

GONGGONG XINGZHENGXUE XUEXI ZHIDAO

教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材

公共行政学

赵菊强
编

学习指导

(第二版)

中央广播电视大学出版社

教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材

公共行政学学习指导

(第二版)

赵菊强 编

中央广播电视大学出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

公共行政学学习指导/赵菊强编. —2 版. —北京: 中央广播电视大学出版社, 2006.7

教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材

ISBN 7-304-03592-7

I. 公... II. 赵... III. 行政学-高等学校-教学参考资料 IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 077875 号

版权所有, 翻印必究。

教育部人才培养模式改革和开放教育试点教材

公共行政学学习指导

(第二版)

赵菊强 编

出版·发行: 中央广播电视大学出版社

电话: 发行部: 010-58840200 总编室: 010-68182524

网址: <http://www.crtvup.com.cn>

地址: 北京市海淀区西四环中路 45 号

邮编: 100039

经销: 新华书店北京发行所

策划编辑: 来继文

责任编辑: 钟 和

印刷: 北京云浩印刷有限责任公司

印数: 51001~82000

版本: 2006 年 7 月第 2 版

2006 年 12 月第 3 次印刷

开本: B5

印张: 13.5 字数: 299 千字

书号: ISBN 7-304-03592-7/D·257

定价: 19.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

前 言

本书是应“行政管理学”课程的教学需要而编写的，是与课程主教材《公共行政学》（第二版）配合使用的辅助教材。

本书的编写以课程教学大纲和主教材为基本依据，内容由三部分构成，第一部分是教材每章的知识结构图；第二部分为每章的综合习题及部分题的参考答案；第三部分为参考资料，主要是一些与本课程知识密切相关的、需要掌握或了解的、重要的法律和法规。

本书的编写承蒙齐明山教授热情鼓励 and 大力支持，承蒙来继文副编审多方照顾，在此一并致以衷心的感谢。

由于时间仓促，书中定有不足甚至失误，敬请广大读者批评指正。

编 者

2006 年 6 月

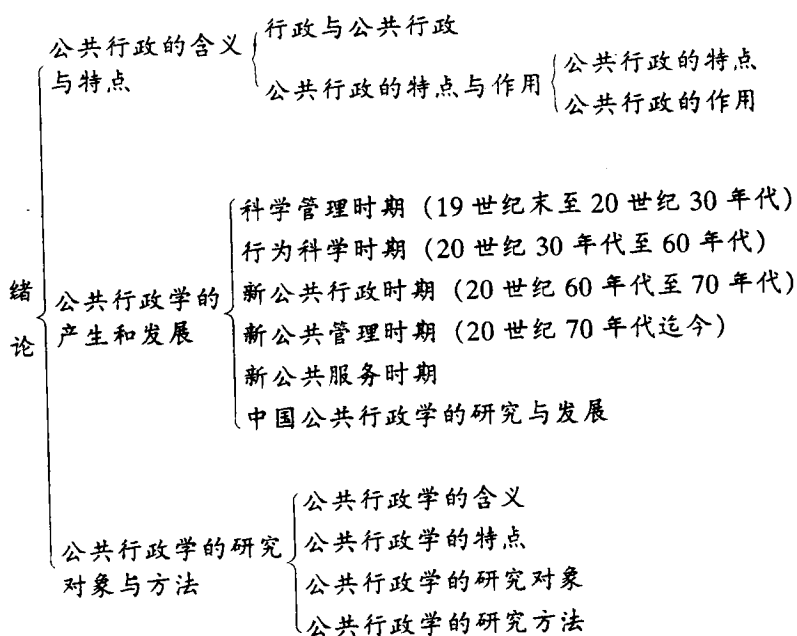
目 录

第一章	绪 论	(1)
第二章	行政环境	(7)
第三章	政府职能	(12)
第四章	行政体制	(16)
第五章	公共组织	(21)
第六章	行政领导	(25)
第七章	人事行政	(31)
第八章	机关行政	(37)
第九章	行政决策	(40)
第十章	行政执行	(44)
第十一章	行政监督	(50)
第十二章	公共财政	(57)
第十三章	法治行政	(62)
第十四章	行政方法	(66)
第十五章	行政效率	(70)
第十六章	行政改革	(73)
附录一	综合习题参考答案	(76)
附录二	法律法规	(83)
	中华人民共和国宪法	(83)
	中华人民共和国行政诉讼法	(100)
	中华人民共和国行政复议法	(109)
	中华人民共和国立法法	(116)
	中华人民共和国预算法实施条例	(127)
	中华人民共和国政府采购法	(136)
	中华人民共和国行政监察法	(146)

中华人民共和国审计法·····	(152)
中华人民共和国国家赔偿法·····	(157)
中华人民共和国国务院组织法·····	(163)
中华人民共和国地方各级人民代表大会和 地方各级人民政府组织法·····	(164)
中华人民共和国公务员法·····	(176)
中华人民共和国行政许可法·····	(190)
国家行政机关公文处理办法·····	(202)

第一章 绪 论

知识结构图



综合习题

一、填空题

1. 在西方, 最早提出行政概念的是 2000 年前的古希腊伟大的哲学家_____。
2. 有些学者是从“三权分立”来界定公共行政范围, 认为国家可以分为立法、_____和司法三种权力。
3. 美国早期的政治家和政治学家主张政治与_____分离, 这是公共行政学产生的主要推动力。
4. 威尔逊在《行政之研究》和古德诺在《_____》中都主张政治与行政二分法。
5. 公共行政的首要特点是它的_____。这是公共组织与其他私营部门的主要区别之一。
6. 中国公共行政的最大特点是_____。
7. 我国的公共行政与其他国家的公共行政的最大区别是_____, 这也决定了我国公共行政的独有特点。
8. 被称为“人事管理之父”和行为科学的先驱者的是伟大的空想社会主义思想家_____。
9. 发表了公共行政学的开山之作《行政之研究》的作者是_____。
10. 伍德罗·威尔逊在《政治科学季刊》上发表了公共行政学的开山之作《_____》, 它标志着公共行政学的产生。
11. 被称为“组织理论之父”的是_____。
12. 被称为“科学管理之父”的是_____。
13. 被称为“行政管理之父”的是_____。
14. 提出管理五项职能和 14 条管理原则的是_____。
15. 提出著名的 POSDCRB, 即七项管理职能的是_____。
16. 第一位试图建立公共行政学体系的是_____。
17. 1926 年怀特出版了世界上第一部大学公共行政学教科书《_____》。
18. 行为科学时期的公共行政学研究的最大贡献是确立了_____的管理思想, 但是最大的弱点是不重视效率, 太重视人际关系。
19. 我国最早提出学习行政学的是_____, 他于 1876 年在《论译书》中提出“我国公卿要学习行政学”。
20. 1876 年梁启超在《_____》中提出“我国公卿要学习行政学”。

21. 我国第一部行政学著作《行政学的理论与实际》的作者是

_____。

22. 我国第一部行政学著作是张金鉴的《_____》。

23. 公共行政学研究的第一种取向就是管理取向，也就是企业管理取向。它可以分为传统管理取向和_____取向。

24. 公共行政学研究的第二种取向是_____，它产生于美国罗斯福新政和第二次世界大战期间对公共行政脱离政治的批判。

二、单项选择题

1. 在西方，最早提出行政概念的是（ ）。
A. 瓦特
B. 亚里士多德
C. 史坦因
D. 马克思
2. 公共行政的首要特点是它的（ ）。
A. 政治性
B. 公共性
C. 民主性
D. 法制性
3. 中国的公共行政的最大特点是（ ）。
A. 民主性
B. 高效性
C. 公平性
D. 中国共产党领导政府
4. 称之为“人事管理之父”和行为科学的先驱者的是（ ）。
A. 斯图亚特
B. 斯密
C. 欧文
D. 普耳
5. 发表了公共行政学的开山之作《行政之研究》的是（ ）。
A. 泰勒
B. 韦伯
C. 威尔逊
D. 古德诺
6. 伍德罗·威尔逊在《政治科学季刊》上发表了公共行政学的开山之作（ ），它标志着公共行政学的产生。
A. 《行政之研究》
B. 《政治与行政》
C. 《行政学原理》
D. 《行政学》
7. 被称为“组织理论之父”的是（ ）。
A. 韦伯
B. 法约尔
C. 泰勒
D. 欧文
8. 德国著名的政治学家、社会学家、经济学家和宗教学家马克斯·韦伯提出（ ），因而被称为“组织理论之父”。
A. 官僚制理论
B. 管理五项职能
C. 14 条管理原则
D. POSDCRB，即七项管理职能
9. 被称为“科学管理之父”的是（ ）。

- A. 欧文
C. 韦伯
- B. 法约尔
D. 泰勒
10. 被称为“行政管理之父”的是（ ）。
- A. 欧文
C. 韦伯
- B. 泰勒
D. 法约尔
11. 提出管理五项职能和 14 条管理原则的是（ ）。
- A. 欧文
C. 韦伯
- B. 泰勒
D. 法约尔
12. 提出著名的 POSDCRB, 即七项管理职能的是（ ）。
- A. 泰勒
C. 韦伯
- B. 古立克
D. 法约尔
13. 20 世纪 30 年代, 古立克把管理职能概括为（ ）。
- A. 计划、组织、人事、指挥、协调、报告、预算
B. 领导、决策、组织、指挥、协调、人事、预算
C. 计划、领导、人事、指挥、组织、报告、预算
D. 计划、领导、人事、沟通、协调、组织、预算
14. 第一位试图建立公共行政学体系的是（ ）。
- A. 费富纳
C. 怀特
- B. 魏劳毕
D. 泰勒
15. 1926 年怀特出版了世界上第一部大学公共行政学教科书（ ）。
- A. 《行政学》
C. 《行政学原理》
- B. 《政治与行政》
D. 《行政学导论》
16. 我国最早提出学习行政学的是（ ），他于 1876 年在《论译书》中提出“我国公卿要学习行政学”。
- A. 孙中山
C. 张金鉴
- B. 康有为
D. 梁启超
17. 我国最早提出学习行政学的是梁启超，他于 1876 年在（ ）中提出“我国公卿要学习行政学”。
- A. 《行政学原理》
C. 《行政学的理论与实际》
- B. 《论译书》
D. 《行政学》
18. 我国第一部行政学著作是（ ）。
- A. 《行政学的理论与实际》
C. 《论译书》
- B. 《行政学原理》
D. 《行政学》
19. 我国第一部行政学著作《行政学的理论与实际》的作者是（ ）。
- A. 梁启超
C. 张金鉴
- B. 孙中山
D. 康有为

20. 提出立法、司法、行政、考试和监察五权分立思想的是 (), 他建立了五院分立制度。

A. 张金鉴

B. 康有为

C. 梁启超

D. 孙中山

三、多项选择题

1. 有些学者从“三权分立”来界定公共行政范围, 认为国家可以分为 () 三种权力。

A. 立法

B. 监察

C. 行政

D. 考试

E. 司法

2. 从广义的管理的角度来界定公共行政范围的行政学家有 ()。

A. 西蒙

B. 怀特

C. 汤姆森

D. 孟德斯鸠

E. 斯密斯堡

3. 传统公共行政时期, 也有人称为 ()。

A. 科学管理时期

B. 静态公共行政学时期

C. 人际关系时期

D. 动态行政学时期

E. X 理论时期

4. 奠定公共行政学理论基础的代表人物是 (), 他们提出了政治与行政分离的观点。

A. 韦伯

B. 法约尔

C. 威尔逊

D. 古德诺

E. 泰勒

5. 作为行政学的学科体系的建立是由 () 完成的。

A. 怀特

B. 魏劳毕

C. 泰勒

D. 韦伯

E. 费富纳

6. 公共行政学的特点是 ()。

A. 公共行政学是一门交叉学科和边缘学科

B. 公共行政学是应用性的学科

C. 公共行政学是政治性较强的学科

D. 公共行政学研究的广泛性

E. 公共行政学的发展性

四、简答题

1. 简述公共行政的特点。
2. 简述公共行政的作用。
3. 简述公共行政产生的历史条件。
4. 简述公共行政学的特点。
5. 简述公共行政学的研究对象。
6. 简述公共行政学的研究方法。

五、论述题

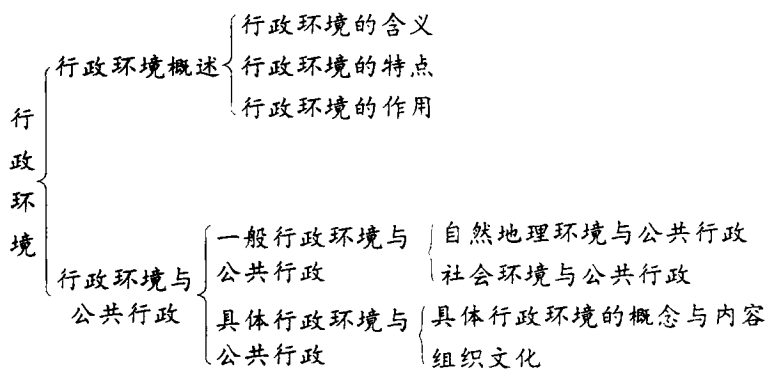
试论述公共行政的作用。

六、重要名词

公共行政学

第二章 行政环境

知识结构图



综合习题

一、填空题

1. 直接或间接地作用或影响公共组织、行政心理、行政行为和管理方法与技术的行政系统内部和外部的各种要素的总和, 称为_____。

2. 公共行政环境的_____首先表现在各种公共行政环境之间的差异性上。

3. 公共行政环境决定、限制和制约_____, _____必须适应公共行政环境。同时, _____对公共行政环境也有能动作用, 它可以影响和改造公共行政环境。

4. 最先提出对公共行政环境问题进行研究的是美国哈佛大学教授_____。

5. 美国哈佛大学教授高斯最先提出对_____问题进行研究。

6. 1961年里格斯发表了《_____》, 这是公共行政生态学的代表作, 开以生态学方法研究公共行政的风气之先河。

7. 公共行政生态学的代表作是1961年_____发表的《公共行政生态学》, 它开以生态学方法研究公共行政的风气之先河。

8. 组织文化包括组织观念、法律意识、道德感情和价值观等, 其中_____是组织文化的核心。

9. 以_____为核心的组织文化是形成组织规范、工作准则、思维方式、行为方式和人际关系准则的源泉。

10. 在我国, _____是公共组织文化的核心价值观, 这是由马列主义的意识形态决定的。

二、单项选择题

1. 公共行政环境的() 首先表现在各种公共行政环境之间的差异性上。

- A. 约束性
- B. 复杂性
- C. 不稳定性
- D. 特殊性

2. 美国哈佛大学教授() 最先提出对公共行政环境问题进行研究。

- A. 高斯
- B. 里格斯
- C. 德鲁克
- D. 古立克

3. 1961年里格斯发表了(), 这是公共行政生态学的代表作, 开以生态学方法研究公共行政的风气之先河。

- A. 《比较公共行政模式》
- B. 《美国社会与公共行政》

C. 《政府生态学》

D. 《公共行政生态学》

4. 公共行政生态学的代表作《公共行政生态学》于 1961 年发表, 该书的作者是 ()。

A. 里格斯

B. 古立克

C. 德鲁克

D. 高斯

5. 公共行政生态学的代表作是里格斯的 ()。

A. 《美国社会与公共行政》

B. 《公共行政生态学》

C. 《比较公共行政模式》

D. 《政府生态学》

6. 融合型的公共行政模式存在于 ()。

A. 工业社会

B. 原始社会

C. 农业社会

D. 信息社会

7. 里格斯认为处于农业社会向工业社会过渡期间的一种公共行政模式是 ()。

A. 衍射型公共行政模式

B. 融合型公共行政模式

C. 棱柱型公共行政模式

D. 分散型公共行政模式

8. 衍射型的公共行政模式存在于 ()。

A. 信息社会

B. 原始社会

C. 工业社会

D. 农业社会

9. 按照里格斯的划分, 棱柱型是 ()。

A. 后工业社会的公共行政模式

B. 农业社会的公共行政模式

C. 工业社会的公共行政模式

D. 农业社会向工业社会过渡期间的公共行政模式

10. 组织文化包括组织观念、法律意识、道德感情和价值观等, 其中 () 是组织文化的核心。

A. 组织观念

B. 价值观

C. 道德感情

D. 法律意识

11. 高斯发表于 1936 年, 提出了公共行政和公共行政环境之间的关系问题并予以研究的行政学论著是 ()。

A. 《比较公共行政模式》

B. 《政府生态学》

C. 《美国社会与公共行政》

D. 《公共行政生态学》

三、多项选择题

1. 一般公共行政环境包括 ()。

A. 自然地理环境

B. 政治环境

C. 经济环境

D. 管理对象

- E. 文化环境
2. 具体公共行政环境包括 ()。
- A. 自然地理环境 B. 管理对象
C. 经济环境 D. 政治环境
E. 组织文化
3. 行政环境的特点是 ()。
- A. 特殊性 B. 复杂性
C. 不稳定性 D. 公共性
E. 约束性
4. 里格斯将公共行政模式划分为 ()。
- A. 融合型公共行政模式 B. 分散型公共行政模式
C. 棱柱型公共行政模式 D. 衍射型公共行政模式
E. 集中型公共行政模式
5. 构成一个国家公共行政政治环境的因素主要有 ()。
- A. 政治制度 B. 政党制度
C. 阶级状况 D. 法律制度
E. 政治文化
6. 下列属于文化环境要素的是 ()。
- A. 法律制度 B. 意识形态
C. 道德伦理 D. 价值观念
E. 教育
7. 具体环境也叫组织环境, 它包括的因素有 ()。
- A. 组织文化 B. 组织结构
C. 组织的规章制度 D. 组织的凝聚力
E. 管理对象
8. 组织文化包括 ()。
- A. 组织观念 B. 法律意识
C. 管理对象 D. 价值观
E. 道德感情

四、简答题

1. 简述行政环境的特点。
2. 简述组织文化的特征。
3. 公共行政环境的特殊性主要表现在哪些方面?
4. 简述公共行政环境的作用。
5. 简述里格斯公共行政的三种模式及其主要特点。

五、论述题

试述公共行政环境的作用。

六、重要名词

公共行政环境
具体环境

一般行政环境
组织文化

自然地理环境