

2005

国家司法考试

冲刺练习

主编 李仕春

行政法与行政诉讼法

- ★ 分门别类 详略得当 重点突出
- ★ 从成千上万道试题中层层筛选 难度相当 覆盖考点 题量充足
- ★ 题题有详细解析和法律依据 举一反三 触类旁通

中国法制出版社

2005 国家司法考试冲刺练习

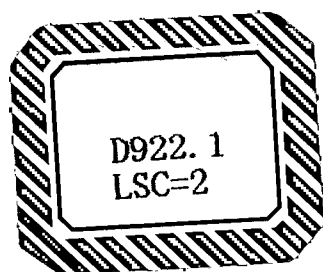
D922.1
LSC=2

行政法与 行政诉讼法

主 编 李仕春(中国政法大学法学博士)

参编人员 舒 宁 董齐超 周文娟

舒 丹 陈贻健 李 晴



中国法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2005国家司法考试冲刺练习. 行政法与行政诉讼法/
李仕春主编. —北京: 中国法制出版社, 2005.3

ISBN 7-80182-299-4

I. 2… II. 李… III. ①行政法-中国-法律工作者-
资格考核-习题 ②行政诉讼法-中国-法律工作者-资格
考核-习题 IV. D92-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 061113 号

2005 国家司法考试冲刺练习 行政法与行政诉讼法

XINGZHENGFA YU XINGZHENG SUSONGFA

主编/李仕春

经销/新华书店

印刷/三河市紫恒印装有限公司

开本/787×1092 毫米 16

版次/2005 年 3 月第 2 版

印张/25.5 · 字数/464 千

2005 年 3 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80182-299-4/D·1265

定价: 22.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66070041

网 址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66012216

编辑部电话: 66070042

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

购书回执

亲爱的读者：

您好！

为了能得到您善意的批评和宝贵的建议，使本书精益求精，进一步提升我社的图书质量和服务水平，我们设计了“购书回执”。请您将批评建议以及在司法考试复习过程中遇到的问题告诉我们。我们将凭着高度负责的态度和利用本社拥有的资源优势，为您提供热忱、高效、优质的服务。

通信地址：北京市西单横二条2号 中国法制出版社编辑二部

邮政编码：100031

联系电话：(010) 66032924

电子信箱：bjb2@chinalaw.gov.cn

姓 名		职业		
联系地址			邮政编码	
电子信箱 (非常重要)				

书 名	
本书 试题 答案 有待 商榷 之处	
您在 复习 备考 过程 中遇 到的 问题	
您对 本书 的建 议	
您还 需要 哪些 服务	
其他	

出版说明

毫无疑问，做题是掌握法条和知识点进而顺利通过司法考试的最佳途径。考虑到目前图书市场上习题类的书尚不多，且题量有限，难以达到练习的效果，应广大考生的要求；我们出版了这套国家司法考试冲刺练习。承担主要编写工作的是我社的编辑，他们分别是毕业于中国政法大学、中国人民大学法学院、中国社会科学院研究生院等著名高等学府的法学硕士、法学博士或在读法学博士生，基本上都高分通过司法考试，其中不少编辑还是著名司法考试培训学校的辅导老师，具备编写本套丛书的专业知识、经验和责任心。

丛书分《民法》、《商法》、《民事诉讼法与仲裁制度》、《刑法》、《刑事诉讼法》、《行政法与行政诉讼法》、《经济法》、《国际法·国际私法·国际经济法》、《法理学·宪法·法制史·法律职业道德》、《司法文书·论述·案例》共10册，具有以下特点：

1. 新。丛书紧扣大纲，根据考试要点、范围和题型的变化而设计习题。
2. 全。丛书习题基本上覆盖了大纲所列的考试要点，对重要的考点加大题量，从不同的角度加深对相关法条和知识的理解。
3. 精。丛书习题是从成千上万道习题中层层筛选而成，难度相当，每道习题都具有一定的代表性，起到触类旁通，举一反三的效果。
4. 细。丛书对所有习题根据最新有效的法律、司法解释，对答案进行详细的解析。

由于时间紧迫，同时采用出版社和作者二位一体的责任方式尚属首次，尽管我们尽了最大的努力，但书中难免会存在一些有待商榷之处。恳请读者批评指正（书后附有购书回执）。

预祝各位考生的辛勤耕耘都有美好的收成！

中国法制出版社

2005年1月

目 录

第一章 行政法概述	(1)
第二章 行政组织与国家公务员	(13)
第三章 抽象行政行为	(29)
第四章 具体行政行为概述	(38)
第五章 行政许可	(47)
第六章 行政强制执行	(57)
第七章 行政处罚	(60)
第八章 行政合同	(88)
第九章 政府采购	(91)
第十章 行政程序	(100)
第十一章 行政应急	(103)
第十二章 行政复议	(106)
第十三章 行政诉讼概述	(129)
第十四章 行政诉讼的受案范围	(133)
第十五章 行政诉讼的管辖	(147)
第十六章 行政诉讼参加人	(157)
第十七章 行政诉讼程序	(174)
第十八章 行政诉讼的特殊制度与规则	(187)
第十九章 行政案件的裁判与执行	(198)
第二十章 国家赔偿概述	(213)
第二十一章 行政赔偿	(221)
第二十二章 司法赔偿	(232)
第二十三章 国家赔偿方式、标准和费用	(237)

第一章 行政法概述

一、单项选择题

1. ()在一般情况下是各类行政法律关系的必要当事人。

- A. 行政机关
- B. 法人
- C. 其他组织
- D. 公民

答案：A。本题考察行政法律关系的特点之一：对主体的要求。这里需要注意的是，能够成为行政主体的包括行政机关和非政府组织。虽然行政机关是最重要、最常见的行政主体，但是并非所有的行政机关都能成为行政主体。

2. 实体行政法与程序行政法是以行政法的()为标准对其所作用的划分。

- A. 调整对象的范围
- B. 作用
- C. 性质
- D. 功能

答案：C。以行政法的作用为标准，可分为三类：一是有关行政组织的规范；二是有关行政行为的规范；三是有关行政监督的规范。

3. ()是产生行政关系的前提。

- A. 行政职权的产生
- B. 行政职权的变更
- C. 行政职权的消灭
- D. 行政职权的行使

答案：D。行政关系的建立以行政职权的行使为前提。

4. 监督行政法律关系的客体是()。

- A. 行政主体
- B. 行政管理相对方
- C. 行政主体的行政行为
- D. 行政主体的行为

答案：C。本题考察监督行政法律关系的客体的内容。

5. 合理性原则产生的主要原因在于()。

- A. 行政违法行为的存在
- B. 行政自由裁量权的存在
- C. 公务员政治、业务素质的差异
- D. 行政管理事项的复杂性、易变性

答案：B。合理性原则产生的主要原因就是基于行政自由裁量权的存在而产生的。

6. 下列选项中的哪一组是关于行政行为从属性的正确理解？()

- ①行政行为的实施必须有法律依据；②行政行

为必须在行政首长指令的范围实施；③行政行为一经作出，相对人必须遵守和服从；④行政行为是受法律约束的行为。

- A. ①③④
- B. ①④
- C. ②④
- D. ①②③④

答案：B。行政行为从属于法律。本题考行政行为。行政行为的从属性是指从属于法律的性质。具体说来，是指行政行为的实施必须具有法律依据，其是受法律约束的行为。

行政行为从属于法律而非行政首长的意志。故②错。③表现的是行政行为的约束力，故ACD不对。

7. 行政行为无效的法律后果体现的方面，下列不对的是？()

- A. 司法机关可以不受时效限制审查该行为
- B. 行政机关应将行政行为实施取得的利益返还
- C. 行政行为自宣布无效之日起失去法律效力
- D. 行政相对人可以自行决定不履行该行为设定的义务

答案：C。行政行为无效是指其自始就没有法律效力。行政行为无效是指行政行为有明显或重大违法情形，自始至终不产生法律效力。行政行为无效的法律后果有：①自始至终不发生法律效力；②行政相对人可以不受无效行政行为的拘束，自行决定不履行该行为设定的义务，并不承担法律责任；③有权的国家机关可以在任何时候审查并宣布相应行政行为无效，而不受时效限制；④行政主体因该无效行政行为而取得的一切利益均应返还相对人，并对因此而给相对人带来的损失承担赔偿责任。同时也收回因行政行为而给予相对人的权益，如相对人无过错，应对之进行适当的补偿。

可撤销的行政行为是自被撤销之日失去法律效力。而无效行政行为是自始无效，故C不对。

8. 行政法是()。

- A. 各种行政法规的总称
- B. 行政法律规范的总称
- C. 行政机关制定的法律规范的总称
- D. 行政管理法规的总称

答案：B。本题考查行政法的概念。

9. 下列何项不属于行政法律关系的构成要素()。

- A. 行政法律关系的主体
- B. 行政法律关系的客体

C. 行政法律关系的内容

D. 行政法律关系的变动

答案：D。本题考查行政法律关系的构成的三要素。

10. () 不符合行政合法性原则。

A. 行政机关在法定限度内行使行政自由裁量权

B. 地方政府制定并实施地方规章

C. 工商部门吊销违法企业的营业执照

D. 行政机关任意将行政职权委托给社会组织行使

答案：D。本题考查对合行政合法性原则内涵的把握。

11. 行政法的基本原则是()。

A. 合法性原则 B. 行政法治原则

C. 合理性原则 D. 应急性原则

答案：B。ACD 是行政法治原则的具体要求。

12. 权力机关对行政机关的监督不包括()。

A. 政治监督

B. 法律监督

C. 对行政立法、行政执法、行政司法活动的监督

D. 市场监督

答案：D。本题考查权力机关对行政机关的监督的内容，D 答案的内容不属于权力机关的监督范围。

13. 行政行为监督是()的监督。

A. 上级行政机关对下级行政机关

B. 是专门行政机关对一般行政机关

C. 行政机关之外的国家机关和非国家机关对行政机关及其公务员

D. 公务员对行政机关

答案：C。本题考查行政行为监督的概念。

14. 行政法的一个重要特点是()。

A. 没有一部统一的法典

B. 有一部统一的法典

C. 我国没有一部统一的法典，但多数国家有一部统一的法典

D. 我国有一部统一的法典，但多数国家没有一部统一的法典

答案：A。本题考查对行政法基本内容的了解。

15. 下述社会关系中属行政法调整范围的是()。

A. 各社会组织内部的管理关系

B. 行政机关缔结买卖合同而形成的关系

C. 法律法规授权的组织行使某一行政管理权所发生的社会关系

D. 行政机关与相对方当事人之间发生的民事关系

答案：C。本题考查行政法调整范围，其调整行政关系和监督行政关系。

16. 下列说法正确的是？()

A. 行政法规可以在法律设定的行政许可事项范围内，对实施该行政许可做出具体规定

B. 公民、法人或者其他组织能够自主决定的不得设立行政许可

C. 地方性法规可以在法律、行政法规设定的行政许可事项范围内，对实施该行政许可做出具体规定

D. 省、自治区、直辖市人民政府规章不可以设定临时性的行政许可

答案：A。本题考查行政许可的设定权限和形式，具体可参见《行政许可法》14、15 条的规定。

17. 行政机关在其法定职权范围内，依照法律、法规、规章的规定，可以委托其他行政机关实施行政许可。下列选项中正确的是？()

A. 委托机关应当将受委托行政机关和受委托实施行政许可的内容予以公告。

B. 受委托行政机关在委托范围内，以自己名义实施行政许可

C. 受委托行政机关在委托范围内，可以再委托其他组织或者个人实施行政许可

D. 委托行政机关对受委托行政机关实施行政许可的行为后果不承担法律责任

答案：A。本题考查行政许可的委托，具体可参见《行政许可法》23、24、27 条等的规定。

18. 除可以当场作出行政许可决定的外，行政机关应当自受理行政许可申请之日起多少日内作出行政许可决定？()

A. 15

B. 20

C. 30

D. 45

答案：B。本题考查行政许可的期限，参见《行政许可法》第 42 条第 2 款的规定。

19. 下列选项中的哪种情形不是《行政许可法》规定的根据利害关系人的请求或者依据职权，可以撤销行政许可的情形？()

A. 行政机关工作人员运用裁量权作出准予行政许可决定的

B. 超越法定职权作出准予行政许可决定的

C. 违反法定程序作出准予行政许可决定的

D. 对不具备申请资格或者不符合法定条件的申请人准予行政许可的

答案：A。本题考查行政许可可以撤销的情形。

二、多项选择题

1. 行政合理性原则的内在涵义包括()。

A. 行政行为必须符合法律的目的、精神

B. 行政行为必须符合公正法则

C. 行政行为必须具有合理的动机

D. 行政行为必须考虑相关的因素

答案：ABCD。本题考察行政合理性原则的具体要求。

2. 行政组织法包括()。

- A. 公务员法
- B. 公物法
- C. 行政编制法
- D. 行政复议法

答案：ABC。行政复议属于行政救济的内容。

3. 行政法学的主要内容有()。

- A. 行政法的产生、发展及其规律
- B. 行政法的理论基础
- C. 行政法的内容与形式
- D. 行政法律关系

答案：ABCD。行政法学是有关行政法的产生、发展及其规律，行政法的理论基础，行政法的内容与形式，行政法律关系等内容的科学。

4. 下列关于行政救济关系和行政法制监督关系说法正确的有()。

- A. 二者的侧重点不同，前者侧重于对相对人权利的补救，后者侧重于对行政权行使的监督
- B. 二者的主体范围不同
- C. 二者的启动都是被动的，都需要由行政相对人申请为前提
- D. 二者的当事人地位都是不完全对等的

答案：ABD。C答案错误，因为有的关系的产生是由于行政机关主动引起的，如行政法制监督关系的引起可以启动是主动的。

5. 在我国，能够制定地方性法规的国家机关有()。

- A. 省、自治区、直辖市人民代表大会及其常委会
- B. 自治州、自治县的人民代表大会及其常委会
- C. 省级人民政府所在地市的人民代表大会及其常委会
- D. 经国务院批准的较大市的人民代表大会及其常委会

答案：ACD。根据《立法法》第36条的规定，省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常委会，较大的市的人民代表大会及其常委会有权制定地方性法规。其中较大的市是指省、自治区人民政府所在地的市、经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市。自治州、自治县的人民代表大会有权制定自治条例和单行条例，但是无权制定地方性法规。

6. 下列属于我国行政法法源的有()。

- A. 国务院某部委的会议纪要
- B. 某市政府发布的征收过桥费的通知
- C. 最高人民法院关于执行中华人民共和国行政诉讼法若干问题的解释
- D. 修改后的婚姻法

答案：CD。应该注意的是，我国法学教科书所称的行政法的法源，指的是行政法的外部渊源，而

不包括行政法的内部渊源。A属于行政机关内部规范性文件，不对外发生法律效力，故不是行政法的法源。B项是行政机关针对不特定对象发布的具有普遍约束力的决定和命令，但法规和规章一般都不采用通知的形式，因而只能是一般规范性文件，不属于行政法的法源。D项主要是民法的法源，但是其中规定的内容亦有和行政法相关，因而也是行政法的法源。应该注意的是，“修改后的”限定词主要起干扰作用，即便没有这一限定词，亦不影响答案的成立。

7. 行政法的渊源包括()。

- A. 行政法规
- B. 行政规章
- C. 国家机关的有权解释
- D. 国际条约与惯例

答案：ABC。考查行政法的渊源。

8. 合理性原则的具体要求有()。

- A. 行政行为的内容应当合乎情理
- B. 行政行为不能超越职权
- C. 行政职权的授予、委托要有法律依据
- D. 行为的动因应符合行政目的

答案：AD。BC是行政合法性的要求。

9. 根据我国宪法和组织法的规定，有权制定规章的有()。

- A. 北京市人大及其常委会
- B. 汕头市人民政府
- C. 邯郸市人民政府
- D. 云南迪庆藏族自治州人民政府

答案：BC。首先应该明确规章制定主体的性质只能是行政机关，选项A所指为权力机关，因此是错误的。选项D是民族自治地方的人民政府，根据宪法组织法的规定，并无制定规章的权力。选项B和C均是《立法法》所称“较大市的人民政府”，拥有规章制定权。

10. 下列关于我国行政法法源说法正确的有()。

- A. 虽然宪法在我国人民法院的判决中不宜直接引用，但是，宪法是我国行政法的法源
- B. 我国虽然不是判例法国家，但是最高人民法院在《最高人民法院公报》上发布的判例，下级法院应当参照，因此，这些判例具有准法源的作用
- C. 宪法是我国的根本大法，具有最高的法律效力，因此，当我国加入的条约或协定的内容与宪法不一致时，应当以我国宪法为准
- D. 国务院关于法律具有应用的解释是行政解释，只对下级行政机关具有拘束力，因此不是行政法的法源

答案：AB。宪法在我国法院审判活动中一般不直接引用是事实，但是这并非判断规范性文件是否

为行政法法源的标准。事实上，宪法具有最高的法律效力，是我国的根本大法，宪法的许多内容是和行政法有关的。因此，选项A是正确的。选项C是对国内法渊源的效力和国际法渊源效力的比较，一般认为，国际法渊源的效力高于国内法渊源的效力，我国声明保留的条款除外。国务院的法律解释，不仅约束下级行政机关，也约束行政相对人，所以也是行政法的表现形式。

11. 关于行政法律关系主体的权利义务的表达，正确的是()。

- A. 行政法律关系主体的权利义务可以由双方当事人约定
- B. 行政法律关系主体的权利义务具有不对等性
- C. 行政法律关系主体的权利义务是由法律规范事先规定的
- D. 行政法律关系主体的权利义务是重合的

答案：BCD。本题是考察行政法律关系的特点。

12. 行政复议法律关系是一种()。

- A. 内部行政法律关系
- B. 监督行政法律关系
- C. 外部行政法律关系
- D. 行政程序法律关系

答案：BC。行政复议在这里仅指狭义的行政复议，所以作为行政复议的客体的行政争议仅指外部行政争议。行政复议是监督行政行为正确实施的方式之一。

13. 下列属于行政法的渊源的有()。

- A. 贵州省政府第188号令
- B. 行诉解释
- C. 公安部的会议纪要
- D. 眉东市政府关于征收机场建设费的通知

答案：AB。本题考察行政法的渊源。AB对，行政法的渊源包括宪法、法律、行政法规、部门规章、地方性法规、自治条例、单行条例、地方政府规章等。此外，我国与外国政府签订的条约、协定，国家机关的法律解释，国家行政机关与执政党、社会组织联合发布的文件中有时也载有某些行政法规范，它们也应认为是行政法的渊源。A项表述属于地方政府规章，B项表述是司法解释，均为行政法的渊源。CD错，C项表述只是行政机关的内部文件，D项表述是一般规范性文件，均不是行政法的渊源。

14. 花江市交通局与该队交警甲签订了承包该队所属车辆检验所合同。后交通局发现甲私买发票作检验收费凭证，对当事人乱罚、滥罚，遂单方终止了合同。甲不服，诉至法院。法院判决合同无效，追缴检验罚款。甲败诉的原因是()。

- A. 因承包合同无效
- B. 因混淆了民事和行政两类不同的行为

C. 因违反合同规定而败诉

D. 因国家行政权不能承包，合同因此无效

答案：ABD。本题中甲败诉的原因在于混淆了民事和行政两类不同的行为，国家行政权不能承包，因此该承包合同无效。

15. 下列选项中正确的有()。

- A. 行政权是一种可以强制他人服从的力量
- B. 行政权是一种必须加以控制的权力
- C. 行政权只能为行政机关所享有
- D. 行政权是职权与职责的统一

答案：ABD。A对，行政机关必须享有权力，作为公共秩序的维持者、公共利益的维护者的行政机关应当享有履行职责的必要权力，行政权力是一种可以强制他人服从的力量。

B对，由于行政机关所从事的活动可能对公民或其他社会组织的利益造成一定的损害，因此必须对行政活动进行法律规范和约束。行政权力的行使应当受到法律的限制，超出法律的限制就要承担相应的法律后果，因此行政权是一种必须加以控制的权力。

C错，行政权除由国家行政机关所享有外，行政机关以外的其他社会组织依授权或委托也可享有。D对，行政权是职权与职责的统一。

16. 下列选项中体现责任行政原则的有()。

- A. 行政复议
- B. 行政赔偿
- C. 行政诉讼
- D. 行政监察

答案：ABCD。责任行政，是指国家行政机关必须对自己所实施的行政活动承担责任。责任行政原则的基本要求是，行政机关必须对自己的行为负责，如实施违法的行为应承担被撤销的责任；如行为造成损害的，则应承担赔偿责任。

行政诉讼制度、行政复议制度、行政赔偿制度、行政监察制度等，都是体现责任原则的法律制度。责任行政原则不仅要有法定的责任形式，而且要有实现这些责任的法律制度。一旦行政机关的活动违反法律规定，责任即从法律规定转化为实际状态。如果没有这些制度，责任行政将毫无意义。行政机关依其行为违法的形式和所造成的后果分别承担不同的责任，违法的行为应撤销，造成损害的要赔偿，能返还原物的返还原物，无法返还原物的，则应以金钱赔偿。总之，通过必要的法律制度实现。行政诉讼是法院应公民、法人的请求通过法定程序审查行政机关具体行政行为的合法性，从而解决一定范围内行政争议的活动。

行政赔偿，是指赔偿请求人对行政侵权损害向有关国家行政机关请求赔偿，由有关国家机关解决行政赔偿纠纷的程序。

行政复议，是指公民、法人或其他组织认为行政机关的具体行政行为侵犯其合法权益，按照法定

的程序和条件向作出该具体行政行为的上一级行政机关或法定机关提出申请,由受理申请的行政机关对该具体行政行为进行复查并作出复议决定的活动。

17. 下列关于行政法所规范的行政的说法正确的有()。

- A. 行政法所规范的行政是指所有由行政机关所实施的活动
- B. 行政法上的行政以形式意义的行政为主,以实质意义的行政为补充
- C. 行政法所规范的行政是指事业单位的组织管理活动
- D. 行政法所规范的行政是指公共行政

答案: BD。AC 错 BD 对,行政分为一般行政和公共行政。一般行政,是指一定的社会组织基于特定的目的对一定范围内的事务进行组织、管理的活动;公共行政,是指国家行政机关对公共事务的组织与管理。行政法所规范的行政是指公共行政。B 对,国家行政在动作过程中有形式意义的行政与实质意义的行政之分:形式意义的行政是根据行使国家职能的机关来区别国家职能并确定公共行政的范围。例如,立法机关从事立法职能活动,行政机关从事行政职能活动,司法机关从事司法职能活动。实质意义的行政是以职能活动的权力内容和特征来确定公共行政的范围。例如:制定普遍性行业规则的立法职能活动就是立法活动;运用法律规范以解决法律纠纷或争议的职能性活动是司法活动或行政司法活动;运用组织管理手段处理国家及社会性事务的职能性活动就是行政职能活动。按照这种观点,行政机关的职能活动中大部分是形式意义上的行政,如行政许可、行政检查和行政处罚等;但也有实质意义上的立法活动,如行政机关制定、发布行政法规和规章等,还存在着实质意义上的司法活动,如行政复议、行政裁决等。除此之外,实质意义上的行政还可能包括行政机关以外的其他社会组织依授权或委托所从事的某些行政活动,并不以行政机关的活动为限。行政法上的行政以行政机关的形式意义上的行政为主,以实质意义上的行政为补充。

18. 行政权相对于其他国家权力而言,它具有下列()的特点。

- A. 自由裁量性
- B. 强制性
- C. 主动性和广泛性
- D. 单方意志性

答案: AC。本题考查行政权与其他国家权力的区别。

19. 下列有关行政法上的行政概念的说法正确的是()。

- A. 执行与管理没有截然的区分
- B. 公行政就是国家行政
- C. 静态行政是指行政机关、行政组织和行政人员

D. 动态行政是指行政活动、行政行为

答案: ACD。行政法上的行政,主要是指国家行政机关的执行、管理活动,但是也包括国家之外的公共组织根据法律、法规的授权进行行政。前者是国家行政,前者和后者的结合构成了公共行政。行政机关的执行、管理活动不是截然分开的,相对于政治和法律来说,行政是对政策或法律的执行,而对行政相对人来说,行政又是对社会的管理活动。

20. 内部行政关系()。

- A. 包括行政机关与公务员之间的关系
- B. 在行政关系中居于从属的地位
- C. 受行政法调整的范围大于外部行政关系
- D. 各类主体处于平等地位

答案: AB。有的内部行政关系主体双方处于平等的地位,如双方都是行政机关时;有的则不是处于平等的地位。内部行政关系较多地受政策和行政机关内部规则的调整,受行政法调整的范围要小于行政管理关系。因此,选项 C、D 是错误的。

21. 行政法的主要组成部分包括()。

- A. 行政组织法
- B. 行政程序法
- C. 行政救济法
- D. 行政强制执行法

答案: ABCD。行政法的主要组成部分包括,行政组织法,行政程序法,行政救济法,行政强制执行法。

22. 下列()可以是行政主体。

- A. 国家行政机关
- B. 行政监督机关
- C. 法律、法规授权的组织
- D. 行政相对方

答案: ABC。本题考察行政主体的范围。D 是行政法律关系的主体。

23. 20 世纪 90 年代我们国家行政法制的新发展有()。

- A. 确立“民告官”的行政诉讼制度
- B. 制定《国家赔偿法》,建立行政赔偿制度
- C. 制定《国家公务员暂行条例》,建立公务员制度
- D. 加强对行政权行使的监督制约,制定《行政监察法》和《行政程序法》

答案: BC。A 的行政诉讼法是 89 年颁布的, D 答案的《行政监察法》和《行政程序法》还未制定。

24. 关于控权论说法正确的有()。

- A. 控权论学说主要在英美国家流行
- B. 控权论主张控权,但并非是绝对的,其控制制约的度是随时空条件的变化而不断变化的
- C. 控权论即是对行政权来源的控制,又是对行政权行使过程的控制,还包括事后对行政权行使的审查
- D. 控权论学说在价值追求上主要是保障私人的

权利和自由

答案: ABCD。本题考查对控权论基本知识的了解

25. 控权论、平衡论和管理论的区别主要表现为()。

- A. 对行政法目的认识不同
- B. 对行政法内容认识不同
- C. 关于行政法的基本原则不同
- D. 行政法手段不同

答案: ABCD。本题行政法手段考查三者的区别。由于对行政法目的认识不同决定了对行政法内容, 行政法的基本原则认识, 行政法手段认识的不同

26. 下列有关平衡论说法正确的有()。

- A. 行政法既要保障行政管理的有效实施, 又要防止公权力的滥用或行使。行政机关的权力和相对方的权利应保持总体平衡
- B. 行政法是调整行政关系和监督行政关系的法律规范和原则的总称
- C. 依法行政对消极行政和积极行政有不同的要求, 对于消极行政, “没有法律规范就没有行政”, 对于积极行政, “法无明文禁止, 即可作为”
- D. 应综合运用行政手段, 在必要的场合运用命令、强制手段, 同时又要进一步变革传统的管理模式, 积极推进行政指导, 公民参与管理和行政管理社会化等措施

答案: ABCD。本题考查平衡论的基本内容。

27. 关于行政法基本原则说法正确的有()。

- A. 行政法基本原则过于宏观和抽象, 不能作为行政行为实施和处理行政争议的依据
- B. 从调整范围上来讲, 基本原则大于原则, 原则大于规则
- C. 行政法的基本原则具有思想性, 是由学者加以概括、归纳和提炼的
- D. 世界上没有一个各国共有和学者们普遍接受的基本原则, 所以我们应该从我国国情出发, 大力推进法制的本土化, 毋须借鉴国外经验

答案: BC。一般来说, 行政法基本原则不直接调整和规范行政行为的实施和行政争议的处理。但是在相应问题缺少行政法具体规则的调整, 或者法律给行政主体或行政争议的处理留下了较广泛的自由裁量余地时, 行政行为的实施或行政争议的处理就要受行政法基本原则的拘束。所以, 选项 A 是错误的。选项 C 讲的是行政法的基本原则有时候并非直接在法律中加以规定, 而是学者们归纳总结出来的。

28. 我国行政法基本原则可以概括为()。

- A. 行政法治原则
- B. 行政公正原则
- C. 行政公开原则
- D. 行政效率原则

答案: ABCD。对行政法基本原则的概括基本上是以上几点, 另外还有责任行政, 诚实信用原则等。

29. 依法行政原则的基本涵义为()。

- A. 是指政府的一切行政行为都应依法而为, 受法之拘束
- B. 该原则包括三项子原则, 即法律保留原则、法律创制原则、法律优越原则
- C. 依法行政中的“法”应是善法, 而不能是恶法
- D. 行政指导是法律没有规定的行为, 行政机关实施行政指导行为是与依法行政的原则相冲突的

答案: AB。选项 C 和 D 谈的是依法行政对消极行政和积极行政的不同要求。对消极行政, 强调严格的依法行政, 行政行为不仅应具有组织法上的依据, 还应该具备行为法上的依据, 但不论其依据的“法”是善法还是恶法。对积极行政有时只要求具备组织法上的依据, 而无须行为法上的依据。特别是对非强制性的行政行为, 如行政指导、行政合同等, 由于不具有强制性, 是否接受取决于相对人的合意或者是同意, 在这种情况下, 依法行政并不要求行政指导亦具有行为法上的依据, 但仍需具备组织法上的依据, 所以说行政指导是法律没有规定的行为是不确切的, 而且行政指导与行政法治的原则并不冲突。

30. 越权无效原则中的“越权”包括()。

- A. 事项上的越权
- B. 属地管辖上的越权
- C. 属人管辖上的越权
- D. 违反法律规定的行政行为的形式

答案: ABCD。本题考查越权无效原则的基本内容。

31. 下列做法不符合比例原则的有()。

- A. 甲乙两人因纠纷发生口角, 公安机关以扰乱社会秩序为由给予两人 15 天的行政拘留
- B. 李某经过房管局批准建一栋五层小楼, 但在施工过程中, 私自加至七层, 房管局以其违章建房要求把楼房全部拆除
- C. 某文化主管部门在打击盗版活动中指示, 要把盗版者打个倾家荡产, 永远不得翻身
- D. 某国计划在某海湾建立第十座核电站, 经过多方面论证后, 认为核辐射可能污染海水对当地居民生活造成不良影响, 并使栖居此地的一种珍贵海鸟绝迹, 遂取消建设计划, 而改用成本较低的风力发电

答案: ABC。比例原则有三个子原则即妥当性原则、必要性原则和比例性原则。比例原则的本质在于公益目的与损害私权的手段之间的适度。妥当性原则强调的是手段必须能够达到目的, 而不是南辕

北辙，抱薪救火；必要性要求在多个能达到公益目的的手段中选择给私人权益造成的侵害最小的手段，而不能“以大炮轰小鸟”，“杀鸡用牛刀”；比例性原则要求，如果在多个手段中给私人权益造成侵害最小的那个手段所造成的侵害，还要大于其所达到的公益目的，则这样的目的就不再值得追求，应当放弃。题目给出的四个选项中，A的做法违背了适当性的要求。A中甲乙双方仅因口角，就被处以行政处罚中最为严厉的处罚种类和幅度中最重的判罚，这对于实现行政目的并不适当。B和C违反了必要性原则的要求，B项中李某建楼是经过批准的行为，按照必要性原则的要求，则只应要求拆除私自加建的部分，而不必全部拆除；C项也是如此，打击盗版者应该按照法律的规定进行，而不能以“倾家荡产，永世不得翻身”的过火方式加以处理。D项的做法符合狭义比例原则的要求。

32. 下列属于行政公正原则实体公正要求的有()。

- A. 依法办事，不偏私
- B. 自己不做自己的法官
- C. 不单方接触
- D. 合理考虑相关因素，不专断

答案：AD。行政公正原则包括实体公正和程序公正两个方面的要求。前者主要包括：依法办事、不偏私；平等对待相对人，不歧视；合理考虑相关因素，不专断。后者主要包括：自己不做自己案件的法官；不单方接触；不在事先未通知和听取相对人申辩意见的情况下作出对相对人不利的行政行为。

33. 行政效率的原则要求()。

- A. 效率第一，公正第二
- B. 在决策时，进行行政行为的成本——效益分析
- C. 精简行政机构、精简人员
- D. 严格遵循行政程序和时限

答案：BCD。行政效率的原则是非常重要的，“迟到的正义即非正义”，但是行政效率原则并非强调效率凌驾于公正之上，故选项A是错误的。

34. 下列关于国家行政权力的认识，正确的是()。

- A. 国家行政权力是一种可以强制他人服从的力量
- B. 国家行政权力是职权与职责的统一
- C. 国家行政权力只能为国家行政机关所享有
- D. 国家行政权力是一种必须加以控制的权力

答案：ABD。A选项讲的是国家行政权具有强制性，B讲的是国家行政权与责的统一，D选项讲的是国家行政权具有两面性。一方面国家行政权对于管理社会，维持一定的秩序是必要的，另一方面又具有被滥用，因而侵犯行政相对人权益的性质，故必

须加以限制。C选项的错误之处在于把国家行政权的行政主体仅仅局限为国家行政机关，除了国家行政机关之外，法律、法规授权的组织所行使的行政权也是国家行政权。这一点要注意和教材上所说的国家行政、公共行政以及非国家的公共组织的行政进行区分。

35. 行政法规范的行政具有特定的含义，下列选项中关于行政法所研究的行政的正确说法是()。

- A. 行政法所研究的行政是指事业单位的组织管理活动
- B. 行政法所研究的行政并非是指所有由行政机关所实施的活动
- C. 行政法所研究的行政是指所有由行政机关所实施的活动
- D. 行政法所研究的行政以形式意义的行政为主，以实质意义上的行政为补充

答案：BD。行政法研究的行政是公共行政，公共行政除了国家行政外，还包括法律、法规授权的组织行政。A选项中的事业单位只有在得到法律、法规授权时，其根据法律、法规的授权所进行的行政管理活动才属于行政法的研究对象，其非行使行政职权的组织、管理活动并不属于行政法所研究的行政的范围。公共行政又有形式行政和实质行政之分。形式行政是从行政的主体，实质行政是从行政的执行和管理的性质进行的界分。形式行政指的是行政机关的活动，但行政机关的活动除了行政活动之外，还包括民事活动等其他活动，因此，行政法研究的行政是以形式行政为主，以实质意义上的行政为补充。

36. 下列属于行政法调整对象的有()。

- A. 行政管理关系
- B. 行政法制监督关系
- C. 行政救济关系
- D. 内部行政关系

答案：ABCD。本题考查行政法调整对象。

37. 关于行政法的特点说法正确的是()。

- A. 行政法是调整行政关系的法
- B. 行政法对行政权有规范和控制作用，因此在古代不存在我们今天所说意义上的行政法
- C. 行政法无法形成法律规范性文件
- D. 行政法调整的社会关系比宪法调整的社会关系要广

答案：AB。行政法是调整行政关系，规范和控制行政权的法。行政法的产生是近代行政国的产物。在行政国的情况下，行政权急剧膨胀，在给社会带来秩序的同时，也有可能威胁到人们的权利，为此，必须对行政权加以控制。另外，行政法的产生和发展也是法治国形成的基本条件。从这种意识上说，是不存在古代行政法的。所以AB选项是正确的。行

政法的特点之一是不容易制定统一的法典，但并不是说不能制定规范性文件，比如我国的《行政处罚法》、《行政诉讼法》等即是。宪法是一国的根本大法，规定了国家的性质、国家的基本制度和政权组织形式以及公民的基本权利义务关系等，尽管行政法调整的范围非常广阔，也不及宪法调整的对象广泛。

38. 下列关于行政法学说法正确的有()。

- A. 行政法学属于理论法学
- B. 行政法学属于应用法学
- C. 广义的行政法学包括行政法学总论、行政法学分论、行政诉讼法学、比较行政法学等
- D. 行政法学研究的内容包括了行政组织、行政行为、行政程序、行政救济等

答案：BCD。本题考查对行政法学说基本内容的了解。

39. 下列关于行政法说法正确的有()。

- A. 行政法不仅在我们今天存在，在古代也是存在的，如我国唐代的《六典》就分门别类地规定了当时有关部门的职掌权限，因而被称为我国第一部行政法典
- B. 行政法是与民主制度的发展紧密相连的，是法治原则的要求，亦是法治原则的体现
- C. 行政法的产生是近现代以来，随着行政权的扩张，为规范和控制行政权而产生的
- D. 行政法以法治为逻辑的出发点，同时又以法治为逻辑的归宿，因此则只存在行政法治，而不存在真正的行政法

答案：BCD。本题考查对行政法学说基本内容的了解。

40. 有关行政法律关系主体的权利义务的表述，正确的是()。

- A. 行政法律关系主体的权利义务可以由双方当事人约定
- B. 行政法律关系主体的权利义务具有不对等性
- C. 行政法律关系主体的权利义务是由法律规范事先规定的
- D. 行政法律关系主体的权利义务是对等的

答案：BC。行政法律关系与民事法律关系不同，民事法律关系强调当事人双方“意思自治”，其权利义务可以由双方当事人约定。而行政法律关系强调“法治行政”，权利义务关系是由法定的。民事法律关系双方当事人处于平等的地位，权利义务关系是对等的。而在行政法律关系中，行政主体恒为一方当事人，有的权利和义务只能为其一方当事人享有，而另一方则不能享有，因此，具有不对等性。

41. 行政救济关系()。

- A. 主体包括行政救济机关、行政主体和行政相对人

B. 部分与行政法制监督关系重合

C. 行政主体在其中居主导地位

D. 是行政法的调整对象之一

答案：ABD。C 答案是错误的，行政主体在其中居被动地位，要受监督主体的监督。

42. 下列属于行政公正原则程序公正要求的有()。

- A. 自己不做自己的法官
- B. 不单方接触
- C. 不在事先未通知和听取相对人申辩意见的情况下作出对相对人不利的行政行为
- D. 平等对待相对人，不歧视

答案：ABC。本题同第 32 题。

43. 下列哪些活动形成的关系属于行政法律关系？()

- A. 公安局给派出所干警纪律处分
- B. 税务局干部上街宣传税法
- C. 财政局取消不合法的收费项目
- D. 人民法院审查工商局处罚决定

答案：ACD。这道题在法律上没有规定，只能凭考生对基础知识的把握与理解。本题考行政法律关系。行政法律关系是经行政法调整的，因实施国家行政权而发生的行政主体之间，行政主体与行政相对人之间，行政主体与行政相对人之间的权利与义务关系。A 项属内部行政法律关系，C 项属行政法制监督关系，属行政机关对行政机关的监督。D 项亦属行政法制监督关系，属司法机关对行政机关的监督。

B 不属于行政法律关系，因其不产生任何法律上的权利与义务。

44. 依照有关法律规定，具有法人资格的社会团体应当自批准成立之日起 60 日内向登记管理机关备案，登记管理机关自收到备案文件之日起 30 日内发给《社团登记证书》。社团登记管理机关的上述行为是下列哪种行为？()

- A. 依职权行政行为
- B. 要式行政行为
- C. 自由裁量行政行为
- D. 羁束行政行为

答案：BD。此题涉及行政行为的分类，行政行为一章非常重要，每年必考。本题考行政行为。要式行政行为是指法律、行政法规必须具备某种方式或形式才能产生法律效力的行政行为。如颁发证书，本题中《社团登记证书》的颁发即属此类，故 B 对。羁束行政行为是指由法律法规对行政行为范围、条件、形式、程序、方法等都作了详细、明确而具体的规定，行政主体只能依据法律的规定，不能自由选择裁量而作出的行政行为。本题中“30 日”以及收到备案文件必须发证即属此类，故 D 对。自由裁量行政行为是与羁束行政行为相对的。故 C 不选。

依职权行政行为是与依申请行政行为相对的，是指由行政主体依法定职权主动实施而无须行政相对人申请启动的行政行为。而本题中发证必须依相对人申请，故A错。

45. 经行政法规调整的关系()。

- A. 都是法律关系
- B. 不一定是法律关系
- C. 都是行政法律关系
- D. 不一定是行政法律关系

答案：AD。C答案不准确，可能是监督行政法律关系

46. 某省卫生厅依《药品管理法》对所属药品公司进行管理而形成的相互关系，是()。

- A. 行政关系
- B. 行政法律关系
- C. 内部行政法律关系
- D. 外部行政法律关系

答案：BD。行政法调整过的行政关系就为调整结果即行政法律关系。

47. 下列何项属于行政法律关系()。

- A. 某交通局因建办公楼申请许可证而与城建部门所形成的关系
- B. 某交通局因购买办公设备而与商场的关系
- C. 某交通局因处罚某客运公司所形成的关系
- D. 某交通局因辞退本局工作人员所形成的关系

答案：ACD。B答案的内容是民事法律关系。其是作为民事主体而形成的关系。

48. 袁某代表所在公安机关，对殴打公民乙的公民甲处以拘留5日的处罚。在本案中，下列何项可能属于行政法律关系()。

- A. 公安机关与甲的关系
- B. 公安机关与乙的关系
- C. 袁某与甲、乙的关系
- D. 公安机关与袁某的关系

答案：ABD。C答案的关系不对，因为工作人员袁某没有与甲乙形成任何关系，其只是代行政机关行使职权，后果由行政机关承担。

49. 下列何项属于行政法律关系的特征()。

- A. 权利义务的不对等性
- B. 权利义务的可处分性
- C. 权利义务的重合性
- D. 权利义务的法定性

答案：ACD。B不对，因为行政法律关系的权利义务由法律规定的，不可处分。

50. 下列何项能引起行政法律关系的发生、变更或消灭()。

- A. 行政机关所作的行政处罚决定
- B. 行政机关所作的行政许可决定
- C. 行政机关租借办公用户的行为

D. 行政机关拒不履行法定职责的行为

答案：ABD。C答案属于民事法律关系。没有发生行政法律关系。

51. 下列各项中的正确命题有()。

- A. 行政法律关系中的争议一律由法院按司法程序解决
- B. 行政法律关系中总有一方主体是行政主体
- C. 行政法律关系具有非对等性
- D. 行政法律关系主体可以相互约定权利义务

答案：BC。行政法律关系中的争议可以通过行政复议解决。行政法律关系主体之间的权利义务由法律规定。

52. 下列法律解释何项属于行政法的渊源()。

- A. 行政解释
- B. 地方解释
- C. 学理解释
- D. 司法解释

答案：ABD。学理解释一般不作为行政法的渊源。

53. 作为行政法特殊法律渊源的法律解释包括()。

- A. 立法解释
- B. 司法解释
- C. 行政解释
- D. 地方解释

答案：ABCD。本题考查行政法特殊法律渊源。

54. 下列规范性文件中属于基本法律的有()。

- A. 《行政诉讼法》
- B. 《行政复议条例》
- C. 《国务院组织法》
- D. 《行政法规制定程序暂行条例》

答案：AC。略。

55. 下列何项属于行政法的渊源()。

- A. 法学家对行政法规范的具体运用所作的解释
- B. 最高人民法院对行政法规范的具体运用所作的解释
- C. 中共中央发布的政策性文件
- D. 国务院制定的行政法规

答案：BD。本题考查行政法的渊源，其中AC不是行政法的渊源。

56. 在我国属于行政法的特殊渊源的有()。

- A. 法律解释和国际条约、惯例
- B. 理论学说
- C. 规章
- D. 中共中央与国务院联合发布的规范性文件

答案：AD。理论学说不是行政法的渊源，规章是一般渊源。

57. 强调行政法是控制行政权的法的国家有()。

- A. 美国
- B. 英国
- C. 法国
- D. 德国

答案：AB。美国，英国强调行政法是控制行政权的法的国家。

58. 下列何项属于行政法形式上的特点()。

- A. 行政法没有统一、完整的法典
- B. 行政法法规易于变动
- C. 行政法规范的数量特别多
- D. 行政法的实体性规范与程序性规范相互交织

答案：AC。BD的内容是行政法内容上的特点。

59. “应急性原则”往往在以下哪种情况下适用?()

- A. 战争
- B. 流行病害
- C. 动乱
- D. 重大自然灾害

答案：ABCD。本题考查“应急性原则”的使用范围。

60. 下列何项属于行政应急权力应具备的条件()。

- A. 存在明确无误的紧急危险
- B. 行使前应经过严格的审批程序
- C. 行政机关作出应急行为应受有权机关的监督
- D. 应急权力的行使应该适度，应将负面损害控制在最小的程度和范围内

答案：ACD。行政应急权力的特点是行使前不需审批程序。

61. 下列答案中哪些不是行政法调整对象?()

- A. 行政法律关系
- B. 行政关系
- C. 行政诉讼法律关系
- D. 行政程序法律关系

答案：ACD。行政法调整对象行政关系和监督行政关系。

62. 合法性原则包括以下几方面的具体要求()。

- A. 行政职权的产生、存在基于法律授予
- B. 行政职权的行使依据法律、遵守法律
- C. 行政职权的委托与适用必须具有法律依据，符合法律要旨
- D. 违反上述三点规定的行政活动，非经事后法律认许，均可以宣告为无效

答案：ABCD。本题考查的合法性原则的内涵。

63. 下列各项中的正确命题有()。

- A. 行政法律规范只能由国家权力机关制定
- B. 行政法律规范是行政法学的研究对象之一
- C. 行政法律规范可以出现在不同效力等级的规范性文件之中
- D. 行政法律规范可以分为实体规范和程序规范

答案：BCD。行政法律规范可以由行政机关制定。

64. 我国的专门行政监督主要是指()。

- A. 检察监督
- B. 行政监察
- C. 法纪监督
- D. 审计监督

答案：BD。本题考查专门行政监督的内容。

65. 下列各项中的正确命题有()。

- A. 监督行政法律关系的存在是基于控制行政权的需要
- B. 行政机关因参与民事诉讼而与人民法院之间的关系，属于监督行政法律关系
- C. 监督行政法律关系主要是监督行政主体的行政行为
- D. 行政诉讼法律关系是一种监督行政法律的关系

答案：ACD。行政机关因参与民事诉讼而与人民法院之间的关系是民事关系。

66. 以行政法规范的性质为标准，行政法可分成()。

- A. 行政组织法
- B. 实体行政法
- C. 行政行为法
- D. 程序行政法

答案：BD。同上。

三、案例分析题

1. 1998年6月至1999年6月，般天工业部管理局所属某厂，以“经当地电力主管部门的授权，维护高压线路”为由，未经当地林业主管部门的批准，无证砍伐高压线路下林木达12.3亩。据此，某县林业局根据《森林法》之规定，对某厂作出包括赔偿49320元等数项行政处罚。某厂接到决定后，以“在其管辖的高压输电线路保护区范围内砍伐或修剪危及线路安全的林木、竹子属于正常的线路维修工作，对线路的管理经当地电力主管部门的授权，并按上级部门的指令进行。根据国务院《电力设施保护条例》，砍伐危及电力线路安全而不受法律保护的林木，是合法行为，不是滥伐森林的行为”为由向某县人民法院提起诉讼。

问：本案中涉及哪些行政法源，它们的效力位阶如何，当发生冲突时，该如何解决？

答案：本案中涉及的行政法法源包括法律和行政法规。某县林业局根据《森林法》之规定，对某厂没有申请采伐许可证而擅自进行采伐的行为认定为乱砍滥伐，从而对其进行行政处罚；而某厂认为砍伐森林的行为是依据国务院行政法规《电力保护条例》而进行，该条例没有规定要办理采伐许可证，因此其砍伐是合法行为。显然，在案中所涉及的法律《森林法》和行政法规《电力设施保护条例》的有关规定并不一致，也就是说两者之间有一定的冲突。根据行政法学理论，在制定法法源序列中，宪法具有最高的法律地位，法律的位阶次之，法规的位阶又次之。据此，本案应适用《森林法》而不是《电力设施保护条例》。