



# 中国农民增收问题

吕滨 / 著

江西人民出版社

ZHONGGUONONGMINZENGSHOUWENTI

# 中国农民增收问题

中国农村发展研究中心编著



# 中国农民增收问题

吕 滨 著

江西人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国农民增收问题/吕滨著. —南昌:江西人民出版社, 2004.6

ISBN 7-210-03005-0

I. 中... II. 吕... III. 农民-收入-研究-中国  
IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 053005 号

## 中国农民增收问题

吕 滨 著

江西人民出版社出版发行

南昌市印刷四厂印刷 新华书店经销

2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:9.5

字数:260 千 印数:1-5000 册

ISBN 7-210-03005-0/F·471 定价:20.00 元

---

江西人民出版社 地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码:330006 传真:6898827 电话:6898893(发行部)

E-mail: jxpph@163.net

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

## 序 言

中国的现代化进程,很重要的方面就是农业的现代化进程和农民的现代化进程。现今的中国,城市和农村在发展中走向两个极端:单纯地观察城市或单纯地考察农村,将对中国的现状产生截然相反的印象和结论。中国的城乡差别,已演绎到世界之最;城乡居民收入之比超过三倍,差距甚至超过改革开放之前。我国目前仍有近 9000 万农村人口年均收入低于 825 元,约有 2 亿左右的农村剩余劳动力,农村的道路、教育、文化、卫生等社会事业严重滞后。导致当前农村生产率低下、“三农”问题越来越突出的原因相当复杂:有历史的,

也有现实的;有生产力方面的,也有生产关系方面的;有国内的,也有国际的;有自然资源方面的,也有政策制度层面的。但我认为最主要的还是政策制度层面的问题。

长期以来,城市优先发展战略,导致城乡分治形成典型的“中国二元结构”的体制性矛盾;落后的农业生产基础导致农业本身的造血功能不足,而国家几十年来对农业提取太多;工业化的城市建设中存在的认识偏差导致三产发展滞后,影响了工农与城乡协调发展;人口转移不畅导致农业人口严重过剩与农业资源短缺矛盾日益突出;中国改革开放后面临日益复杂的国际环境,国际农产品市场竞争激烈,制约了我国农业生存空间。

减少小农阶层将是 21 世纪中国最伟大的社会革命。从伦理的角度讲,给予农民真正的“国民待遇”,实质上是一个社会公平、公正问题;从经济的角度看,装满农民的“腰包”将是生产与消费的新一轮协调发展问题;从政治的角度看,不断改善和优化八亿农民的生产、生活条件,是“三个代表”重要思想的集中体现,是国家长治久安的最基本条件。综观人类发展史农村地区人口向城市集中,是任何国家现代化进程的必然现象;且集中的程度和速度,与现代化的程度和速度呈正比。从 19 至 20 世纪实现现代化的国家基本上完成了这一进程,而且像日本、韩国等亚洲新兴工业化国家均在 20 年

左右迅速实现了这一过程。我盼望着中国能在今后 30 年左右完成这一场社会大变革。如此,则全面建设小康社会,进而迈向现代化的宏伟目标便接近于现实。

本书从“农民增收”问题着手,全方位论述了当前中国农村社会发展的种种机遇和障碍;从政策建言的角度,提出了加快农村发展、优化农业结构、提高农民收入的种种设想和方案,从治国思路、发展模式、制度框架、政策取向、技术支撑、国际舞台等方面均作了较为深入的探讨,期望能为各级领导专家学者围绕“三农”问题的思考和决策起到一定的参考作用。

吕 滨 自序

2004 年 8 月于南昌

# 目 录

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| <b>第一章 农民增收事关中国发展全局</b>    | 1   |
| 第一节 中国农业发展进入新阶段            | 1   |
| 第二节 农民增收的重要意义              | 12  |
| <b>第二章 农民增收的历史、现状及制约因素</b> | 50  |
| 第一节 农民收入的历史和现状剖析           | 50  |
| 第二节 我国农民增收缓慢的障碍分析          | 94  |
| <b>第三章 农民增收的宏观思路</b>       | 111 |
| 第一节 发展战略模式综述               | 111 |
| 第二节 实现统筹城乡经济社会发展           | 116 |
| 第三节 大规模反哺农业                | 124 |
| <b>第四章 农民增收的制度创新</b>       | 131 |
| 第一节 制度创新是农民增收的关键           | 131 |
| 第二节 制度安排的方式和条件             | 138 |
| 第三节 加快农民增收的制度安排            | 143 |
| <b>第五章 农民增收的政策调整</b>       | 164 |
| 第一节 政策调整是农民增收的核心           | 164 |
| 第二节 加快农民增收的政策选择            | 174 |
| <b>第六章 农民增收的产业构筑</b>       | 199 |

# 目 录

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第一节 优化农村产业结构         | 199 |
| 第二节 实现农业规模经营         | 216 |
| 第三节 加快农村工业化步伐        | 226 |
| <b>第七章 农民增收的技术推动</b> | 233 |
| 第一节 加快农业科技进步         | 233 |
| 第二节 建设生态绿色农业         | 241 |
| 第三节 推进农业信息化          | 248 |
| <b>第八章 农民增收的国际舞台</b> | 256 |
| 第一节 加入 WTO 后的中国农业    | 256 |
| 第二节 扩大优势农产品出口        | 267 |
| 第三节 引进先进农业技术         | 279 |
| <b>参考文献</b>          | 287 |
| <b>后 记</b>           | 296 |

# 第一章

## 农民增收事关中国发展全局

农民增收的重要性,在 2004 年 2 月 9 日《中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》(以下简称 2004 年中央 1 号文件)中明确指出:如果“农民收入长期上不去,不仅影响农民生活水平提高,而且影响粮食生产和农产品供给;不仅制约农村经济发展,而且制约整个国民经济发展;不仅关系农村社会进步,而且关系全面建设小康社会目标的实现;不仅是重大的经济问题,而且是重大的政治问题”。这里用了四个“不仅……而且”,充分说明农民增收问题的重大意义,概括起来一句话:农民增收事关中国发展全局。

### 第一节 中国农业发展进入新阶段

经过 20 多年的改革和发展,党中央、国务院

审时度势,指出我国农村经济发展进入了一个新的历史阶段。温家宝同志在2003年1月7日召开的中央农村工作会议上的讲话中指出:“新阶段是推进农村和农村经济结构战略性调整、实现农业增长方式转变的阶段,是深化改革、完善社会主义市场经济体制相适应的农村经济体制的阶段,是统筹城乡经济社会发展、推进农村小康建设的阶段。”在这样一个阶段中,党中央、国务院审时度势,提出“要把增加农民收入作为中心任务和基本目标,摆在经济工作的突出位置”<sup>①</sup>。因此,正确认识新阶段的理论依据,把握新阶段的基本特征,明确新阶段的主要任务,重视新阶段的主要问题,具有重要的现实意义。

### 一、农业发展进入新阶段的理论依据

农业的发展同任何事物的发展一样,都是遵循一定的规律分阶段进行的。农业发展阶段问题受到理论界的重视。从国外来说,具有代表性的有美国的经济学家梅勒、韦茨和日本的经济学家速水佑次郎等人。梅勒根据发展中国家农业发展的现实,于1966年提出“梅勒农业发展阶段论”。该理论把农业发展分成三个阶段:以技术停滞、生产的增长主要依靠传统的投入为特征的传统农业阶段;以技术稳定发展和运用、资本使用量较少为特征的低资本技术农业阶段;以技术的高度发展和运用、资本集约使用为特征的高资本技术农业阶段。美另一位经济学家韦茨根据美国农业发展的经历,于1971年提出“韦茨农业阶段论”。该理论也把农业分为三个阶段:“以自给自足为特征的维持生存农业阶段;以多种经营和增加收入为特征的混合农业阶段,以专业化生产为特征的现代化商品农业阶段。”日本的经济学家速水

<sup>①</sup> 2003年3月《求是》。

佑次郎根据日本经济发展的实践,于1988年提出“速水农业发展阶段论”。该理论同样把农业分为三个阶段:以增加生产和市场粮食供给为特征的发展阶段,这个阶段的主要任务是提高农产品的产量;以着重解决农村贫困为特征的发展阶段,通过实行农产品的价格的政策以提高农民的收入是这个阶段的主要任务;以调整和优化结构为特征的发展阶段,通过调整产业结构以实现农业现代化是这个阶段的主要任务。

以上三种发展阶段论,第一种是着重以技术的高低来划分的,第二种是着重以不同的农业增长方式来划分的,第三种是着重以产量与质量的关系来划分的。三种划分方式虽然各具特色,但实际代表着农业发展的三个阶段:初级阶段、中级阶段、高级阶段。

那么,中国现阶段的农业是属于哪个阶段?无疑,已进入了中级阶段,如梅勒所云的“以技术的稳定发展和运用、资本使用量较少为特征的低资本技术农业阶段”;韦茨所云的“以多种经营和增加收入为特征的混合阶段”,也就是中国学者从生活角度考虑把农业划分为温饱、小康、富裕等三个阶段中的“小康”过渡阶段。改革开放20多年来,中国农业获得了长足的发展。进入20世纪90年代后半期,中国农业在产品供求关系、生产目标、增长方式等方面都出现了显著的变化,农产品供给由过去的全面短缺转向总量基本平衡和结构性、地区性相对过剩;生产目标由过去的单纯追求农产品数量转向在保证一定数量的前提下追求质量和效益;增长方式由过去的主要依靠传统投入和劳动集约转向劳动力投入逐渐减少和资本、技术投入逐渐增多;经营形式由过去的单纯的原料生产转向生产、加工、营销相联结的产业化经营;产业关联由过去的“关门”农业转向与国民经济各部门相连日趋紧密等。根据这些变化,“对照上述提出的农业发展

三个阶段的理论划分,可以判定,中国农业发展进入了一个新阶段,即农产品供求基本平衡,以提高品质、优化结构和增加农民收入为主,注重传统投入与资本集约和技术集约相结合的优化发展阶段<sup>①</sup>。

## 二、农业发展新阶段的主要特征

根据国家发改委宏观经济研究院马晓河等同志的研究<sup>②</sup>,我国农业发展阶段的主要特征有如下几点:

(一)在供求关系上,农产品供给由全面短缺走向阶段性、结构性和地区性过剩。

自1990年以来,因农业投入的持续增加和技术的不断创新,农业综合生产能力显著提高,农产品生产全面增长,终于引起了主要农产品供求关系的转折性变化。在粮食供给方面,上世纪90年代粮食自给率达到了99.6%,比80年代提高了1.5个百分点。特别是90年代后期粮食连年丰收,还使得国内粮食供给从总量和结构上都出现了阶段性剩余,导致库存大幅度增加,价格急剧下跌。在棉花供求方面,自1993年以后国内棉花产量稳步增长,但受替代品生产发展和纺织品出口不景气的影响,市场需求一直疲软,结果使国内棉花大量积压,库存爆满。其他农产品的供求也发生了类似的变化,例如蔬菜、水果和一些养殖业的生产,这几年同样相继出现“卖难”现象。因此,总体来说我国农产品供给已由全面短缺走向阶段性、结构性和地区性过剩,往昔农产品全面短缺的时代已告结束。

(二)在生产目标上,农业发展从追求产量最大化转向追求

① 万宝瑞主编:《农业软科学研究新进展》,中国农业出版社,2001.12。

② 马晓河等:《我国农业发展新阶段的基本特征》,《宏观经济研究》,2000.10。

效益最大化。

随着农业综合生产能力的大幅度提高和城乡居民温饱问题的解决,那种以追求农产品产量最大化为目标的生产方式再也适应不了市场的需求,增产不一定增收甚至减收。受市场需求的强烈约束和政府导向性政策的影响,农民开始积极调整和优化产业结构,增加科技含量高、品质优良的农产品生产,淘汰劣质产品的供给。这样,全国各地涌现出了一批优质农产品基地,高效农业示范区和高新技术农业园区。如,新疆的香梨出口基地和山东的肉用鸡生产加工基地等。在效益最大化的刺激下,农业的商品化程度明显提高,各地能发挥农业比较优势的专业化生产和区域化分工布局也相继凸现,因此,调整结构、提高效益和增加收入已成为发展农业的主要目标。

(三)在生产方式上,农业从自给性、小而全、各地雷同转向商品化、专业化和区域化生产。

一是商品化。农业商品化反映了农户在生产和消费两大领域不断弱化自给性而增强商品化比重的行为取向。从生产方面观察,农户投入和产出的商品化程度比较高。1998年农民家庭经营费用的货币化程度达到78.4%,表明农户在大量使用农业机械、化肥、农药和动力电等商品性农业生产资料。为了获得购买农用生产资料的资金,农民得向市场尽可能多地生产和销售农产品以获取现金收入。1997年农林牧渔各业的商品化程度见表1-1。

表 1-1 1997 年农林牧渔收入的比重与商品率单位: %

| 项目        | 种植业  | 林业   | 牧业   | 渔业   | 合计  | 加权平均 |
|-----------|------|------|------|------|-----|------|
| 经营收入比重(f) | 60.9 | 3.1  | 29.1 | 6.9  | 100 |      |
| 商品率(x)    | 52.5 | 61.9 | 69.9 | 80.9 |     |      |

续表

| 项目           | 种植业    | 林业    | 牧业     | 渔业    | 合计     | 加权平均  |
|--------------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|
| $f \times x$ | 3197.3 | 191.9 | 2034.1 | 558.2 | 5981.5 | 59.82 |

注:加权平均商品率 =  $\sum f \cdot x \div \sum f$ 。资料来源:《中国农业年鉴》(1998年)。

由表 1-1 可知,1997 年农林牧渔的综合商品率达到 59.82%。此外,1998 年农村居民现金收入占人均总收入的比重为 71.7%,可见农户收入的货币化程度已达到较高水准。从消费方面看,受城市消费模式的影响,农户为增加工业品而务工经商,以获取更多的货币来满足不断增长的商品性消费需要。1998 年,农民生活消费的货币支出比重达到 70.9%,其中,商品性食品消费比重为 50.5%,首次超过自给性食品消费份额,形成一大转折点。

二是专业化。目前,全国已出现数以万计的种粮专业户、蔬菜专业户、瓜果专业户和养殖专业户,他们充分发挥各地区的比较优势,从事专业化生产。在各个生产环节,以专业分工为基础的社会化服务相继涌现,包括机收、机耕服务,农药集中喷施和良种繁育等。特别是农业产业一体化经营,在微观领域使农业与第二、第三产业构成了一个完整的产业链,实现了不同产业间的社会化专业分工与协作。

三是区域化。伴随着专业化生产的不断发展,农业生产的区域型分工相继显现。一是地理型分工。例如,广西形成了 53.3 万公顷的蔗糖生产区,新疆发展成了拥有 86.7 万公顷的棉花种植区,海南兴建了 13.3 万公顷的反季节蔬菜区。二是城郊型分工。一般来说,在大中城市近郊以蔬菜种植区为主,远郊以肉禽养殖区为主,周边乡村多为粮食种植区。三是基地型分工。一般以县、乡为单位,组建大宗农产品和特色农产品生产基地,

以保证国家粮棉油及出口创汇农产品的稳定供给。

总之,农业商品化程度的提高,扩大了商品生产规模,使各生产环节具备了独立的市场基础,引发了专业化分工,从而在全国范围内按比较优势原则形成了区域化生产格局。

(四)在增收途径上,农民的收入增长逐步从主要依靠增加产量转向提高质量、从依靠农业转向非农产业。

在农产品长期供不应求的短缺时代,农民只要增加产量,就会提高收入水平,然而在上世纪90年代中期以后,随着农产品买方市场的出现,仅依靠产量扩张来增加收入的路径,遇到了强有力的市场约束。增产不增收甚至减收的现象频频见诸各种媒体。于是,在政府和公共研究机构的引导下,市场化程度高的理性农户及各类农产品生产加工企业,以正在变化的市场需求格局为导向,努力扩大适合消费者质量偏好的优质农产品供给,既开阔了市场空间,又凭借质量优势获取丰厚的差价收益,从而达到增收的目的。因此,非农产业对农民增收的贡献份额在不断上升(见表1-2)。

表1-2 90年代以来农民非农产业人均生产性纯收入比重的变化

单位:元/人,%

| 年份          | 1990  | 1995   | 1997   | 1998   |
|-------------|-------|--------|--------|--------|
| 非农产业(元/人)   | 145.5 | 483.0  | 719.6  | 802.1  |
| 农村三大产业(元/人) | 657.4 | 1479.5 | 1987.3 | 2039.6 |
| 比例(%)       | 22.1  | 32.6   | 36.2   | 39.3   |

资料来源:据《中国统计摘要1999》第83页的有关数据整理计算而得。

(五)在增长方式上,农业发展从以传统投入为主向资本技术密集型方向转化。

从农产品成本结构和产出率的变化可知,90年代以来已在

改变以劳动力和土地为主的传统要素投入结构,农业的物质消耗不断增加,生产率稳步提高。

表 1-3 显示,粮食、棉花和油料的单位面积物质费用,1996 年比 1992 年分别提高了 127.4%、92.0% 和 92.1%。据测算,1990 年农业产出中物质投入消耗只占 34.5%,1997 年则达到 43.2%,7 年间物耗比重增加了 8.7 个百分点,平均每年递增 1.2%。物质投入对农业总产值的弹性由改革前的 0.78 增加到改革后的 0.85,这说明资本对农业发展的作用在显著上升。

表 1-3 主要农产品投入产出变动情况

| 项目    | 单位     | 1992 年 |        |        | 1996 年 |        |        |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|       |        | 粮食     | 棉花     | 油料     | 粮食     | 棉花     | 油料     |
| 物质费用  | 元/公顷   | 967.8  | 2033.6 | 838.1  | 2200.5 | 3904.1 | 1610.0 |
| 劳动生产率 | 公斤/劳动日 | 19.3   | 1.3    | 6.1    | 20.9   | 1.5    | 7.0    |
| 土地生产率 | 公斤/公顷  | 3902.3 | 791.8  | 1431.0 | 4316.3 | 916.5  | 1598.3 |

注:劳动生产率为每一标准劳动日的主产品产量;土地生产率为单位面积主产品产量。

资料来源:《中国农村统计年鉴》1994、1998 年。

在物耗对农业发展的贡献增大的同时,劳动力和土地对农业产出的贡献率却在下降。据上世纪 90 年代初的一些研究显示,土地弹性值约 0.20~0.25,劳动力弹性值约 0.15。这是因为我国耕地面积有限且还在不断缩小,农业产出的增加不可能靠大量扩大耕地面积来实现,抑制了土地弹性值的增加;同时大量的农业剩余劳动力不能与土地要素结合,边际劳动生产率很低,限制了劳动力弹性值的扩大。另一项研究也表明,1990 年至 1994 年劳动力对农业产出增长的贡献份额为 -0.35%,土地 0.13%。其中,劳动力之所以为负贡献,是因为农业劳动力数量