

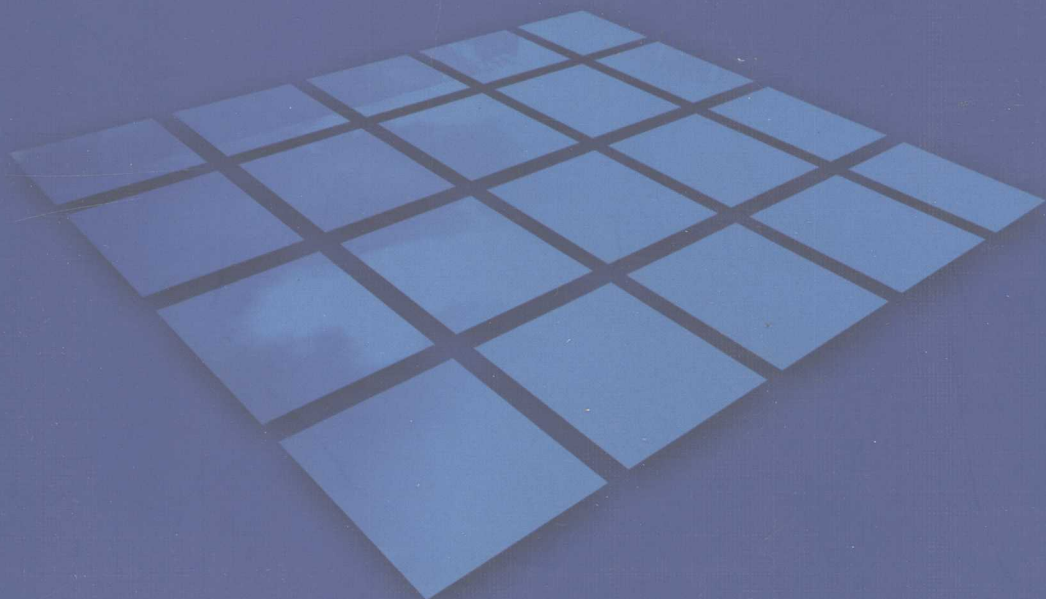
BLUE BOOK
SOCIAL

社会蓝皮书

2004-2005年

广州社会形势 分析与预测

主编 陈建华 副主编 张 健



广州出版社

SOCIAL 社会蓝皮书 BLUE BOOK

2004-2005年

广州社会形势 分析与预测

主 编：陈建华

副 主 编：张 健

执行编委：曾伟玉 郭德焱

编 务：丁艳华 张 颖 陈立春

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2004—2005年广州社会形势分析与预测/陈建华主编.—广州：广州出版社，2004.7

ISBN 7-80655-722-9

I. 2… II. 陈… III. ①社会分析-广州市-2004-2005②社会预测-广州市-2004-2005 IV. D668

中国版本图书馆CIP数据核字 (2004) 第051833号

书 名 社会蓝皮书：2004—2005年广州社会形势分析与预测

出版发行 广州出版社 (地 址：广州市人民中路同乐路10号

邮政编码：510121)

责任编辑 张玉霞 老嘉琪

责任校对 蚁燕娟

封面设计 谢成华

印 刷 广州伟龙印刷制版有限公司

(地 址：广州市沙太公路银利工业大厦

邮政编码：510507)

规 格 787毫米×1092毫米 1/16

印 张 29

字 数 444千

印 数 3000册

版 次 2004年7月第1版

印 次 2004年7月第1次

书 号 ISBN 7-80655-722-9/D·29

定 价 48.00元

序

陆学艺

这是中共广州市委宣传部组织编写的第三本广州社会蓝皮书。前两本以其较高的权威性、较大的信息量和精辟的分析预测，得到读者的热心关注和社会的广泛认同。这第三本在吸收前两本优点的基础上，更加突出了为科学决策提供理论支持，紧紧围绕广州的大局和中心工作进行科学研究和分析预测，为党委和政府提供决策参考。

从内容上看，《社会蓝皮书：2004—2005年广州社会形势分析与预测》有以下三个特点。

第一，根据广州的发展特点，探讨实践科学发展观之路。改革开放以来，广州坚持以经济建设为中心，勇于开拓创新，经济社会各方面获得了很大的发展。但是，当前城市的发展现状与发展目标、可支配资源与发展要求等方面还存在很多不适应的地方。2003年，胡锦涛总书记到广东考察，在广州提出了科学发展观的重大命题。本书作者深切感受到，以科学发展观为指针，用宽阔的世界眼光去寻求发展定位，并在实践中始终坚持统筹兼顾，这是广州继续保持全面、协调、可持续发展的唯一正确的选择。全书自始至终贯穿了牢固树立和全面落实科学发展观这一主题，从广州社会发展的方方面面，探索新世纪新阶段广州加快建设国内最适宜创业发展和居住的现代化大都市的发展道路、发展模式和发展战略，更加明确了为什么发展和怎样发展的重大问题，进一步回答了广州市怎样做到以人为本，怎样实现全面、协调、可持续发展的问题。各个分报告紧紧抓住广州市社会发展的各个重大实际问题，从不同的角度进行了具有较强针对性、指导性、创新性的分析预测，寻找社会发展中带有规律性的特点和趋势，并比较各种政策选择的利弊，提出最

佳的决策参考。这些分析预测必将有助于广州市在树立和落实科学发展观中先行一步，率先化解发展中的深层次矛盾，实现经济社会发展政策取向、体制建设上的一系列转变，努力走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。我相信，广州完全有条件也应该率先取得实践科学发展观的新鲜经验，为全国的现代化作出新的更大贡献。

第二，体现以人为本，真正反映民意。各个部门报告和专题调查以求真务实的态度，如实地反映广大人民群众的心声，始终把人民群众的切身利益放在第一位，字里行间无不充满对广州人民的安危冷暖的高度关注。各项分析和建议都着重体现出广州社会各阶层对全面建设现代化大都市的切实感受，以市民得到实惠为依据，以市民满意为标准，充分保障广大人民群众的经济、政治和文化权益，保证人们共享发展成果。比如：书中强调要十分重视解决人们在生产生活中存在的突出问题，更加重视困难群体的生存和发展要求，努力消除城市贫困现象，着力解决环境污染，让发展成果惠及全体广州人民等。从选题上也可以看到本书关注民生、反映民意的鲜明特点，无论居民生活、社会治安、社区建设、就业保障、医疗卫生，还是廉政建设、环境保护、消费投资，抑或社会心理、诚信建设，以及工青妇工作等，无不与老百姓息息相关。

第三，本书突出分析了广州建设文化强市面临的机遇、挑战 and 对策。2003年，广州提出要把建设文化强市作为21世纪头20年的重要任务，把文化建设作为增强广州综合竞争力的全局性、战略性工作，促进人的全面发展和社会进步。本书作者发挥各自优势，主动参与出谋献策，为建设文化强市作出应有的贡献。分析预测建设文化强市的内容几乎占了本书近一半的篇幅，涉及教育、科技、卫生、体育、新闻出版、社会科学、文化艺术、精神文明创建和公民道德建设各个方面。这些报告从不同侧面就如何充分挖掘广州作为岭南文化中心地、海上丝绸之路发祥地、民主革命策源地和改革开放前沿地的文化资源；如何促进文化事业和文化产业的繁荣发展，为广大市民提供更多更好的文化产品和文化服务，提高全社会的文化生活质量；如何积极稳妥地推进文化体制改革，整合各方资源，开拓创新，进一步提高广州的文化发展水平，精心打造文化名城等

问题进行了有益的探索。这将推动广州建设文化强市工作全面深入开展，使广州这座文化名城在全国、全世界不断增添新的文化魅力。

广州素以善抓机遇、敢为人先著称。此书出版之时，正值广州申办第十六届亚运会成功，这为广州创造了更加广阔的发展空间。“乘骐骥以驰骋兮，来吾道夫先路”，我乐观广州在现代化大都市建设进程中，闯关夺隘，辟路前驱，迎来更加灿烂的明天。

是为序。

2004年6月15日于北京

(陆学艺：中国社会学学会会长、“中国社会蓝皮书”主编、
中国社会科学院社会学研究所教授)

目 录

部门报告篇

- 2004—2005 年广州市社会可持续发展状况分析与预测
广州市发展计划委员会 (3)
- 2004—2005 年广州市人口与计划生育形势分析与预测
广州市人口和计划生育局(18)
- 2004—2005 年广州市城市居民生活状况分析与预测
广州市统计局(32)
- 2004—2005 年广州市人才资源开发状况分析与预测
广州市人事局(44)
- 2004—2005 年广州市教育事业发展状况分析与预测
广州市教育局(58)
- 2004—2005 年广州市科学技术发展状况分析与预测
广州市科学技术局(74)
- 2004—2005 年广州市文化发展状况分析与预测
中共广州市委宣传部(91)
- 2004—2005 年广州市卫生事业发展状况分析与预测
广州市卫生局(111)
- 2004—2005 年广州市体育事业发展状况分析与预测
广州市体育局(125)

2004—2005 年广州市社会科学发展状况分析与预测

广州市社会科学规划领导小组办公室(138)

2004—2005 年广州市群众性精神文明创建活动分析与
预测

广州市精神文明建设委员会办公室(155)

2004—2005 年广州市依法治市工作分析与预测

广州市依法治市领导小组办公室(167)

2004—2005 年广州市社会治安状况分析与预测

广州市公安局(185)

2004—2005 年广州市反腐倡廉工作分析与预测

中共广州市纪律检查委员会(202)

2004—2005 年广州市社区建设发展状况分析与预测

广州市民政局(215)

2004—2005 年广州市劳动就业和社会保障事业发展
状况分析与预测

广州市劳动和社会保障局(228)

2004—2005 年广州市工会工作分析与预测

广州市总工会(244)

2004—2005 年广州市妇女儿童工作分析与预测

广州市妇女联合会(258)

2004—2005 年广州市青少年工作分析与预测

共青团广州市委员会(273)

专题调查篇

2003年度广州市民社会心理与情绪追踪调查

广州社情民意研究中心(289)

- 广州市民对社会热点问题关注程度的调查分析
广州市统计局(300)
- 广州市环境保护状况居民满意度追踪调查
广州社情民意研究中心(319)
- 广州市环境卫生公众评价追踪调查
广州社情民意研究中心 (328)
- 广州公民道德建设及公民意识的调查分析
广州市统计局(340)
- 广州市诚信建设状况调查分析
中共广州市委宣传部、广州社情民意研究中心(361)
- 广州青少年公民意识调查研究
共青团广州市委员会
广州市青少年教育工作领导小组办公室(368)
- “广州青年参与志愿服务的意向及其影响因素研究”
调查报告
共青团广州市委员会
广州市青少年教育工作领导小组办公室(384)
- 2003年广州市居民家庭信息化普及与运用情况
调查分析报告
广州市信息中心(400)
- 广州市民家庭理财与消费的调查分析
广州市统计局(409)
- 广州市民对社区服务评价和需求变化的调查分析
广州市统计局(417)
- 广州市民对就业、社会保障的评价和意向的调查分析
广州市统计局(424)
- 广州市民对社会基本医疗保险的评价的调查分析
广州社情民意研究中心(439)

部门报告篇

2004—2005 年广州市 社会可持续发展状况分析与预测

广州市发展计划委员会

可持续发展是既满足当代人的要求，又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展，具有公平性、可持续性、和谐性、需求性、高效性、阶跃性等原则。随着经济发展水平的不断提高和社会主义市场经济体制的建立，各级政府将更为重视促进社会发展和提高人民生活质量，更加注意把社会发展放在重要的战略地位，努力实现经济与社会相互协调和可持续发展。

一、2002—2003 年广州市社会可持续发展 发展回顾与评价

2002—2003 年，是实施“广州市国民经济和社会发展第十个五年计划”关键的两年，广州市在保持经济快速健康发展的同时，不断加快推进社会事业现代化步伐，各项社会事业的发展和改革均取得了可喜的成就。

（一）教育蓬勃发展，教育可持续发展能力不断增强

近年来，广州市通过不断提高基础教育、职业和终生教育水平，全面推进素质教育，加大基础设施投入，扩大教育服务规模，

全面调整教育结构,科学配置教育资源,为教育可持续发展提供了坚实的基础。

1. “教育强市”战略成效显著,教育发展取得突破。2002—2003 年来,广州市教育坚持实施可持续发展,实现了教学质量、办学体制、办学条件、师资队伍、国际合作五个突破。

政府加大投入,合并组建了新广州大学,兴建规划面积为 43.3 平方公里的广州大学城,首期工程将于 2004 年 9 月建成开课,可容纳 3 万名大学生。大力提升职业教育和高等教育水平,高等教育在校学生比重不断提高,全市各级各类学校在校学生由 2002 年的 181.6 万人增至 2003 年的 189 万人,高考录取率从 2002 年的 87.2%增至 2003 年的 89.65%,适龄青年高等教育在学学生从 2002 年的 49.6%增至 2003 年的 61.03%。

职业与成人技术教育主动适应经济社会发展形势,全面完成“职业教育 281 工程”,建设一体多制的广州城市学院,省重点以上中等职业学校达 38 所。

加强了基础教育可持续发展能力建设,全市交付使用的小区配套教育设施 87 所,老城区“用地特困学校”改造任务基本完成,24 所示范性普通高中建设取得新进展,市二中和广大附中新校区实施“代建制”试点工作稳步推进。

以教育现代化、信息化推动教育可持续发展,教育技术现代化水平不断提高,持续发展的技术能力不断增强;全市中学信息技术开课率为 100%,远程网络技术教育取得进展,教育的信息环境更加优化,面向全市的教育资源库、教育电子图书馆及教育管理信息应用系统已经建立;可持续发展教育观念正在渗透到市民道德意识和行为规范的各个领域。

2. 教育强区(县级市)、强镇建设步伐加快。广州市通过一系列政策措施的实施,高水平、高质量巩固了“两基”(基本普及义务教育和基本扫除青壮年文盲)成果,严格控制农村义务教育阶段非正常辍学率,完善农村教育经费投入机制,扶助农村家庭经济困难学生接受义务教育,合并部分农村小学,大力发展农村职业教育,采取易地重建的方式高标准筹建市盲人学校 and 市聋人学校,协调了各级各类学校发展并取得积极的成果,一大批学校经过改造和

扩展,教学能力和质量得到大幅度提高。天河、越秀、黄埔、荔湾、海珠五个区通过“省教育强区”评估,区镇教育可持续发展取得可喜的进展。

3. 按照可持续发展要求,开展教育领域深层次改革。通过组织教学设计,实现教师教学方式和学生学习方式的转变,研究、制定了广州市中小学招生考试改革方案和示范性幼儿园标准,整体推进基础教育课程改革。加强广州市属高校重点实验室的建设与评审,创新市属高校的科研模式,实行开放式科研,倡导高校以项目课题为纽带,集中优势力量联合攻关。完善教师继续教育体系及深化中小学教师人事制度改革,逐步建立按需设岗、按岗聘用、竞争上岗、促进人才流动的管理机制,优化整合教师队伍的学科建设,确保专业结构与年龄结构合理。切实推进《民办教育促进法》实施,明确民办学校与公办学校平等的主体地位,依法保护民办学校权益。完善青少年教育机制,建立健全了广州市德育网页和团队网页。

(二) 文化事业再上新台阶,城市文化可持续发展活力不断增强

1. 文化事业持续繁荣。2003 年,广州举办了迄今为止最高规格的文化盛会——“第三届中国音乐金钟奖”,中国音乐金钟奖永久落户广州。2002—2003 年,广州市加大了对舞台艺术精品工程的支持力度,加工改编了一批影响较大的舞台演出作品;引导社会团体和市民积极开展丰富多彩的文艺活动,2003 年抗击“非典”期间创作《大医精诚》等文艺作品 634 件;开展创建“十佳”文化广场等活动,营造独特的广州市文化氛围;加强新闻出版监管,提高广播电视收视率,新增电子出版物正版经营业户 40 多家;开展报刊清理和电子出版物市场专项整治,扎实推进版权保护工作和“村村通”有线电视工作。文化对城市持续、永久繁荣的关键作用正在被市民广泛认识,可持续发展能力得到空前增强。

2. 对基层文化建设和文化基础设施的投入力度不断加大。积极推进广州图书馆新馆、广州大剧院等文化基础设施项目建设,规划和建设了一批居民住宅小区公益性文化设施,开展以社区文化为重点的群众文化活动;大力发展公共图书事业,搞好图书发行网络规

划与布局,抓好图书物流配送中心的建设,完成全市报刊零售亭(车)整治建设工作;重视发展博物馆事业,筹措建设各级各类博物馆;加大文物保护和文化遗产的发掘力度,开展第四次文物普查和文物保护“四有”(有保护范围、有标志说明、有记录档案、有专门机构或者指定专人负责管理)工作,开发古城中轴线文化史迹线等文化旅游线;积极筹备粤、港、澳三地的文物大展活动,着手广州“海上丝绸之路”的开发研究和综合利用。

3. 加快文化事业改革,激发可持续发展活力。广州市积极引入文化中介业,建立文化艺术演出营销机制;加强新闻媒体、出版物和印刷市场监管。推进宽带多媒体政府信息平台建设,完善数据库管理系统,建立高清晰数字视频制作系统和高性能数字综合系统。

(三) 卫生应急能力大幅度增强,可持续发展机制初步建立

1. 加强卫生事业可持续发展和应急能力建设。2003 年,广州市卫生事业可持续发展经受住了严峻考验,突如其来的“非典”疫情,更加引起政府及全社会对健康保障的高度重视,在全力以赴抗击“非典”的同时,加大了公共卫生的投入,全面完成市、区卫生监督所和疾病预防控制中心的组建工作,实现疫情网络直报;认真实施《关于加快我市卫生机构建设的方案》,全面启动医疗卫生基础设施项目建设,重点推进市疾病预防控制中心及市第八人民医院迁建、市第一人民医院磐松楼扩建、广州医学院第一附属医院就地改造二期工程等 14 个项目工程建设。

2. 大力推进基层卫生可持续发展与服务网络的建设。建立和完善城市社区健康教育网络,落实《广州市社区健康教育工作规范》,培训了一批医师、护士和预防保健人员;加大对农村卫生机构、从业人员、卫生技术应用管理力度,重点推进农村预防、保健和基本医疗服务;组织实施《广州市农村初级卫生保健规划(2003—2010 年)》,引导乡村医生向执业助理医师过渡。与此同时,加大了对药品行业的监督,2002—2003 年共有 25 家企业通过药品生产 GMP 认证,32 家批发企业通过 GSP 认证。全市的卫生可持续发展环境得到进一步优化。

3. 初步建立在市场经济条件下公共卫生服务可持续发展机制。制定了社区、村卫生服务机构设置方案和准入细则, 整治食品卫生和医疗市场秩序, 继续深化医疗卫生体制改革, 建立合理的人事、分配制度。加强完善广州市疾病预防体系和传染病救治体系, 提高疾病预防控制和应对突发公共卫生事件能力, 健全卫生执法监督体系和卫生监测网络。完善食品、药品监督管理体制, 净化食品、药品市场, 加快 GMP、GSP 认证步伐, 实现特殊药品监管面达 100%。加快广州市农村药品监管供应网络建设, 继续开展打击邮售药品的违法行为, 进一步规范药品经营、使用单位经营渠道和购销记录。

(四) 全民健身运动不断普及, 竞技体育可持续发展成就喜人

广州市通过抓好三个重点 (青少年体育以学校为重点、农村体育以乡镇为重点、城市体育以社区为重点)、五个环节 (思想观念、组织网络、场地设施、健身活动、实际效果) 和一个结合 (政府支持与社会兴办相结合)、三支队伍 (国民体质监测队伍、社会体育指导员队伍和各级专职群体干部队伍) 建设, 仅 2003 年就增加社会体育指导员 1 万多名, 新建国民体质监测站 31 个, 增加社区体育设施 200 多个, 使广州市体育场馆总数达 6800 个。为维持群众性体育活动的持续发展, 增建了健身场馆, 开放学校运动场所, 开放各类园林与森林公园, 为市民提供了大量的活动空间和场所; 政府部门和各类社会团体积极组织群众性体育活动, 全市体育人口已达 300 多万人。同时, 进一步建立和完善了国民体质监测体系, 加快了竞技体育体制改革, 着重抓好体育场馆的“建设、改造、维修、开放、管理”制度建设。竞技体育的可持续发展成就喜人, 在第五届城运会上以 39 枚金牌、92 枚奖牌的成绩囊括运动会所设的金牌和奖牌两项第一; 举办了世界乒乓球 (广州市站) 总决赛、汤姆斯—尤伯杯羽毛球赛等一系列重大国际赛事。体育产业发展迅速, 已经成为广州市具有巨大潜力和商机的产业之一。

（五）社会保障体制进一步完善，可持续发展的人力资源结构不断优化

广州市认真落实人口计划生育基本国策，改革常住人口调控管理制度，实施积极促进就业政策，加快完善社会保障体系，人口、就业和社会保障协调发展。提高户籍人口的政策生育率，继续保持稳定低生育水平，有效控制户籍人口总量和人口机械增长规模，不断优化进入结构。着力构建“五道防线”（在岗职工最低工资、退休人员最低养老金、下岗职工基本生活费、失业人员失业保险金和城镇居民最低生活保障的“五条保障线”制度），继续做好“两个确保”（确保下岗失业人员生活费足额按时发放、确保退休人员养老金足额按时发放）工作，进一步改革和完善社会保险制度，逐步提高社会保障水平，完善城乡居民最低生活保障制度和残疾人基本生活保障体系。

推进事业单位人事制度改革，完善广州市公务员能力标准框架、公务员培训规划，研究开发培训“空中课堂”（网络教育），建立以“合同制”为核心的事业单位人事制度及符合市场经济规律的分配机制。完善人才资源宏观调控机制，规范人才引进审批事项，结合广州市户籍制度改革方案，制定人才引进准入补充条件，开发人才引进网上审批系统，制定和执行引进人才实行《居住证》的实施细则。进一步完善人才配置市场化政策法规体系，探索档案电子化管理模式，建立和完善全市各类人才档案库。

尽管 2002—2003 年广州市社会事业发展与改革取得了巨大成就，但仍然存在一些亟待解决的问题。一是社会事业发展仍相对滞后于经济发展步伐，社会事业基础设施“欠账”较多。二是社会事业发展主要依赖财政投资，社会资金参与比例较低。三是社会事业单体规划较多，缺少科学、完善的总体规划，在各单体规划中未能很好地处理与经济、自然、资源、人口等方面的协调关系。