

—— 环境法实用手册系列 ——



环境保护常用法规手册

本书编辑组 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

—— 环境法实用手册系列 ——

环境保护常用法规手册

本书编辑组 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

环境保护常用法规手册/本书编辑组

编. —北京:法律出版社,2008.10

ISBN 978-7-5036-8539-2

I. 环… II. 国… III. 环境保护—行政执法—法规—汇编—中国 IV. D922.689

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第073257号

©法律出版社·中国

责任编辑/霍爱华 李 群

装帧设计/贾丹丹

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/A5

印张/35.75 字数/1200千

版本/2009年1月第1版

印次/2009年1月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5036-8539-2

定价:150.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

前 言

环境保护是我国的基本国策,环境质量的好坏关乎中华民族的生存发展。在未来相当长一段时间内,我国将依然面临严峻的环境压力,污染物减排任务艰巨,环境保护工作繁重。2008年3月11日,十一届全国人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》,决定组建环境保护部。经国务院批准,国务院办公厅7月10日印发了《环境保护部主要职责内设机构和人员编制规定》。新批准的环境保护部“三定”规定在职能配置上,强化了统筹协调、宏观调控、监督执法和公共服务职能,特别是加强了国家减排目标落实和环境监管执法职能。

为适应新形势下污染物减排和环境行政执法工作的实际需要,我们编辑了“环境执法手册系列”,主要包括《环境保护常用法规手册》、《水污染防治法规手册》、《大气与环境噪声污染防治法规手册》、《机动车污染防治法规手册》、《固体废物与有毒化学品环境管理法规手册》、《生态保护与海洋污染防治法规手册》、《核安全与辐射环境管理法规手册》、《环境影响评价与建设项目环境管理法规手册》、《排污费征收使用管理法规手册》、《清洁生产环境管理法规手册》、《贸易与环境管理法规手册》和《环境执法程序法规手册》等。

《环境保护常用法规手册》是“环境执法手册系列”之一,选编了环境行政执法工作最常用的各种政策、法律、行政法规、部门规章、司法解释和各类规范性文件,并按照管理领域分为综合性环境法律法规、水污染防治、大气污染防治、固体废物管理、环境噪声污染防治、海洋环境管理、放射性污染防治、建设项目与环境影响评价管理、清洁生产和循环经济、环境经济政策、化学品环境管理、消

耗臭氧层物质管理、生态保护、环境应急、环境监察与监测、环境立法与执法程序、环境司法、军队环境保护、常用环境标准等 19 个类别。

《环境保护常用法规手册》的特点有三：一是突出实用性，本书选取的多是在环境行政执法活动中经常使用和反复使用的文件；二是突出时效性，根据国家法律法规立、改、废进程，适时更新文件，保证与国家法律法规的发布同步，手册中最新的一份文件发布于 2008 年 9 月；三是突出便携性，选取使用频率最高的法规以降低手册厚度，采用小开本设计以减小手册尺寸，保证携带方便。

《环境保护常用法规手册》是各级环保部门领导干部、法制工作人员、环境监察人员以及其他执法人员开展环境行政执法和环境管理工作的基本工具书，是企业事业单位履行环境守法义务的基本手册，是个人了解和学习国家环境法律、法规、政策的基本读本。

本书编辑组

2008 年 9 月

目 录

一、综合性环境法律法规	1
宪法(节录)(2004.3.14 修正)	3
环境保护法(1989.12.26)	4
国务院办公厅关于印发环境保护部主要职责内设机构 和人员编制规定的通知(2008.7.10)	9
国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定 (2005.12.3)	14
国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知 (2007.5.23)	24
国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法 的通知(2007.11.17)	37
全国污染源普查条例(2007.10.9)	48
二、水污染防治法规	55
水污染防治法(2008.2.28 修订)	57
水污染防治法实施细则(2000.3.20)	71
淮河流域水污染防治暂行条例(1995.8.8)	78
饮用水水源保护区污染防治管理规定(1989.7.10)	83
国务院办公厅关于加强淮河流域水污染防治工作的通 知(2004.12.28)	87
国务院办公厅关于加强松花江流域水污染防治工作的 通知(环发[2007]156号)	93
关于加强河流污染防治工作的通知(2007.12.5)	98
国务院办公厅转发环保总局等部门关于加强重点湖泊 水环境保护工作意见的通知(2008.1.12)	102
附件:关于加强重点湖泊水环境保护工作的意见	102

关于预防与处置跨省界水污染纠纷的指导意见(2008.7.7)	106
三、大气污染防治法规	109
大气污染防治法(2000.4.29 修订)	111
关于加强燃煤电厂二氧化硫污染防治工作的通知 (2003.9.15)	121
汽车排气污染监督管理办法(1990.8.15)	123
秸秆禁烧和综合利用管理办法(1999.4.16)	127
四、固体废物管理法规	129
固体废物污染环境防治法(2004.12.29 修订)	131
国务院办公厅关于限制生产销售使用塑料购物袋的通 知(2007.12.31)	144
国家危险废物名录(2008.6.6)	147
附件:国家危险废物目录	148
危险废物经营许可证管理办法(2004.5.30)	227
危险废物转移联单管理办法(1999.6.22)	233
医疗废物管理条例(2003.6.16)	236
医疗废物管理行政处罚办法(2004.5.27)	244
电子信息产品污染控制管理办法(2006.2.28)	248
电子废物污染环境防治管理办法(2007.9.27)	253
废物进口环境保护管理暂行规定(1996.3.1)	260
关于废物进口环境保护管理暂行规定的补充规定 (1996.7.26)	265
危险废物出口核准管理办法(2007.12.25)	267
五、环境噪声污染防治法规	273
环境噪声污染防治法(1996.10.29)	275
关于加强社会生活噪声污染管理的通知(1999.6.25)	283
娱乐场所管理条例(节录)(2006.1.29)	285
六、海洋环境管理法规	287
海洋环境保护法(1999.12.25 修订)	289

目 录

防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例(1990.6.22)	303
防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 (1990.6.25)	308
防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例 (2006.9.19)	312
近岸海域环境功能区管理办法(1999.12.10)	321
七、放射性污染防治法规	325
放射性污染防治法(2003.6.28)	327
放射性同位素与射线装置安全和防护条例(2005.9.14) ...	336
放射性同位素与射线装置安全许可管理办法(2006.1.18)	348
民用核设施安全监督管理条例(1986.10.29)	358
核电厂核事故应急管理条例(1993.8.4)	362
国务院关于核事故损害赔偿责任问题的批复(2007.6.30)	368
民用核安全设备监督管理条例(2007.7.11)	370
电磁辐射环境保护管理办法(1997.3.25)	379
附件:电磁辐射建设项目和设备名录	383
八、建设项目与环境影响评价管理法规	385
环境影响评价法(2002.10.28)	387
[投资政策]	393
国务院关于投资体制改革的决定(2004.7.16)	393
附件:政府核准的投资项目目录(2004年本)	398
关于印发国家发展改革委核报国务院核准或审批的固 定资产投资项目目录(试行)的通知(2004.9.6)	403
附件:国家发展改革委核报国务院核准或审批的固 定资产投资项目目录(试行)	403
国务院办公厅关于加强和规范新开工项目管理的通知 (2007.11.17)	405
[建设项目环境影响评价]	409
建设项目环境保护管理条例(1998.11.29)	409
建设项目环境影响评价资格证书管理办法(2005.8.15) ...	414

建设项目环境影响评价分类管理名录(2008.9.2 修订)	418
建设项目环境影响评价文件分级审批规定(2002.11.1) ...	439
关于加强建设项目环境影响评价分级审批的通知 (2004.12.2)	445
附件:国家环境保护总局审批环境影响评价的建设 项目目录	446
国家环境保护总局建设项目环境影响评价文件审批程 序规定(2005.11.23)	448
全国人大常委会法制工作委员会关于建设项目环境管 理有关法律适用问题的答复意见(2007.3.21)	452
环境影响评价公众参与暂行办法(2006.2.14)	453
关于加强城市建设项目环境影响评价监督管理工作的 通知(2008.9.18)	460
[“三同时”验收]	463
建设项目竣工环境保护验收管理办法(2001.12.27)	463
[规划环境影响评价]	468
关于印发《编制环境影响报告书的规划的具体范围(试 行)》和《编制环境影响篇章或说明的规划的具体范 围(试行)》的通知(2004.7.3)	468
附件一:编制环境影响报告书的规划的具体范围(试 行)	468
附件二:编制环境影响篇章或说明的规划的具体范 围(试行)	469
专项规划环境影响报告书审查办法(2003.10.8)	471
环境影响评价审查专家库管理办法(2003.8.20)	473
九、清洁生产和循环经济法规	475
清洁生产促进法(2002.6.29)	477
清洁生产审核暂行办法(2004.8.16)	482
关于印发重点企业清洁生产审核程序规定的通知 (2005.12.13)	486

目 录

附件一:重点企业清洁生产审核程序的规定	486
附件二:需重点审核的有毒有害物质名录(第一批)	489
关于进一步加强重点企业清洁生产审核工作的通知 (2008.7.1)	491
附件一:需重点审核的有毒有害物质名录(第二批)	493
附件二:重点企业清洁生产审核评估、验收实施指南 (试行)	494
循环经济法(2008.8.27)	499
十、环境经济政策	509
[排污收费]	511
排污费征收使用管理条例(2003.1.2)	511
排污费征收标准管理办法(2003.2.28)	515
附件:排污费征收标准及计算方法	516
排污费资金收缴使用管理办法(2003.3.20)	522
关于排污费征收核定有关工作的通知(2003.4.15)	526
关于减免及缓缴排污费有关问题的通知(2003.6.3)	529
排污费征收工作稽查办法(2007.10.23)	532
国务院法制办对《关于征收超标准排污费有关问题的 请示》的复函(2005.4.22)	536
关于执行《水污染防治法》第73条和第74条“应缴纳 排污费数额”规定有关问题的通知(2008.6.14)	537
[税收]	538
关于控制部分高耗能、高污染、资源性产品出口有关措 施的通知(2005.12.9)	538
关于公布资源综合利用企业所得税优惠目录(2008年 版)的通知	540
附件:资源综合利用企业所得税优惠目录(2008年版) ..	540
关于公布《环境保护专用设备企业所得税优惠目录》 (2008年版)的通知	543
附件:环境保护专用设备企业所得税优惠目录》	

(2008 年版)	543
[价格]	546
燃煤发电机组脱硫电价及脱硫设施运行管理办法(试 行)(2007.5.29)	546
关于进一步贯彻落实差别电价政策有关问题的通知 (2007.9.30)	551
[信贷]	553
关于改进和加强节能环保领域金融服务工作的指导意 见(2007.6.29)	553
关于落实环保政策法规防范信贷风险的意见(2007.7.12)	556
关于防范和控制高耗能高污染行业贷款风险的通知 (2007.7.15)	559
节能减排授信工作指导意见(2007.11.23)	562
[保险]	566
国务院关于保险业改革发展的若干意见(节录)(2006. 6.15)	566
关于环境污染责任保险工作的指导意见(2007.12.4)	567
[证券]	571
关于加强上市公司环境保护监督管理工作的指导意见 (2008.2.22)	571
关于对申请上市的企业和申请再融资的上市企业进行 环境保护核查的规定(2003.6.16)	574
首次申请上市或再融资的上市公司环境保护核查工作 指南(2007.9.27)	576
关于进一步规范重污染行业生产经营公司申请上市或 再融资环境保护核查工作的通知(2007.8.13)	579
关于重污染行业生产经营公司 IPO 申请申报文件的通 知(2008.1.9)	580
上市公司环保核查行业分类管理名录(2008.6.24)	581
[生态补偿]	584

目 录

关于开展生态补偿试点工作的指导意见(2007.8.24)	584
[排污交易]	590
关于同意在太湖流域开展主要水污染物排污权有偿使 用和交易试点的复函(2007.12.10)	590
[贸易]	591
关于加强出口企业环境监管的通知(2007.10.8)	591
十一、化学品环境管理法规	595
危险化学品安全管理条例(2002.1.26)	597
关于加强危险化学品安全管理工作的紧急通知(2004. 4.26)	612
新化学物质环境管理办法(2003.9.12)	615
废弃危险化学品污染环境防治办法(2005.8.30)	619
化学品首次进口及有毒化学品进出口环境管理规定 (1994.3.16)	624
十二、消耗臭氧层物质管理	629
消耗臭氧层物质进出口管理办法(1999.12.3)	631
关于加强消耗臭氧层物质进出口管理的规定(2000. 4.14)	633
十三、生态保护法规	635
自然保护区条例(1994.10.9)	637
国家级自然保护区监督检查办法(2006.10.26)	643
畜禽养殖污染防治管理办法(2001.5.8)	647
关于加强农村环境保护工作的意见(2007.11.13)	650
关于加强土壤污染防治工作的意见(2008.6.6)	655
十四、环境应急法规	661
突发事件应对法(2007.8.30)	663
国家突发环境事件应急预案(2006.1.24)	674
十五、环境监察与监测法规	685
环境监理工作暂行办法(1991.8.29)	687
关于实施环境监察人员六不准的通知(2003.5.3)	689

全国环境监测管理条例(1983.7.21)	690
环境监测管理办法(2007.7.25)	696
污染源监测管理办法(1999.11.1)	700
污染源自动监控管理办法(2005.9.19)	704
污染源自动监控设施运行管理办法(2008.3.18)	708
排放污染物申报登记管理规定(1992.8.14)	712
十六、环境立法与执法程序法规	715
[立法和法律适用规则]	717
立法法(摘录)(2000.3.15)	717
环境保护法规制定程序办法(2005.4.25)	719
环境保护法规解释管理办法(1998.12.8)	728
关于废止、修改部分规章和规范性文件的决定(2007.10.8)	730
关于废止、修改部分规章和规范性文件的决定(2006.6.5)	731
[依法行政]	732
全面推进依法行政实施纲要(2004.3.22)	732
国务院关于加强市县依法行政的决定(2008.5.12) ...	741
国务院办公厅关于推行行政执法责任制的若干意见(2005.7.9)	748
[行政许可程序]	753
行政许可法(2003.8.27)	753
环境保护行政许可听证暂行办法(2004.6.23)	765
环境保护法律、法规设定的由国家环保总局实施的行政许可项目及依据目录(2008.2.17)	776
[行政处罚程序]	780
行政处罚法(1996.3.17)	780
治安管理处罚法(节录)(2005.8.28)	788
环境保护行政处罚办法(1999.8.6)	794
《环境保护行政处罚办法》修正案(2003.11.5)	801
对违法排污行为适用行政拘留处罚问题的意见(2008.5.23) ...	802

关于转发全国人大法工委《对违法排污行为适用行政拘留处罚问题的意见》的通知(2008.7.4)	803
[行政复议程序]	805
行政复议法(1999.4.29)	805
行政复议法实施条例(2007.5.29)	813
环境行政复议与行政应诉办法(2006.12.27)	822
[信访程序]	828
信访条例(2005.1.10)	828
环境信访办法(2006.6.24)	836
关于进一步加强环境信访工作的通知(2002.8.5)	844
[行政监察程序]	847
行政监察法(1997.5.9)	847
行政监察法实施条例(2004.9.17)	853
环境保护违法违纪行为处分暂行规定(2006.2.20)	860
[行政赔偿程序]	864
国家赔偿法(1994.5.12)	864
[监督法]	870
各级人民代表大会常务委员会监督法(2006.8.27)	870
[信息公开]	878
政府信息公开条例(2007.4.5)	878
关于施行《政府信息公开条例》若干问题的意见(2008.4.29)	884
关于提供政府信息公开收取费用等有关问题的通知(2008.6.11)	887
环境信息公开办法(试行)(2007.4.11)	889
环境保护部信息公开目录(第一批)(2008.4.30)	895
环境保护部信息公开指南(2008.4.30)	903
环境保护行政主管部门突发环境事件信息报告办法(试行)(2006.3.31)	906
附件:突发环境事件分级标准	908

环境污染与破坏事故新闻发布管理办法(2002.11.26)	910
[其他]	912
无照经营查处取缔办法(2003.1.6)	912
十七、环境司法法规	917
[行政诉讼]	919
行政诉讼法(1989.4.4)	919
关于执行《行政诉讼法》若干问题的解释(2000.3.8)	928
关于行政诉讼证据若干问题的规定(2002.7.24)	943
关于行政案件管辖若干问题的规定(2007.12.17)	954
关于行政诉讼撤诉若干问题的规定(2008.1.14)	956
关于规范行政案件案由的通知(2004.1.14)	958
附1 行政管理范围(摘录)	960
附2 行政行为种类	961
关于审理行政案件适用法律规范问题的座谈会纪要 (2004.5.18)	962
[刑法]	966
刑法(节录)(1999.12.25)	966
关于审理环境污染刑事案件具体应用法律若干问题的解释(2006.7.21)	969
关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定(节录)(2006. 7.26)	971
关于环境保护行政主管部门移送涉嫌环境犯罪案件的 若干规定(2007.5.17)	976
[民法和民事诉讼]	979
民法通则(节录)(1986.4.12)	979
物权法(节录)(2007.3.16)	981
民事诉讼法(节录)(2007.10.28)	982
关于适用《民事诉讼法》若干问题的解释(节录)(1992. 7.14)	989
关于民事诉讼证据的若干规定(2001.12.6)	990

关于人民法院受理共同诉讼案件问题的通知(2005.	
12.30)	1001
最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若	
干问题的规定(2008.8.21)	1002
[强制执行]	1006
关于人民法院执行工作若干问题的规定(试行)(1998.	
7.8)	1006
[司法鉴定]	1021
关于司法鉴定管理问题的决定(2005.2.28)	1021
十八、军队环境保护法规	1025
中国人民解放军环境保护条例(2004.8.31)	1027
十九、常用环境标准	1033
地表水环境质量标准(GB 3838—2002)(2002.4.26)	1035
污水综合排放标准(GB 8978—1996)(1996.10.4)	1046
环境空气质量标准(GB 3095—1996)(1996.1.18)	1068
大气污染物综合排放标准(GB 16297—1996)(1996.4.12)	1073
火电厂大气污染物排放标准(GB 13223—2003)(2003.	
12.23)	1095
关于贯彻实施新修订《火电厂大气污染物排放标准》的	
通知(2004.5.21)	1103
城市区域环境噪声标准(GB 3096—1993)(1993.9.7)	1104
工业企业厂界环境噪声排放标准(GB 12348—2008)	
(2008.8.19)	1106
社会生活环境噪声排放标准(GB 22337—2008)(2008.	
8.19)	1112
建筑施工场界噪声限值(GB 12523—1990)(1990.11.9)	1118
恶臭污染物排放标准(GB 14554—1993)(1993.7.19)	1119
土壤环境质量标准(GB 15618—1995)(1995.12.6)	1125

一、综合性环境法律法规

中华人民共和国宪法(节录)

中华人民共和国环境保护法

国务院办公厅关于印发环境保护部主要职责内设机构和人员编制规定的通知

国务院关于落实科学发展观 加强环境保护的决定

国务院关于印发节能减排综合性工作方案的通知

国务院批转节能减排统计监测及考核实施方案和办法的通知

全国污染源普查条例