



当代国际组织 与国际关系



高晓雁 编著

*Contemporary International Organizations
and International Relations*



20世纪体系完备的国际组织已经确立了它在当代国际关系中非国家行为主体的地位，国际组织和主权国家两大行为主体在国际舞台上，同时扮演着越来越重要的角色。

河北大学 出版社

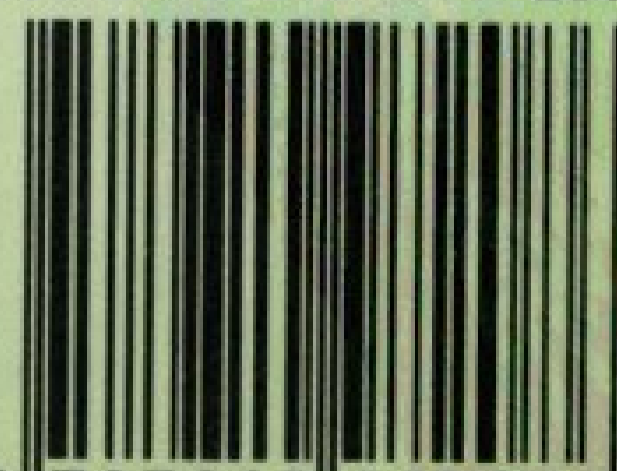


*Contemporary International Organizations
and International Relations*



责任编辑/韩卫东
夏杏芝
装帧设计/赵 谦
责任印制/蔡进建

ISBN 978-7-81097-208-6



9 787810 972086 >

定价:20.00元

当代国际组织与国际关系

高晓雁 编著

河北大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代国际组织与国际关系 / 高晓雁著. — 保定: 河北大学出版社, 2007. 11

ISBN 978 - 7 - 81097 - 208 - 6

I. 当… II. 高… III. 国际组织—国际关系—研究
IV. D813

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 168277 号

责任编辑: 韩卫东 夏杏芝

装帧设计: 赵 谦

责任印制: 蔡进建

出版发行: 河北大学出版社

地 址: 河北省保定市五四东路 180 号

邮 编: 071002

印 刷: 河北天普润印刷厂

经 销: 全国新华书店

开 本: 1 / 32(880mm×1230mm)

字 数: 265 千字

印 张: 9.875

版 次: 2008 年 7 月第 1 版

印 次: 2008 年 7 月第 1 次

书 号: ISBN 978 - 7 - 81097 - 208 - 6 / G·589

定 价: 20.00 元

前 言

随着全球政治、经济、军事和文化领域交往的不断扩展与深化,促使各国政府间的交往与民间交往、双边外交与多边外交日益加强。在多边外交基础上发展起来的国际组织与其他国际间交往形式相比,国际组织是一种更为稳定化和制度化的国际社会的交往形式,国际组织已经和主权国家一起成为国际社会的两大行为主体,在各种重要的国际关系中发挥着不可替代的作用。

冷战结束后,世界进入了一个相互依存、相互依赖的时代,国际组织是国家间多边合作的产物,主权国家自愿接受国际组织条文的约束,这种约束是对国家主权的一种自我限制,也是主权国家出让或转移某些主权给国际组织的行为。在经济全球化的今天,如果国家相互孤立地行使国家主权处理国际事务,必然发生各种具有破坏力的碰撞,当代国际间的矛盾只有通过平等协商,相互约定,才能减少由利益冲突带来的破坏性。国际组织全面深入国际社会的各个角落,在国际政治、经济、文化、教育卫生等人类生活的各个领域都有国际组织的存在,国际组织的存在与发展直接影响着国际关系的变化与发展。

近几年,国内关于国际关系方面的著作每年都有大量的新书出版,国际组织的教科书和专题研究也在逐年增多,但就国际组织与国际关系角度的教课书和专题研究的专著并不多见。随着国际组织对国际社会各领域的日益深入和国际组织数量的日益增多,国际体系的动摇、国际格局的转换以及地区关系的冲突等诸多国际关系的重大问题,也越来越依靠国际组织才能获得解决。因此,无论从国际组织的角度研究国际经济秩序、人权发展和国际安全等国际关系问题,还是从国际关系研究角度探讨国际组织的变化与发展,都能够更加

贴近时代的脉搏,更加客观反映时代的特点,这也正是本书写作的初衷。

随着中国经济的快速发展和综合国力的日益提高,中国已将积极参与国际组织活动纳入国家的对外交往战略。进入21世纪,中国参与的全球性、地区性国际组织的数目、种类越来越多,成效也更加显著。但与发达国家相比,中国参加的国际组织不仅数目十分有限,除了上海合作组织、博鳌论坛等少数国际组织属于中国发起和主导外,中国在更多的国际组织中的地位和作用仍然受到限制。同时,中国在国际组织中担任高级官员和一般雇员的人数较少。因此,培养国际公务员的高质量专门人才关系到中国能不能在这些组织中发挥重要的作用。本书的写作目的是希望能够为有志到国际组织工作以及了解相关知识的大学生、研究生提供必要的国际组织的基础知识,提供对当代国际组织与国际关系相关的重要观点介绍和理论分析,也希望能为国际组织培养专业人才的教学工作做一些努力和贡献。

本书在完成的过程中,我的研究生李润明、吴晨晨和叶帆等同学在收集资料、校对书稿方面做了许多工作,我的女儿小溪在外文资料查找和翻译等方面给予我很多帮助,我的责任编辑韩卫东、夏杏芝两位老师给了我许多建议以及他们付出了大量的时间和辛苦,还有出版社的各位领导和同志们多方面的支持,在这里一并表示我对你们特别的感谢。

高晓雁

2008年5月于南开园

目 录

前言	(1)
第一章 国际组织概论	(1)
第一节 国际组织的形成与发展	(1)
一、国际组织发展的历史	(1)
二、国际组织的基本理论	(8)
三、国际组织的主要职能	(14)
第二节 国际组织的类型	(16)
一、政府间与非政府间的国际组织	(16)
二、全球性与区域性的国际组织	(18)
三、一般性与专业性的国际组织	(20)
第三节 当代国际组织的作用和发展趋势	(23)
一、当代国际组织的作用	(23)
二、当代国际组织的发展趋势	(26)
三、当代国际组织对国家主权的冲击	(28)
第二章 国际组织与国际社会	(31)
第一节 国际组织与国家主权	(31)
一、国际组织提供主权国家间合作的桥梁	(31)
二、国际组织承担主权国家的部分功能	(34)
三、国际组织面对国家的维权与放权提供新规则	(35)
第二节 国际组织在国际社会中的主体地位	(37)
一、政府间国际组织在国际社会中的主体地位	(37)
二、非政府国际组织在国际社会中的主体地位	(39)
三、非政府国际组织在联合国体系中的地位	(41)
第三节 国际组织的国际社会行为职能	(43)

一、全球性国际组织	(43)
二、区域性国际组织	(50)
三、专业性国际组织	(54)
第三章 国际组织与国际法	(58)
第一节 国际法的基本理论	(58)
一、国际法的产生与确立	(58)
二、国际法基本原则的特征和内容	(61)
三、国际组织与国际法的关系	(66)
第二节 国际组织的法律地位	(68)
一、国际法的渊源	(68)
二、国际法的编纂	(71)
三、国际组织的法律人格	(73)
四、国际组织的机构与职能	(76)
第三节 国际组织形式与国际法	(79)
一、政府间国际组织与国际法	(79)
二、非政府间国际组织与国际法	(82)
三、区域性国际组织的法律地位	(85)
第四章 国际组织与国际格局	(89)
第一节 国际格局的基本理论	(89)
一、国际格局及相关概念	(89)
二、国际格局的基本特征	(91)
三、国际关系格局的基本模式	(94)
第二节 国际三大体系与格局中的国际组织	(98)
一、维也纳体系——欧洲均势格局	(98)
二、凡尔赛体系——多极均势格局	(100)
三、雅尔塔体系——两极对峙格局	(106)
第三节 现实国际新格局——“一超多强”复合格局	(113)
一、冷战后国际格局遭到严峻挑战	(113)
二、非西方世界经济力量迅猛增长	(118)

三、国际格局对国际组织作用的制约	(121)
第五章 国际组织与国际经济秩序	(123)
第一节 国际组织与国际金融新秩序	(123)
一、后冷战时期国际经济秩序动荡	(123)
二、国际货币基金组织与国际秩序重建	(126)
三、世界银行与全球经济平衡发展	(130)
第二节 国际组织与国际贸易新秩序	(134)
一、关税及贸易总协定的非歧视三原则	(134)
二、从关税及贸易总协定到世界贸易组织	(138)
三、世界贸易组织发展与国际经济秩序	(141)
第三节 国际组织与国际生产新秩序	(145)
一、跨国公司推动国际生产新秩序建立	(145)
二、全球性国际组织对跨国投资的管理与协调	(148)
三、区域性国际组织对跨国公司的协调与监督	(152)
第六章 国际组织与人权发展	(156)
第一节 人权理论的产生与发展	(156)
一、早期人权观的历史考察	(156)
二、西方人权理论的产生与发展	(158)
三、当代中国马克思主义人权建设新思路	(162)
第二节 政府间的国际人权组织	(164)
一、联合国体系内的国际人权组织	(164)
二、联合国人权委员会的重要文件	(167)
三、联合国体系内的国际人权保护制度	(171)
四、区域组织对人权保护制度的创新	(175)
第三节 非政府国际人权组织的地位和作用	(180)
一、非政府国际人权组织的作用	(180)
二、非政府国际人权组织的法律地位	(182)
三、非政府国际人权组织	(184)
第七章 国际组织与国际安全	(188)

第一节 非传统安全观对传统安全观的挑战·····	(188)
一、综合安全观的基本理论·····	(188)
二、国际安全合作的新挑战·····	(193)
三、超越传统与非传统安全观的有效途径·····	(195)
四、联合国集体安全机制创建·····	(197)
第二节 国际组织对非传统安全问题的防范·····	(201)
一、经济安全是非传统安全问题的核心·····	(201)
二、环境安全是解决非传统安全问题的关键·····	(204)
三、信息安全成为最具挑战性的非传统安全问题·····	(208)
四、综合治理民族宗教冲突、跨国犯罪、疾病蔓延·····	(209)
第三节 国际组织与国际安全类型·····	(212)
一、美国方式与北约·····	(212)
二、欧洲方式与欧安会·····	(216)
三、亚太方式与亚太经合组织·····	(220)
第八章 国际组织与区域经济发展·····	(224)
第一节 区域性国际组织推动区域经济一体化·····	(224)
一、欧洲地区的国际组织·····	(225)
二、美洲地区的国际组织·····	(230)
三、亚洲地区的国际组织·····	(236)
四、非洲地区的国际组织·····	(238)
第二节 跨地区国际组织与区域经济发展·····	(241)
一、亚太经济合作组织·····	(242)
二、经济合作与发展组织·····	(247)
三、七十七国集团·····	(250)
四、南美洲国家组织·····	(253)
第三节 次区域国际组织与区域经济发展·····	(254)
一、欧洲自由贸易联盟·····	(255)
二、海湾阿拉伯国家合作委员会·····	(257)
三、南部非洲发展共同体·····	(260)

第九章 中国与国际组织	(263)
第一节 中国与国际组织创建	(263)
一、中国与国际联盟	(263)
二、中国与联合国的创建	(267)
三、中国与国际组织合作	(271)
第二节 中国与联合国框架内的国际组织	(274)
一、中国与联合国粮食计划署	(274)
二、中国与联合国环境与发展委员会	(279)
三、中国与联合国难民署	(281)
第三节 中国与区域性国际组织	(282)
一、中国与东亚多边合作机制	(282)
二、中国与中非合作论坛	(287)
三、中国与上海合作组织	(291)
主要参考文献	(299)

第一章 国际组织概论

国际组织在 20 世纪获得迅速发展,其规模庞大,内部组织结构、决策程序等运行机制日益完备。体系完备的国际组织已经确立了它在当代国际关系中非国家行为主体的地位,在复杂的国际政治、经济、军事和文化关系中,国际组织和主权国家两大行为主体在国际舞台上,同时扮演着越来越重要的角色。

第一节 国际组织的形成与发展

早在 2500 多年前,古希腊城邦国家之间就存在将它们彼此联结起来用于军事目的的组织。中国的春秋战国时代,各国之间也常常合纵连横,远交近攻,订立临时性的同盟。但真正意义上的国际组织是国际关系发展到一定历史阶段的产物,国际经济、政治、军事和文化关系的日益发展是国际组织形成和发展的基本前提。

一、国际组织发展的历史

国家形成以后的相当长时期内,世界处于相对隔绝状态,随着社会生产、文化技术,特别是交通运输的进步,民间交往是国家间最早出现的交往形式。国家间的交往经历了从民间交往到正式政府间往来,从国际会议到国际组织,从专门性国际组织到普遍性国际组织的过程。这个过程具体分为三个阶段。

第一阶段:国际组织的萌芽与初步发展。第一次世界大战之前,民族国家最早诞生于欧洲。欧洲工业化带来的交通运输、机器设备、通讯技术的革命性变革和资本主义世界市场的确立,使国家间政治、经济、文化等领域的相互关系日益密切,国际关系的内容不断丰富和发展,国家间的多边利益冲突和矛盾更加复杂。为了共同讨论和解

决各国共同关心的问题,协商国家间的多边关系,开始出现由两个以上国家召开的国际会议。最初是民间团体间的往来,接着出现政府间的国际会议,对国际关系产生了更为直接和重要的影响,它标志着欧洲开始现代意义上的国际关系的开始。

欧洲争夺霸权的 30 年战争结束,1648 年召开的威斯特伐利亚和会是人类发展史上重要的转折点,它开创了通过国际会议解决战争遗留问题和其他国际争端的先河。《威斯特伐利亚和约》首次以法律形式确认了国家主权原则,建立了以近代民族国家为制度基础的国际关系,在国际关系史上首次确立了国家主权、国家独立原则是国际关系应遵守的基本准则,促进了国际交往和国际法的发展。从此,国际会议便作为解决国家之间争端的有效途径广泛应用到国际关系之中,这种国际会议被视为现代国际组织的早期形式。

从 19 世纪初期以来,国际会议日益频繁,会议涉及的范围不断扩大,成为解决国际问题的一种经常而重要的方式,19 世纪因此被称作“国际会议的世纪”。据统计,从 1815 年维也纳会议到 1914 年第一次世界大战爆发,全世界共召开各种类型的国际会议 2500 多次。其中“欧洲协作”的影响较为突出,当拿破仑战争结束后,欧洲列强以会议方式协商处理欧洲问题,尽管这种大国协调体现了强权政治,但与战争相比会议协调毕竟是一种进步,它对维持欧洲近百年的大国军事平衡和相对稳定的局面起到重要作用。

“欧洲协作”具有以下特点:议题广泛。“欧洲协作”同以往的一般停战善后不同,其宗旨在于调整封建君主间国际关系的各个方面,包括政治、经济、宗教、少数民族等;大国协商。在“欧洲协作”时期,定期或不定期的会议使多边外交成为一种较为稳定的体制。在这些会议中,大国处于一种特殊的霸主地位,是协商的中心;规则制定。在这一时期,大国参加的国际会议根据实际需要形成了许多新议事规则,其具体运作形式也对国际组织的出现提供了可供借鉴的经验。

国际会议突破了传统的双边外交模式,多国参与的国际会议经常被作为解决国家之间争端的一种有效途径,1899 年和 1917 年两

次海牙国际会议是“欧洲协作”的延伸与扩展,参加者不限于欧洲国家,这表明国际会议正在具有世界性。海牙国际会议上编撰了若干重要的国际法,制定和平解决国际争端的正常程序,形成最早的国际关系准则。在两次海牙国际会议上采用的“一国一票”制度,成为以后国际会议和国际组织的基本准则,其分组讨论、表决等方法也为后来的国际组织体制提供了参考模式。这种早期的国际组织雏形以会议外交的方式处理各种国际危机,从国家间的民间交往发展到政府间的国际会议是一次历史性的突破,它使国际交往进入更高一级的形式,神圣的国家间权利和义务具有了和平转移和交换途径,为国际关系的进一步发展提供了可能性空间。

国际会议作为政府间临时性议事机构已经具有真正意义上的国际组织的特点,虽然会议还没设立现代规范国际组织的常设机构,但已经初步形成一种连续和稳定的协商制度。这种制度对当代国际组织形成和发展体现以下作用:一是它可以调整和平时期的国际关系;二是它使多边外交成为一种体制;三是它形成了一整套国际议事新规则。到19世纪,国际会议逐渐成为欧洲国际生活一种不成文的制度,国际会议被各国政府越来越频繁的使用,现代国际组织正是在这种日益频繁的国际会议基础上逐渐衍生发展出来的。

19世纪70年代,自由竞争资本主义逐步向垄断资本主义过渡,国家间联系的增多使临时性的双边和多边协调不能满足国际关系发展的需要,国际组织伴随社会生产方式的发展应运而生。这一时期的国际组织主要是以专门性、技术性国际协作为职能的机构:一是国际行政联盟所涉及的事项,主要是重大政治问题以外的行政技术事项;二是国际行政联盟建立了比较完善的常设机构,为后来的国际组织三重机构,即代表大会、执行机关和国际秘书处分离的体制奠定了基础;三是在长期的历史发展基础上,国际行政联盟不断改进各种程序规则。如关于多边条约的起草、通过与生效,同传统的双边条约相比已有很多新的特点,各机构的投票程序,与历史上国际会议的一致通过原则也有所不同。

除了各种国际行政联盟以外,国际组织的其他形式在19世纪中后期也开始出现。1847年成立的共产主义者同盟,1864年成立的“第一国际”和1889年成立的“第二国际”,是最早的一批国际政党组织,他们为加强无产阶级的团结合作和推动各国工人运动起到积极作用。1889年在第一次美洲国家会议上成立的美洲国家共和国联盟,是世界上最早的区域性政府间国际组织。

国际组织发展初期的特点:第一,主要集中在欧美地区。国际组织产生的两个先决条件是独立主权国家的多国家体系的形成和国家间多边交往的需求。这两个条件在19世纪的欧洲大致具备,所以,国际组织的最初发源地在欧洲。第二,多为发达资本主义国家建立。现代国际组织的最早萌芽与资本主义的产生和发展有着密切的关系。随着世界资本主义的发展,国际关系逐步出现两方面的变化:一是随着工业革命的发生、交通工具的进步、国际贸易和国际交往的不断发展,世界市场逐步形成;二是野蛮资本原始积累使资本主义各国在世界市场、原料产地和殖民地的争夺中,残酷而频繁的战争不仅给世界带来灾难,也给自身带来巨大的破坏,寻找战争以外的解决争端的方式便率先在这一地区开始。

第二阶段:国际联盟的建立与国际组织的发展。解决战争与和平问题是国际组织发展中的一个重要目的。第一次世界大战后,美、英、法等战胜国为了解决善后问题,避免战争再次发生,以和平的名义建立起凡尔赛——华盛顿体系,作为构筑这座“和平大厦”的重要支柱,建立了人类历史上第一个全球性的政府间国际组织——国际联盟,简称“国联”。

国联在《国际联盟盟约》规定的国联宗旨时指出:“促进国际合作,保证国际的和平与安全。”其基本职能可概括为:在维护国际和平方面,包括限制军备,保证成员国的领土完整与政治独立,防止战争、和平解决争端,实行制裁等;在促进国际合作方面,包括开展国际公益事业、专门机构的管理、实施委任制等。国联的成员国累计达到63个,其中创始会员国42个,非创始会员国21个,在同一时期的成

员国,最多时是 1937 年的 58 个。这说明国联成员国在早期阶段表现出进入和退出频繁的不稳定局面。

美国属于倡议成立国联的国家,被列为创始成员国,但由于在巴黎和会上没有达到美国国会的预期目的,国会拒绝批准凡尔赛和约,因此美国一直没有正式加入国联。实际上,国联的领导权长期把握在英法两国手中。苏联最初被排斥在国联外,战败的德国也未包括在内。直到 1934 年苏联才应邀参加国联,到 1939 年又被开除。第二次世界大战爆发后,国际关系急剧变化,国联名存实亡,运转陷入瘫痪。1946 年 4 月国联召开最后一届大会正式宣告解散。但是,从国际关系发展的角度看,国联是一个重要的里程碑,它表明局限于欧洲地区性的国际组织已经扩展到其他地区国家参与的全球性国际组织的新阶段。

国际联盟作为一种较为完善的国际组织形式是国际关系发展到一定阶段的必然产物,它对现代国际组织的发展具有重要影响:1. 国联大会第一次设置了国际性的常设机构——国联秘书处,他使国际组织具备了更加稳定和连续的成熟形式;2. 国联各部门职员挑选不同国籍的专门人员组成,来自不同国家的国联职员作为一个整体为一个世界性的国际组织服务表现了国联公正团结的国际水准;3. 国联制订许多法律原则、概念解读、制度设置和程序规则对和平解决国际争端提供了较好的机制,也为国际组织的进一步发展产生了推动作用。

第三阶段:联合国的成立与国际组织成熟发展。第二次世界大战后的近半个世纪,各类国际组织蓬勃发展,既有全球性的,也有区域性的;既有政治、军事的,也有经济、科技、文化的;既有发达资本主义国家的,也有发展中国家以及社会主义国家的。在各类国际组织中,发展中国家的各种经济合作组织发展最快,数量最多。

第二次世界大战以德、意、日三个法西斯轴心国的彻底失败而结束。战前曾是世界一流资本主义强国的英、法虽是战胜国,但遭到严重削弱,只有美国和苏联成为世界上最强大的国家。1947 年,美国抛出杜鲁门主义,发动对苏冷战,从此形成美苏两极冷战对峙局面。