

吕品 阎祖美 袁静 著

矿难



可避免

KUANGNAN KE BIMIAN

——加强党的建设，促进煤炭安全生产



中国文联出版社

吕品 阎祖美 袁静 著

矿难



可避免

KUANGNAN KE BIMIANY

——加强党的建设，促进煤炭安全生产



中国文联出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

矿难可避免：加强党的建设，促进煤炭安全生产/吕品，
阎祖美，袁静著. —北京：中国文联出版社，2008.9
ISBN 978-7-5059-6034-3

I. 矿… II. ①吕…②阎…③袁… III. 矿山安全 IV. TD7

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第134182号

- | | |
|------|----------------------------|
| 书 名 | 矿难可避免——加强党的建设，促进煤炭安全生产 |
| 作 者 | 吕 品 阎祖美 袁 静 |
| 出 版 | 中国文联出版社 |
| 发 行 | 中国文联出版社 发行部 (010-65389150) |
| 地 址 | 北京农展馆南里10号(100125) |
| 经 销 | 全国新华书店 |
| 责任编辑 | 张海君 |
| 责任校对 | 潘传兵 |
| 责任印制 | 焉松杰 |
| 印 刷 | 三河市九洲财鑫印刷有限公司 |
| 开 本 | 710×1000 1/16 |
| 印 张 | 12 |
| 版 次 | 2008年9月第1版第1次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5059-6034-3 |
| 定 价 | 28.00元 |



您若想详细了解我社的出版物

请登陆我们出版社的网站<http://www.cflacp.com>

前 言

党的十七大报告在回顾工作时指出,安全生产和其他一些方面关系群众切身利益的问题仍然较多。在部署社会建设任务时,强调要“坚持安全发展,强化安全生产管理和监督,有效遏制重特大安全事故的发生”,要“完善突发事件应急管理机制”,“保障人民生命财产安全”。

党的十七大报告有关安全的内容,我们认为反映了两个方面的问题:第一,反映了我党对安全生产工作的重视;第二,反映我们在某些领域的生产目前并不安全。这些从煤炭的安全生产状况可以得到印证。

2000年4月15日,山西省古县永乐乡永乐煤矿井下发生爆炸,44名正在采煤的矿工被困井下,至4月17日下午,43人死亡,1人生还;2000年9月5日,山西省大同矿业集团公司永定庄煤矿发生特大瓦斯爆炸事故,造成31人死亡。

2001年9月13日,山西大同矿务局四台沟井田范围内的一个小煤窑发生瓦斯爆炸,有33人生还,23人死亡;2001年11月15日,山西省交城县坡底煤矿发生瓦斯爆炸,造成33人死亡。

2002年10月23日,山西吕梁地区朱家店煤矿发生瓦斯爆炸事故,44名矿工遇难;时隔不到一个月,在11月10日,晋中市灵石县两渡镇太西煤矿发生瓦斯爆炸事故,37人遇难。

2003年8月18日晋中市左权县辽阳镇河南村一村办煤矿发生瓦斯爆炸,正在井下作业的27人全部遇难。

2004年4月30日,山西省临汾市隰县国有地方煤矿梁家河煤矿发生特别重大瓦斯爆炸事故,36人死亡,9人重伤;12月9日,阳泉市盂县发生瓦斯爆炸事故,33人遇难。时近岁尾,河南大平煤矿和陕西陈家山煤矿两起国企

煤矿特大事故发生，使国家安监部门不得不将全年煤矿事故死亡的控制人数从5000人以下上调至6000人以下。

2005年3月19日，朔州市平鲁区细水煤矿发生特大瓦斯爆炸，爆炸波及相邻的康家窑煤矿，当时上报被困人数为69人，后核查为71人，最终确定72名矿工被困并全部遇难。

2006年11月，山西的临汾矿难连连发生，26日临汾市尧都区河底乡芦苇滩煤矿发生瓦斯爆炸事故，被困井下的24名矿工全部遇难；2006年5月18日，山西省大同市左云县张家场乡新井煤矿发生特大透水事故。事故调查组5月27日公布的核查结果表明，事故发生时，井下当班工人266名，其中210人安全升井，56人被困井下。事故发生后，因矿方和有关人员瞒报事故贻误了最佳抢险救援时机，56名矿工全部遇难；11月12日，山西省灵石县王禹乡南山煤矿发生特大火灾事故，34名矿工遇难。事发后，矿主等负责人逃逸。

2007年1月12日，山西省忻州市宁武县化北屯乡牛心会煤矿发生瓦斯爆炸，死亡13人；2007年3月14日到3月28日，山西临汾接连发生3起矿难事故，造成32人死亡，这让地方政府如坐针毡。对此临汾召开了紧急电视电话会议，对发生的3起煤矿事故进行严厉的“行政问责”——尧都区、洪洞县和乡宁县的35名涉矿官员被免职或建议免职，乡宁煤炭局和西坡镇政府两名工作人员被开除。9月19日，山西省大同市左云县胡泉沟煤矿发生火灾事故，导致21人遇难。经调查，这起矿难与2006年5月18日轰动全国的左云县的“5.18”事故简直是如出一辙。严重超层越界开采、“三超”（超能力、超强度、超定员）生产、管理混乱和劳动组织混乱这些问题依旧是产生矿难的主要原因。

山西地处黄河中游地带，因在太行山之西而得名，在中国古代发展史上占有重要地位，是中华民族的主要发祥地和中国古代文明、灿烂文化的主要发源地之一。然而，深厚的黄土文化，并没有使当代的山西名扬四海，久远的三晋文明，也没有使现在的山西人荣耀天下。反而是随着现在一声声瓦斯爆炸的声音，一件件重特大矿难的发生，使现在的山西被打上了太多令人汗颜的烙印。

山西的确是一个矿难的多发区，但是在其他产煤的地方，煤炭在带来经济利益的同时，也给地方的安全生产蒙上了一层阴影。

2000年3月15日,江西省乐平市涌山镇又发生数起小煤窑瓦斯爆炸事故,死亡80人;2000年9月27日,贵州省水城矿务局木冲沟煤矿发生瓦斯爆炸,当时爆炸波及区内共有261人,162人死亡,受伤82人;2000年11月25日,内蒙古呼伦贝尔大雁二矿发生井下爆炸事故,造成51人死亡,12人受伤。

2001年2月5日,黑龙江省鸡西市司法局平安煤矿发生瓦斯爆炸事故,死亡37人;2001年3月1日,黑龙江农垦总局鹤岗新华农场煤矿(国有)发生瓦斯爆炸,死32人;2001年4月21日,陕西省韩城市下峪口煤矿一个无证非法小煤矿发生特大瓦斯爆炸事故,正在井下作业的52名矿工中有48人遇难;2001年5月8日,黑龙江省鹤岗矿务局南山公司一矿井发生爆炸,正在井下作业的58人死亡。

2002年1月14日,云南省文山壮族苗族自治州文山县德厚镇无证小煤矿发生瓦斯爆炸,井下35名矿工25人死亡,10人受伤;2002年4月2日,江西省宜春市丰县新庄镇煤矿发生瓦斯煤尘爆炸事故,死亡16人;2002年4月8日,黑龙江省鸡西矿务局东海煤矿五采区采煤工作面发生瓦斯爆炸事故,死亡24人,37人受伤。

2003年1月,江西丰城建新煤矿特大瓦斯爆炸事故,遇难49人;2003年1月11日,黑龙江省哈尔滨市方正县宝兴乡宝兴煤矿发生特大瓦斯爆炸事故,造成34人死亡;2003年9月3日,湖南省双峰县秋湖煤矿发生一起特大煤与瓦斯突出事故。在井下发现遇难矿工遗体33具,另有6人下落不明;2003年12月26日,河北省邯郸市所辖的武安市上团城乡高村祥和北岭煤矿发生一起特大井下火灾事故,造成26名矿工窒息死亡。

2004年2月23日,黑龙江省鸡西市煤业集团发生特大瓦斯爆炸,37人遇难;2004年6月15日,陕西省黄陵矿业公司发生瓦斯爆炸事故,23人死亡;2004年11月28日,陕西省铜川矿务局发生特大瓦斯爆炸事故,166人遇难;2004年11月20日,河北沙河市5个相连的铁矿发生火灾,70人遇难。

2005年2月14日辽宁省阜新市矿难,213人死亡,1人失踪;2005年7月11日新疆阜康矿难,83名矿工遇难。

2006年2月10日河南郑州马岭山煤矿发生瓦斯事故,造成15人死亡;2006年2月25日湖南隆回县大园煤矿发生煤与瓦斯突出事故,18人死亡;2006年3月13日内蒙古鄂托克旗旧洞沟荣盛煤矿发生爆炸,21人死亡,13

人受伤;2006年5月2日贵州威宁县东风镇一非法采煤矿点发生瓦斯燃烧事故,15人死亡;2006年7月24日河北张家口市蔚县水东煤矿北翼井发生火药爆炸事故,17人死亡。

2007年1月17日零时左右,内蒙古包头市超越矿业有限公司壕赖沟铁矿发生透水事故,29名矿工遇难;2007年1月28日零时20分,贵州省盘县水塘镇迺勒煤矿发生特大瓦斯爆炸,16名矿工遇难;2007年2月10日,河南省煤矿安全监察局局长证实,兴安煤矿相关责任人故意隐瞒事故死亡人数17人,涉嫌触犯刑律,矿主、生产矿长等5名责任人已经被公安机关依法刑事拘留,并报检察机关批捕。渑池县主管安全生产的副县长,天池镇党委书记、镇长,县煤炭局长对隐瞒事故人数有失职、失察之责,均被撤职;2007年4月16日19时40分,河南省平顶山市宝丰县周庄镇王庄煤矿发生爆炸,造成33名矿工被困井下,4月17日,由于井下火势失控,救援人员决定封井灭火,这意味着被困矿工基本没有生还的可能。

一起又一起触目惊心的矿难发生了,一个又一个无辜的生命消失了,让我们不由得回想起一个镜头:在2006年5月的央视新闻联播中,国家安全生产监督管理局局长李毅中正襟危坐,在大同市雁北礼堂开会。当他听完有关左云县张家场乡新井煤矿18日发生的透水事故的报告时,忽然怒气冲天,猛拍桌子,震得茶杯盖子都跳了起来,跟着就是他的训斥:“为什么像这样的无证小煤矿没有依法实施关停整顿?为什么出了险情一再地瞒报、谎报?为什么你们这些上级主管部门的官员会不知情?就是这个左云县,三番五次的出问题!这幕后一定有保护伞!”

保护生命的安全,减少事故的发生,是党和政府义不容辞的责任。党的“十六大”报告中指出:“高度重视安全生产,保护国家财产和人民生命的安全。”对安全生产问题在党的代表大会报告中作出专门详细阐述,这还是第一次。这表明了党对安全生产工作的重视。党的十七大对安全生产工作提出了新要求,进一步突出了安全生产的重要性,明确了安全生产的指导原则、重点工作、关键环节和根本任务。十七大报告在回顾工作时指出,安全生产和其他一些方面关系群众切身利益的问题仍然较多;在部署社会建设任务时,强调要“坚持安全发展,强化安全生产管理和监督,有效遏制重特大安全事故”,要“完善突发事件应急管理机制”,“保障人民生命财产安全”。安全生产事关人民群众生命财产安全,安全发展是落实科学发展观和构建

社会主义和谐社会、全面建设小康社会的必然要求,煤矿安全生产一直是全社会安全生产的重中之重。按照国家安监总局的要求,“2008 年及今后 5 年,是我国安全生产状况在持续稳定好转的基础上实现明显好转并向着根本性好转目标迈进的关键时期,挑战和机遇同在”,所以我们倍加重视煤矿安全生产,倍加珍惜当前来之不易的稳步好转的局面,倍加努力地做好各项工作,保护矿工生命财产安全。

尽管十六大以来,矿难的发生正在逐渐减少,但是,与党和国家的要求还有一定的距离。为什么会出现如此多的矿难?出现这些矿难的原因是什么?有人认为,要经济效益就会有牺牲,经济发展了,那么矿难是不可避免的。但是,通过我们近一年时间的对煤矿安全生产的调查研究,我们认为矿难是可以避免,这一点是不容置疑的。

目 录

前言	(1)
----------	-----

第一篇 煤炭安全生产制度及落实

一、党管安全	(7)
(一)“党管安全”的重要使命	(8)
(二)党管安全的强劲优势	(9)
(三)党管安全的主要任务	(10)
(四)党管安全的着力点	(11)
(五)各级党委“党管安全”工作的具体任务	(13)
二、山西长治市的“三级责任,十项措施”安全生产制度	(19)
(一)三级责任	(20)
(二)十项措施	(25)
三、晋城市地方煤矿安全生产事故应急救援制度	(53)
(一)事故分级	(54)
(二)事故报告	(56)
(三)应急救援原则	(57)
(四)市级应急救援机构	(58)
(五)救援装备的储备及资金的筹集、外部支援以及善后处理	(60)
四、云南省南华县煤矿安全生产制度	(65)
(一)“安全第一,预防为主”	(65)
(二)坚决杜绝违章指挥、违章作业	(67)

(三)建立和完善煤矿负责人和生产经营管理人员下井带班制度 ...	(68)
(四)认真佩戴安全设施	(68)
(五)警示标志要明显	(70)

第二篇 法律体系和监管

一、我国煤矿安全生产法律体系	(78)
二、法律制度与监管	(83)
三、执法必严	(108)
(一)煤矿安全执法应当遵循的原则	(110)
(二)处罚必严	(110)
(三)狠抓煤矿整顿关闭和资源整合工作	(112)

第三篇 以人为本,构建和谐社会

一、以人为本,安全生产	(119)
二、以科学发展观为指导	(129)
三、煤矿安全生产的现状对策	(130)
(一)全国煤炭安全生产现状	(131)
(二)对策	(147)
四、煤炭安全生产的重大意义	(170)
(一)事关人的生命权与健康权	(171)
(二)事关家庭幸福	(172)
(三)事关社会经济可持续发展	(173)
(四)事关党的执政地位	(173)
(五)煤矿资源利用率高带来的好处	(174)
(六)环境污染得到改善	(174)
(七)拉动经济增长	(175)
(八)消除煤矿事故的负面影响	(176)
参考文献	(178)

第一篇

煤炭安全生产制度及落实

我国煤炭资源丰富,据第三次全国煤田预测结果,除台湾省外,全国埋藏垂深 2000m 以浅的煤炭预测资源总量超过 5 万亿吨,其中垂深 1000m 以浅的煤炭资源量为 1.84 万亿吨。我国矿产资源主管部门公布的 2003 年末煤炭资源保有量达 10210 亿吨,其中已利用 3500 亿吨,尚未利用资源量为 6700 亿吨。根据《世界矿产资源年评(2002-2003)》提供的资料,我国煤炭探明可采储量为 1145.00 亿吨,占世界煤炭探明可采储量总量的 11.6%,继美国、俄罗斯之后,居世界第三位。

在已查明的煤炭资源储量中,现有生产矿井已占用 1072.95 亿吨,截至 2004 年底,国有重点煤矿保有可采储量 520.49 亿吨,国有地方煤矿 214.41 亿吨,乡镇煤矿 338.05 亿吨。2003 年,全国各类煤矿实际生产原煤 17.27 亿吨,其中,原国有重点煤矿生产原煤 8.14 亿吨,国有地方煤矿生产原煤 2.80 亿吨,乡镇煤矿生产原煤 6.33 亿吨。从全国各类煤矿占用的煤炭资源储量的情况分析,山西、内蒙古、山东、河南、陕西、安徽和黑龙江等 7 个省(区)煤炭资源储量相对丰富,其中山西和内蒙古两省(区)现有矿井占有储量最多,山西、陕西、四川三省地方国有煤矿和乡镇煤矿所占储量比例较大。

煤炭产业是我国重要的基础产业,为国民经济的发展提供着重要的基础能源和重要原料,支撑着国民经济的快速发展,为保障国家的能源安全发挥着重要作用;煤炭产业在我国还是一个庞大的产业,在吸纳大量劳动力,为社会提供数百万个就业机会的同时,还带动了区域经济发展,推动着城市发展。

其实,我国煤炭资源的大规模开发、利用以及调查,始于近代,确切地说是在洋务运动之后。此前的方志虽有记载,但仅限于描述某地产煤的状况如何,甚至仅一记某地是否产煤,十分粗略。近代随着外国侵略者对我国商品与资本输出的增加,越来越需要在我国就近采煤,以满足其经济掠夺和控制,于是对我国煤炭地理分布开始进行调查。其中最著名的是德国地质学家李希霍芬(Richthofen),他在 19 世纪下半叶走遍了大半个中国,对所到之处进行了比较详细的地质调查,其主要成果就是著名的《中国》一书。书中有关山西省煤矿之富冠于全球的报道,轰动了世界,也引起了中国人的警觉。他还著有《李希霍芬男爵通信集》,提醒人们注意山东煤矿的重要性。德国后来在山东要求采矿权,就是以李希霍芬的调查为依据。

可以看出,煤炭事业在我国占有相当重要的地位。但是,目前,我国的

煤炭生产并不乐观,主要有事故频发、污染严重等问题。因此,安全生产就成了急需解决的问题。

《中国大百科全书》把安全生产定义为“是旨在保障劳动者在生产过程中的安全的一项方针,企业管理必须遵循的一项原则”。“安全生产”这个概念,从现实的意义上讲,是指在社会生产活动中,通过人、机、物料、环境的和谐运作,使生产过程中潜在的各种事故风险和伤害因素始终处于有效控制状态,切实保护劳动者的生命安全和身体健康,安全生产的目的就是保护劳动者在生产中的安全和健康,促进经济建设的发展。

煤矿安全生产关系着广大职工的生命及身体健康,关系着人民群众的日常生活,关系着改革发展稳定的大局,一起矿难,一条、几十条甚至上百条鲜活的生命没有了,一个、几十个甚至上百个家庭破碎了,这种血的代价是惨痛的,我们发展经济不能以此为代价。煤矿工作最主要的是安全。煤矿安全是工人最大的福利,是企业最大的效益,是企业最大的政治。去年以来,国务院、国家安全生产监督管理局对煤矿企业反复通知强调:要牢牢地把住安全,不安全不生产!然而,近年来煤炭行业安全生产形势依然严峻,事故总量和事故死亡人数仍居高不下。因此,安全生产历来受到党和国家的高度重视。

2005年10月,党的十六届五中全会确立了“安全发展”的指导原则。2006年3月27日下午,中共中央政治局又专门就安全生产问题举行了第三十次集体学习胡锦涛总书记全面系统、深刻精辟地安全生产工作的重要意义、方针原则和对策措施。温家宝总理2006年在全国安全生产电视电话会议上的讲话,全面阐述了安全生产的重大意义、方针原则、目标任务和政策措施。胡锦涛总书记说“我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价”,他还说“把安全发展作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略,这是我们对科学发展观认识的深化”。温家宝总理说“发展经济是政绩,安全生产也是政绩”,“加强安全生产必须标本兼治、重在治本”。

在我国,煤炭约占一次性能源生产和消费结构的70%,在国民经济和社会发展中占有十分重要的地位,它关系到几百万矿工的生命安全和身体健康,关系到我国煤炭工业健康稳定发展的大局。近几年来,我国政府在煤炭生产的安全监管上下了很多功夫,做了很多的工作,采取了许多行之有效的

措施加强煤矿安全生产工作。1999 年底,我国建立了中央垂直管理的煤矿安全体制。这一符合我国国情的监察体制的建立和不断完善,有力地促进了我国煤矿生产安全状况的稳定好转和煤炭工业的健康发展。安全制度的建立,是煤矿安全生产的必要手段,从国家到地方都制定了相应的制度,同样促进了安全生产。

通过几年的努力,我国安全生产的状况总体趋向好转,但是离党和政府的期望,人民的要求仍然差距很大,与发达国家的安全生产距离仍然很大。2003 年,全国煤炭企业发生各类伤亡事故 4143 起,死亡 6424 人;2004 年发生事故 3853 起,死亡 6009 人。2005 年死亡 5986 人,2006 年死亡 4746 人,2007 年全国煤矿事故死亡人数降至 3786 人,全国煤矿事故死亡人数 2007 年、2006 年分别同比下降 20.2% 和 20.1%! 据统计,我国目前产煤每百万吨死亡率接近 4,而在其他产煤大国中,美国为 0.04,俄罗斯为 0.34,南非为 0.13。同样是采煤,我国的死亡率远远超出世界平均水平。国家安全生产监督管理局李毅中局长曾用两句话概括当前全国的安全生产形式:“保持了总体稳定、趋于好转的发展态势,但是形式依然严峻。”这一分析是十分客观的。

煤矿安全该如何抓? 同样是处于资源大省,为什么有的地方矿难频发而有的地方却能够做到安全生产? 纵观全国的煤炭生产状况,情况还是十分的严峻,这是为什么?

从我国目前的安全管理状况,尤其是煤矿安全管理来说,之所以是形式依旧严峻,最为主要的是尚没有解决好管理主体这个问题,也就是说,煤矿安全生产究竟应该谁来管,没有一个明确的说法,这就需要地方政府在执行国家的政策和法令的时候,必须明确监管主体,这样才能够确定职责和职能,以达到管理目的。

纵观世界上其他几个国家的安全生产经验,我们能够看出,煤矿安全生产能够取得成绩,主要有这样几个特点:第一,政府监管主体明确。很多国家把各类行业的安全监管工作统一起来,将监管权利集中于中央政府的一个部门,形成一个强有力的监管主体,以保证监管的统一性和协调性;第二,监管对象的界定比较科学。大多数安全生产取得成效的国家,都会将安全生产与职业卫生健康结合起来统一监管。比如德国,就是将安全生产、职业卫生和劳动保险三方面结合起来,共同实施监管。一些国家还把特种设备、

压力容器、运输管道等安全监管与其他方面的安全监管共同进行管理；第三，形成了垂直管理的比较健全完善的安全监管工作体系。安全监管比较到位的国家，普遍建立了从国家到地方、到企业这样一个垂直的安全监管体系，监察员由国家直接任命，代表国家对各行业、各企业的安全生产进行有效的监管。对此，德国还建立了双轨制，不仅仅是建立了统一垂直的国家安全监管体系，而且还建立了垂直管理的同业保险协会监察体系，两大体系相辅相成，确保安全监管有序进行；第四，监管机构和监管人员的职责与职权是对称的，能有效地履行监管职能。以美国为例，美国的职业安全卫生局及其州级局、地区和分区办公室，都有着法律赋予的职能，在这里，安全监察员在法律上是劳工部部长的代表，有权在职责范围内处理安全问题，可以对企业提出罚款或者限期整改等，并将安全状况逐级上报。

综合来看，外国安全监管做的比较到位的国家，在监管主体上是十分明确的，同时赋予了监管主体对称的职责和职能，这样才能够保证监管的到位和有效。结合中国的实际情况，要想做到监管的到位，必须明确监管主体。安全生产的责任主体有两个，一个是外部监管主体——即国家行政机关，另一个就是企业本身。值得注意的是，安全监管的外部监管主体处于主要地位，因为企业是追求利益最大化的，必须有“看得见”的手进行调节，当然，仅仅依靠政府的调节并不能实现本质上的安全，即使外部监管主体——国家行政机关强化自己的责任是不够的，还需要企业主加强安全意识，将安全生产的具体制度和措施落实到位，实行安全生产责任主体的双重监管，才能实现煤炭生产的本质安全。为此，外部监管与企业自身内部的监管是相辅相成的，缺一不可。对于国家行政机关而言，要完全尽到其监管责任，笔者认为，最为有效的方式就是“党管安全”。

原国家安全监管总局局长李毅中在河北省参加安全生产万里行活动时，强调了党管安全的重要性，指出只有党委真正重视了，安全生产才能落到实处。

李毅中强调说：“党要抓安全，一把手要抓安全，全社会都要抓安全，抓安全就是抓发展，不抓安全就是阻碍发展，影响发展，严重的就是破坏发展。”他特别强调说：“胡锦涛总书记讲党委、政府要对安全生产实行齐抓共管，这句话意味深长。”经过多次事故教训后，对于党管安全，应该包括以下几点：

——要把安全发展理念纳入社会主义现代化建设的总体部署中。地方党委要坚持这么做,只有党委真正重视了,安全生产才能落到实处。

——要贯彻“安全第一,预防为主,综合治理”的方针。党的十六届五中全会明确提出了“综合治理”,党委要研究这个方针,充分利用行政、经济、法律、科技等手段,将此方针纳入党委的议事日程,重大安全生产事件党委要研究解决。

——党委要重视安全生产的体制问题。安全生产机构、队伍建设要深入到各区县、各乡镇。中央鼓励地方政府在机构建设上进行创新。体制问题说到底还是要党委来研究决定。

——党委要把安全生产纳入对官员政绩考核的重要内容,对在安全生产上贡献大的、取得优异成绩的,要大力表扬,并进行奖励,这样才能激发安监干部的工作动力,激发他们的责任感。

——党委书记们是安监系统的坚强后盾。各级党委站在安全生产第一线,是实现安全生产的切实保障。

最后强调:“党中央要求全党重新认识安全生产的极端重要性,因为它事关公民最根本的人身权利,事关社会经济的持续稳定发展,事关我们党的执政地位。”

中共中央党校党建教研部副主任、教授王长江在《中共中央党校学报》刊登的文章中曾经说过:“‘党管干部’是实现党的领导必须坚持的一项根本原则。但是,在对‘党管干部’的理解上却存在不少误识。这些误识,是导致实践中干部任用不科学、甚至同人民公认原则相冲突的一个重要原因。‘党管干部’不能同公众对干部的选择权相违背。只是按照这个思路来任用干部,才能使‘党管干部’科学化。‘党管干部’管得是否科学、有效,在于能不能既保持党对整个干部选择过程的有效控制,又不使公众的选择权失去意义。而不在于要么为了控制而架空公众的选择权,要么为了保证公众的选择权而架空党的领导。这是我们推进干部制度改革、让‘党管干部’科学化所需要把握的基本原则和基本方向。”

一、党管安全

在煤炭安全生产方面,党管好了自己的干部,就是堵上“干部入股份,任