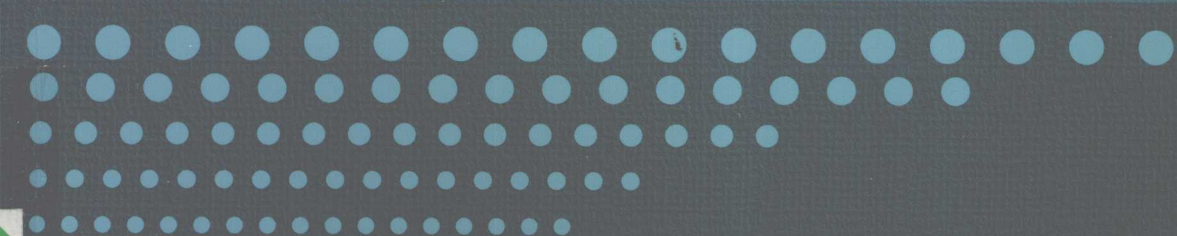


ZHENG FU  
GONG ZUO BAO GAO HUI BIAN

# 政府工作报告汇编

2007

主编 陈仲朝



宁波市人民政府办公厅

# 政府工作报告汇编

主 编：陈仲朝

编 委：朱 达 李万春

宁波市人民政府办公厅

# 目 录

宁波市政府工作报告 .....	1
余姚市政府工作报告 .....	31
慈溪市政府工作报告 .....	66
奉化市政府工作报告 .....	96
宁海县政府工作报告 .....	125
象山县政府工作报告 .....	154
鄞州区政府工作报告 .....	182
海曙区政府工作报告 .....	216
江东区政府工作报告 .....	237
江北区政府工作报告 .....	266
镇海区政府工作报告 .....	289
北仑区政府工作报告 .....	319

# 政府工作报告

2007年5月12日在宁波市  
第十三届人民代表大会第一次会议上

宁波市市长 毛光烈

各位代表：

现在，我代表宁波市人民政府向大会报告工作，请连同计划、财政工作报告一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、本届政府工作回顾

2003年市十二届人大一次会议以来，本届政府在中共宁波市委的领导下，在市人大及其常委会的监督、支持下，全面落实科学发展观，认真执行中央宏观调控政策，深入贯彻省委“八八战略”、市委“六大联动”和建设“平安宁波”、文化大市、法治宁波等一系列战略部署，紧紧依靠全市人民，开拓奋进，扎实工作，在科学发展、构建和

谐的道路上迈出了积极步伐,较好地完成了市十二届人大历次会议确定的各项目标任务,为宁波全面建成小康社会、率先基本实现现代化奠定了坚实的基础。

经济持续快速增长,综合实力显著提高。四年来,我们坚持科学发展,好中求快,稳中求进,经济运行的稳定性、协调性明显增强。地区生产总值达到 2864.5 亿元,年均增长 14.3%,人均生产总值达到 5.1 万元。财政一般预算收入达到 561.2 亿元,其中地方财政收入 257.4 亿元,年均分别增长 21.4% 和 23.2%。宁波港区货物吞吐量达到 3.1 亿吨,集装箱吞吐量达到 706.8 万标箱,分别是 2002 年的 2 倍和 3.8 倍。宁波省级高新技术产业开发区升级为国家高新技术产业开发区,高新技术产品产值占规模以上工业总产值的比重达到 34.6%,专利授权量年均增长 21.5%,获得国家科技进步二等奖 2 项、国家技术发明二等奖 1 项,被评为全国科技进步先进市。新增中国驰名商标 32 件、中国名牌 35 个,名牌产品销售产值占规模以上工业销售产值比重达到 34.9%,两次荣获“中国品牌之都”称号。单位生产总值化学需氧量和二氧化硫排放总量分别下降 29.5% 和 28.7%,通过国家环保模范城市复检,荣获国家卫生城市和全国文明城市称号,城市综合竞争力保持全国前列。

产业结构不断优化,增长方式积极转变。四年来,我们大力推进产业结构调整 and 增长方式转变,促进产业联动发展,三次产业结构比例调整到 4.9 : 55 : 40.1。农业产业化经营步伐加快,建成标准农田 90.2 万亩,拥有市级以上农业龙头企业 198 家,培育农民专

业合作组织 429 家,建设无公害农产品基地 345 个。先进制造业基地建设扎实推进,“510 产业”工程和“十百千万企业”梯队工程顺利推进,镇海炼化大乙烯、奇美电子等一批重大产业项目开工建设或建成投产,新增规模以上企业 4600 家,规模以上工业总产值达到 5974.3 亿元,是 2002 年的 3 倍。物流、会展、金融、旅游等现代服务业发展迅速,三产增加值达到 1149.1 亿元,年均增长 15.9%;社会消费品零售总额达到 882.5 亿元,年均增长 14.2%;金融业增加值年均增长 26.1%,被评为城市金融生态一级城市;旅游总收入达到 316 亿元,年均增长 20.2%;宁波国际服装节、浙洽会、消博会等各类展会影响日益扩大,荣获中国优秀会展城市称号。

区域统筹发展格局初步形成,城乡面貌发生深刻变化。四年来,我们积极实施“东扩、北联、南统筹、中提升”区域发展战略,推进城乡、区域协调发展。新一轮宁波城市总体规划修编完成并获国务院批准,市域城镇体系不断完善,城市化率达到 57%。象山港区域和余慈地区统筹发展扎实起步,甬台温高速宁波段、甬金高速宁波段、国华宁海电厂、大唐乌沙山电厂等项目建成投用,象山港大桥奠基,杭州湾跨海大桥、甬台温铁路宁波段等项目进展顺利。东部新城建设迈出实质性步伐,鄞州、北仑、镇海新城区和东钱湖旅游度假区初具规模,中心城区十大区块建设陆续展开,城市轨道交通、杭甬城际客运专线宁波段等项目前期工作开始启动,“五路四桥”项目建设顺利推进,中心城区综合服务功能进一步增强。统筹城乡发展规划纲要全面实施,新农村建设扎实推进,2005 年以来全市财政投入

新农村建设资金达到 101.5 亿元。建成全面小康示范村 136 个,完成村庄环境整治 1160 个,“百镇连锁超市、千村放心店”工程实现全覆盖,所有行政村实现通等级公路,农村全面小康实现程度超过 80%。对相对欠发达地区的帮扶力度逐年加大,下山移民 9253 户、2.7 万人,市财政向南三县转移支付 22 亿元,向台风、地质灾害影响严重的地区补助资金 6300 万元。

体制改革全面深化,对外开放深入推进。四年来,我们大力推进制度创新,加大对内对外开放步伐,发展活力不断增强。国有资产管理体制改革基本完成,非公有制经济发展环境进一步优化。投资、财政、规划和国土管理体制改革逐步深化,农村综合改革有序推进,要素资源市场化改革和政策性农业保险试点取得积极进展。上市公司股权分置改革基本完成,资本市场直接融资迈出新步伐。对外开放全方位拓展,各级开发区功能整合提升,宁波出口加工区、慈溪出口加工区和宁波保税物流园区发展初具规模。外贸增长方式积极转变,外贸进出口总额达到 422.1 亿美元,其中出口总额 287.7 亿美元,年均分别增长 36.2% 和 37%,机电产品和高新技术产品出口年均分别增长 42% 和 50%。利用外资实现质量、数量“双提升”,外资项目平均投资规模达到 846 万美元,是 2002 年的 1.8 倍;累计实际利用外资 85.7 亿美元,年均增长 18.2%。“走出去”步伐加快,完成对外经济技术合作营业额 24.8 亿美元,年均增长 33.9%。国内区域合作交流不断加强,对口帮扶工作深入开展,甬衢资源与产业合作启动实施,引进内资 348 亿元。

资源集约利用迈出扎实步伐,生态市建设成效明显。四年来,我们坚持人与自然和谐发展,加强节能、降耗、减排和治污工作,扎实推进资源节约型和环境友好型社会建设。累计投入环保资金249.6亿元,年均增长16.4%。土地、水资源节约集约利用步伐加大,盘活土地存量2.9万亩,单位生产总值用水量从122立方米下降到75立方米,荣获国家节水型城市称号。对重点行业、企业能耗的监管力度加大,循环经济加快发展,能源消耗增幅低于生产总值增幅1个百分点,预计单位生产总值综合能耗下降到0.907吨标准煤。环保基础设施不断改善,新建、扩建城市污水集中处理厂9座,建成垃圾焚烧发电、垃圾填埋和危险废物处置等设施8座。重点行业、区域和流域环境污染综合整治有序开展,工业废水达标排放率稳定在95%以上,城镇污水处理率和垃圾无害化处理率分别提高28.7个和5.2个百分点,农村生活垃圾集中收集制度基本建立,生活污水集中处理全面铺开。全市森林覆盖率提高到50%,城市人均公绿面积达到11.6平方米,市区空气Ⅰ、Ⅱ级天数达到325天以上,饮用水源水质达标率保持在99%以上。宁海、象山、镇海成为国家级生态示范区。

文化大市建设深入实施,社会事业蓬勃发展。四年来,我们坚持经济社会联动发展,加大社会事业的投入力度,积极推进文化大市建设。全市财政安排教育、卫生和文化支出分别达到142亿元、47.7亿元和21.2亿元,年均分别增长20%、27.8%和23.3%。免费义务教育全面实施,全市59万名义务教育阶段学生全部免除学杂



费,对贫困学生助学帮扶力度加大。服务型教育体系建设全面启动,十五年基础教育基本普及,高等教育和职业教育发展取得明显进步,新增普通高校2所,全市高校在校生达到12.1万人;中学初升高比例达到96%,高等教育毛入学率达到44%,分别提高8个和16.5个百分点。人才培养和引进工作成效明显,新增中高级人才近7万人。城乡公共卫生体系初步建立,城区社区卫生服务实现全覆盖,中医院迁建等十大医疗卫生基础设施建设进展顺利,每千人医疗机构床位数、医生数分别达到2.98张和2.17人。“农民健康工程”全面实施,158万人接受免费体检。全市财政安排新型农村合作医疗支出5.5亿元,361万农民参保,参合率达到94.5%。文化体制改革试点有序开展,文化产业规模不断扩大,文化精品创作取得新成果,城乡群众文化活动蓬勃开展,大剧院、美术馆、游泳健身中心等一批文体设施建成投用。组织3.3万场电影、6000场演出到农村,完成数字电视整体转换18.5万户,实现行政村广播电视“村村通”。体育事业发展加快,建设社区、村落健身路径(点)2500多个,举办了八一男女篮、中国女排主场赛等一批有较大影响的国际国内赛事。继续保持低生育水平,2.9万名农民享受计划生育家庭奖励扶助政策。加强国防动员、民兵预备役建设和双拥工作,军政军民团结更加巩固。民族宗教、侨务、对台、外事、档案、老龄、残疾人等工作取得新进展。

人民生活水平显著提高,和谐社会建设有序推进。四年来,我们深入开展“解难创优”和爱心帮扶活动,努力促进社会和谐进步。

全市财政安排就业再就业资金 13.3 亿元、社会保障资金 35.8 亿元,年均分别增长 42.8% 和 29.3%。新增城镇就业岗位 51.3 万个,帮助 26.5 万名失业人员实现再就业,完成农村劳动力转移就业技能培训 24.6 万人,城镇登记失业率基本控制在 4% 以内。社会保障体系不断健全,率先在全国出台实施城镇老年居民养老保障制度,养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 169.9 万人、127.1 万人、80.5 万人、126.7 万人和 54.6 万人,被征地人员养老重点对象参保率达到 79%。全市财政安排城市低保补助资金和抚恤事业费分别达到 3.9 亿元和 3.7 亿元,年均分别增长 15.6% 和 5.6%,30.3 万人次享受最低生活保障,农村“五保”、城镇“三无”人员集中供养率分别达到 94.6% 和 98.3%。加强房地产市场调控与监管,房价快速上涨的势头得到遏制,2006 年房价涨幅回落到 2.2%,在全国 35 个大中城市中列第 30 位。建成经济适用房 142.7 万平方米,改造非成套房 33.5 万平方米,4484 户城镇困难家庭享受廉租房政策,城乡居民人均居住建筑面积分别达到 39 平方米和 51.9 平方米。市区居民人均可支配收入达到 19674 元,农民人均纯收入达到 8847 元,分别是 2002 年的 1.52 倍和 1.53 倍。城乡居民恩格尔系数分别从 40.3% 和 43.1% 下降到 36.9% 和 40.6%。“平安宁波”建设深入开展,群众安全感稳步提高,安全生产事故次数、死亡人数和直接经济损失分别比 2002 年下降 25.7%、4.5% 和 39.1%。

政府职能加快转变,自身建设得到加强。四年来,我们全面履行政府职能,着力推进科学行政、民主行政和依法行政。认真执行

市人大及其常委会的决议、决定,定期向市人大常委会报告工作,及时向市政协常委会通报政务情况,自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督。办复市人大代表建议 2082 件、政协提案 1930 件。与民主党派、工商联的沟通联系继续加强,工、青、妇等人民团体的作用得到有效发挥,政府决策的科学化和民主化不断推进。法治政府建设加快,行政许可法和依法行政实施纲要全面贯彻实施,行政执法责任制逐步完善,制定行政规章 32 件,提请市人大常委会审议地方性法规草案 28 件。政府工作规则制定实施,新闻发言人制度建立健全,政务公开全面推行。社会事业管理体制改革加快,政府采购逐步推广,社会管理和公共服务职能不断加强。应对突发公共事件管理体制机制逐步建立,安全生产、食品药品安全的监管体制基本形成。行政审批制度改革不断深化,行政服务中心和招投标统一平台建设进一步加强,机关效能建设和廉政建设取得积极进展。基层民主政治建设得到加强,社区工作取得新成效。

各位代表,过去四年的成绩来之不易,这是全市人民齐心协力、共同奋斗的结果,是各驻甬部队、民主党派、工商联、人民团体和社会各界共同参与、大力支持的结果,也是广大“宁波帮”和帮宁波人士关心、帮助、支持的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市人民,向驻甬人民解放军、武警部队官兵,向所有参与宁波发展的建设者和创业者,向一切关心和支持宁波现代化建设的海内外朋友,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

与此同时,我们也清醒地看到,当前我市经济社会发展还有不

少困难和问题,政府工作也存在一些不足。主要是:经济结构性矛盾还很突出,三次产业结构和投资、消费的比例不合理;粗放型增长方式尚未根本转变,自主创新能力不强,节能、降耗和减排形势比较严峻。统筹城乡和区域发展任务艰巨,农村发展相对缓慢,农民持续增收渠道不宽,城乡居民收入差距较大,农村公共服务体系不完善,对相对欠发达地区、困难群体的帮扶任务很重。社会发展与经济发展不协调;缓解看病贵、住房难、出行难和优化就学环境等尚需加大力度;土地征用、房屋拆迁、环境保护等方面存在的矛盾还没有完全解决;安全生产、社会治安、劳资关系等领域的形势依然严峻,影响社会和谐稳定的因素还比较多。政府职能转变步伐有待加快,市场监管、公共服务、社会管理等方面的统筹协调能力迫切需要提高,依法行政工作有待进一步加强;个别部门和少数工作人员忧患意识、公仆意识和节俭意识不强,办事效率不高,官僚主义、形式主义和消极腐败等现象依然存在。对此,我们必须以对人民高度负责的精神,采取更加有力的措施,切实加以解决,不辜负全市人民的重托和期望。

## 二、今后五年的发展目标

今后五年是宁波全面建成小康社会、率先基本实现现代化和推进现代化国际港口城市建设的关键时期。我们必须牢牢把握发展机遇,认真应对挑战和困难,以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,努力保持经济社会又好又快发展,为全国、全省

的现代化建设大局做出应有的贡献。

根据市第十一次党代会精神,今后五年政府工作总的要求是:高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,坚持以科学发展观统领全局,认真贯彻省委“八八战略”,深入实施“六大联动”,深化“平安宁波”、文化大市和法治宁波建设,着力推进科学发展,加快构建和谐社会,努力实现“六大提升”,全面建成小康社会,把现代化国际港口城市建设全面推向新阶段。

今后五年全市经济社会发展的主要目标是:

——现代化国际港口城市地位进一步提升。宁波——舟山港一体化步伐加快,力争宁波港区货物吞吐量达到 3.8 亿吨、集装箱吞吐量突破 1200 万标箱,努力建设国家重要的区域性资源配置中心,基本建成国际一流的深水枢纽港和华东地区现代物流中心。在优化结构、提高效益和降低消耗、保护环境的基础上,地区生产总值达到 5000 亿元,年均增长 11% 以上,财政一般预算收入达到 1000 亿元。经济增长方式实现重大转变,高效生态农业、先进制造业和现代服务业加快发展,三次产业结构比例优化到 3 : 53 : 44,自主创新体系基本形成,城市综合服务功能和竞争力显著增强,长三角南翼经济中心战略地位进一步确立。

——城乡区域发展进一步协调。城乡一体化进程加快,以工促农、以城带乡的长效机制基本形成。新农村建设扎实推进,农村基本公共服务体系更加完善,转移农村劳动力 25 万人。区域统筹发展格局基本确立,“东扩、北联、南统筹、中提升”区域发展战略深入

实施,余慈地区、象山港区域统筹发展取得明显成效,中心城区功能区块开发建设形成规模和特色。城市化率达到 65%。

——可持续发展能力进一步增强。生态市建设全面深化,环保基础设施网络基本形成,主要污染物排放总量逐步减少,资源利用效率明显提高,循环经济产业体系初步形成,资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展。力争单位生产总值综合能耗每年下降 4% 左右,化学需氧量和二氧化硫排放总量年均分别下降 3.7% 和 10%,全市城镇污水处理率达到 70% 以上,确保“十一五”末耕地保有量 374.5 万亩以上。低生育水平持续稳定,人口自然增长率控制在 3‰ 以内。

——改革开放优势进一步发挥。现代市场体系进一步完善,民营经济发展继续保持全国领先地位。政府职能实现全面转换,重点领域改革取得新突破,形成更具活力、更加开放、更符合国际规则的经济体制环境。全方位、高水平、深层次、内外衔接的大开放格局逐步形成,基本建成全国重要对外贸易口岸。外贸进出口总额达到 850 亿美元,年均增长 15%,其中外贸出口额 580 亿美元;利用外资质量和水平不断提升,累计实际利用外资 115 亿美元;“走出去”步伐加快,区域交流合作实现新拓展。

——文化大市建设进一步深化。城市文明程度全面提升,打造集自然与人文之美、历史和现代之美于一体的文化名城,争取蝉联全国文明城市。服务型教育体系基本建成,教育发展主要指标基本达到中等发达国家水平。各类人才资源总量达到 85 万人,基本建

成长三角南翼人才高地。覆盖城乡的基本卫生保健制度初步建立，城乡居民普遍享有基本医疗和公共卫生服务。文化事业和产业全面繁荣，基本确立长三角南翼体育赛事中心城市地位。

——人民生活水平进一步提高。家庭财产普遍增加，市区居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别超过 30000 元和 13000 元。社会就业比较充分，累计新增城镇就业 60 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。覆盖城乡、功能完善，多层次、更普惠的社会保障体系基本形成。生活环境明显改善，建成最佳人居环境城市。民主法治建设有序推进，社会管理体系逐步健全，群众的安全感和幸福感普遍增强。

各位代表，经过五年的努力，我们将进一步把宁波建设成为具有现代化国际港口城市显著特征的民乐之城、和谐之城、文明之城！

### 三、加快社会主义新农村建设

积极发展现代农业。稳定粮食生产能力，切实保障粮食安全。大力发展高效生态农业和开放型农业，加大对无公害、绿色和有机农产品的扶持力度，支持农产品加工业发展。加强基本农田保护，推动土地承包权依法、自愿和有偿流转，建成 20 个特色都市农业园区和 100 个以上规模化农业产业基地。积极扶持农业龙头企业和种养大户，加强农民专业合作社建设。健全农村市场体系，加强农产品质量安全监管和市场服务。推进农业科技创新，完善农技推广体系，促进农业的标准化、信息化和机械化。加强重大动植物疫

病防控体系建设,加快政策性农业保险扩面步伐,建立健全农业风险防范机制。

努力增加农民收入。拓宽农民增收渠道,有效增加非农收入比重,力争农民人均纯收入年均增长7.5%以上。培育和规范“农家乐”等新的农村产业形态,集聚提升农村工业,支持专业村、特色小镇发展。实施“百万新型农民培训”计划,增强农村富余劳动力转移就业和创业的能力。继续完善种粮、农机等直接补贴政策,逐步提高补贴标准。发展壮大农村集体经济,稳步推进农村经济合作社股份制改造。高度重视低收入农户增收问题,建立健全“一户一策”的帮扶机制。以促进土地节约集约利用为目的,引导农居向镇和中心村集中,有序开展农村宅基地供应制度改革试点和置换工作,稳步推进农民公寓式住房建设,提高农村公共服务水平和农民生活质量。

着力改善农村面貌。建立“三农”投入稳定增长机制,确保每年财政预算内“三农”支出增长高于财政经常性收入增长,新增教育、卫生、文化等事业经费和建设用税费,以及固定资产投资增量主要用于农村。加强镇村建设规划,优化城乡布局。深入实施“百村示范、千村整治”工程,力争全面完成规划保留村庄的整治任务。广泛开展以公共卫生、饮水卫生、环境卫生、饮食卫生和生产生活方式卫生为重点的大卫生建设,全面改善农村生产生活条件和精神风貌。加强农村水利、交通、电网等基础设施建设,促进城乡基础设施联网共享,基本实现农村公路网络化、城乡客运一体化和新农村电气化。深化农村综合配套改革,推进乡镇机构、农村义务教育体制



和县乡财政管理体制改革,清理化解乡村债务。深化农村金融改革,完善农村金融服务体系。强化农村社会建设,提高农村干部队伍素质,推进基层文明创建,建设农村新社区。深入开展“联镇带村”、“村企结对”活动,进一步形成全社会合力共建新农村的良好氛围。

#### 四、努力转变经济增长方式

加快现代服务业发展。优先发展以港口进出口贸易为龙头的现代服务业,进一步增强服务业对经济的拉动作用,建设长三角南翼现代服务业高地。加快建设国际贸易服务中心、国际航运服务中心和金融服务中心,集聚国际物流、采购、营销等机构,积极发展国际商贸、会展、物流、金融保险、商务检测等生产性服务业。大力培育信息、创意、研发、中介等知识密集型服务业。充实发展商贸流通、休闲旅游、社区服务等生活性服务业,加快建设旅游强市和长三角南翼重要商贸中心。提升建筑业水平,保持房地产业稳定健康发展。引导服务业合理集聚,加快东部新城中央商务区、三江中央商贸区、湾头休闲旅游区、南部商务区等重点区块建设,建成一批重大服务业项目。完善服务业发展政策,深化服务业体制改革,推进公共服务领域市场化。

提升先进制造业水平。大力推进石化、能源、汽车、钢铁、造纸、修造船等临港工业发展,建成镇海炼化大乙烯、大榭中海油扩建等一批重大项目,提高临港工业发展层次。广泛应用先进技术改造提