

公安机关录用人民警察考试推荐用书

GONGANJIGUAN LUYONG RENMINJINGCHA KAOSHI TUIJIANYONGSHU



金榜®版招警考试系列



2006

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

主编：程连昌 李文燕



中国人民公安大学出版社



公安机关录用人民警察考试推荐用书

GONGANJIGUAN LUYONG RENMINJINGCHA KAOSHI TUIJIANYONGSHU



金榜® 版招警考试系列



公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

主编：程连昌 李文燕



中国人民公安大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

公共基础知识/程连昌,李文燕主编. —北京:中国

人民公安大学出版社,2005.10

公安机关录用人民警察考试推荐用书

ISBN 7-81109-255-7

I.公... II.①程...②李... III.警察—招聘—考
试—中国—自学参考资料 IV.D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 129724 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有
防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

主编 程连昌 李文燕

出版发行:中国人民公安大学出版社

地 址:北京市西城区木樨地南里

邮政编码:100038

经 销:新华书店

印 刷:北京云浩印刷有限责任公司

版 次:2006 年 2 月第 1 版

印 次:2006 年 4 月第 2 次

印 张:32

开 本:787 毫米×960 毫米 1/16

字 数:682 千字

书 号:ISBN 7-81109-255-7

定 价:48.00 元

本社图书出现印装质量问题,由发行部负责调换

联系电话:(010)69076260

版权所有 翻印必究

E-mail:cpep@public.bta.net.cn

Preface

前言

公安机关是人民民主专政的重要工具,是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。建设高素质的公安机关人民警察队伍是依法治国,实现国家长治久安、人民安居乐业的重要保证。为了提高公安机关人民警察队伍的素质,改善公安队伍的知识结构,提高公安队伍的战斗力,1996年9月10日,人事部和公安部联合下发了《公安机关人民警察录用办法》,对公安机关人民警察录用的原则、程序、考试科目作了明确规定;2000年5月25日,人事部、公安部联合下发了《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》,强调地方各级公安机关录用人民警察,要坚持“凡进必考”的原则,地方各级公安机关录用主任科员以下的人民警察,要做到以省(自治区、直辖市)为单位组织统一招考,其他部门或省级以下地区不再组织人民警察的录用考试。人事部、公安部负责制定有关政策规定,确定考试内容、教材,制定体能、心理素质测评、体检和考核等标准,指导、检查各地的考录工作。2001年1月,公安部政治部参照国家公务员录用考试公共科目《考试大纲》的要求,结合公安专业科目考试特点,组织编制了公安机关人民警察录用考试专业科目《考试大纲》,对公安专业科目考试的内容、范围作了明确规定,使考试标准规范化、具体化。

《公安机关人民警察录用办法》和《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》下发后,各省、自治区、直辖市的人事、公安机关高度重视,精心部署,大力推进了省级统一招考公安机关人民警察的工作,取得了良好效果,受到了社会各界的赞扬。它对于有效地杜绝公安机关进人、用人上的不正之风,确保新录用的人民警察具有良好的政治素质、文化业务素质和良好的道德品质,建设一支高素质的人民警察队伍发挥了重要作用。

人民警察录用考试是一种能力考试,主要测试应试者运用理论、原理分析问题和解决问题的能力及文字表达能力、逻辑思维能力、综合分析能力、应变能力、协调能力、理解能力等。同时,又是一种选拔考试,有很强的竞争性,它要优中选优。人民警察录用考试为每一个有志于献身公安事业的同志提供了竞争的舞台,参加录用考试的竞争,很神圣,也很光荣。为了在考试中脱颖而出,必须做好准备。一是要了解笔试特点、科目、内容、答题要领;二是要特别熟悉各科考试试卷的结构、测试点、答题技巧,并要有针对性地练习;三是要把握面试的方法、试题特点、测评要素、应答技巧,并要进行模拟演练。

为了给广大有志于成为公安机关人民警察的考生提供应试帮助,提高复习效果,提高考生整体素质,我们组织中国人民公安大学、国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心编写了系列“公安机关录用人民警察考试推荐用书”。本套丛书包括:《公安基础知识学习指导》、《公安基础知识习题集》、《公共基础知识》、《行政职业能力测验》、《申论》、《面试》、《公安基础知识标准化试卷》、《行政职业能力测验标准化试卷》、《申论标准化试卷》、《公共基础知识标准化试卷》。

这套考试推荐用书出版后,以其高质量和极强的针对性,赢得了社会的赞誉,深受广大应试者的欢迎,得到了一致好评。许多考试成功者和应试者给编者和出版社来信,向编者和出版社表示感谢,同时提出了许多有益建议。本着对应试者和造就高素质人民警察队伍负责任的态度,根据新的形势和应试者的建议,编者对这套用书进行了修订。修订后的全书特点更明显,更有利于广大应试者复习和竞争成功:

一是针对性。针对公务员录用考试,特别是针对公安机关人民警察录用考试的特点,针对考试特点和竞争者最关心的问题,分析了以往考试试题的内容分布和侧重点,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍,突出了重点、要点,针对性强。

二是系统性。这套用书针对考试的特点,从笔试的总体要求到各科考试试卷内容,从面试的结构到面试试题、结构化面试方法、考官打分,从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

三是高效性。广大应试者不论是应届毕业生,还是社会在职青年,学习和工作都很忙,同时,公安机关人民警察录用考试从发布招考公告到笔试、面试的时间较短。这套书充分考虑到这些特点,内容简练,精选了过去的典型试题,征选了有代表性的模拟题,贯穿了考试成功者的复习策略,能大大提高复习效率。

四是实践性。全书的作者很有经验,有的多年从事人民警察录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是竞争考试成功者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大应试者读时会有逼真、实战的感觉。

全书在编写、出版过程中,得到了有关专家和有关部门、单位的大力支持;并参考、引用了部分著作、文件资料。谨在此一并致谢!

希望全书能给应试者的复习备考带来一些实实在在的帮助,并衷心祝愿有志成为公安机关人民警察的广大应试者顺利通过考试,真正成为一名光荣的人民警察。

编者
2006年1月



(12) 马克思主义哲学原理 章四第

(12) 马克思主义哲学原理 章一第

(12) 马克思主义哲学原理 章二第

(12) 马克思主义哲学原理 章三第

(12) 马克思主义哲学原理 章四第

(12) 马克思主义哲学原理 章五第

(12) 马克思主义哲学原理 章六第

(12) 马克思主义哲学原理 章七第

(12) 马克思主义哲学原理 章八第

中共中央关于制定“十一五”规划的建议(全文) 二第 (1)

(12) 中共中央关于制定“十一五”规划的建议(全文) 二第 (1)

(12) 中共中央关于制定“十一五”规划的建议(全文) 二第 (1)

第一部分 马克思主义哲学原理

(12) 马克思主义哲学原理 章一第

第一章 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论 (16)

(12) 马克思主义哲学是科学的世界观和方法论 (16)

(12) 第一节 哲学与哲学基本问题 (16)

(12) 第二节 马克思主义哲学的基本特征 (19)

(12) 第三节 马克思主义哲学与现时代 (22)

第二章 世界的物质性和人的实践活动 (24)

(12) 第二章 世界的物质性和人的实践活动 (24)

(12) 第一节 物质及其存在形式 (24)

(12) 第二节 对物质世界的实践把握 (27)

(12) 第三节 意识与世界的物质统一性 (28)

第三章 世界的联系、发展及其规律 (33)

(12) 第三章 世界的联系、发展及其规律 (33)

(12) 第一节 世界的普遍联系和永恒发展 (33)

(12) 第二节 事物发展过程中的量变和质变、肯定和否定及其关系 (42)

(12) 第三节 对立统一规律 (46)

(12) 对立统一规律 (46)

第四章 认识的本质和过程 (51)

- 第一节 认识的发生和本质 (51)
- 第二节 认识的发展过程 (54)
- 第三节 认识的真理性及其检验标准 (58)
- 第四节 真理及价值 (60)
- 第五节 认识论与思想路线 (63)
- 第六节 辩证思维方法与现代科学研究 (64)

第五章 人类社会的本质和基本结构 (68)

- 第一节 人类社会的物质基础和本质 (68)
- 第二节 社会的经济结构 (72)
- 第三节 社会的政治结构 (75)
- 第四节 社会的观念结构 (76)

第六章 社会发展规律和历史创造者 (83)

- 第一节 生产力与生产关系的矛盾运动及其规律 (83)
- 第二节 经济基础和上层建筑的相互关系及其规律 (84)
- 第三节 社会发展的动力 (85)
- 第四节 历史的创造者 (88)

第七章 社会发展和人的发展 (92)

- 第一节 社会发展的历史进程 (92)
- 第二节 人的本质和人的价值 (94)
- 第三节 共产主义和人的自由而全面的发展 (96)

第二部分 邓小平理论和“三个代表”重要思想概论

第一章 邓小平理论是当代中国的马克思主义 (99)

- 第一节 邓小平理论形成的时代背景和社会历史条件 (99)
- 第二节 邓小平理论是马克思主义在中国发展的新阶段 (101)



第二章 “三个代表”重要思想是马克思主义中国化的最新理论成果

- 第一节 “三个代表”重要思想形成的社会历史条件 (102)
- 第二节 “三个代表”重要思想的主要内容 (105)
- 第三节 “三个代表”重要思想的历史地位和指导意义 (106)

第三章 解放思想、实事求是、与时俱进 (110)

- 第一节 党的实事求是思想路线的重新确立和发展 (110)
- 第二节 解放思想、实事求是思想路线的基本要求 (112)
- 第三节 弘扬与时俱进的精神 (113)

第四章 社会主义的本质和根本任务 (116)

- 第一节 建设中国特色社会主义首要的基本理论问题 (116)
- 第二节 社会主义的根本任务 (118)

第五章 社会主义初级阶段和党的基本路线、基本纲领 (121)

- 第一节 我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段 (121)
- 第二节 社会主义初级阶段的基本路线 (124)
- 第三节 社会主义初级阶段的基本纲领 (126)

第六章 科学发展观和中国社会主义建设的发展战略 (128)

- 第一节 全面理解和认真落实科学发展观 (128)
- 第二节 中国经济社会发展战略的目标和步骤 (132)
- 第三节 推动经济结构战略性调整,走新型工业化道路 (134)
- 第四节 实施科教兴国和可持续发展战略 (139)

第七章 中国特色社会主义经济 (146)

- 第一节 社会主义市场经济 (146)
- 第二节 社会主义初级阶段的基本经济制度 (148)
- 第三节 社会主义初级阶段的分配制度 (151)

第八章 中国特色社会主义政治 (154)

- 第一节 中国特色社会主义的民主政治制度 (154)



第二节	建设社会主义政治文明	(157)
第三节	建设社会主义法治国家	(159)
第九章	中国特色社会主义文化	(162)
第一节	中国特色社会主义文化建设的战略地位	(162)
第二节	中国特色社会主义文化建设的根本任务和基本内容	(164)
第三节	努力促进人的全面发展	(167)
第十章	“一国两制”和实现祖国的完全统一	(170)
第一节	“和平统一、一国两制”基本方针的形成和发展	(170)
第二节	“一国两制”基本方针的实践	(171)
第十一章	维护世界和平,促进共同发展	(174)
第一节	和平与发展是当今时代的主题	(174)
第二节	坚持独立自主的和平外交政策	(175)
第三节	建立公正合理的国际政治经济新秩序	(176)
第十二章	中国特色社会主义事业的依靠力量和领导核心	(179)
第一节	中国特色社会主义事业的依靠力量	(179)
第二节	中国特色社会主义事业的领导核心	(180)
第三节	按照“三个代表”重要思想要求,加强和改进党的建设	(182)

第三部分 法律

第一章	法理学	(187)
第一节	法的概念、特征与作用	(187)
第二节	法与其他社会现象之间的关系	(188)
第三节	法的制定	(190)
第四节	法的实施	(191)



第二章 宪法

(195)

第一节 宪法基本理论

(195)

第二节 国家性质

(196)

第三节 经济制度

(197)

第四节 国家形式

(198)

第五节 公民的基本权利和义务

(200)

第六节 国家机构

(201)

第三章 行政法

(207)

第一节 行政法概述

(207)

第二节 行政法律关系主体

(210)

第三节 行政行为概述

(213)

第四节 抽象行政行为

(216)

第五节 具体行政行为

(218)

第六节 行政合同与行政指导

(229)

第七节 行政程序

(230)

第八节 行政违法与行政责任

(234)

第九节 行政赔偿

(235)

第十节 行政复议

(239)

第十一节 行政诉讼

(245)

第四章 刑法

(253)

第一节 刑法概述

(253)

第二节 犯罪的本质和概念

(255)

第三节 犯罪构成

(256)

第四节 正当防卫和紧急避险

(257)

第五节 犯罪的预备、未遂与中止

(258)

第六节 共同犯罪

(260)

第七节 刑事责任

(261)

第八节 刑罚的概念和目的

(262)

第九节 刑罚的种类

(262)

第十节 刑罚的具体运用

(263)



第十一章 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪 (265)

第五章 民法 (268)

- 第一节 民法概述 (268)
- 第二节 民事法律关系的主体 (274)
- 第三节 民事法律关系的客体 (278)
- 第四节 民事法律行为和代理 (279)
- 第五节 物权与所有权 (282)
- 第六节 债 权 (284)
- 第七节 知识产权 (292)
- 第八节 人身权 (294)
- 第九节 财产继承权 (294)
- 第十节 民事责任 (295)

第六章 经济法 (297)

- 第一节 经济法总论 (297)
- 第二节 经济组织法 (299)
- 第三节 市场管理法 (305)
- 第四节 宏观调控法 (309)
- 第五节 社会保障法 (312)

第四部分 行政管理

第一章 政府职能及其转变 (313)

- 第一节 政府职能的含义和作用 (313)
- 第二节 政府职能体系 (314)
- 第三节 政府职能转变 (318)

第二章 中国政府机构及其改革 (322)

- 第一节 政府机构设置的原则 (322)
- 第二节 政府机构改革 (325)
- 第三节 现行各级人民政府的架构 (328)



第三章 公务员制度

- (一) 第一节 公务员制度概述 (332)
- (二) 第二节 我国公务员制度的激励机制 (334)
- (三) 第三节 我国公务员制度的保障机制 (341)

第四章 行政领导

- (一) 第一节 行政领导概述 (347)
- (二) 第二节 行政领导制度 (351)
- (三) 第三节 行政领导方式、方法和艺术 (356)

第五章 行政决策与执行

- (一) 第一节 行政决策与执行概述 (361)
- (二) 第二节 行政决策 (364)
- (三) 第三节 行政执行 (369)

第六章 行政监督

- (一) 第一节 行政监督概述 (375)
- (二) 第二节 我国行政系统的内部监督 (377)
- (三) 第三节 我国行政系统的外部监督 (380)

第五部分 公文写作与处理

第一章 公文写作概述

- (一) 第一节 公文 (385)
- (二) 第二节 公文写作的特点 (388)

第二章 公文写作要素(一)

- (一) 第一节 公文制作者 (391)
- (二) 第二节 公文主旨 (392)
- (三) 第三节 公文材料 (394)
- (四) 第四节 公文结构 (395)



第三章 公文写作要素(二)

章四第 (406)

第一节 公文语言

章一第 (406)

第二节 公文表达方式

章二第 (417)

第四章 公文写作规则及程序

(421)

第一节 行文规则

章四第 (421)

第二节 公文写作程序

章一第 (427)

第五章 通用公文写作(一)

章二第 (431)

第一节 规范类公文的撰写

(431)

第二节 令知类公文的撰写

(434)

第三节 呈请类公文的撰写

章一第 (441)

第六章 通用公文写作(二)

(449)

第一节 见解商洽类公文的撰写

(449)

第二节 会议类公文的撰写

(452)

第三节 其他公文及材料的撰写

章一第 (455)

第七章 公文处理

章二第 (461)

第一节 公文处理概述

(461)

第二节 发文处理程序

章一第 (463)

第三节 收文处理程序

(466)

第四节 办结公文的处置

(471)

附录一 中华人民共和国行政许可法

章一第 (478)

附录二 中华人民共和国公务员法

章二第 (490)

附录三 反分裂国家法

(一)重要国家公文 (503)



新华社北京10月18日电 中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议，于10月11日至14日在北京举行。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

中共中央关于制定“十一五”规划的建议(全文)

新华社北京10月18日电 中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议，于10月11日至14日在北京举行。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

新华社北京10月18日电 中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议，于10月11日至14日在北京举行。会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议

(2005年10月11日中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过)

国民经济和社会发展第十一个五年规划(二〇〇六至二〇一〇年)，是全面建设小康社会进程中的重要规划，要认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，准确把握国内外形势，提出符合我国国情、顺应时代要求、凝聚人民意志的发展目标、指导方针和总体部署。

一、全面建设小康社会的关键时期

(1)“十五”时期经济社会发展取得巨大成就。“十五”时期是不平凡的五年。我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，明确提出并认真落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，牢牢抓住发展这个党执政兴国的第一要务，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断推进改革开放，我国经济实力、综合国力和国际地位显著提高。我们有效抑制经济运行中出现的不稳定不健康因素，成功战胜非典疫情和重大自然灾害的挑战，从容应对加入世界贸易组织后的新变化，国民经济持续较快发展，工业化、城镇化、市场化、国际化步伐加快，“十五”计划确定的主要发展目标提前实现，经济体制改革不断深化，对外贸易迈上新台阶，国家财政收入大幅度增加，价格总水平保持基本稳定，城乡人民生活进一步改善，民族团结不断巩固，各项社会事业取得新进步，社会主义民主政治和精神文明建设继续加强。这些都为“十一五”时期的发展奠定了良好基础。面向未来，我们站在一个新的历史起点上。

(2)“十一五”时期面临的国内外环境。和平、发展、合作成为当今时代的潮流，世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，我国与世界经济的相互联系和影响日益加深，国内国际两个市场、两种资源相互补充，外部环境总体上对我国发展有利。同时，国际环境复杂多变，影响和平与发展的不稳定不确定因素增多，发达国家在经济科技上占优



势的压力将长期存在,世界经济发展不平衡状况加剧,围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈,贸易保护主义有新的表现,对我国经济社会发展和安全提出了新的挑战。

我国经济社会发展进入新阶段,居民消费结构逐步升级,产业结构调整和城镇化进程加快;劳动力资源丰富,国民储蓄率较高,基础设施不断改善,科技教育具有较好基础;社会主义市场经济体制逐步完善,社会政治保持长期稳定。这些都为经济社会持续发展创造了有利条件。同时,必须清醒地认识到,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,生产力还不发达,城乡区域发展不平衡;粗放型经济增长方式没有根本转变,经济结构不够合理,自主创新能力不强,经济社会发展与资源环境的矛盾日益突出;解决“三农”问题的任务相当艰巨;就业压力依然较大,收入分配中的矛盾较多;影响发展的体制机制问题亟待解决,处理好社会利益关系的难度加大。我们在前进道路上还面临不少困难和问题。

(3)“十一五”是承前启后的重要时期。本世纪头二十年是我国发展的重要战略机遇期,“十一五”时期尤为关键。我们必须紧紧抓住机遇,应对各种挑战,认真解决长期积累的突出矛盾和问题,突破发展的瓶颈制约和体制障碍,开创社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面,为后十年顺利发展打下坚实基础。我们一定要有高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,全面提高我国的综合国力、国际竞争力和抗风险能力,奋力把中国特色社会主义事业推向前进。

二、全面贯彻落实科学发展观

(4)坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。制定“十一五”规划,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观。坚持发展是硬道理,坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,坚持以经济建设为中心,坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题。发展必须是科学发展,要坚持以人为本,转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,落实“五个统筹”,把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展的轨道。要坚持以下原则:

——必须保持经济平稳较快发展。发展既要有较快的增长速度,更要注重提高增长的质量和效益,加快经济结构的战略性调整。要进一步扩大国内需求,调整投资和消费的关系,增强消费对经济增长的拉动作用。正确把握经济发展趋势的变化,保持社会供求总量基本平衡,避免经济大起大落,实现又快又好发展。

——必须加快转变经济增长方式。我国土地、淡水、能源、矿产资源和环境状况对经济发展已构成严重制约。要把节约资源作为基本国策,发展循环经济,保护生态环境,加快建设资源节约型、环境友好型社会,促进经济发展与人口、资源、环境相协调。



推进国民经济和社会信息化,切实走新型工业化道路,坚持节约发展、清洁发展、安全发展,实现可持续发展。

——必须提高自主创新能力。实现长期持续发展要依靠科技进步和劳动力素质的提高。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略,把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节,大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力。

——必须促进城乡区域协调发展。全面建设小康社会的难点在农村和西部地区。要从社会主义现代化建设全局出发,统筹城乡区域发展。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实行工业反哺农业、城市支持农村,推进社会主义新农村建设,促进城镇化健康发展。落实区域发展总体战略,形成东中西优势互补、良性互动的区域协调发展机制。

——必须加强和谐社会建设。促进社会和谐是我国发展的重要目标和必要条件。要按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手,更加注重经济社会协调发展,加快发展社会事业,促进人的全面发展;更加注重社会公平,使全体人民共享改革发展成果;更加注重民主法制建设,正确处理改革发展稳定的关系,保持社会安定团结。

——必须不断深化改革开放。形成更具活力更加开放的体制环境是实现科学发展的必然要求。要坚持社会主义市场经济的改革方向,完善现代企业制度和现代产权制度,建立反映市场供求状况和资源稀缺程度的价格形成机制,更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用,提高资源配置效率,切实转变政府职能,健全国家宏观调控体系。统筹国内发展和对外开放,不断提高对外开放水平,增强在扩大开放条件下促进发展的能力。

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现。全面落实科学发展观,必须从思想上、组织上、作风上和制度上形成更为有力的保障。要深化对科学发展观基本内涵和精神实质的认识,建立符合科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系,坚持一切从实际出发,尊重群众的首创精神,自觉按客观规律办事,扎扎实实推进改革开放和社会主义现代化建设。

(5)“十一五”时期经济社会发展的目标。综合考虑未来五年我国发展的趋势和条件,“十一五”时期要实现国民经济持续快速协调健康发展和社会全面进步,取得全面建设小康社会的重要阶段性进展。主要目标是:在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现二〇一〇年人均国内生产总值比二〇〇〇年翻一番;资源利用效率显著提高,单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右,生态环境恶化趋势基本遏制,耕地减少过多状况得到有效控制;形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力



较强的优势企业；社会主义市场经济体制比较完善，开放型经济达到新水平，国际收支基本平衡；普及和巩固九年义务教育，城镇就业岗位持续增加，社会保障体系比较健全，贫困人口继续减少；城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善；民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步。

三、建设社会主义新农村

(6) 积极推进城乡统筹发展。建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。坚持“多予少取放活”，加大各级政府对农业和农村增加投入的力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，强化政府对农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村建设规划，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民辛勤劳动和国家政策扶持，明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

(7) 推进现代农业建设。加快农业科技进步，加强农业设施建设，调整农业生产结构，转变农业增长方式，提高农业综合生产能力。稳定发展粮食生产，实施优质粮食产业工程，建设大型商品粮生产基地，确保国家粮食安全。优化农业生产布局，推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业。大力发展畜牧业，保护天然草场，建设饲草基地。积极发展水产业，保护和合理利用渔业资源。加强农田水利建设，改造中低产田，搞好土地整理。提高农业机械化水平，加快农业标准化，健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系。积极推行节水灌溉，科学使用肥料、农药，促进农业可持续发展。

(8) 全面深化农村改革。稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。深化农村金融体制改革，规范发展适合农村特点的金融组织，探索和发展农业保险，改善农村金融服务。坚持最严格的耕地保护制度，加快征地制度改革，健全对被征地农民的合理补偿机制。深化农村流通体制改革，积极开拓农村市场。逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度，依法保障进城务工人员的权益。增强村级集体经济组织的服务功能。鼓励和引导农民发展各类专业合作经济组织，提高农业的组织化程度。加强农村党组织和基层政权建设，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

(9) 大力发展农村公共事业。加快发展农村文化教育事业，重点普及和巩固农村九