



改革开放 三十年的 中国外交

朱河民題

◎主编 李红杰 余万里 ◎顾问 叶自成

当代世界出版社

改革开放30年的 中國外交

主编：李红杰 余万里

顾问：叶自成

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革开放30年的中国外交 / 李红杰, 余万里主编. —北京: 当代世界出版社, 2008.12
ISBN 978-7-5090-0398-5

I. 改… II. ①李…②余… III. 外交史—中国—1978~2008 IV. D829

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第143796号

书 名: 改革开放30年的中国外交
出版发行: 当代世界出版社
地 址: 北京市复兴路4号 (100860)
网 址: <http://www.worldpress.com.cn>
编务电话: (010) 83908403
(010) 83908410 (传真)
(010) 83908408
(010) 83908409
(010) 83908423 (邮购)

经 销: 新华书店
印 刷: 北京才智印刷厂
开 本: 787×1092毫米 1/16
印 张: 24.75
字 数: 370千字
版 次: 2008年12月第1版
印 次: 2008年12月第1次
书 号: ISBN 978-7-5090-0398-5 / D·038
定 价: 48.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。
版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

序 言

今年是中国实行改革开放30周年。中国人民用发展自己国家取得的伟大成就，隆重而且深情地纪念30年前决定了中国政治命运和发展方向的历史性转折。

作为外交界人士，当然会特别关心过去30年中国外交工作的发展与进步。在改革开放的历史条件下，中国外交赢得伟大成就，这同时也是为改革开放不断进取作出突出贡献的过程。从30年前中美建交、中日关系在实现正常化以后获得初步的良好发展，到20年前中苏关系实现正常化，再到后来中国打破西方国家的无理制裁，直至中国与世界建立起更加紧密的政治、经济、文化联系，中国作为发展中的大国对于世界的进步正日益发挥着越来越重要的作用。这30年外交的发展，不仅写下了中国外交史上最富胜利豪情的篇章，而且也创造出世界外交史上堪称经典的精彩之作。

我于1990年3月调到中国人民对外友好协会工作，在差不多20年的时间内成为中国民间外交界的一位负责人。我亲身经历了中国外交事业进取的艰难，也在非常贴近的距离上享受到外交事业取得成就的欢乐。我为中国外交事业不断走向多彩的光荣历程感到骄傲。也许我很难从全局上对总体外交的成就作出权威评价，我只想站在民间外交为总体外交全局服务，并与总体外交一道赢得跨越式发展的立场上，对过去30年中国外交取得的成就谈一些自己的看法。

我认为，中国外交在坚持正义性、提高艺术性、发扬进取精神、加强群众基础、完善工作布局，以及向着终极目标努力等方面，都是本着始终如一、坚持不懈而又与时俱进、锐意创新的原则，取得了令人满意的成功。下面我就试着对这些方面逐条加以概述。

（一）中国外交明确提出并长期坚持和平发展的理念，以此为世界的和平

发展作出贡献。和平与发展是20世纪70年代以后我们所处时代的宏大主题，中国外交坚持为实现这个宏大主题奋斗，正是它具有正义性的证明。毛泽东主席说过：正义的事业是任何力量也攻不破的。中国外交在过去30年中不断取得成就的根本原因就在于此。

（二）中国外交及时提出并坚持韬光养晦的方针，在面对重重困难的形势下，我们的外交手段增加了更多的政治灵活性，巧妙应对，以柔克刚，逐渐走出困境，赢得全世界的善意和尊敬。中国外交长期保持低姿态，它明白中国崛起的进程充满坎坷，注定要历经磨难，绝不可能轻易取得成功。邓小平同志强调要埋头苦干做好我们自己的事，同时通过外交工作向世界全面示好，逐步化解敌意，为我们国家的跨越式发展创造出良好的国际环境。

（三）中国外交提出并坚持有所作为的方针，在跨世纪的进程中，与整个世界进行良好的互动，使中国的国际影响日益扩大。低姿态外交也有非常积极的一面。江泽民同志提出21世纪中国人民的三大任务，维护世界和平促进共同发展是其中之一。中国外交从容把握难得一见的历史机遇，使中国的发展与世界的进步全面融合，在开放的前提下，推动国内外两个大局的关系赢得全面改善，中国特色社会主义在广阔的空间中得以施展雄图，走向成功。

（四）中国外交高度重视以民间外交为特色的群众性外交实践，不断加强巩固自身的基础。民间外交的主要责任是在国际舞台上为中国改革开放的事业争取广泛同情，它也关系到国家形象的不断改善。胡锦涛主席指示民间外交要着眼于人民、立足于人民、寄希望于人民，众多民间外交团体为此付出一贯的努力，并适时提出加强公众外交的课题，使“我们的朋友遍天下”的宏愿变成现实。

（五）中国外交完善并坚持全方位的工作布局，以邻国为首要，以大国为重点，以发展中国家为基础，以多边为重要舞台，不断创造出友好外交的新格局和新成功。中国作为一个发展中的大国，在过去30年间完全消除了在外交上被边缘化的可能，通过成功的外交努力日益占据了世界外交舞台的中心。尽管目前中国在外交上面对的难题仍然很多，这对一个新崛起的大国来说是不可避

免的，但中国外交成功地维护了国家核心利益，又和国际上各种势力实现了良性互动，这在世界外交史上是少见的。

（六）中国外交一贯坚持全世界人民大团结的方针，在过去30年中为人类社会走向美好未来作出了最积极的贡献。中国提出建立国际政治经济新秩序、实现国际格局的多极化和民主化、发展模式多样化以及构建永久和平、共同发展的和谐世界等宏大目标，使进步人类看到了永远结束霸权统治进入崭新时代的希望。

以上六个方面是我对中国外交在过去30年取得成就的概括描述。当然，我也认为中国外交还有许多值得改进的地方。如果说它不存在问题，实际上就无法进一步发展，也就失去了未来的希望。在问题方面，我更难讲得准确与全面，我认为继续贯彻韬光养晦的方针、继续加强以民间外交为主体的公众外交、警惕大国主义思潮的抬头、坚持互利共赢与世界建立更为良好的互动关系，都是应该提到议程上着重加以解决的问题。

我的分析未经深思熟虑，因此不可能全面，有些地方互相重叠，很难说是一种科学的论述方式。我只希望它也许包含了一些有益的分析。把它们写出来，是希望得到朋友们的指教。

令人高兴的是，北京大学国际关系学院、北大中国战略研究中心的朋友们把改革开放时代中国外交取得的伟大成就作为科学研究的课题，由李红杰、余万里同志出任主编，邀请十几位博士写出系列论文，出版《改革开放30年的中国外交》专著。他们的著述不仅态度严谨，而且提供了详尽的事实论据，给读者留下深刻印象。我对他们的努力表示钦佩，令我放心的是，用我这篇粗浅的短文作为引子，不致产生太多的遗憾。

我们纪念中国改革开放30周年，也要对中国外交所取得的成就和所作出的贡献，在理论与实践层面进行深入、科学的总结。

陳昊蘇

2008年7月18日

目 录

序言	陈昊苏	1
第一章：改革开放30年的中美关系		1
第一节 中美关系的主要事件及阶段		1
第二节 中美关系的主要特点		28
第三节 中美对外政策的演变		31
第四节 中美关系的主要问题及发展趋势		39
第二章：改革开放30年的中俄关系		46
第一节 中俄（苏）关系的主要事件及阶段		47
第二节 中俄（苏）关系的主要特点		57
第三节 中俄（苏）对外政策的演变		64
第四节 中俄关系的主要问题及发展趋势		77
第三章：改革开放30年的中欧关系		88
第一节 中欧政治关系		88
第二节 中欧经贸关系		98
第三节 中欧各领域合作		105
第四节 中欧关系中的主要问题		111
第五节 中欧关系的发展前景		121
第四章：改革开放30年的中日关系		127
第一节 中日关系的主要事件及阶段		128
第二节 中日关系的主要特点		144
第三节 中日关系的主要问题及发展趋势		164
第五章：改革开放30年的中印关系		172
第一节 中印关系的主要事件和阶段		172
第二节 中印关系的主要特点		183

第三节	中印关系的主要内容及变化·····	188
第四节	中印关系的主要问题及发展趋势·····	193
第六章	改革开放30年中国与中东国家的关系·····	203
第一节	1979至1990年的中国中东政策·····	203
第二节	20世纪后十年的中国中东政策·····	208
第三节	新世纪的中国中东政策·····	221
第七章	改革开放30年中国与东南亚国家的关系·····	240
第一节	中国与东南亚关系实现正常化的阶段（1978-1991）·····	240
第二节	中国与东南亚关系全面纵深发展的阶段（1991-2008）·····	256
第八章	改革开放30年中国与中亚国家的关系·····	278
第一节	中国与中亚国家关系的主要阶段和事件·····	279
第二节	中国与中亚国家关系的主要特点·····	283
第三节	中国对中亚国家政策及中亚国家对华政策的主要内容及变化·····	285
第四节	中国与中亚国家关系的发展趋势及主要问题·····	298
第九章	改革开放30年中国与非洲国家的关系·····	304
第一节	20世纪70年代末和80年代的中非关系·····	304
第二节	20世纪90年代的中非关系·····	312
第三节	21世纪以来的中非关系·····	318
第十章	改革开放30年中国与拉美国家的关系·····	328
第一节	中拉关系的新发展·····	328
第二节	中拉关系的主要特点·····	334
第三节	中国对拉美的外交政策及其变化·····	338
第四节	中拉关系的主要问题及发展趋势·····	346
第十一章	改革开放30年中国与国际组织的关系·····	352
第一节	多边主义视角下的中国与国际组织·····	352
第二节	中国与国际组织关系的主要事件、阶段和特点·····	358
第三节	中国对国际组织政策的主要内容及其变化·····	367
第四节	中国与国际组织关系的主要问题及发展趋势·····	370
后记 ·····	李红杰	380
参考文献 ·····		383

第一章 改革开放30年的中美关系

中美关系是中国对外关系中最重要双边关系之一。1971年，中国共产党第一代领导核心毛泽东高瞻远瞩，决定以“小球转动大球”，开启了中美关系正常化的进程。而1978年，中国共产党第二代领导核心邓小平又一次从中国现代化建设的大局着眼，决定签署中美建交公报，实现中美关系正常化。中美建交30年来，中美之间既有合作又有冲突。但是，无论面对何种情况中国都始终坚持了独立自主的和平外交政策，既积极改善、发展与美国的关系，为中国的改革开放创造有利的外部环境，同时，又坚决与美国侵害我国主权与权益的行动进行斗争，捍卫我国的主权和国家利益。改革开放30年，中国的社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就，同时，中美关系也取得了很大发展。

第一节 中美关系的主要事件及阶段

中美关系正常化的进程从20世纪70年代初开始。1972年美国总统尼克松实现访华，并发表了中美联合公报。自此，中美关系取得了快速发展，在许多方面的交往都迅速增加。但是，由于当时两国所面临的国际、国内环境的限制，中美并没有顺利建交。相反，从1973至1977年中美关系发展比较缓慢。直到1978年，中美两国面临的国际国内环境因素发生了重大变化，中美关系正常化的条件才逐渐成熟起来。一方面，美国极力推行的美苏缓和进程缓慢，特别是美苏进行的第二阶段限制战略武器的谈判未取得预期的进展。苏联借此时机大肆在第三世界扩张：1976年苏联借古巴军队操纵安哥拉内政得手；1977年，本来亲西方的埃塞俄比亚倒向了苏联，苏联势力逐渐深入索马里，进而影响到了红海航道的安全，引起了美国的不安；苏联还在南也门扩展影响及军事存在，

对美国在中东的地位构成威胁。而美国的人权外交，特别是美国对苏联物理学家萨哈洛夫的支持，也引起了苏联的强烈不满。另一方面，美国政府内部支持中美关系正常化的势力逐渐占据上风，特别是卡特政府的国家安全事务助理布热津斯基在副总统蒙代尔和国防部长布朗的支持下逐渐控制了对华政策，对总统的影响力逐渐超过了以万斯为首的国务院。再一方面，中国国内也发生了重大变化：1976年中共中央一举粉碎了祸国殃民的“四人帮”；邓小平复出并逐渐成为第二代领导核心；真理标准的大讨论逐渐破除了左倾思想的束缚，中共中央决定将工作的重心转到经济建设上来，中美关系正常化重新获得了动力。

1978年下半年，具有划时代意义的“十一届三中全会”在积极筹备之中，而中美建交也在同步展开。正在参加中共中央工作会议的邓小平直接指导了谈判，双方领导人决定暂时搁置分歧，以中美关系的正常化为大局，决定签署中美建交公报⁽¹⁾。1978年12月15日中美两国政府同时宣布了《中华人民共和国和美利坚合众国关于建立外交关系的联合公报》，公报说，两国商定自1979年1月1日起互相承认并建立外交关系。三天后，1978年12月18日中国共产党十一届三中全会开幕，全会实现了思想路线的拨乱反正并做出了实行改革开放的决策。从此，中国进入了波澜壮阔的新时代。

由此可见，中美关系正常化的实现与中国改革开放政策的实行几乎是同步进行的。纵观改革开放以来30年的历史，中美关系也走过了颠簸的30年，这30年的历史大致可以分为两个大的阶段。

一、1979—1989年，国际因素框定下的中美关系

中美关系得以改善的最初原因正是国际形势的变化，20世纪60年代末开始，中苏同盟关系变成了敌对关系乃至兵戎相见，而美苏争霸中美国的优势地位逐渐被苏联赶上乃至超过。正是这种背景促使了中美关系的缓和，也是这种背景促成了中美关系的正常化。在这一时期，每当美苏关系缓和时中美关系就面临危机，而当中美关系走到破裂边缘的时候也总是美苏争霸的国际因素将其拉回到“正常”轨道上来，所以这一阶段可以称之为“国际因素框定下的

(1) 参见钱江：《邓小平与中美建交风云》，中共中央党史出版社，2005年版，第150—156页。

中美关系”。这一时期的中美关系，根据中国的外交政策，又可以分为两个阶段：“一条线”战略主导阶段（1979-1981）；“独立自主”外交政策主导阶段（1982-1989）。

（一）“一条线”战略主导阶段（1979-1981）

1973年2月17日，毛泽东在会见美国总统特使基辛格时提出了“一条线”的构想。^①所谓“一条线”战略是指“要搞一条横线，就是纬度，美国、日本、中国、巴基斯坦、伊朗、土耳其、欧洲”联合起来抵抗苏联。1974年1月5日，毛泽东又在会见日本外务大臣大平正芳时进一步提出了“一大片”的构想，即指“一条线”周围的国家。其目的要团结这“一条线”和“一大片”的所有国家，包括美国、日本在内的国际上一切可以利用的力量，共同遏制苏联的扩张势头。尽管1978年中国宣布实施改革开放政策，但是外部面临的苏联的直接军事压力依然存在，联美抗苏依然是维系中美关系的基石。这一时期中美之间友好合作的主要事件有：

1. 高层互访

1979年1月28日邓小平副总理对美国进行了为期8天的访问，这是中华人民共和国成立以来中国政府高级领导人首次访美。访问中邓小平和美国总统卡特举行了3次“极其有益的和建设性”的会谈，会谈中邓小平指出，第二世界和第三世界应当联合起来反对霸权主义，而这一反霸统一战线应当包括美国在内，此外，还就南亚、中东、印支、朝鲜等问题交换了意见。在邓小平访问华盛顿期间，两国政府签订了一系列协定，包括方毅副总理与美国能源部长施莱辛格签订的高能物理协定；黄华外长与万斯国务卿签订的关于建立领事关系和互设总领馆的协定等。邓小平和卡特还亲自签订了两国科技合作协定和两国文化合作协定^②。

这一时期访问中国的美国内阁级官员有：财政部长布卢门撒尔（1979年

① 参见宫力：《从中美缓和到实行“一条线”的战略——20世纪60年代末、70年代初中国对外战略的转变》，载《中共中央党校学报》，2002年第2期。

② 关于中美之间在1979-1980年签订的更多协定可参见陶文钊：《中美关系史（1972-2000）》（下卷），上海人民出版社，2004年版，第95-96页。

2月24日至3月4日)；商务部长克雷普斯(1979年5月6日至15日)；美国总统贸易谈判代表施特劳斯(1979年5月26日至6月2日)；副总统蒙代尔(1979年8月25日至31日)；国防部长布朗(1980年1月5日至13日)等。而访问美国的中国高级官员有：副总理康世恩(1979年5月28日至6月12日)；财政部长张劲夫(1979年7月10日至24日)；农业部长霍士廉(1979年7月21日至8月3日)；外贸部长李强(1979年10月22日至11月1日)；中国人民解放军副总参谋长刘华清(1980年5月5日至6月18日)等。此外，还有美国的多位州长和市长以及参众两院的议员访问中国。

2. 偿还双方被冻结资产

朝鲜战争爆发以后，1950年12月，美中两国政府先后冻结了对方在本国的财产。⁽¹⁾1973年，两国开始讨论关于偿还财产的问题，但是由于当时两国未建立外交关系，没有达成协议。实现关系正常化之后，这成了两国关系的当务之急。当美国财政部长布卢门撒尔访华时，与中国财政部长张劲夫进行了讨论并基本达成了协议。1979年5月美国商务部长克雷普斯访华时，双方达成了最后协议，解决了这一历史遗留问题。美国解冻了中国的所有财产，总额为8050万美元，中国也同意支付8050万美元。这一协议的达成“排除了美中两国经济和商业关系发展的一个主要障碍”。

3. 中美贸易协定的签订和对华最惠国待遇问题

1979年5月14日，在美国商务部长克雷普斯访华期间，中美两国草签了贸易协定，协定规定，为了使两国贸易建立在非歧视性的基础上，缔约双方相互给予最惠国待遇，并采取一切措施促使两国贸易持续和长期的发展。⁽²⁾7月7日，对外贸易部部长李强和美国大使伍德科克代表两国政府签订了为期3年的中美贸易协定，协定规定，双方将在关税和手续税费方面互享最惠国待遇，向对方贸易公司和商号等提供最惠国待遇等。

这一协定必须在各自国内完成一定的法律手续才能生效。而当时美国国内

(1) 参见陶文钊：《中美关系史（1949—1972）》（中卷），上海人民出版社，2004年版，第73—74页。

(2) 《人民日报》1979年5月12日。

存在巨大的反华势力，行政当局能否顶住压力努力促使协议通过将直接影响到两国关系的进一步发展。直到1979年10月23日美国总统才将中美贸易协定和中国享有最惠国待遇的公告正式提交国会。1980年1月24日参众两院分别通过了这一协定。1980年2月1日，中美两国互换照会，两国贸易协定开始生效。尽管在当时中美贸易额很小，对中美关系全局影响较小，但是随着中美经贸关系的发展，经济逐渐成为框定中美关系的主要因素之一。因此，中美贸易协定对中美关系的全局具有重要意义。

尽管在中美关系正常化的最初几年里，中美关系取得了一定的发展。但是中美之间也存在不少不和谐的音符，这些不和谐音符主要表现在台湾问题上：

1. 《与台湾关系法》

在中美关系正常化的谈判中，中美在台湾问题上存在巨大分歧。尽管美国原则上接受了中国提出的“断交”、“废约”、“撤军”三原则，但是美国一再要求中国承诺以和平方式解决台湾问题，而且美国将继续向台湾出售武器。这是中国所不能接受的，但是中国领导人从大局出发决定将美国对台军售的问题留在建交之后解决。但是，美国见中国不可能承诺以和平方式解决台湾问题，加之美国国内亲台反华势力的压力，美国国会通过了《与台湾关系法》，并于1979年4月10日经美国总统卡特签署，成为一部干预中国内政的美国国内法律。对此中国一再表示自己的严正立场。4月19日邓小平在会见以丘奇为首的参议院外委会访华团时指出：“中国对美国国会通过的《与台湾关系法》是不满意的，这个法案最本质的一个问题，就是实际上不承认只有一个中国……⁽¹⁾”4月28日，中国外交部照会美国政府，指出《与台湾关系法》的许多条款都违反了中美建交协议，给两国关系造成了损害。中国反对“两个中国”、“一中一台”的立场坚定不移。⁽²⁾

《与台湾关系法》的出台是中美关系正常化过程中的一个强烈的不和谐

(1) 田曾佩主编：《改革开放以来的中国外交》，世界知识出版社，1993年版，第386页。

(2) 刘连第、汪大为：《中美关系的轨迹——建交以来大事纵览》，时事出版社，1995年版，第9页。

音，它与中美关系的发展格格不入。它埋下了以后中美关系中的许多矛盾和摩擦的祸根，成为中美关系进一步发展的主要制约和严重障碍。

2. 对台军售问题

中美建交谈判中，美国承诺在1979年不向台湾出售武器。但是，1980年一开始，新的对台军售就开始了。1月3日，美国国务院发言人在记者招待会上宣布，美国政府将向台湾出售2.8亿美元的武器，包括一些型号的防空导弹、反坦克导弹以及电子识别和控制系统。6月上旬，美国政府又宣布，同意美国公司开始与台湾商谈出售FX系列战机的問題。对此，中国政府表示了反对美国继续向台湾出售武器的严正立场。1月5日《人民日报》发表文章指出，这一行动是在终止美台官方一切关系，美台《共同防御条约》已于1980年1月1日废除的情况下采取的，中国政府反对美国政府的这一立场。中国政府尤其反对向台湾出售FX系列战机，因为这些战机将加强台湾的进攻能力，可以有效覆盖大陆的沿海地区。中国政府警告说，此事果真发生，中国政府将做出反应，将两国关系从大使级降为代办级。

1980年为美国的大选之年，共和党候选人里根是共和党内保守派的领袖。自其参选以来不断在台湾问题上制造麻烦，多次发表不负责任言论。这引起了中国政府的高度警惕，中国政府多次反对这种在中美关系上“开倒车”的现象。卡特政府为了迎接大选也屈于各方压力，在台湾问题上也出现了些反复。里根赢得大选上台后，依然在台湾问题上制造麻烦。1981年1月20日，里根政府企图邀请台湾代表出席其就职仪式，引起了中方的强烈不满并进行了严正交涉，最终阻止了这一次在台湾问题上的“开倒车”现象。而中美就美国向台湾出售FX战斗机问题上没有达成共识，中美关系降到了建交以来的最低点，中美关系到了破裂的边缘。

经过近一年的较量，里根政府认识到了中美关系的重要性，开始寻求与中国谈判。1981年10月21日，在墨西哥坎昆合作与发展会议上中国国务院总理和美国总统里根就美国向台湾出售武器问题进行了讨论。此时，美苏关系由于波

兰危机⁽¹⁾而骤然紧张起来。为此，美国开始寻求与中国就对台军售进行谈判。

《八·一七公报》

自1981年12月4日起，中美之间正式开始就美国售台武器问题进行谈判。经过艰苦谈判，于1982年8月15日达成协议，协议的核心内容是，美国政府不寻求执行一项长期向台湾出售武器的政策，向台湾出售的武器在性能和数量上不超过中美建交后近几年的供应水平，并逐渐减少对台武器出售，直至问题的最后解决。协议与1982年8月17日公布，因此被称为“八·一七公报”。

《八·一七公报》的达成使濒临破裂的中美关系又重新回到了正常的轨道上来，它在解决建交时遗留下来的美国对台军售问题方面，迈出了重要一步，指明了前进的方向。如果美国能够切实遵守这一公报，后来中美之间的摩擦本可以避免。但是，美国并没有履行公报规定的义务，这就使中国不得不为此进行持续不断的交涉和严正的斗争。

（二）“独立自主”外交政策主导阶段（1982-1989）

1982年之前，中国处理对美关系的出发点是“联美制苏”，以应对苏联百万大兵压境所造成的压力。这集中体现在毛泽东提出的“一条线”、“一大片”战略中。而第二代领导核心邓小平也强调组成包括美国在内的反霸统一战线具有重要意义。但是，通过与美国打交道，中国领导人逐渐意识到，中美关系的发展受到许多因素的制约，除了社会制度和意识形态的不同，最主要的是台湾问题。尽管中美之间发表了三个联合公报，但是公报并没有解决中美之间的关键问题——台湾问题，而是将问题的解决推迟到了不确定的未来。因此，中美之间再一次爆发危机的可能依然存在。中国领导人不得不思考新的对美策略。

此外，历史发展到80年代初期，国际国内环境再次发生了重大的变化。苏联由于经济困难和长期对外扩张，国力受到严重削弱。美国在里根的领导，重振国威，对苏采取强硬政策，美苏关系严重恶化，美苏力量对比逐渐向有

(1) 波兰团结工会在西方势力的支持下从事“要求民主化”的运动，引起国内局势动荡。苏联自1980年12月开始以军事演习向波兰施压。

利于美国的方向发展。就中苏关系而言，苏联已不再像70年代那样对中国安全构成严重的和迫在眉睫的威胁。苏联为了改善自己的国际处境，不得不在对华政策上有所松动。1982年3月24日，苏联领导人勃列日涅夫在塔什干发表讲话，表示愿意与中国缓和关系。而在国内，中国实施改革开放政策以来，经过几年的改革，农业取得快速发展，工业中的重轻工业比例失调问题也得到了有效解决。这为中国的进一步改革奠定了基础，1982年召开的中共十二大提出了GDP“翻两番”的目标。为此，安定的国际环境对中国的发展来说十分重要。

考虑到苏美关系及其与中国关系的现状，考虑到国内建设的实际，中国领导人改变了对战争不可避免的估计，认为世界大战是可以避免的，争取较长时期的和平是可能的。同时，为了实现四个现代化，中国在国际上也需要一个和平的国际环境。在这种情况下，中国如果继续奉行联美反苏的方针，必定会卷入美苏之间的冲突，不利于国际力量的平衡以及国际社会的和平与稳定。根据变化了的国际环境，中国领导人适时地调整了外交战略和对美政策，坚定地执行独立自主的和平外交政策，真正做到不结盟，在和平共处五项原则的基础上与世界各国发展关系。在1982年9月召开的中共第十二次全国代表大会上，邓小平明确提出了中国实行独立自主的和平外交政策。他强调指出：“中国的事情要按照中国的情况来办，要依靠中国人自己的力量来办。独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是我们的立足点。中国人民珍惜同其他国家和人民的友谊 和合作，更加珍惜自己经过长期奋斗而得来的独立自主的权利。任何外国不要指望中国做他们的附庸，不要指望中国会吞下损害我国利益的苦果。”⁽¹⁾1982年12月中国五届人大通过的新宪法也明确规定：“中国坚持独立自主的对外政策。”至此，中美关系进入了一个新阶段。

这一阶段的中美关系依然是矛盾与合作相互交织，但是，总体上合作多于矛盾，友好多于紧张。这一阶段中美之间的问题主要集中在1982至1983年间，虽然1982年《八·一七公报》的发表使中美关系免于破裂，但是这并没有改善中美关系。除了在台湾问题上的矛盾，中美还在其他一些方面出现了摩擦。典

(1) 邓小平在中国共产党第十二次全国代表大会上所致开幕词。

型的是：

1. 纺织品贸易摩擦

在1982年8月进行的中美第二个纺织品贸易协定的谈判中，美方代表提出扩大对中国纺织品出口的限制，压低限额水平，取消某些灵活条款，把年平均增长率降到1%以下。而中国主张新的协议应当体现中美贸易关系协定的各项原则，给中国纺织品输美一个公平合理的、不受歧视的待遇。在中国纺织品输美增长率上中方要求6%，双方差距太大，谈判陷入僵局。1983年1月13日，美国国务院宣布，由于美中第一个纺织品贸易协议于1982年12月31日到期，而新的协议至今没有达成，美国决定对中国32类纺织品进口实行单方面的限制。在这种情况下，中国为了维护自身利益也做出了反应。1月19日，外经贸部宣布，立即停止批准从美国进口棉花、化学纤维和大豆的新合同。中美之间爆发了建交以来第一次贸易战。

2. 湖广铁路债券案

所谓“湖广铁路债券案”起源于1911年清政府与英、法、德、美签订的《湖广铁路借款合同》。首先这是一个不平等条约，是英法德美逼迫清政府签订的；其次1949年中华人民共和国成立之时即昭告全世界，对旧政府订立的一切不平等条约予以废除。但是，1979年11月美国公民杰克逊在美国亚拉巴马州法院控告中国，要求赔偿债券本利上亿美元。该法院受理此案，并将中国作为“被告”，于1979年11月13日向中国外长黄华发出传票。1982年9月1日，美国亚拉巴马州法院竟对享有“主权豁免权”的中华人民共和国做出了缺席判决。

3. “胡娜叛逃”事件

胡娜是中国青年女子网球选手。1982年7月她随中国网球队到美国旧金山参加国际网球比赛。7月20日她被一些人引诱离队出走，26日，又由别人宣布她要求在美国政治避难。1983年4月4日，美国政府宣布给胡娜“政治庇护”，由此引起了中美关系上的又一纠纷。

随着中美关系的不断恶化，在美国许多有识之士反对政府恶化美中关系