居国,大多也历经磨难,有不少人的梦想天堂破碎。

第六,防范浙南地区非法移民的对策。中国政府一贯坚决反对非法移民活动,历来以积极的态度和切实的行动防范、打击非法移民,严惩非法移民的组织者。针对非法移民难以绝禁并有扩大之势,首先需要转换理念。非法移民不是洪水猛兽,它是世界移民史的自然发展结果,是诸种因素交织的产物。一概对之上纲上线、大肆讨伐,把它放在被审查、被审判的位置,或一味责难他们接受文化教育少、素质差、脱贫心切等,都无助于解决问题。其次,方法手段更新。对非法移民现象,传统上重

堵塞打击、轻疏导化解的方法,亟待改进完善。根据新形势,应变堵为导,改塞为疏,加强防范,在国内形成多部门多机构的密切配合,完善法律法规。反对移入地当局时堵时放、时紧时松、消极防堵与一概大赦等行为倾向。同时加强跨国合作,内外联动,有关国家应达成双边或多边协议,或以联合国的名义制定国际公约形式,相关国家相互配合,把握欧美发达国家因人口老龄化而需要输入劳动力的契机,发挥中国人口资源优势,打造正常渠道的人口移动链,合理合法地输出劳动力,实现中外共赢。再次,加强宣传,丢掉幻想。多形式、多层次、连续不断向浙南百姓宣传真实的外部世界。中外社会的真实对比,是让百姓抛弃幻想,铲除非法移民心理的基础。最后,重视经济建设,提高生活水平。非法移民群都有去他国淘金发财的愿想,而浙南地区得改革开放风气之先,是我国民营经济比较发达的地区,多种方式重视引导当地中、小企业进一步发展,地方经济跃上一层楼,可以吸引更多有移民欲望的人员回归本土。这是化解、消弥非法移民现象的根本保障。此外,发挥基层组织作用,引导与打击两手并重,完善立法,执法严格,提高相关工作人员的素质等,都是防范非法移民现象滋长蔓延不可或缺的必要手段。

研究宗旨

人们往往视经济发展的巨大社会差异为人口迁移(包括非法移民)的主要动因。如中国大陆的人口移动:从农村到城市、自北向南、从中西部到沿海、从经济欠发达地区向经济发达之地流动,再扩张到从中国向全球移民。这类因经济发展差异引发的移民,人们可以作出许多合理的注释。

浙南地区无论是经济发展水平还是人均收入都领先全国,当地GDP增长速度极快,民间资金实力非常雄厚。为什么偏偏是生活于这块经济地区的人,却不辞辛苦,花费巨额资金甘当非法移民?动机何在?他们又是怎么走向目的国?他们在居住国能否被主流社会认同?怎样融入当地社会?成群的非法移民外出或回来,他们给祖籍地带来怎样的影响?当地父老乡亲又是以何种心态迎接他们、对待他们?在居住国,

他们的基本人权能否得到保障？为什么在 20 世纪末 21 世纪初的文明社会中，还会发生此等事情？他们与 100 年前曾出现过的“猪仔”贩卖有什么关系？这种现象的出现，对我们社会的整体利益又意味着什么？

无孔不入的非法移民，冲击困扰着世界各国政府和社会。特别是近几年来，欧美等发达国家失业率居高不下，企业裁员频繁，民众工作不稳定，当地政府和民众对非法移民充满了矛盾的心态，加深了敌意，进而采取严厉防范遏制非法移民入境的措施。

面对欧美诸国收紧的移民政策及对非法移民的矛盾心态，国际社会又缺乏应有的沟通配合局面，中国政府该如何应对？怎样才能让国内民众不再非法移民？如何才能向居住于世界各国的中国非法移民提供必要的援助和辅导？浙南非法移民现象是全球化 and 无国界时代不可避免的现象，他们能否成为炎黄子孙的荣耀？在西方人的视野里，是否会把他们看作当代的“黄祸”？

找寻问题的答案和解决问题的途径，是作者进行研究的目的是。

非法移民是人口迁移的一种特殊现象，早就引起了人口学家、社会学家甚至经济学家的学术研究兴趣，并建立和发展了不少科学的理论。但是，多年来，学术领域对浙南非法移民的研究一直有局限性。浙南地区有移民海外的文字记录始于唐，南宋景定年间（1260—1264 年），有永嘉人薛氏留居真腊（今柬埔寨）。青田县海外移民的问世与青田石雕远销异域同步。目前关于青田人最早出国销售石雕的史载见于民国 24 年英文版《中国年鉴》：在 17、18 世纪之交，就有少数国人循陆路经西伯利亚前往欧洲经商，初期前往者以浙江青田籍人为多，贩卖青田石制品。20 世纪初，有浙南人被招募到南非当苦力，另有不少破产农民和手工业者，远涉东南亚或西欧各国谋生、经商、定居。但是，这些史料记载没有成为有意义的研究。

1911 年至 1949 年，浙南地区始终处于动荡之中，这种动荡直接推动了大批浙南人争相出国。由于国弱家贫，半殖民地半封建的中国在国际上软弱可欺，身居异乡的华侨华人只能忍气吞声，受尽凌辱欺侮。第一次世界大战间及战后，欧洲各国劳动力奇缺，大批华工涌入欧洲。他们在居住国的地位、相关的国际法问题及中国政府的相应政策曾引起