

陕西省道路交通管理志

陕西省地方志编纂委员会编

陕西人民出版社

1997年·西安

《陕西省道路管理志》编纂委员会

主 任	柳启元						
副 主 任	郑生武	王章武					
委 员	鲁加琦	梁敬东	赵珠昌	秦茂林	贾克亚	宋克恭	
	鱼威东	邢四喜	王润民	张宽理	惠耀成	陈天明	
	姚仁生	田继东	和生华	李清荣	许良能	刘宝麒	
	田先云	李长富	印立仁	全高民	刘树武	李国寨	
	刘本恩	高再岗					

编 辑 部

主 编	韩英和						
副 主 编	徐思先	贺学文	孔繁敏				
编 辑	李清荣	杨恭正	吴怀孝	窦思钦	刘耀玲		
主 笔	余小三	杨 蒙	刘 军	孙安文	王鹏超	雷宁志	
	刘少华	冯俊发	刘晓舟	计国良	徐生良	王中治	
	白金生	霍维荣					
撰 稿	左右笃	殷亚军	刘 涛	胡伟涛	宋建国		
摄 影	范存德	石建民	周少华	张建强	刘俊成	贾生华	
	王忠强	贾水明	郭艺东	李彦君	萧 波	徐玉生	
	王 健	窦德盛	宋建国	蒲 军	薛百强	刘胜成	
	李慈印	贺文升					
工作人员	解建文	张肇发	谷建民	赵崇泰	杨春计	张经纶	
	孙晓刚	李高荣	韩志斌	张金华	陈 锋	南 雄	
	杨启元	荆爱玲	许 民	苗 波	曹志刚	张德龙	
	惠耀东	张书保	张志强	余阳光	郭永忠		

审 定 单 位

初 审	陕西省道路管理志编纂委员会
终 审	陕西省地方志编纂委员会

序

在香港回归祖国、中国共产党第十五次全国代表大会即将召开的喜庆日子里，《陕西省道路交通管理志》在陕西省公安厅党委和《陕西省志·公安志》编纂委员会的关怀指导下，在陕西省公安厅交警总队的具体组织和领导下，经过全省 7000 多名交通民警的共同努力，现在出版发行了。我谨表示热烈祝贺！

这部道路交通管理志，上起西周，下至 1996 年末，记述了陕西 3000 多年道路交通管理事业逐步发展并不断完善的历程。它既展现了从西周奴隶社会到隋唐封建社会 13 个王朝在陕西大力发展道路交通和交通管理事业的历史轨迹，也生动地记述了中华人民共和国成立以来陕西道路交通管理事业蓬勃发展的现代文明。特别值得一提的是，该书用大量笔墨记述了中共十一届三中全会以后，在总设计师邓小平同志的倡导下，全党和全国人民掀起了旨在富民强国的建设有中国特色社会主义的高潮，祖国大地的改革浪潮，一浪高过一浪，出现了翻天覆地的变化。在道路交通管理体制的改革中，建立了一个统一管理机构、统一方针政策、统一规章制度、统一依法行政的道路交通管理新体制，使道路交通管理工作不但结束了政出多门、职责交叉的历史，而且一步一步地走向法制化、规范化、标准化、现代化，进入了一个新的发展时期。在江泽民同志“严格执法、热情服务”题词精神的指引和激励下，一个以强化交通民警政治素质、业务素质和奉献精神为主旨的“内强素质、外塑形象”活动在三秦大地骤然兴起，并不断深化，使全省交通民警的执法水平不断提高，精神风貌大为改观。从城市到乡村，从八百里秦川到陕南陕北山区，交警队伍中涌现出一批又一批为人民群众交口称赞的英雄模范人物和先进集体。广大公安交通民警用血汗甚至生命保障了全省城乡道路交通的有序畅通，保卫了国家和人民生命财产的安全，创造和积累了不少宝贵经验。这部志书，将 10 年来道路交通管理体制改革的成就，全省交通民警的卓著成绩，英勇献身的烈士和英雄模范人物的事

迹，收缀成文，载入史册，代代相传。这既是对道路交通管理体制改革的10周年的隆重庆祝，也是对英烈们的永久怀念。

这部志书以时为经，以事为纬，分门别类，全面、系统、客观、真实地记述了陕西道路交通管理事业源远流长的历史，描写了这一事业兴衰起伏的大势大要。既有陕西道路交通呈阶段性的逐步发展、演变和盛衰过程，亦有各个时期鲜为人知的典故；既有平平的历史沿革，也有永垂青史的历史壮举。该书观点正确，资料丰富，史实准确，详略得当，特点鲜明，体例完整，结构严谨，文字简洁、流畅、明快、规范。它的出版不但填补了陕西道路交通管理事业无史无志的空白，也为陕西省公安志的编修提供了丰富翔实的资料，是全省道路交通管理事业难得的长篇资料。

一册在手，可知古今。我向大家推荐这部志书，以期使今人以至后人了解陕西道路交通管理的全部历程，从中汲取教益，继承和发展前人开创的事业，发扬中华民族的美德，进一步搞好两个文明建设，真正做到造福人民，惠及千秋！

姜应善

9/6

凡 例

一、《陕西省道路交通管理志》，以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义的理论为指导，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点，准确地反映史实，力求达到思想性、科学性和资料性的统一。

二、本志上限尽量追溯至起源，下限至1996年末，个别要事下延至1997年8月。

三、本志由省、地（市）、县三级交通警察广采博取各方资料，并详加考证核实，做到全面准确，翔实可靠。重要史料和数据，均注明出处，以备查考。

四、本志篇目设计，采用横排门类，纵述古今，以横为主，纵横结合，设篇、章、节、目和子目五个层次。目及子目，以一、二、三和（一）、（二）、（三）代之。《大事记》的古代部分，以朝代分段，分年记述；中华民国以后，按年分段，分月记述；《附录》部分以一、二、三区分。

五、本志行文，除引文外均使用语体文、记述体。对摘引的无标点符号的文言文、半文言文都加以校点，以期明白易懂。文风力求简洁、明快、严谨、朴实，做到文约事丰，述而不论，寓褒贬于记述之中。

六、本志立传者，主要为中华人民共和国成立以后因公牺牲的交通警察、交通监理人员。对其他英模人物，分档次记入。

七、本志以志为主，辅以记、述、传、录、图、表、照，统合古今，突出当代。

八、本志卷首设有《序》《概述》，志末附有《附录》和《编后记》。

九、本志文字采用简化字，以1986年10月10日国家语言文字工作委员会重新发表的《简化字总表》为准。标点符号以1990年3月国家语言文字工作委员会、国家新闻出版署修订的《标点符号用法》为准。

十、本志纪年，以中华人民共和国成立前后加以区分。新中国成立前一律用历代年号，括注公元纪年；1949年以后，用公元纪年。

公元前纪年，冠以“前”字；公元后纪年，括注时不加“公元”二字。

十一、本志所用计量单位，均以1984年3月4日国务院发布的《中华人民共和国法定计量单位》和《中华人民共和国标准计量法》的规定为准。其中千克、千米、千平方米仍采用现行报刊通用的公斤、公里、平方公里。历史上使用的旧计量单位，则照实记载。

十二、称谓。对人物、政权、党派等，直书其名，不冠褒贬之词，也不用“先生”“同志”以及简化名称和不规范术语。但中华民国可简称“民国”，陕甘宁边区政府可简称“边区政府”，中华人民共和国成立后可简称“新中国成立后”。陕西省人民政府、陕西省革命委员会、陕西省公安厅（局）、陕西省交通厅（局）、陕西省公安厅交通警察总队、陕西省公安厅高等级公路公安交通警察支队可简称：省政府、省革委会、省公安厅（局）、省交通厅（局）、省交警总队、省高交支队。上述简称在篇、章首次使用时，冠以全称，并加以括注。

十三、为便于阅读，本志尽量少用引文。引文“注释”，一律采用页下注，以*显示。

十四、本志为陕西省地方志资料丛书，并按陕西省现行之行政区划形成系列志，即省志（含陕西省公安厅高等级公路公安交通警察支队）和西安、铜川、宝鸡、咸阳、渭南、汉中、安康、商洛、延安、榆林分志。地（市）之下的县（市、区），亦按行政区划形成县（市、区）志。

十五、本丛书各分志之卷首统一设列陕西省道路交通管理志编纂委员会名单。江泽民的题词和其他领导的题词、祝词、致谢词全部按省志序列收入。凡例、序、概述在分志中改称总凡例、总序、总概述。

十六、本丛书之各分志的编委会名单和题词、凡例、序、概述等列在分志卷首之省志编委会、题词、总凡例、总序和总概述之后。

十七、本志收录及引用1987年以前的法规和规范性文件中，遇有原件明显的错别字或缺漏字句，均加括号改正。但对不规范的标点符号，直接改正，不加括注。

目 录

序

凡例

概述 (1)

第一篇 机 构

第一章 清以前交通管理机构 (11)

第二章 民国时期交通管理机构 (15)

第三章 新中国交通管理机构 (18)

第一节 边区管理机构 (18)

第二节 交通监理机构 (19)

第三节 公安交管机构 (21)

一、省设机构 (21)

二、地市机构 (27)

三、企事业机构 (39)

第二篇 法 规

第四章 清以前交通管理法规 (42)

第一节 周秦行路规则 (42)

第二节 汉唐交通法规	(42)
第五章 民国时期交通管理法规	(44)
第一节 组织法规	(44)
第二节 管理法规	(45)
第六章 陕甘宁边区交通管理法规	(52)
第一节 组织法规	(52)
第二节 管理法规	(52)
第七章 新中国交通管理法规	(55)
第一节 综合管理法规	(55)
第二节 车辆管理法规	(57)
一、非机动车	(57)
二、机动车	(57)
第三节 驾驶员管理法规	(63)
第四节 拖拉机道路行驶管理法规	(65)
第五节 交通秩序管理法规	(66)
第六节 违章处罚法规	(68)
第七节 交通事故处理法规	(70)
第八节 规费管理法规	(77)
第九节 高等级公路交通管理法规	(78)

第三篇 管 理

第八章 道路使用管理	(83)
第一节 辖管道路	(83)
一、清以前	(83)
二、民国时期	(85)
三、新中国成立后	(87)

第二节 管理范围	(92)
一、停车场点	(92)
二、禁停禁用	(95)
第三节 综合治理	(97)
一、路障清除	(97)
二、道路挖占	(100)
三、噪声污染	(102)
第九章 交通秩序管理	(105)
第一节 设施设备	(105)
一、岗台岗亭	(105)
二、交通信号	(106)
三、隔离设施	(107)
四、标志	(108)
五、标线	(109)
六、交通指挥设备	(110)
第二节 管理任务	(111)
一、对象分类	(111)
二、方位分类	(112)
三、职责分类	(112)
第三节 管理形式	(112)
一、专业队伍执勤	(112)
(一) 定点执勤	(112)
(二) 流动执勤	(114)
(三) 检查站执勤	(115)
二、社会维护力量	(130)
(一) 雇请人员执勤	(130)

(二) 驾驶人员执勤	(130)
(三) 社会义务执勤	(131)
第四节 维护手段	(132)
一、交通分流	(132)
(一) 左右行制	(132)
(二) 划线分道	(133)
(三) 单、禁行线	(134)
(四) 错时上下班	(138)
二、违章处理	(138)
三、专项治理	(145)
(一) “春运”	(145)
(二) “三夏”	(146)
(三) 整顿警车警报器	(147)
(四) 打击“车匪路霸”	(148)
四、异地检查	(150)
第五节 高等级公路秩序管理	(157)
第十章 道路交通安全保卫	(159)
第一节 保卫形式	(159)
一、民国以前	(159)
二、新中国成立后	(160)
第二节 保卫对象	(160)
一、外宾	(160)
(一) 援华专家	(160)
(二) 外宾团体	(161)
(三) 国宾	(161)
二、内宾	(163)

(一) 党和国家领导人	(163)
(二) 党政军团体	(165)
三、大型集会	(165)
四、特勤保卫	(166)
第三节 保卫任务	(166)
一、驾驶员教育与车辆检查	(166)
二、开道保卫	(167)
三、线路保卫	(167)
(一) 勘察线路 部署警力	(167)
(二) 线路行车安全保障	(168)
(三) 通信联络	(168)
四、车辆排列	(168)
第十一章 车辆管理	(169)
第一节 非机动车	(169)
一、畜力车	(169)
二、人力车	(172)
三、自行车	(174)
第二节 机动车辆	(177)
一、检验	(177)
(一) 初检	(177)
(二) 年检	(178)
(三) 项目及标准	(180)
二、入户	(183)
三、号牌	(186)
(一) 民用号牌	(186)
(二) 专用号牌	(197)

四、异动	(204)
(一) 过户	(204)
(二) 转籍	(205)
(三) 变更	(206)
五、报废	(207)
六、警灯警报器	(209)
七、档案	(210)
第十二章 驾驶员管理	(215)
第一节 培训	(215)
一、培训形式	(215)
(一) 以师带徒	(215)
(二) 学校(班)培训	(216)
二、培训内容	(218)
(一) 交通规则	(218)
(二) 机械常识	(218)
(三) 车辆驾驶	(219)
第二节 管理	(219)
一、考试	(219)
(一) 初考	(220)
(二) 复验	(221)
(三) 升等	(221)
(四) 增驾	(222)
二、审验	(227)
三、证件	(230)
(一) 驾驶证	(230)
(二) 补换证	(234)

(三) 军证换地方证	(235)
(四) 注销	(238)
(五) 待理证	(238)
(六) 教练证	(239)
(七) 试车证	(239)
四、异动	(239)
五、档案	(240)
第十三章 交通事故管理	(245)
第一节 事故梗概	(245)
第二节 事故分类	(249)
一、后果分类	(249)
二、责任分类	(251)
第三节 涉港澳台	(254)
第四节 涉外事故	(255)
第五节 逃逸事故	(255)
第六节 事故闹事	(258)
第七节 事故处理	(260)
一、程序	(261)
二、办法	(266)
三、信访	(274)
第八节 典型案例	(275)
一、无证开车	(275)
二、酒后驾车	(276)
三、违章操作	(277)
四、超载超员	(278)
五、超速行驶	(279)

六、强超抢会	(280)
七、机械故障	(281)
八、疲劳驾驶	(282)
九、行人乘车人过失	(282)
第九节 成因分析	(283)
一、一般事故	(283)
二、特大事故	(285)
第十节 事故防治	(286)
第十四章 交通安全宣传	(292)
第一节 宣传组织	(292)
一、非专业组织	(292)
二、专业组织	(294)
三、群众性组织	(294)
第二节 宣传内容	(295)
第三节 宣传形式	(298)
一、张贴 竖碑	(298)
二、报刊 音像	(299)
(一) 报纸	(299)
(二) 书刊	(302)
(三) 音像	(302)
三、广播	(303)
四、影视	(304)
五、文艺	(306)
六、其他形式	(308)
(一) 多种形式综合运用	(308)
(二) 对中小学生宣传教育	(310)

(三) 宣传月 宣传周	(312)
(四) 现场宣传	(313)
第四节 宣传器材	(314)
第十五章 道路交通科研	(315)
第一节 科研力量	(315)
第二节 科研活动	(315)
一、论文	(316)
(一) 省直单位	(316)
(二) 地市单位	(317)
二、项目	(323)
第三节 成果应用	(327)
第十六章 后勤管理	(329)
第一节 经费	(329)
一、来源	(330)
二、管理	(338)
第二节 资产	(344)
第三节 装备	(349)
第四节 福利	(353)
第十七章 队伍管理	(354)
第一节 形成与发展	(354)
一、驿站队伍	(354)
二、监理队伍	(355)
三、交通警察队伍	(356)
第二节 教育与管理	(360)
一、录用	(360)
二、教育	(361)

三、培训	(362)
四、考核奖惩	(362)
五、廉政建设	(363)
六、规范执勤	(364)
第三节 竞赛与达标	(371)
一、红旗赛	(371)
(一) 竞赛内容	(371)
(二) 考评办法	(372)
(三) 记分标准	(372)
二、文明路	(374)
(一) 范围	(374)
(二) 标准	(374)
(三) 记分	(375)
(四) 评比	(376)
(五) 奖罚	(376)
三、夺杯达标	(377)
(一) “夺杯”	(378)
(二) “达标”	(384)
第四节 学济南交警	(388)
一、岗台指挥比赛	(389)
二、业务技能比赛	(390)
三、样板路与形象岗	(392)
(一) 标准	(393)
(二) 考核	(393)
(三) 验收	(393)
四、树立典型	(397)
五、抓好管理	(397)

六、文明用语	(398)
七、学习效应	(399)
八、深化改革	(401)

第四篇 人 物

第十八章 传略	(404)
第一节 烈士	(404)
第二节 殉职	(406)
第十九章 名录	(410)
第一节 英模	(410)
一、国务院表彰人物	(410)
二、公安部暨国家各部委表彰人物	(411)
三、省委省政府表彰人物	(423)
第二节 厅、地（市）表彰人物	(437)
一、陕西省公安厅表彰人物	(437)
二、地、市及省级部门表彰人物	(448)
第三节 名人	(451)
第四节 简历	(459)
一、公安机关	(459)
（一）主管厅长	(459)
（二）总队	(460)
（三）支队	(463)
二、监理部门	(485)
（一）监理局	(485)
（二）监理处	(486)
第二十章 人物表	(492)