

UP CLOSE GERMANY POLICING

A BEIJING POLICE IN BERLIN

零距离感受

德国警务

龙亮 著

——北京警察在柏林



中国人民公安大学出版社

UPPER MERIDIAN POLYMER

THE POLYMER

THE POLYMER

THE POLYMER

THE POLYMER

零距离感受德国警务

——北京警察在柏林

龙 亮 著



中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

零距离感受德国警务: 北京警察在柏林/龙亮著. —北京:
中国人民公安大学出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 81139 - 136 - 7

I. 零… II. 龙… III. 警察—工作—简介—德国
IV. D751. 635

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 082351 号

零距离感受德国警务

——北京警察在柏林

UP CLOSE GERMANY POLICING: A BEIJING POLICE IN BERLIN

龙 亮 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市泰锐印刷厂

版 次: 2008 年 6 月第 1 版

印 次: 2008 年 6 月第 1 次

印 张: 14.5

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 237 千字

ISBN 978 - 7 - 81139 - 136 - 7/D · 121

定 价: 32.00 元

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

www.porclub.com.cn

序 一

当前，我国正处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的社会转型期，由社会转型衍生的各类问题对维持社会治安、维护社会稳定形成了一定的压力。特别是随着经济全球化发展和国际化大都市建设进程的不断加快，首都北京的治安形势更为复杂，国际化因素越来越多，对北京警方攻坚克难的能力提出了更高的要求。对于城市国际化进程中出现的新情况、新问题，我们不仅不能回避，还要主动与国际接轨，参照国际惯例处理。海纳百川，有容乃大；有多大的心胸，做多大的事业。北京警方坚持科学发展观，注重以人为本，以开放的姿态加强各个层面的国际警务交流，并派出了多批次的警务人员赴国外进行中长期的实地警务学习考察，取人之长、补己之短，见人之过、思己之短，努力为跻身国际警界一流的目标而奋斗。

业精于勤，行成于思。作为“海归警察”的一员，龙亮同志凭着对公安工作的热爱和激情，凭着对奥运安保工作的全身心投入，孜孜不倦，利用业余时间将德国警务的闪光点一一记录，并加以理性思考，汇编成此书，实属难能可贵，是我们境外考察成果转化应用的可喜之作，也是我局重视人才培养结出的硕果。

德国，是秩序社会的完美典范，是理性思潮的重要源泉，是现代警务的杰出代表。此书以德国警务为主线，穿插人文、风俗、趣事等佐料，力求使读者从“局外人”变成“局中人”，来品味德国警务工作的成败得失、经验教训，以为我所鉴。世界警察是一家，相信通过有效的国际警务交流，我们离实现“警力配置最优、资源消耗最低、警务效益最大”的长效警务机制目标将更进一步。

贾克明

北京市公安局出入境管理处处长

2008年5月1日

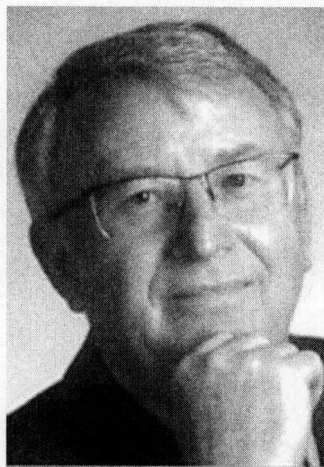


序 二

一名中国的警官为什么会对柏林警察这么感兴趣？

在北京与柏林于 1994 年 4 月缔结的友好城市框架基础上，北京市公安局和柏林市内政体育部精诚合作。近年来，双方交流频繁，互取经验。龙亮，一名北京的警官，是 2004 年赴德警务培训团成员之一，在柏林警备队、交通警察队、警犬队抑或是特警队都留下了他们的身影，中国的护法使者不放过任何一个学习的机会。

我在 2005 年 4 月造访北京时，也领略了北京警方强大的实力。在这种背景下，双向的经验交流对双方都是大有裨益的。为了考察德国足球世界杯的情况和警方的安保措施，2006 年夏天，龙亮又来到了德国的首都。他把在柏林警察局工作期间所经历的趣事、要事、大事带了回来并编纂在本书中。希望本书能够给广大的中国警官以启发，推动并利用国际警务交流成果来促进警务工作的不断发展。也只有基于国际水准的安保工作，才能使诸如第 29 届北京夏季奥运会等国际性大型活动取得圆满成功。



德国柏林市警察局局长格里弛先生

迪特尔格里弛
柏林市警察局局长
2008 年 5 月 8 日



前 言

现代社会人们喜欢用“安全感”一词来衡量一个国家或地区治安状况的好坏。在德国这个风景迤逦的国度里，安全和秩序让人有切肤的感受，就像“德国制造”四个字成为质量保证的代名词一样，德国的社会秩序也是很好的，这源自于发达的文明程度和健全的法律制度，也源自于执法者的执法能力和执法水平。

在我国大量引进德国技术产品的同时，德国的智力成果“Know How”也不断为我国所借鉴吸收，其中不乏社会管理领域的经验和成果。近年来，中德警务交流硕果累累，合作的广度和深度都得到了较大的拓展。作为一名首都外事警官，我多次参与了中德之间特别是北京与柏林首都警察之间的警务交流。让我倍感荣幸的是，为备战 2008 年奥运安保，我成为北京市公安局派往德国柏林进行奥运警务培训的人员之一，并由此和德国警方有了为期一年之久的零距离接触。肩负着领导和同志们的期望，带着一丝日耳曼情结，我有了将几年来多次赴德警务交流的所见、所闻、所感付之于笔端的冲动。理性的德意志民族、理性的德国人，有着理性的警务模式和警务理念，有着务实的警务规范和成熟的警务体制，有着丰富的勤务经验和高效的勤务战略策略。德国历史上奥运安保的教训（慕尼黑惨案）、柏林警察平均每年处置 2000 余起游行示威的经验、2006 年足球世界杯安保的成果，都是可供我们借鉴的宝贵资料。

多年来，业内还未有系统介绍德国警务的专业书籍问世，为填补这一缺失，我以高度的职业责任感和使命感，发挥我的德语专业优势和多次在德警务考察的优势，以中国首都警察的独特视角，为广大同仁架起了解德国警务的桥梁，也算是对领导、亲友和自己的一份回报。希望我的点滴所感所悟、走马观花式的考察调研、零敲碎打般的写作能给各位读者以启发、以思考。肤浅纰漏之处，万望不吝批评指教！



目 录 Contents

序一/1

序二/1

前 言/1

◎德国警察体制概述/1

- 德国警察组织构建/1
- 德国警察警衔/14

◎自由与秩序

——德国大型活动安保战略策略对
我们的启示/17

◎啤酒、足球、贝肯鲍尔

——2006 年德国足球世界杯及重大赛事安保/27

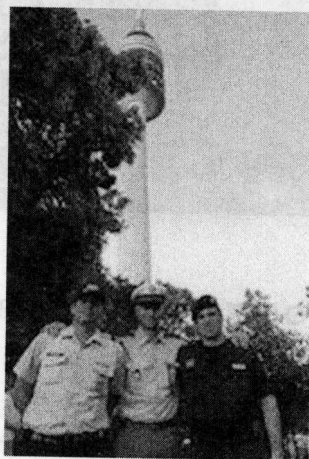
- 观球工作日志——我与贝肯鲍尔失之交臂/28



- 我爱足球世界杯/35
- 足球世界杯在柏林/43
- 与“足球流氓”的“对话”/53
- 足球世界杯安保上勤手册/61
- 德国警方体育赛事安保方案体系/65

◎德国警察教育培训体制/86

- 入学即入警教育/87
- 在职培训/94
- 新警招聘/101





- 德国警察指挥学院简介/102

◎中庸之道，化解之术

——从治理“五一骚乱”看德国警方处置群体性事件/106

- 暴力节日——柏林“五一骚乱”/106
- 法无定法——用好用足法律/107
- 克鲁格是怎样升官的/111

◎柏林警察重大勤务装备一瞥/123

◎外国人管理与社会融合/131

- 柏林村里的土耳其城/133
- 柏林外国人遣送站/139

◎与媒体的“较量”/143

- 柏林警方的公共关系工作机制/143
- 柏林警方的公共关系工作理念/148
- 对立统一中的制衡/150

◎柏林特警三剑客

——特警队、谈判团、顾问团/153

- 生龙活虎特警队/153
- 处变不惊谈判团/160
- 急中生智顾问团/166

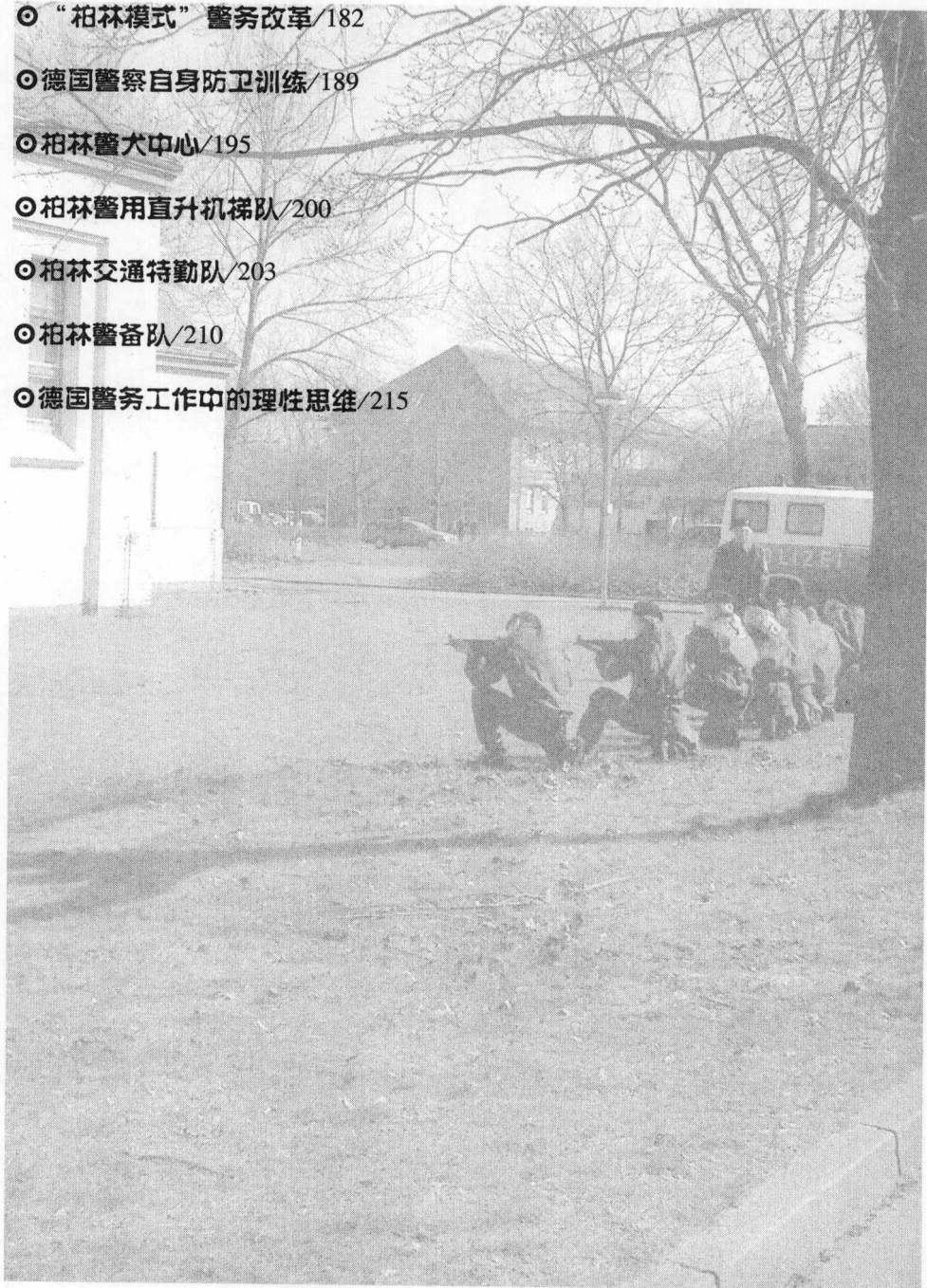
◎运筹帷幄、决胜千里

——柏林市局指挥中心和警情分析中心/171

- 柏林市局指挥中心/171
- 柏林市局警情分析中心/176



- ◎ “柏林模式”警务改革/182
- ◎ 德国警察自身防卫训练/189
- ◎ 柏林警犬中心/195
- ◎ 柏林警用直升机梯队/200
- ◎ 柏林交通特勤队/203
- ◎ 柏林警备队/210
- ◎ 德国警务工作中的理性思维/215



德国警察体制概述

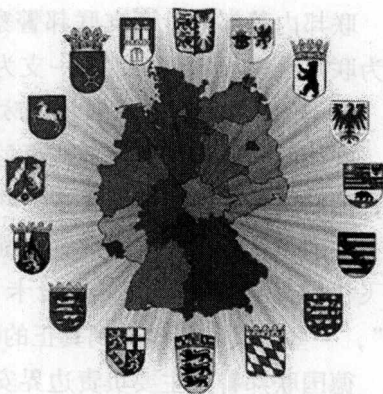
在历次中德警务交流中,德方在对自己的介绍中的第一句话必定是“警察事务在德国属于州的事务”。这句话是了解德国警务的钥匙。在德国,每个州独立负责本州警察的立法、财政、装备、人事、处警、勤务、教育训练等。

德国警察组织构建

德国共有 26 万名警察,占国家总人口的 3‰。虽然警察事务属于州的“主权”,但德国毕竟还有联邦政府,由此形成了德国警察体制“条块结合、以块为主”的格局,而且“条”的影响力也仅限于业务协调指导。德国警察体制主要分为三个层面:首先是联邦内政部,它作为联邦政府的协调机构,是最高级别的内政安全部门;其次是直属于内政部的联邦刑警总局和联邦警察;最后是各州警察,当然,各州警察的机构设置、编制管理、新警录用等事务受各州内政部的管理和监督。

一、联邦内政部

德国的联邦内政部是各部委中最令德国政客青睐的部门,因为其管辖范围极其宽泛,相当于中国的半个国务院。德国人说它的业务范畴囊括了以 A 到 Z 所有字母开头的单词。因此,在考察德国警务时,我们对德国的联邦内政部“公安特色”的期望值不能过高,在其 10 个业务局里,只有两个是和警察业务专门相关的,其余业务局分管公共事务、行政现代化、行政机

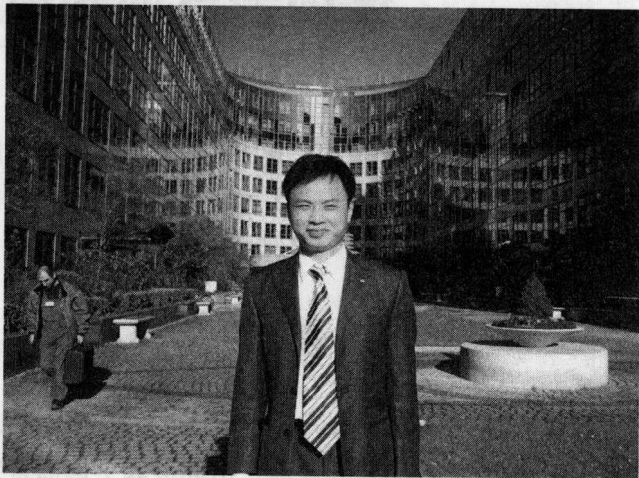


(德国 16 个州警察标志)



构编制、行政法、公务员管理、反间谍、防灾、移民、欧洲发展等事宜。近年来，体育也纳入其管辖范围，所以柏林市的内政部也相应改名为内政体育部。有意思的是，巴伐利亚州的内政部还管建筑。

内政部现任部长朔伊布勒是一位颇具传奇色彩的政治家。他和罗斯福一样，坐在轮椅上办公，但他不是因为疾病使然，而是经历过一次恐怖袭击才如此的。由于他曾奉行严格的打击毒品政策，在1990年，被一名吸毒人员连开三枪致残。身残



德国联邦内政部 U 形大楼

志坚的他于2000年又陷入一次政治献金的丑闻，没想到今日又东山再起，继20世纪80年代末期后再一次担任联邦内政部部长。内政部的职能基本是宏观协调层面的事务，读者可参考附后的组织结构图，在此不再赘述。

◆ 二、联邦一级的警察

联邦内政部下设两支联邦警察部队，一支为联邦边防警（BGS），现已统称为联邦警察（BPOL），另一支为联邦刑警总局（BKA）。

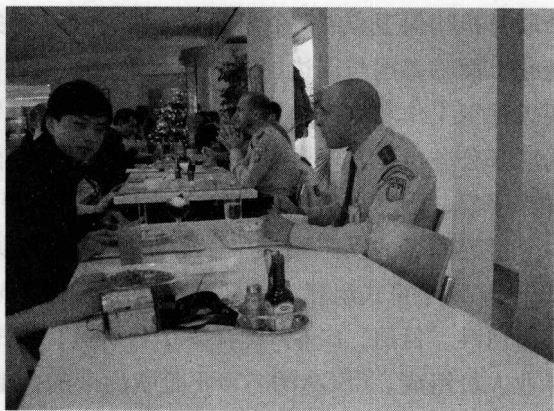
（一）联邦警察（原联邦边防警）

旅德的国人在法兰克福或慕尼黑机场落地后第一眼见到的德国人是德国警察，他们就是原联邦边防警现为联邦警察。为打击非法入境和偷渡等现象，针对一些国家，联邦警察采取警力前置的措施，将警力投放在机舱口，偷渡客一出飞机即见到高大威猛、携枪卡口“欢迎”的男女警官。“一看、二问、三查”，一些偷渡客还没见到真正的德国就被原机遣返。

德国联邦警察主要负责边界安全、出入境管理（打击非法入出境和违法外国人遣送工作）、铁路、火车站、机场、码头、桥梁及联邦政府设施（如总理府、



议会)等重要目标保卫等,特别是在机场口岸管理中,他们不仅担负口岸出入境边防检查任务,还负责机场安全警卫、防暴、受理难民申请和签发临时出入境证件、签证事务,囊括了如我国边防检查站、机场公安局、口岸出入境管理等几个部门的职责。德国边境线长 6094 公里,其中海岸线长 2239 公里,陆地边境



在联邦总理府餐厅内享受工作餐

线长 3855 公里。近年来,由于欧盟东扩、申根国家增多,德国真正意义上的边境已不存在。由此引发了边检站的裁撤和联邦边防警察工作重心的转移,联邦边防警也不得不更名换姓,并推行将多个大区边防总部合并,减少中间层级的机构改革,真可谓“痛并改革着”。所以,近几年联邦警察部门一直“军心不稳”,许多边防警员因工作调动原因必须举家迁离无限眷恋的家园。



原边防警宣传画册

联邦警察现有警员 4 万名,其直属于联邦内政部联邦警察事务司,目前分为 5 个平级的大区总部(东部大区总部、西部大区总部、南部大区总部、北部大区总部和中部大区总部,每个总部下设 5~7 个联邦警察局、一个直升机梯队和一个教育培训中心),以及位于科布伦茨市的直属局(对全联邦负责)

和设在吕贝克市的联邦警察学院。改革后 5 个大区总部将被合并为一个总部,新总部将设在柏林周边。原联邦边防警按照《联邦边防法》的要求一体履行边防、铁路保卫、空中保卫等职能,在全国共设有 128 个检查点,其中 82 个地方检查点、19 个警用机场点、18 个刑事犯罪侦查点(与地方警察合署办公)、5



个联邦机构保卫点、3 个海防点、1 个特殊任务点，改革后这种格局将有很大变化，面临德国与周边国家之间几乎没有边界的局面，联邦警察将更多地参与要害保卫工作和支援地方警察。虽然有的联邦警察在抱怨改革的动荡，但是作为联邦公务员，其薪资、待遇、装备等已相当优越，特别是驻守联邦总理府的联邦警察，怡然自得地“漫步”在施普雷河畔，就是他们大部分的工作内容。

世界闻名的反恐精英——边防警第九大队（GSG9）就在联邦警察麾下，其于 1973 年正式组建，总部设在波恩东南郊 30 公里处的圣·奥古斯汀，位于莱茵河畔。目前，GSG9 共有 240 名队员，由潜水、狙击及跳伞等各种技能的专业人员组成。GSG9 的名声不是吹出来的，他曾于 1977 年 10 月 17 日远赴索马里摩加迪沙成功处置了劫持德国汉莎航班案件，解救了人质，从此扬名“江湖”。此后，于 1993 年 6 月 27 日又成功地实施了抓捕恐怖分子何格非尔德的行动。GSG9 下设 4 个作战队以及人数不等的支援、情报、技术、武器、装备研究、装备补给、训练部门。每个作战队由 40 人组成，下设 5 个行动小组，每个行动小组一般由 7 人组成。GSG9 队员从全德国警察中挑选，入选者必须通过心理、耐力、射击、体力、知识、能力以及一般常识的测试和面试、口试考核。GSG9 的优势在于反劫机战术的高超和高尖端技术设备的运用。GSG9 的行动由联邦内政部直接发号施令，虽然 GSG9 已成为国际警界的驰名“商标”，但在不久的将来将会划归联邦内政部直接所属，也不知其会如何处理“商标”名称事宜。

（二）联邦刑警总局（BKA）

联邦刑警总局的建立要追溯到 20 世纪 50 年代。1951 年，第二次世界大战后的德国为了建立刑警的情报信息服务部门，在英占区刑警局的基础上建立了 BKA。据说，当时 BKA 的很多元老战前都有过在盖世太保（纳粹时期秘密警察）从警的经历，只不过这部分人的历史比较清

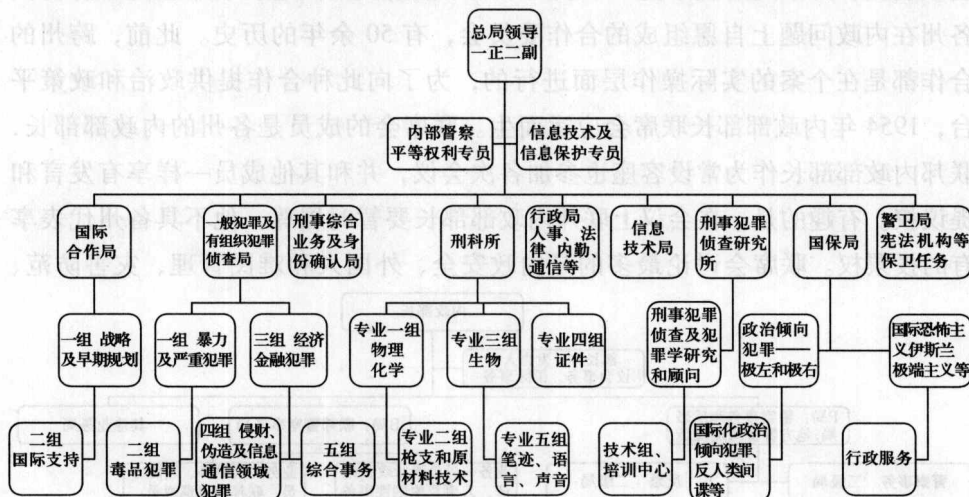


第九大队训练反劫机

白。联邦刑警总局的总部设在威斯巴登市（Wiesbaden），距离法兰克福有一小



时车程。在德国凡是名字中带有“巴登”的城市都是温泉疗养城（“巴登”就是洗澡的意思），而且和古罗马人肯定能拉上关系，真正的德国历史应该说始自普鲁士的崛起，因此只要哪个德国城市能找到古罗马人的遗迹，就能称之为古城。威斯巴登也是一个美丽的温泉度假城，老城处处烟雾缭绕，令人惬意。除位于威斯巴登的总部外，联邦刑警总局在柏林和麦肯海姆（Meckenheim）还有两个驻地，分别负责要人保卫和国家保卫等业务。来自 70 多个不同岗位的 5500 多名人员在这三个地方为刑警事业贡献着自己的力量，三个驻地的内部管理非常严格，即便是高访团，也不允许在院内拍照摄像，然而在培训教室室内，却主随客便，可随意摄录。5500 名人员中约有 49% 是执法警官，其余是各个领域的技术专家以及行政保障人员，有的还是社会科学家和自然科学家。



德国联邦刑警总局组织结构图

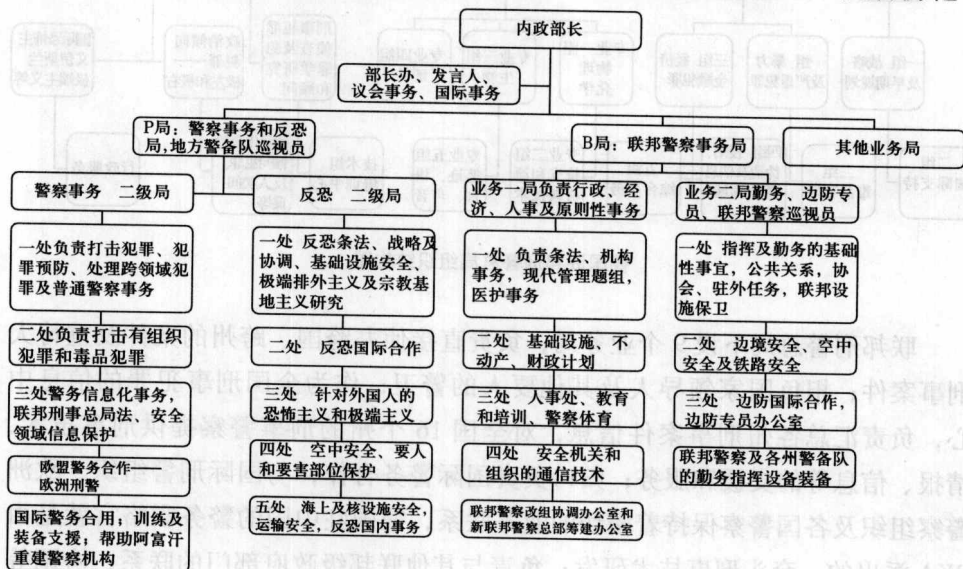
联邦刑警总局下设 9 个业务局，负责直接侦办跨国、跨州的案件及重特大刑事案件；担负国家领导人及其他要人的警卫；作为全国刑事犯罪的信息中心，负责汇总各州刑事案件信息，对全国 16 个州的刑事警察提供刑事技术、情报、信息等的支援和服务；归口负责国际警务合作，与国际刑警组织、欧洲警察组织及各国警察保持着密切的业务联系，德国驻中国的警务联络官就是由 BKA 派出的；牵头刑事技术研发；负责与其他联邦级政府部门的联系、协调等事宜。联邦刑警总局具备丰富的刑侦人才、高端的刑侦技术和强大的科技保



障。在2004年南亚海啸期间，德国旅游者伤亡惨重，联邦刑警总局派出了几十名专家前往，协助进行尸体身份确认等事宜，工作效率得到了国际上的认可。联邦刑警总局的业务特点是一切从实战需要出发，把实战、科研、教育、培训、技术保障都融为一体，围绕打击犯罪实战中出现的难点开展刑事科学技术攻关，按照实战的需要培养基层警官和开展教学，犯罪学家、心理学家等软科学专家也都围绕侦查破案实战研究问题，指导和服务实战。

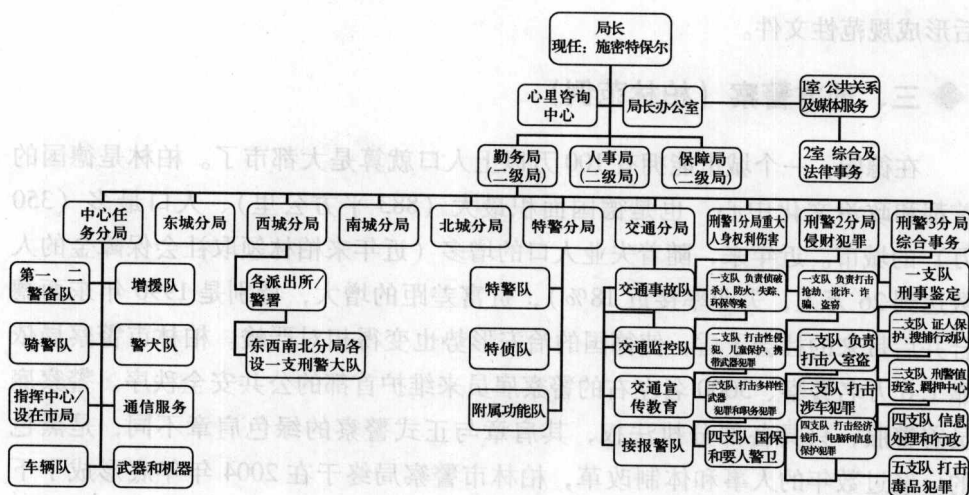
(三) 内政部部长联席会议

警察是州的事务，但在人、财、物大流通的时代，跨州、跨国性问题层出不穷。为了使全德警方步调一致、协调有序发展，德国创立了内政部部长联席会议制度，并以此解决单凭一个或几个州不能解决的问题。联席会是联邦德国各州在内政问题上自愿组成的合作委员会，有50余年的历史。此前，跨州的合作都是在个案的实际操作层面进行的，为了向此种合作提供政治和政策平台，1954年内政部部长联席会应运而生。联席会的成员是各州的内政部部长，联邦内政部部长作为常设客座也参加各次会议，并和其他成员一样享有发言和提议权。有趣的是，在会议上联邦内政部部长要暂时屈尊，他不具备州代表享有的投票权。联席会讨论最多的是内政安全、外国人和难民管理、灾害防范、



德国联邦内政部组织结构图

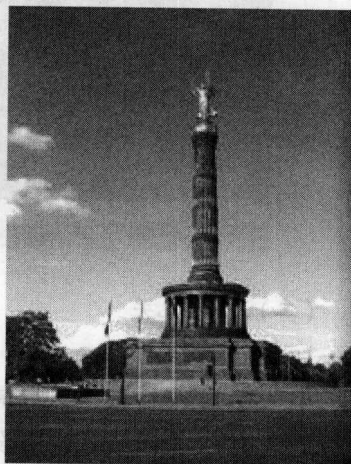




德国慕尼黑警察局结构图

社区事务、宪法保卫等问题。通常情况下联席会每年在春、秋两季分别召开一次。如果有必要，可召开专门会议，除会议形式外，联席会还可以书面传阅的形式通过决议。联席会日常工作由每届轮值主席和常设机构负责，常设机构挂靠于联邦参议院内务司。日常工作包括各类公文往来、组织领导每年的年会和专门会议、会议的筹备和善后以及决议的实施转化。联席会主席也代表联席会在欧洲和国际领域上发挥作用。

联席会下设6个工作组分别负责不同课题，各州和联邦也可向联席会上报议题。在正式会议召开前，各州内政部常务副部长（国务秘书）会召开碰头会评估各工作组的成果和提议议案。每次会期一般为两天。联席会采取一票否决制，即只有没人投反对票，议案才能通过。因此，联席会的所有成员都必须开放坦诚地与其他各方进行沟通，求大同存小异，争取共赢。如对提案有异议，成员可以提出“保留意见”，而不是非得提出反对票。联席会的决议一般都是公开性的，经过各州的消化和转化



象征普鲁士精神的柏林胜利女神柱是由普法战争中缴获的法军炮弹壳做成

