

公安机关录用人民警察考试教材

2008新版



# 公安基础知识

中国人民公安大学：李泽元 主编



中共中央党校出版社  
The Central Party School Publishing House

# 公安机关录用人民警察考试教材

## 公安基础知识

中国人民公安大学 李泽元 主编

中共中央党校出版社

• 北京 •

图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关录用人民警察考试教材 / 李泽元主编 .

—北京：中共中央党校出版社，2007.12

ISBN 978-7-5035-3865-0

I. 公... II. 李... III. 警察—招聘—考试—中国—自学  
参考资料 IV. D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 203091 号

中共中央党校出版社

100091 北京市海淀区大有庄 100 号

香河新华印刷有限公司

全国新华书店经销

\*

开本：140×205 1/16 印张：25.625 字数：460 千字

2008 年 3 月第 1 版 第 1 次印刷

印数：1—5000 册

总定价：191.00 元（共七册）

# 前 言

近年来，国家人事部和公安部先后联合下发了《公安机关人民警察录用办法》、《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》，正式建立了省级统一招考公安民警制度，标志着公安机关考试录用人民警察步入了制度化和规范化的轨道。公安机关人事制度改革的这一项重大举措，确立了公安机关“凡进必考，竞争择优”的原则，体现了公开、公平、公正的时代精神，不仅有利于改善公安队伍的结构，提高公安队伍的素质，而且规范了公安机关的“入口”，有效杜绝了进入用人中的不正之风。

为配合各省（区、市）公安机关招警工作的顺利进行，帮助报考人员在较短的时间内快速、准确、全面地领会大纲要求，了解考试要点，掌握考试内容，熟悉各种题型和应试技巧，并有针对性地进行强化训练，取得良好的复习效果，在有关部门和相关院校的大力支持下，成立了由中国人民公安大学李泽元教授为主任的教材编委会，一大批专家学者经过反复论证，几易其稿，精心编写了本套《公安机关录用人民警察考试教材》。

编委会本着“服务考试、服务考生”的目的，秉承“质量决定一切”的理念，始终确保本套教材集权威性、科学性、实用性于一身。鉴于此类考试极强的时效性，我们充分发挥人才和信息优势，第一时间进行更新调整，力求精益求精。自出版以来，本套教材得到了各省（区、市）人事、公安部门的充分肯定，赢得了广大考生的高度评价，帮助无数考生圆了人民警察梦。现已被全国九十多所招警考试培训学校选定为培训教材，十几个省市指定为招警考试复习用书。

本套教材有如下特点：

## 1、名师编写，独具权威

本套教材由中国人民公安大学等多所公安院校和人事、公安部门的专家学者亲自执笔，联合编著。他们长期从事招警考试的命题研究和试卷分析，经常应邀到各省部人事、公安部门和各类招警培训班讲学，对招警考试的命题特点，规律、趋势了然于胸，因而讲解独到，说理透彻。

## 2、紧扣大纲，实效性强

本套教材严格依据人事部、公安部最新公布的《考试大纲》和近两年各省的考卷编写，体现招警考试的最新精神，奉献给考生最新的信息。考生通过本套教材，能够在激烈的竞争中先行一步，步步领先。

## 3、内容系统，重点突出

本套教材在认真研究历年招警考卷的基础上，将近几年命题规律加以总结和解析，系统地向考生介绍了各种题型的命题特点和解题技巧；同时，把最基本、最重要的必考知识点作为重点进行讲解，内容全面而又重点突出。

## 4、体例新颖，实用性强

本套教材注意理论联系实际，既有题型概述、真题解析、解题技巧，又有全部选自各地考试原题的强化训练试题及其答案解析，走出了纯理论或纯题海的怪圈，让考生在从宏观上对考试有全面系统认识的同时，通过仿真训练达到自测自评的目的。

本书有的放矢，繁简得当，具有很强的针对性和实战性，对考生快速提高应试能力、大幅提高考试成绩有很大的促进作用。

由于时间和水平所限，虽然学者云集，努力备至，疏漏之处仍难避免，敬请广大读者不吝赐教。

一书在手，轻松胜出。衷心祝愿本套教材帮助您考出良好成绩，顺利成为一名人民警察，实现自己的远大理想！

公安部人民警察录用考试教材编委会

# 公安机关人民警察录用考试 专业科目考试考生须知

## 一、考试目的

公安机关录用人民警察专业科目考试的目的，是测查应考者掌握从事公安工作必须具备的专业基础知识以及运用专业基础知识解决实际问题的能力。

## 二、考试范围和考试用书

《公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲》（修订）是确定考试范围和命题的依据。

指定考试用书是公安部政治部组织编写的公安机关录用人民警察专业科目考试教材《公安基础知识》（修订本）（中国人民公安大学出版社2006年1月出版）。

公安部政治部组织编写的《〈公安基础知识〉（修订本）学习指南》可作为考试参考资料。

## 三、考试时间

考试时间为90分钟。

## 四、试题类型及分值

公安机关录用人民警察专业科目考试，命题方式是采用计算机组制试卷，答题方式是使用机读卡答卷，判卷方式是采用计算机判卷。试题共有三种类型：

1. 判断题（30题，每题1分），要求考生判断所给出的命题正确与否；
2. 单项选择题（30题，每题1分），要求考生在题干后列出的4个备选答案中选出1个正确答案；
3. 多项选择题（20题，每题2分），要求考生在题干后列出的4个备选答案中选出2至4个正确答案。

# 公安机关人民警察录用考试 专业科目考试大纲(修订)

## 第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

### 第一节 公安机关的建立与发展

警察的含义；警察的起源；古代警察；近代警察；近代警察的管理体制；我国近代警察的建立；近代警察与古代警察的区别；警察的本质特征；警察的基本职能；新中国成立前的人民公安机关；“文化大革命”前 17 年公安机关取得的伟大成就；十年“文化大革命”使公安工作遭受严重挫折；在新的历史时期公安事业在改革中创新发展。

### 第二节 公安机关的性质

公安机关是我国人民民主专政的重要工具；公安机关是国家的治安行政机关和刑事司法机关；公安机关具有武装性质。

### 第三节 公安机关的基本职能

公安机关的基本职能；公安机关的专政职能；公安机关的民主职能；公安机关专政职能与民主职能的关系。

### 第四节 公安机关的宗旨

公安机关的宗旨；公安机关的宗旨是公安机关性质的必然要求；实践全心全意为人民服务宗旨的要求；坚持一切从人民群众的利益出发。

## 第二章 公安机关的任务和职权

### 第一节 公安机关的任务

公安机关性质、职能与任务、职责的关系；公安机关任务的概念；公安机关的基本任务；维护国家安全的含义及内容；维护社会治安秩序的内容；保护公民人身安全和人身自由的含义；保护公共财产和个人合法财产的内容；预防、制止和惩治违法犯罪活动的内容。

### 第二节 公安机关的职责

公安机关职责的概念与特点；公安机关职责的内容及其法律依据；人民警察在非工作时间遇有其职责范围内的紧急情形应当履行职责；法律规定公安机关在公益方面应当履行的责任义务；公安机关主要警种的职责。

### 第三节 公安机关的权力

公安机关权力的概念和特点；公安机关权力的分类；公安机关治安行政管理权的分类；治安行政处置权的含义及其内容；治安行政处罚的含义及其种类；治安监督检查权的含义；劳动教养的含义；治安行政强制的含义及其种类；公安机关刑事司法权的构成；法律关于立案程序的有关规定；侦查权的构成；刑事强制权的构成；刑罚执行权的内容；警械、武器使用权及其构成；紧急状态处置权及其构成；紧急优先权的行使；紧急征用权的行使；紧急排险的含义及其实施；管制权的行使；戒严的含义及戒严执行权的行使。

## 第三章 公安工作的内容和特点

### 第一节 公安工作的内容

本章主要讲授公安工作的含义；公安工作的主要内容；公安领导工作、公安秘书工作、公安指挥工作、公安政治工作、公安专业工作、公安法制工作、公安教育科技工作、公安后勤保障工作的概念和主要内容；公安专业工作的分类；刑事司法工作、治安行政管理工作、保卫工作、警卫工作的概念和内容。

### 第二节 公安工作的特点

本章主要讲授公安工作整体上的主要特点；公安专业工作的特点。

## 第四章 公安工作的根本原则和根本路线

### 第一节 公安工作的根本原则

本章主要讲授党的根本原则；党对公安工作的绝对领导；党对公安工作绝对领导的必要性；党对公安工作绝对领导的途径；公安机关与党委领导的关系；党的领导与政府领导的关系。

### 第二节 公安工作的根本路线

本章主要讲授公安工作的根本路线；公安工作的群众路线；公安工作坚持群众路线的必要性；贯彻公安工作群众路线的途径；公安机关群众工作的任务；坚持公安工作群众路线的新经验。

### 第三节 社会治安综合治理

社会治安综合治理的意义；社会治安综合治理的基本内容和要点；社会治安综合治理的主要手段；社会治安综合治理的目标；社会治安综合治理的任务；公安机关在社会治安综合治理中的作用。

## 第五章 公安工作的基本方针和基本政策

### 第一节 公安工作的基本方针

公安工作的基本方针；专门机关与广大群众相结合的内容；专门机关与广大群众相结合的主导方面；建立专门机关与广大群众相结合的社会工程；专门机关与广大群众相结合社会工程中的治安工作社会化；专门机关与广大群众相结合社会工程中警民结合的形式。

### 第二节 公安工作的基本政策

公安政策的概念、作用；严肃与谨慎相结合政策中的严肃与谨慎的相互关系；严肃与谨慎相结合政策的总精神；惩办与宽大相结合政策的基本精神；贯彻执行惩办与宽大相结合政策应注意的问题；依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子政策的含义；贯彻执行依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子政策中应注意的问题；重证据，重调查研究，严禁逼供信政策的基本要求和意义；教育与处罚相结合政策的含义和基本要求。

## 第六章 公安刑事司法和行政执法

### 第一节 公安刑事司法

公安机关在刑事诉讼中的地位、任务、职权；公安刑事司法的基本原则；讯问犯罪嫌疑人、询问证人、勘验检查、搜查、扣押物证书证、鉴定、通缉的概念和程序；强制

措施的概念、种类；拘传、取保候审、监视居住、拘留、逮捕的概念、适用对象、条件和程序。

## 第二章 公安行政执法

治安管理处罚的特点、原则、种类；违反治安管理行为的特征、构成要件；治安管理处罚中不同年龄人、精神病人、又聋又哑的人和盲人、醉酒人、一人实施数行为、二人以上共同实施行为、单位违反治安管理的责任；治安管理处罚从轻或免予处罚、从重处罚的情形；治安管理处罚的追究时效；劳动教养的性质、对象、期限、审批机关及办理劳动教养案件的程序；收容教育的性质、对象、期限、审批机关及审批手续；强制戒毒的法律依据、对象、期限、主管机关及决定强制戒毒的程序；强制戒毒所的工作内容；收容教养的性质及对象。

## 第七章 公安执法监督

### 第一节 公安执法监督概述

公安执法监督的概念；公安执法监督的基本特征；公安执法监督的分类；外部监督、内部监督、事前监督、事中监督、事后监督、直接监督、间接监督的概念；公安执法监督的意义。

### 第二节 公安机关内部执法监督

督察制度的概念、作用、性质和建立督察制度的法律依据，督察机构的设置、职责与权限；公安机关法制部门监督的概念、范围与方式，公安机关法制部门的地位；公安行政复议的概念、意义，提起公安行政复议的事由，不能提起公安行政复议的情形；公安赔偿的概念、种类、构成要件，公安赔偿的行为主体要件、行为要件、后果要件、因果关系要件；公安行政赔偿的概念，提起公安行政赔偿的事由与不能构成公安行政赔偿的情形；公安刑事赔偿的概念，提起公安刑事赔偿的事由与不能构成公安刑事赔偿的情形；公安赔偿的方式与计算标准。

### 第三节 公安机关外部执法监督

国家权力机关监督的概念、依据、性质；国家权力机关拥有的权力和对公安机关及其人民警察的执法监督的途径；行政监察监督的概念、性质、范围和法律依据，行政监察机关的职权和对警务活动监督的方式；检察监督的概念、意义；检察监督的内容和形式；行政诉讼监督的概念、意义，提起行政诉讼的事由与不能提起行政诉讼的情形；社会监督的概念、性质和形式，人民政协、公民个人对公安执法监督的方式；建立警务公开制度的意义，警务公开的内容、形式和办法。

## 第八章 公安队伍建设

### 第一节 公安队伍建设概述

公安队伍建设的含义、任务；第十九次全国公安会议提出公安队伍建设的要求；加强公安队伍建设的重要性；加强公安队伍建设的内容和途径。

### 第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德

全面提高人民警察整体素质的紧迫性；人民警察素质的概念；人民警察应具备的政治素质、业务素质、法律素质、文化素质、心理素质、身体素质的概念及其内容；人民警察意识的主要内容；人民警察职业道德的含义、特征；人民警察职业道德规范的内容及要点。

### 第三节 公安机关人民警察的义务和纪律

人民警察义务的概念、特点及主要内容；人民警察纪律与义务的区别与联系；人民警察纪律的概念和特点；人民警察纪律的内容。

### 第四节 公安机关人民警察的组织管理

人民警察录用的条件；不得报考人民警察的情形；录用人民警察的程序、原则；人

民警察辞退的概念；人民警察辞退制度的特点；建立人民警察辞退制度的意义；人民警察辞退的条件；人民警察不得辞退的条件；辞退人民警察的程序、法律后果；警衔的概念；实行警衔制度的意义；授予警衔的范围；警衔等级的设置；职务等级编制警衔的特点；警衔的晋升、保留、降级、取消；人民警察的奖励；人民警察的惩处；奖励的种类和等级；奖励的批准权限和方式；个人奖励的条件；集体奖励的条件；人民警察惩处的种类；人民警察的行政处分的概念、种类；人民警察的警纪处分；对人民警察采取停止执行职务措施的情形；对人民警察采取禁闭措施的情形。

## 第五节 公安机关人民警察的内务制度

公安机关人民警察内务的含义；《公安机关人民警察内务条令》的颁布实施；公安机关人民警察内务建设的任务、基本方针、原则和基本要求；《公安机关人民警察内务条令》的基本内容；宣誓的概念和誓词；内部关系的概念和处理内部关系的基本要求；警容风纪的概念和要求；接待群众的要求；值班备勤的要求；处置突发事件的要求；公安部“五条禁令”的主要内容。

## 第六章 公安机关人民警察的内务制度

本章主要介绍了公安机关人民警察内务制度的概述，以及内务建设的任务、基本方针、原则和基本要求。《公安机关人民警察内务条令》的基本内容，包括宣誓、警容风纪、内务设置、值班备勤、接待群众、处置突发事件等。

### 第一节 公安机关人民警察内务制度概述

本节主要介绍了公安机关人民警察内务制度的定义、意义、任务、原则、基本要求，以及内务建设的任务、基本方针、原则和基本要求。

### 第二节 《公安机关人民警察内务条令》的主要内容

本节主要介绍了《公安机关人民警察内务条令》的主要内容，包括宣誓、警容风纪、内务设置、值班备勤、接待群众、处置突发事件等。

# 目 录

公安机关人民警察录用考试专业科目考试考生须知	(1)
公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲(修订)	(2)

## 第一部分 公安机关人民警察招考概述

第一章 公安机关人民警察招考的法律依据	(3)
第二章 公安机关人民警察录用的基本原则	(5)
第三章 公安机关人民警察报考的基本条件	(7)
第四章 公安机关人民警察的报考	(10)
第五章 人民警察的录用程序	(12)

## 第二部分 公安基础知识复习及同步训练

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨	(17)
★ 知识脉络	(17)
第一节 公安机关的建立与发展	(18)
大纲要点	(18)
大纲详解	(18)
识记重点	(24)
第二节 公安机关的性质	(25)

大纲要点	(25)
大纲详解	(25)
识记重点	(27)
<b>第三节 公安机关的基本职能</b>	(28)
大纲要点	(28)
大纲详解	(28)
识记重点	(31)
<b>第四节 公安机关的宗旨</b>	(31)
大纲要点	(31)
大纲详解	(31)
识记重点	(33)
★ 同步强化训练	(34)
★ 同步强化训练参考答案与解析	(48)
<b>第二章 公安机关的任务和职权</b>	(55)
★ 知识脉络	(55)
<b>第一节 公安机关的任务</b>	(56)
大纲要点	(56)
大纲详解	(56)
识记重点	(58)
<b>第二节 公安机关的职责</b>	(58)
大纲要点	(58)
大纲详解	(58)
识记重点	(62)
<b>第三节 公安机关的权力</b>	(63)
大纲要点	(63)
大纲详解	(63)
识记重点	(70)
★ 同步强化训练	(71)

★ 同步强化训练参考答案与解析 ..... (82)

### 第三章 公安工作的内容和特点 ..... (89)

★ 知识脉络 ..... (89)

第一节 公安工作的内容 ..... (89)

大纲要点 ..... (89)

大纲详解 ..... (90)

识记重点 ..... (95)

第二节 公安工作的特点 ..... (95)

大纲要点 ..... (95)

大纲详解 ..... (96)

识记重点 ..... (99)

★ 同步强化训练 ..... (99)

★ 同步强化训练参考答案与解析 ..... (107)

### 第四章 公安工作的根本原则和根本路线 ..... (112)

★ 知识脉络 ..... (112)

第一节 公安工作的根本原则 ..... (113)

大纲要点 ..... (113)

大纲详解 ..... (113)

识记重点 ..... (118)

第二节 公安工作的根本路线 ..... (118)

大纲要点 ..... (118)

大纲详解 ..... (119)

识记重点 ..... (122)

第三节 社会治安综合治理 ..... (123)

大纲要点 ..... (123)

大纲详解 ..... (123)

识记重点 ..... (127)

★ 同步强化训练 ..... (127)

★ 同步强化训练参考答案与解析 ..... (140)

## 第五章 公安工作的基本方针和基本政策 ..... (147)

★ 知识脉络 ..... (147)

第一节 公安工作的基本方针 ..... (147)

大纲要点 ..... (147)

大纲详解 ..... (148)

识记重点 ..... (149)

第二节 公安工作的基本政策 ..... (150)

大纲要点 ..... (150)

大纲详解 ..... (150)

识记重点 ..... (154)

★ 同步强化训练 ..... (155)

★ 同步强化训练参考答案与解析 ..... (164)

## 第六章 公安刑事司法和行政执法法 ..... (169)

★ 知识脉络 ..... (169)

第一节 公安刑事司法 ..... (169)

大纲要点 ..... (169)

大纲详解 ..... (170)

识记重点 ..... (181)

第二节 公安行政执法法 ..... (181)

大纲要点 ..... (181)

大纲详解 ..... (182)

识记重点 ..... (201)

★ 同步强化训练 ..... (202)

★ 同步强化训练参考答案与解析 ..... (217)