

主编 叶卫平 蔡荣生

高等院校 军事理论概论

高等院校军事理论概论

主编 叶卫平 蔡荣生

图书在版编目 (CIP) 数据

高等院校军事理论概论/叶卫平, 蔡荣生主编.
北京: 中国人民大学出版社, 2004

ISBN 7-300-05848-5/E·6

I. 高…

II. ①叶…②蔡…

III. 军事理论-高等学校-教材

IV. E0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 082743 号

高等院校军事理论概论

主编 叶卫平 蔡荣生

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511239 (出版部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

开 本 787×965 毫米 1/16

版 次 2004 年 9 月第 1 版

印 张 20.75

印 次 2004 年 9 月第 1 次印刷

字 数 377 000

定 价 25.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

编委会与作者

编委会主任 马俊杰 蔡荣生

编委会副主任 叶卫平 文书锋

编委会委员(按姓氏笔画排序)

马俊杰 文书锋 方竹兰 王宏伟 王宝坤

叶卫平 张国凤 蔡荣生

主编 叶卫平 蔡荣生

作者分工

叶卫平 前言,第二、七、八章

姚洪越 第一章第一节,第十章第二节第一目、第三节第二目

颜剑英 第一章第二节

蔡荣生 第三章

王宝坤 第四章

王宏伟 第五章,第十章第一节、第三节第一目

方竹兰 第六章第一节,第十章第二节第二目

张国凤 第六章第二节至第七节,第九章

前 言

依据《中华人民共和国国防法》（简称《国防法》）、《中华人民共和国国防教育法》（简称《国防教育法》）和教育部《普通高等学校军事理论课教学大纲》的精神与要求，中国人民大学公共管理学院国防与国家安全研究所和学校人民武装部军事理论教研室的任课教授、副教授编写了这本《高等院校军事理论概论》，作为本科生军事理论必修课（36学时）的教材。这本教材有如下一些特点：

第一，它在论述有关世界军事的内容时，设计了“国际战略形势”、“美国的新军事战略”、“台湾问题与祖国统一”三章课程，加大了分析国际和周边军事、政治、经济环境的分量。特别是“美国的新军事战略”一章，是比较前沿的研究成果；“台湾问题与祖国统一”一章，是一般军事理论课教科书展开不够的内容。

第二，它在论述有关中国国防和军事思想的内容时，本着厚今薄古的精神，设计了“新中国的国防”、“中国共产党的军事思想”两章课程，不是一般地讲中国国防，而是集中讲新中国的国防，这样更有针对性；不是一般地讲中国的军事思想，而是集中讲中国共产党的军事思想，因为中国共产党领导的军事斗争以及从中总结出来的军事思想是中国历代所无法比拟的。1949年以前的中国国防和中国共产党以外的军事思想，可以由任课教师在授课时进行介绍，也可以在任课教师指导下由学生课外自学。

第三，它在论述有关军事高技术和高技术战争的内容时，设计了“世界新军事革命与军事高技术”、“冷战后高技术战争的特点”两章课程。它在讲军事高技术时，增加了对世界新军事革命的论述，这样时代感更强，现实意义更大。在讲高技术战争时，一方面，它把论述范围限定在冷战后，这样就可以有更多的篇幅论述海湾战争、南斯拉夫战争、阿富汗战争、伊拉克战争等冷战后高技术战争的内容；另一方面，它没有一般地介绍冷战后各场高技术战争的过程，而是以集中分析它们特点的方式来介绍其他有关内容，这样就更能够透过现象看本质，更有利于揭示高技术战争的内在规律，从而对学生更有启发性。

第四，它增加了对策分析方面的内容，设计了“建立军民结合、寓军于民新机制”、“抓好国民经济动员工作”、“增强维护国家安全的实力”三章课程。建立军民结合、寓军于民新机制既是中国国防建设的重要内容，也是中共十六届三中

全会确定的追赶世界新军事革命浪潮的体制创新，还是在经济可承受的限度内尽快占领军事高技术的制高点、做好打赢高技术战争准备的重要措施。抓好国民经济动员工作和增强维护国家安全的综合国力，既能向学生传授一般军事理论课教科书较少涉及的国防知识，又能使学生知道自己以后应该更加关心什么和做什么，有利于增强学生参与国防建设的意识。

这本教材在编写过程中得到了我国军事理论界、教学界的许多首长、前辈和专家的关心与指导，也是他们心血的结晶。在此，我们谨向他们表示衷心的感谢！希望今后继续得到他们的关心与指导。

应该说明的是，限于我们的水平，这本教材一定存在着缺点和不足之处，请各位专家和读者不吝指正。同时，我们也期盼兄弟院校的同行在阅读或者使用这本教材后，向我们反馈宝贵的意见和建议。

目 录

第一章	国际战略形势 / 1
第一节	和平与发展的问題尚未解决 / 2
	一、和平问題面临威胁 / 2
	二、发展问題更加严重 / 3
第二节	霸权主义与强权政治有新的发展 / 4
	一、它们有新发展的成因 / 5
	二、它们有新发展的特点 / 6
第二章	美国的新军事战略 / 8
第一节	美国军事战略由欧向亚调整 / 9
	一、冷战时期美国的军事战略 / 9
	二、冷战后俄罗斯对北约东扩的阻击 / 10
	三、重心东移的经济政治原因 / 15
第二节	美国新军事战略的特点 / 18
	一、打击弱小与麻痹强大并重 / 18
	二、从威慑为主转变为实战为主 / 21
	三、由遮掩战略目标转向明目张胆 / 26
第三节	新军事战略对中国的围困 / 33
	一、把日本变为亚洲的英国 / 33
	二、组建四国磋商机制 / 37
	三、扩大西太平洋前沿存在 / 38
	四、威胁中国西部大开发 / 43
第三章	台湾问題与祖国统一 / 49
第一节	台湾的战略地位 / 50
	一、台湾问題的由来 / 50
	二、台湾的地理与历史 / 52
	三、台湾的军事 / 55

四、台湾海峡的战略地位 / 58

第二节 中美关系与台湾问题 / 60

一、中美建交与台湾问题 / 60

二、冷战后中美关系与台湾问题 / 63

三、新世纪中美关系与台湾问题 / 64

第三节 中国共产党对台方针的发展 / 66

一、解放台湾的方针 / 66

二、“和平统一、一国两制”的方针 / 69

三、推进祖国和平统一的八项主张 / 72

第四节 遏制“台独”势力,推进祖国统一 / 78

一、两岸关系的回顾 / 78

二、对台工作的现状 / 81

三、促进祖国统一进程 / 84

第四章 新中国的国防 / 89

第一节 中国的国防体制 / 90

一、中国国防领导体制的形成 / 90

二、中国国防领导体制 / 91

三、中国国防动员体制 / 93

四、中国国防科研生产体制 / 94

第二节 中国的武装力量 / 96

一、中国人民解放军现役部队 / 96

二、中国人民解放军预备役部队 / 100

三、中国人民武装警察部队 / 101

四、中国民兵 / 102

第三节 主要的国防法规 / 103

一、《中华人民共和国国防法》 / 104

二、《中华人民共和国国防教育法》 / 107

三、《中华人民共和国军事设施保护法》 / 108

四、公民、组织的国防义务和权利 / 109

第五章 中国共产党的军事思想 / 112

第一节 毛泽东军事思想 / 113

	一、毛泽东军事思想的历史地位 / 113
	二、毛泽东军事思想的形成和发展 / 115
	三、毛泽东军事思想的基本内容 / 117
第二节	邓小平新时期军队建设思想 / 127
	一、邓小平新时期军队建设思想的历史地位 / 128
	二、邓小平新时期军队建设思想的形成和发展 / 128
	三、邓小平新时期军队建设思想的主要内容 / 129
第三节	江泽民国防与军队建设思想 / 134
	一、江泽民国防与军队建设思想的形成 / 135
	二、江泽民国防与军队建设思想的主要内容 / 136
	三、江泽民国防与军队建设思想的指导地位 / 140
第六章	世界新军事革命与军事高技术 / 142
第一节	世界新军事革命 / 143
	一、新军事技术革命 / 143
	二、新军事组织革命 / 145
	三、新军事指挥系统革命 / 146
	四、新军事理论革命 / 147
第二节	军事高技术的特点 / 150
	一、军事高技术的分类 / 150
	二、军事高技术的主要特征 / 151
第三节	侦察与监视技术 / 152
	一、无线电地面侦察技术 / 152
	二、航空侦察技术 / 153
	三、太空侦察技术 / 154
第四节	伪装与隐形技术 / 156
	一、伪装的概念及措施 / 156
	二、隐形技术和武器 / 157
	三、反隐形技术和武器 / 160
第五节	电子对抗技术 / 162
	一、电子对抗的主要内容 / 163
	二、电子战的新领域 / 164
第六节	军事航天技术 / 165

一、航天武器装备的类型 / 165

二、航天武器的发展趋势 / 168

三、天军与天战 / 170

第七节 核生化武器技术 / 172

一、核武器技术及其发展 / 172

二、化学武器技术及其发展 / 173

三、生物武器技术及其发展 / 173

四、核生化武器的发展趋势 / 176

五、防核生化武器技术 / 177

第七章 冷战后高技术战争的特点 / 180

第一节 信息战的决胜作用越来越大 / 181

一、确保制敌信息权 / 181

二、剥夺敌方的信息权 / 184

第二节 导弹和飞机成为决胜的主要手段 / 189

一、中远程和防区外精确打击 / 190

二、隐形轰炸和无人机作战 / 195

第三节 地面战斗仍然是决胜的重要方式 / 203

一、“沙漠军刀”战役短而激烈 / 203

二、陆、空军在战争中的作用比较 / 210

第四节 高技术战争无法战胜游击战 / 212

一、美军难以清剿伊、阿游击队 / 213

二、美军消灭不了城市游击战 / 217

第五节 高技术战争仍是政治的继续 / 220

一、它们不是正义的战争 / 221

二、它们不是人道主义的战争 / 224

三、它们不是为了安全的战争 / 225

第六节 冷战后高技术战争的启示 / 230

一、做好争夺制信息权的准备 / 230

二、要把争夺制空权与制天权、制信息权相结合 / 231

三、高技术武器是可以战胜的 / 234

四、要敢于同战争讹诈做斗争 / 236

第八章 建立军民结合、寓军于民新机制 / 251**第一节 新机制的主要形式 / 252**

一、军转民的形式 / 252

二、民转军的形式 / 255

三、开发军民两用技术的形式 / 257

四、军转民与民转军和军民两用的联系与区别 / 259

第二节 建立新机制的重要意义 / 260

一、在可承受的限度内尽快缩小差距 / 260

二、补充国防高技术人力的不足 / 263

第三节 新机制要有新眼光 / 267

一、大国防科技工业的眼光 / 267

二、寓军于民的三大“瓶颈” / 269

第四节 实现新机制的主要途径 / 270

一、机构改革和规划先行 / 270

二、改革现行军品采办制度 / 272

三、设立军民两用技术开发区 / 275

四、建立有力的保障机制 / 277

五、促进军工集团的体制创新 / 278

第九章 抓好国民经济动员工作 / 282**第一节 国民经济动员的主要内容 / 283**

一、国民经济动员类型 / 283

二、国民经济动员领域 / 283

三、国民经济动员体制 / 288

四、国民经济动员准备和实施 / 291

五、制约动员的主要因素 / 293

第二节 高技术战争与中国国民经济动员 / 297

一、高技术战争下的动员特点 / 297

二、我国国民经济动员体制 / 298

三、高技术战争的动员对策 / 300

第十章 增强维护国家安全的实力 / 302**第一节 增强经济实力 / 303**

- 一、我国的差距与对策 / 303
- 二、确保战略产业的安全 / 305
- 第二节 增强国防实力 / 309
 - 一、增加国防费和优化结构 / 309
 - 二、推动国防理念创新和体制创新 / 312
- 第三节 增强内外凝聚力 / 315
 - 一、提高国内民族凝聚力 / 315
 - 二、加强国际统一战线凝聚力 / 317

第一节 和平与发展的问題尚未解决

冷战结束后,国际战略形势发生了重大变化。发生世界大战的可能性进一步减少,世界和平有了新的希望。在和平的国际环境中,世界各国的发展也就有了保障。然而,针对一些同志的乐观情绪,原中央军委主席邓小平指出:“世界和平与发展这两大问题,至今一个也没有解决。”^①“和平问题没有得到解决,发展问题更加严重。”^②

一、和平问题面临威胁

2002年1月8日,中国国家主席江泽民在会见蒙古总理恩赫巴亚尔时指出:总体和平、局部战争,总体缓和、局部紧张,总体稳定、局部动荡是当前国际形势的基本特征。^③这就是说,虽然世界总体上讲是和平的,世界形势总体上讲是缓和的,世界各国总体上讲是稳定的,但局部战争、局部紧张、局部动荡仍然存在,总体和平、总体缓和、总体稳定的局面面临着严峻威胁。从这个意义上说,世界和平只是相对的,破坏世界和平的因素并没有得到消除,世界和平仍然遭受着巨大挑战。这种挑战主要表现在以下几个方面:

(1) 冷战后频频发生的局部战争,证明和平问题没有真正得到解决。据不完全统计,1993年世界各地发生的或当年仍在持续的局部战争和武装冲突有34起,其中当年新发生的12起;1994年这一数字上升到38起,其中当年新发生的15起;1995年又上升为46起,其中当年新发生的11起;1998年局部战争和武装冲突30多起。^④从1990年到1997年,美国对外用兵42次,年用兵频率比冷战时期高出约一倍。1999年3月美国组织部分北约国家对南联盟进行了大规模军事打击,2001年和2003年又纠合英国对阿富汗和伊拉克采取军事行动。

(2) 爆发新的世界大战的可能性依然存在。冷战结束后,作为世界惟一超级大国的美国,力图建立独霸世界的“新秩序”,对弱小国家动辄诉诸武力,对中国

① 《邓小平文选》,1版,第3卷,383页,北京,人民出版社,1993。

② 同上书,353页。

③ 转引自中国外交部网站。

④ 参见戴德铮:《世界和平与发展问题的现今特征与未来走向》,载《思想理论教育导刊》,2000(2)。

和俄罗斯企图肢解而后快，对自己的盟国则极力推行单边主义。美国这种霸权主义行径，使它与其他国家特别是世界大国存在着发生新的冷战甚至热战的可能。一旦世界大国之间发生战争，哪怕仅仅是局部战争，也有可能发展为世界大战。

(3) 霸权主义与恐怖主义、分裂主义的联系日益紧密，给世界和平造成了严重威胁。冷战结束后，恐怖主义主要有以下几种新表现：1) 极右翼恐怖主义事件频繁发生；2) 基于民族矛盾的恐怖主义事件急剧增加；3) 恐怖主义与极端主义相结合的倾向增加；4) 针对美国的恐怖主义愈演愈烈。^① 美国一方面打着“反恐”旗号侵略发展中国家，另一方面积极推行国家恐怖主义，支持右翼恐怖主义特别是民族分裂主义的恐怖主义，其目的就是要推行武力征服世界的战略。这势必使世界日益不安宁，最终点燃大规模战争的烈火。

因此，我们要反对那种认为“太平盛世”已经来临，可以“刀枪入库，马放南山”的麻痹思想。我们要正确认识到，和平是存在的，可以把主要精力暂时放在经济建设上；同时更要认识到，和平是暂时的和相对的，是面临严重威胁的，因此要充分利用新军事革命带来的机遇和挑战，加快国防现代化建设，想方设法地缩小与发达国家之间的差距，延长和平建设的时间，威慑和平时期的潜在敌人，做好应对未来战争的准备。^②

二、发展问题更加严重

发展问题过去与东西方之间紧张的冷战关系交织在一起，为战争与和平的突出矛盾所掩盖。进入 20 世纪 80 年代后，随着东西方关系的逐渐缓和，战争危险减弱，发展问题突出出来，成为世界的核心问题。南北问题，其实质就是少数发达资本主义国家控制和剥削广大发展中国家而造成南北经济关系不平等、经济发展不平衡的问题。邓小平指出：“现在世界人口是四十几亿，第三世界人口大约占世界人口的四分之三。其余四分之一的人口在发达国家，包括苏联，东欧（东欧不能算很发达），西欧，北美，日本，大洋洲的澳大利亚、新西兰，共十一二亿人口。很难说这十一二亿人口的继续发展能够建筑在三十多亿人口的继续贫困的基础上。当然，第三世界有一部分国家开始好起来，但还不能说已经发达了，而大部分国家仍处于极其贫困的状态，他们的经济问题不解决，第三世界的发展，发达国家的继续，都不容易。”^③

① 参见王明进：《后冷战时期恐怖主义的特点与国际反恐合作》，载《国际论坛》，2004（1）。

② 参见张爱萍：《和平时期的国防建设》，载《战略与管理》，1999（4）。

③ 《邓小平文选》，1 版，第 3 卷，106 页。

邓小平还把北方国家的再发展问题与南方国家的发展问题联系在一起加以考察,指出:“资本主义发达国家遇到的最大问题是发展速度问题,再发展问题。”^① 发达国家要继续发展下去,他们的资本要找出路,贸易要找出路,市场要找出路。不解决这些问题,他们的发展始终要受到限制。如果占世界人口 3/4 的地区还处于贫困状态,他们就没有市场。“发达国家应该清楚地看到,第三世界国家经济不发展,发达国家的经济也不可能得到较大的发展。”^② 因此南北问题不仅是落后国家的发展问题,实际上是整个人类的发展问题。不解决南北问题,人类的发展将遇到困难。这说明,解决发展问题既是发展中国家自己的责任,也是发达国家的责任。然而,发达国家从来不愿意承担这一责任。

随着经济全球化速度的加快,发展中国家的发展问题更加恶化,“边缘化”趋势更加严重。据世界银行统计,1999 年人均 GDP 最高的国家其 GDP 是最低的国家的 444 倍。据联合国统计,2000 年最不发达国家的数量由 1990 年的 36 个增加到 48 个。中低收入国家的债务总额从 1990 年的 1.5 万亿美元增加到 1998 年的 2.3 万亿美元。这是因为民族经济的发展受到全球市场与全球金融的制约,很难一相情愿地按原定的目标和战略实施;民族经济的发展受到全球问题,特别是环境问题的制约,一国的资源开发利用已不能不顾及发达国家的声音,一国的工业发展规模、产品及相应的生产工艺也会受制于发达国家的要求;跨国公司凭借其雄厚的实力和跨国经营的优势,对民族国家经济主权构成巨大威胁。^③ 其结果必然是发展中国家与发达国家的经济差距越拉越大。

发展需要和平,和平离不开发展。发展中国家长期处于贫穷状态,必将孕育出动乱和战争。发达国家与发展中国家之间发展的极端不平衡,也必将导致强国侵略弱国、富国掠夺穷国的动机恶性膨胀,导致各国之间的相互仇视,从而危及世界和平。

第二节 霸权主义与强权政治有新的发展

20 世纪 90 年代以来,霸权主义与强权政治有了新的发展。这种新的发展是由西方发达国家的帝国主义本性所决定的,有着深刻的国内、国际和政治、经济

① 《邓小平文选》,1 版,第 3 卷,96 页。

② 同上书,56 页。

③ 参见蔡拓:《全球化与当代世界》,载《南开大学学报》(哲学社会科学版),1999 (6)。

根源。

一、它们有新发展的成因

(1) 帝国主义国家侵略、扩张的本性决定了它们将继续推行霸权主义与强权政治。如果说,第二次世界大战之前重新瓜分世界是帝国主义的一大特征的话,那么冷战后,美帝国主义的一个突出特征就是大搞霸权主义与强权政治,力图建立独霸世界的政治与经济格局,确保它对广大发展中国家的统治权和对盟国的支配权。为了达到这一目的,它的终极手段就是发动侵略战争。这再次证明,列宁关于帝国主义就是战争的理论没有过时。^①

(2) 国际共产主义运动的现实力量不足以制约霸权主义与强权政治的发展。马克思主义认为,帝国主义的侵略、扩张本性只能通过强有力的外在对立面——国际共产主义运动来遏制。但是苏联东欧剧变使国际共产主义运动遭受了空前的挫折,目前仍然处于低潮状态,特别是社会主义国家只剩下中国、朝鲜、越南和古巴等国,在力量对比上处于劣势。

(3) 经济全球化进程为美国等发达资本主义国家推行霸权主义与强权政治提供了便利条件。经济全球化过程实际上是发展中国家对发达国家开放市场的过程,它大大便利了美国等发达资本主义国家向发展中国家转嫁经济危机,从发展中国家攫取超额垄断利润;大大便利了美国等发达资本主义国家的霸权冲击发展中国家的经济主权,加快了它们在发展中国家推行霸权主义与强权政治的速度。

(4) 战后发达资本主义国家出现的新变化使得它们继续推行霸权主义与强权政治成为可能。这些新变化使美国等发达资本主义国家在相当长的一段时期内能保持经济的发展,为它们对外推行霸权主义和强权政治提供了可能性;这些新变化还使美国等发达资本主义国家在相当长的一段时期内能保持政治的相对稳定,从而使它们可以无所顾忌地对外侵略、扩张。

(5) 一些发展中国家和地区频繁的地区冲突和内战为美国等发达资本主义国家推行霸权主义与强权政治提供了借口。虽然这些冲突和内战具有多方面原因,有帝国主义的统治造成的,有“两霸”插手引起内战延续至今的,有诸如民族、宗教等矛盾激化引起的,也有内部不同派别的斗争造成的,但多少都能看到霸权主义与强权政治插手的阴影。美国等发达资本主义国家经常打着“维护地区安全与稳定”、“人权高于主权”等旗号横加干涉,使这些冲突和内战迟迟不能平息。因此,反过来看,发展中国家和地区的这些冲突与内战又成了美国等发达资本主

^① 参见叶卫平:《世纪之交看列宁关于垄断资本主义的论断》,载《高校理论战线》,2000(6)。

义国家继续在那里推行霸权主义与强权政治的“合理”借口。

(6) 有效国际监督机制的缺乏助长了霸权主义与强权政治的嚣张气焰。从《联合国宪章》对联合国职责的规定来看,维护世界和平是它的一项重要职责,因此,联合国必须尽可能地维护广大发展中国家的利益,反对美国等发达资本主义国家的霸权主义与强权政治。然而,冷战后联合国在世界反霸斗争中几乎无法发挥任何有效的作用。美国等发达资本主义国家要么操纵联合国,使其成为它们推行霸权主义与强权政治的帮凶;要么干脆绕开联合国,在发展中国家和地区肆意妄为。

二、它们有新发展的特点

过去发达资本主义国家推行霸权主义与强权政治的主要手段是对别国发动侵略战争,直接占领别国的领土,因此军事手段占绝对支配地位。而冷战后的霸权主义和强权政治则是一种新型霸权,其终极目的是要建立美国独霸世界的国际政治经济格局,因此具有一些与冷战前不同的新特点。

(1) 冷战后的霸权主义与强权政治是一种多维霸权。冷战结束后,两极格局不复存在,美国等发达资本主义国家的霸权手段也由过去的以军事手段为主转变为经济、政治、文化等手段与军事手段并重。在经济上,美国等发达资本主义国家企图通过利用和控制世界贸易组织和国际货币基金组织等国际经济组织来主导国际经济秩序,极力鼓吹经济与金融全球化,以此形成美国等发达资本主义国家在全球经济、贸易、科技、金融等领域的霸权地位。在政治上,美国等发达资本主义国家打着“人权高于主权”等旗号干涉别国内政,把其政治制度、价值观念强加给他国,并将其作为它们对外战略的一个重要组成部分。在军事上,美国利用其绝对的军事优势,直接对不服从其霸权安排的发展中国家发动侵略战争。在文化上,发达资本主义国家特别是美国通过各种渠道向广大发展中国家倾销其文化产品(如音像产品、信息产品),输入西方的文化价值观念,达到从思想上控制广大发展中国家人民的目的。对不同的国家,美国推行霸权主义与强权政治的方式有所不同:对所谓的“盟友”多依靠经济、政治、文化等手段;对所谓的“潜在战略对手”则是经济、政治、军事、文化等多种手段并举;对所谓的“敌人”则直接依靠军事手段,发动侵略战争。

(2) 军事手段依旧是美国等帝国主义国家推行霸权主义与强权政治的重要手段。冷战结束后,美国凭借强大的经济、军事实力继续在北约占据统治地位,把北约作为推行其霸权主义与强权政治的军事工具,对可能威胁到其战略利益的国家大打出手。当北约内部发生矛盾时,美国、英国就干脆绕开北约,以“联军”