

海南历史文化大系

特区卷

海南农业发展与  
乡村建设二十年

夏鲁平 柳树滋 董保健 著

◎海南出版社/南方出版社

海南历史文化大系

特区卷

海南农业发展与  
乡村建设二十年

夏鲁平 柳树滋 董保健 著

海南出版社  
南方出版社

图书在版编目（C I P ）数据

海南农业发展与乡村建设二十年/夏鲁平, 柳树滋,  
董保健著. —海口: 海南出版社, 南方出版社, 2008. 4  
(海南历史文化大系· 特区卷)  
ISBN 978-7-5443-2622-3

I. 海… II. ①夏…②柳…③董…III. 农业经济—经济发展—概况—海南省 IV. F327. 66

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第036603号

# 海南历史文化大系

特区卷

## 海南农业发展与乡村建设二十年

夏鲁平 柳树滋 董保健 著

---

责任编辑：周平

装帧设计：颜好强 陈哲导

海南出版社/南方出版社 出版发行

地址：海口市金盘开发区建设三横路2号

邮编：570216

电话：0898-66822380

印刷：湖南广播电视台印刷厂

版次：2008年4月第一版 2008年4月第一次印刷

开本：787mm×960mm 1/16

印张：16

字数：194千字

书号：ISBN 978-7-5443-2622-3

定价：32.00元

# 序 一

卫留成

重视文化工作是我党的一贯方针。毛泽东把中国共产党领导的中国革命的胜利看作复兴中华文化的转折点。建国后，毛泽东、邓小平、江泽民等党和国家领导人都亲自领导了重要的文化工作。十六大提出要大力发展社会主义文化，胡锦涛总书记在十七大提出兴起社会主义文化建设的新高潮。这说明，抓紧抓好文化工作是关系全局的大事，是全民族的大事。各级党委、政府是否真正重视文化工作，能否真正抓好文化工作，成为一个重要的政治态度问题。

文化工作战线长，层次多。其中，繁荣和发展哲学社会科学是十分重要的组成部分，也是其他文化工作的基础。没有广大哲学社会科学工作者艰苦细致、默默无闻的劳动，没有他们在各个学科和经济、文化、社会等领域的研究成果，党和政府的决策就没有科学依据，民族文化就得不到很好传承，人民群众的生活就会失去文明要素中最重要的东西。中国历史上，海南长期远离政治、经济、文化中心，开发较晚，文化积累相对薄弱。这就更加需要广大哲学社会科学工作者加倍努力，深入挖掘、研究海南历史文化，宣传弘扬海南历史文化中的优良传统。

可喜的是，我省各级党委、政府越来越重视文化工作，而广大哲学社会科学工作者不负众望，成果丰硕。“海南历史文化大

系”就是诸多成果中较为突出的成就。这套丛书以十卷一百册的容量，凝聚了全省两百多位哲学社会科学工作者的劳动和智慧。从论证实施到完成，不到两年的时间，牺牲了无数个日日夜夜。这项工程由省委宣传部牵头、省社科联组织实施，既是一项全省重大的文化工程，又是一项宏大的民心工程。这项工程的顺利实施，说明我们的党委、政府对全省哲学社会科学发展领导是坚强的、有力的，我省的哲学社会科学队伍是团结的、有战斗力的、有水平的。

“海南历史文化大系”工程的实施，做了许多开创性的工作。特区卷十本著作把海南经济特区二十年发展的重要问题作了分门别类的梳理，在我们的头脑中建立了比较完整的海南经济特区理论体系。历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷等著作为我们展示了海南历史文化的广阔画卷。我相信，随着丛书的出版、发行和传播，我省的哲学社会科学研究水平将跃上一个新台阶，我省的历史文化内涵会有一个新提升，我省群众的文化生活中文化含量会更丰富。长远看，随着像“海南历史文化大系”这样的多项具体文化工程的落实，海南的文化形象也会有一个大的改观。

祝愿我省哲学社会科学界取得更大更好的成绩。

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委书记、省人大主任。

## 序 二

周文彰

实施“海南历史文化大系”编撰工程，既是系统发掘、整理和研究我省历史文化遗产的全新尝试，亦是繁荣和发展我省哲学社会科学的重大举措。作为这项宏大工程的结晶，“海南历史文化大系”内含十卷，共计百本，涉及百个专题，卷帙浩繁，包罗万象，且各卷自成体系，相得益彰，殊为不易。可以说，这是一座集中展示宝岛历史文化风貌的五彩大观园。如此承接千载视通万里的鸿篇巨制，由两百余位专家学者披沙拣金、呕心沥血历时两年才最终完成，个中甘苦自不待言。当此大系付印之际，编委会邀我作序。作为大系的策划者和编委会主任，遂感义不容辞。在此，我谨代表编委会，向具体承担大系编撰工作的全体同仁，向关心支持大系编撰工程的社会各界人士表示诚挚的谢意！

海南岛历史悠久，虽长期远离政治、经济、文化中心，但在开发建设中也积累了丰富而独特的文化遗产。新中国成立以来，尤其是海南建省办经济特区以来，海南人民快马加鞭，争分夺秒，又创造了内涵丰富色彩斑斓的精神文化财富。不仅如此，我省人文社会科学工作者甘于清贫，兢兢业业，长期深入研究海南历史文化及发展进程，形成了不少宝贵的研究成果。如此浩繁的历史文化遗产亟待系统发掘、整理和研究，去粗取精，去伪存真，从而加以利用，推动社会主义文化大发展大繁荣。同时，海

南的历史文化领域还有诸多空白迫切需要填补。恰逢 2004 年，中央和省委提出关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见，我们深受鼓舞，很快酝酿实施“海南历史文化大系”编撰工程，并以此作为我省繁荣发展哲学社会科学、推动文化建设的重要载体。经过专家反复论证，最终确定大系内容为十卷：特区卷、历史卷、社会卷、名人卷、文博卷、民族卷、华侨卷、文学卷、海南研究精品卷和海南学者学术精品卷。其中，前八卷是新著，最后两卷收录的是研究海南的重要著作和海南著名学者的代表作。

编撰“海南历史文化大系”的主要目的有三个。一是系统研究梳理海南开发建设的历程和历史文化脉络。通过十卷百个专题组成的框架，力争把海南开发建设史上的重要历史事件、重要历史人物、重要文化建设成果，作系统的发掘和研究。因此，这既是一项系统的资料收集工作，更是一项开创性的研究工作，因为许多探索是填补空白的。比如，对冼夫人、黄道婆的研究，将历史上遗留下的零星资料进行全面收集整理，虽仍显单薄和不足，但毕竟是目前最全面的。另外，将海南作为相对独立的文化单元进行深入系统的研究，亦是为了总结海南开发建设的经验，使海南历史文化传统的脉络进一步清晰。当然，其中也渗透着抢救文化遗产的良苦用心。如果今天不及时发掘整理，有些独特文化现象消失后，再找就相当困难了。二是以实实在在的载体来繁荣海南哲学社会科学。中央和省委空前重视哲学社会科学，哲学社会科学的地位越来越高，其功能和作用也发挥得越来越好。中国改革开放的成功首先不是因为自然科学的长足进步，而是哲学社会科学取得了突破，产生了邓小平理论；苏联解体、苏共倒台的原因之一，不是因为自然科学出了问题，而是与哲学社会科学出了毛病有很大关系。回顾我国改革开放进程，国家出台的很多方针政策是来自专家学者们在学术上的超前探讨，许多重大决策

也是如此。建省办经济特区以来，海南哲学社会科学逐步形成了自己的学科特色和研究优势。我们推出“海南历史文化大系”，就是想借助实实在在的载体，进行集体攻关、兵团式的作战，从而把海南的哲学社会科学研究推向新的高度和广度。三是为发挥海南哲学社会科学工作者的积极作用提供具体的平台。海南的哲学社会科学工作者身在特区，敢为天下先，注重理论联系实际。他们热情地走出书斋，研究现实问题，热心参与海南开发建设中重大问题的研究和思考。由于有所作为，他们在有关部门和整个社会中的地位逐年提高，方方面面的委托课题也越来越多。过去我们动不动找外地“和尚”来念海南的“经”，进行各种策划和研究，结果，比较下来还是我们本地的学者更了解情况，提出的措施更适合海南实际。海南学者逐步打出了品牌，有了一支层次和水平很高的队伍。从省委省政府到各部门各市县，领导人在决策中遇到难题，也习惯找专家学者咨询。这是海南哲学社会科学工作者多年奋斗的结果，也是决策层对哲学社会科学重要性认识加深的结果，更是对我们队伍的智慧水平的肯定。我们提供编撰工程这个更大的平台，就是为了让海南哲学社会科学工作者进一步施展才华，发挥作用，促进我省文化的大发展大繁荣。

“海南历史文化大系”是海南多年来学术研究成果的大汇集，是海南文化形象的大展示，是对海南历史文化脉络的大梳理。实施编撰工程是盛世修典，功在当代，利在千秋。作为海南文化建设的一项基础性工程，我们强调历史性、学术性和经典性。在功能上，通过编撰工程，挖掘整理海南的文化宝藏，总结哲学社会科学的成果，培养一批在国内外有一定影响力的哲学社会科学研究人才，引导海南文化发展方向，为海南建省办经济特区二十周年献礼。在风格品位上，讲究历史性、科学性、史料性、可读性，力争反映海南地方特色、海南经济特区特色和侨乡

特色。在学术史上，是对海南建省办经济特区以来人文社会科学研究的梳理、概括、总结，代表和展现这一时期学术研究的成就。大系总称“历史文化”，但这里的“历史”是广义的，不限于“过去”，还在一定程度上反映了海南解放后，特别是建省办经济特区二十年来的历史变化。

大系是一个宏伟目标，能不能完成这个任务，组织、机制、保障工作很重要。在组织领导上，我们提出两个保障。一是政治保障。我们成立大系领导小组，由省委宣传部领导班子组成，以保证工作的连续性。二是选题和成果质量的保障。我们实行两级责任制，一个是编委会，一个是分卷主编。编委会要确保一百本书当中的每个选题都有价值，保障研究成果的高质量，保障各项研究要如期完成。而编委会中，我负责创意策划，也负责领导和协调，具体担负主编责任的是曹锡仁教授，我们跟他签约。曹锡仁教授抓分卷主编，分卷主编保证每个作者都能胜任工作。这两层保障，既是荣誉又是压力。这样，我们就形成三级负责体系：编委会对领导小组负责，分卷主编对编委会负责，作者对分卷主编负责。这就是责任制。与之配套的经济措施，简单易行，看得见、摸得着，就是我们事先给作者、分卷主编、常务副主编一定的稿酬、劳务补贴，等有关工作完成后，付清余下酬劳。总体经费少了点儿，但大家同舟共济，以奉献海南文化建设为己任。这也说明，领导机关和领导干部只要对哲学社会科学事业真心关心支持，就能得到真情回报。

编撰工程的顺利实施，展示了我省哲学社会科学界高度的责任心。我们这个工程是海南有史以来第一个系统的历史文化研究工程，所有参与工程的社会科学工作者表现了可贵的自豪感和责任心，这个责任心就是对历史负责、对自己负责、对后代负责。在史料选取、研究方法、研究结论以及文字表述上都表现出了应

有的科学严谨态度，保证了大系的较高水准。从总主编到分卷主编再到作者，包括我们领导小组成员，每个人都各负其责，同时相互配合，表现出良好的团队精神。这些说明，我省的哲学社会科学工作者顾大局识大体，同时又有战斗力和凝聚力，是一支堪当重任的队伍。

编撰工程是系统工程。省委宣传部提供了坚强的领导保障工作，省社科联做了繁重复杂的组织工作，各位专家所在单位给予全力支持。在大系的编辑、印刷、出版阶段，海南出版社、南方出版社高度重视，专门成立了领导小组，动员精干的编校力量和设计人员，为大系的出版付出了艰辛的劳动。还应当说明的是，人民出版社、社科文献出版社、中央党校出版社、中国经济出版社、中国城市出版社、上海三联书店、郑州大学出版社、广西师范大学出版社提供了部分书稿版权，在此一并致谢。

党的十七大提出推动社会主义文化大发展大繁荣，无疑为海南的文化建设吹来了强劲的东风。“海南历史文化大系”的编撰，当是新的历史阶段海南文化建设的重要开端。我们要以此为契机，持续推进，不断创造新的平台，千方百计把海南文化推向大发展和大繁荣的新阶段。

由于时间有限，大系难免疏漏与不足。对此，编委会将尽快组织修订。在大系出版后，若能听到社会各界的评论，无论赞扬还是批评，每个参与编撰工程的人都会由衷感到欣慰。

谨以此书献给海南建省办经济特区二十周年！

2008年1月28日

注：本文作者系中共海南省委常委、宣传部部长，“海南历史文化大系”编委会主任。

## 序 言

建省办经济特区近 20 年了，农业仍然是海南的基础产业、支柱产业和优势产业，这恐怕是当年很少有人预料到的，但却是实实在在的现实。海南省统计局发布的一份报告，通过对 1995 年到 2003 年的数据分析，证明海南农业直到 21 世纪初仍然是三大产业中容纳就业最多、国内生产总值中所占比重最大、增长速度最快、对于经济增长的贡献率最大和对于农民纯收入贡献最大的“五最”产业<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup>2004 年 12 月省统计局符国喧等在《海南省优势农产品区域布局规划专题分析》的报告中发现了海南农业的“五最”：（1）三大产业中容纳就业最多。1995—2003 年，全省全部从业人员增加 25.84 万，其中农业从业人员增加 22.7 万，第二产业减少 3.65 万，第三产业增加 6.79 万，农业增加最多。2003 年农业从业人员 187.25 万人，占全省从业总人数的 52%。（2）三大产业中增长速度最快。1995—2003 年，农业增加值年均增长 9.1%，比海南省生产总值平均增长速度高 1.3 个百分点，比二、三产业分别高 1.9 和 2 个百分点。同期海南的农业增加值年均增长 9.1% 的速度也比全国 3.4% 的平均水平高出 5.7 个百分点。（3）在全国各省市自治区中，海南的农业增加值所占比重最大。2003 年海南农业增加值占海南省生产总值比重是 36.8%，高于二产的 24.6%，低于三产的 38.6%。同年全国的农业增加值比重不过是 14.6%，低于海南 22.2 个百分点。（4）对于全省经济增长贡献率最大。1995—2003 年，海南省生产总值平均增长率是 7.1%，总共增长 323.4 亿元，其中农业贡献率是 38.9%，第二产业贡献率是 26.3%，第三产业贡献率是 34.8%。（5）对于农民纯收入的贡献最大。2003 年全省农民人均纯收入 2588 元，其中来自农业的占 64.3%。2002 年全省农民人均纯收入 2423 元，其中来自农业的收入占 68%，比全国的 46% 的水平高出 22 个百分点。

建省办经济特区以来，海南农业发生了巨大变化。根据省统计局的数字，2005年与1987年比较，主要农副产品的产量成倍成十倍甚至成百倍的增长。例如，粮食增长了15%，橡胶增长了57%；肉类增长了4.97倍，瓜菜增长了5.9倍，水果增长了9.38倍，水产品增长了12.38倍。若干农产品的增长更快，其中香蕉产量增长了16.5倍；槟榔增长了26倍；荔枝增长了67倍；芒果最高，竟然增长了134.7倍。有比较才有鉴别，1957年到1980年人民公社时代的23年时间里，海南农民现金分配收入增加了32元，其中文革10年只增加了1元，而1987年到2006年的19年的时间里，农民年人均纯收入却增长了2595元，年增长强度分别相当于前两个时期的98.6倍和1370倍<sup>①</sup>。

一个农业基础相当落后且孤悬海外的岛屿，现在却变成中国最大的橡胶生产基地和南繁育种基地，最大的胡椒、槟榔、椰子、腰果等热带作物生产基地，最高水平的香蕉和芒果生产基地，成熟期最早的荔枝、龙眼基地，质量最优的反季节瓜菜和热带花卉基地，技术水平最高的对虾养殖基地、罗非鱼切片出口基地和暖水性水产种苗基地，最大的深海潜网养殖基地……中国最具出口潜力的两大水果是荔枝和哈密瓜，海南既可以在冬季用塑料大棚和无土栽培技术生产品质上佳的哈密瓜，也可以提供最早

---

<sup>①</sup>根据1981年完成的《海南省农业区划报告集》中《农业经济现状和几个主要问题》一文提供的数据。1957年海南岛全岛人民公社社员现金分配水平为38元，到1980年增长到69.95元，23年增长31.95元。其中文化大革命的10年，社员现金水平只增加了1元。到1979年，全岛社队社员现金分配水平为64.8元，相当于广东省平均水平的74%。社员超支户20.48万户，占总农户的26.22%。平均每户超支93.4元。五指山区的70万黎苗同胞，80%还居住在茅草房里。又据海南统计公报，海南农村居民年人均纯收入由1987年的661元增长到2006年的3256元，19年增长了2595元，虽然不是可比价格的对照，但是每年137元的增长强度相当于文革10年的1370倍，人民公社时代23年的98.6倍，仍然非常可观。

熟的荔枝、果实最大的荔枝、无核的荔枝和最受青睐的妃子笑荔枝，2006年以来海南每年出口的荔枝占全国出口量的30%。

这一切是如何发生的呢？建省之初并不被人看好的农业怎么就无心插柳柳成荫了呢①？

三大要素发挥了决定性的作用。第一个要素是稀缺的资源，热带国土是中国最为稀缺的资源，中国热带地区（边缘热带和中热带）仅占全国国土面积的1%，其中超过1/3在海南岛，而占全国国土面积0.1%的最为稀缺的中热带国土，则全部集中在海南岛南部。第二个要素是市场特别是国内市场急剧膨胀的需求的拉动。从1987年到2006年，中国的国内生产总值增长了18.2倍，城镇居民人均可支配收入增长了9.8倍；一个13亿人口大国财富的显著增长和民众的普遍富裕，导致了对于稀缺热带农产品的强劲需求。第三个要素则是20世纪90年代中国市场经济体制的确立，导致资本不受阻碍地流向海南，开发这里稀缺的热带农业资源。

稀缺的资源、广阔的市场与宽松的政策吸引了大量投资者，辐射带动了众多充满创业冲动的农民，于是，一场生机勃勃前赴后继的创业大戏就开演了，也催生了海南农业开发的“三架马车”。

76.6万户解除了人民公社社员身份约束的农户是第一架马车，他们摆脱贫困的冲动转化为空前的智慧与勤劳，西瓜大王梁亚宽，无核荔枝培育者吴开茂、王廷标，菠萝大王何廷雄，哈密瓜大王陈川武、方才和就是他们中间的佼佼者。占有着全岛1/4

①查阅海南省社会经济发展研究中心1991年到1998年历年的论文集，最初的1991年到1993年，每年42到71篇研究海南发展的论文中涉猎海南农业的论文均只有一篇。但是从1994年开始，关于海南农业的论文逐年增长，1998年已经达到17篇。

土地又有着高度组织化优势的 90 多个国有农场是第二架马车，有了相当经营自主权的农场充分发挥自身的优势，橡胶主业水平提高，自营经济异军突起，有 4 万多亩优质芒果基地的南田农场和超过 2 万亩早熟荔枝基地的红明农场早已名扬全国。20 世纪 80 年代开始出现的民营农场则是最具活力的第三架马车，数以万计的外省移民、数以千计的转向农业的工商企业和数百家台资农场构成了这支力量的斑斓色彩<sup>①</sup>。休闲农场的开发、菊花和香蕉等特色产品打开日本市场、优质肉牛新品种的培育成功、80 多类 500 多个农产品和水产品优良种苗的引进，都是他们的杰作。

美国著名的农业经济学家米尔顿·佛里德曼和罗斯·佛里德曼曾这样总结过 19—20 世纪发生在游牧为主的印第安人故乡的那场农业革命：“美国农业革命的主要动力是在自由市场上发挥作用的个人积极性。……千百万来自世界各地的移民自由地为自己而劳动，其中有些是独立的农民或者工商业者，有些则按照相互协议的条件为别人工作。他们可以自由地实验新技术——实验失败的风险由自己承担，实验成功的好处归自己所有。”这一幕话剧今天也在海南岛上演着。

但是农业又是弱质产业，海南的农业从业者多为小农，组织化程度低。2006 年全省农业劳动力中 80% 是小学或初中文化程度，科技知识缺乏，信息接收能力弱，因此面临着较大的市场风险，也不断遭遇自然的风险。例如仅 2005 年 9 月的达维台风就造成过全省农作物受灾面积 70.416 万公顷，成灾面积 25.36 万

---

<sup>①</sup>1999 年海南私营企业投资农业的 1432 户，占全省私营企业总数的 7.3%，比例仅次于从事商贸和社会服务两个行业的户数。而 1997 年全国从事农业的私营企业 16500 户，占全国私营企业的比重仅为 1.7%，低于海南 5.6 个百分点。此资料系省工商联提供。

公顷，绝收面积 13.4 万公顷，直接经济损失 68.67 亿元。而在农业开发中败走麦城者也不乏其人，20 世纪 90 年代初期创办的农业综合开发试验区惨淡经营了 6 年多，投资 29 亿多元开发的 76 个项目和贷款 3.2 亿元扶持的 54 个项目，大多血本无归。

在这样的背景下，政府对于农业、农村和农民的支持也就责无旁贷。这种支持不但是对于弱势群体的支持，也是对于社会和谐的支持，对于生态和谐的支持。协调使用市场经济这只“看不见的手”和政府这只看得见的手支持农业发展、支持新农村建设是海南创造出的新经验。

20 世纪 90 年代初期更多的是政府对于农业的支持。1989 年至 1997 年，海南省实施了三期农业综合开发项目，共计投入农业综合开发资金 78330 万元，建设水利工程，改造中低产田，营造防护林，治理水土流失。创办农业综合开发试验区也是当初的一种尝试。

20 世纪 90 年代后期则更多的是开拓农产品市场的不懈努力，主管农业的副省长带队到全国巡回公关，敲开了一个个大城市的农贸市场的的大门。2006 年冬到 2007 年春，全省瓜果菜出岛量已经达到 449.31 万吨，相当于 20 世纪 90 年代末出岛量的 4 倍以上。20 世纪 90 年代香蕉曾是中国进口最多的水果，每年有 80—120 万吨到港；现在，海南香蕉已经将进口香蕉基本挤出了国内市场。此外，政府还大力支持农业产业化经营，建立冷链绿色通道，引导农民发展专业合作经济组织，成效显著。

始于 2000 年的文明生态村建设则是使用政府看得见的手建设新农村的一个创造。以“优美的生态环境、发达的生态经济、丰富的生态文化”为内容，一流的生活质量为目标的文明生态村建设已经在全岛迅速铺开。省委制定出台了建设生态文明村的具体标准和要求，包括“一池三改”、“四化”、“一场二室九制

度”等<sup>①</sup>。到2005年底，海南已建成文明生态村5200多个，占全省自然村总数的22%。在2005年中央16届5中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务的形势下，海南率先起步的文明生态村建设已经成为完成这个历史任务的综合载体，为全国创造了很好的经验。

建省办经济特区以来，海南协调使用“两只手”，发展现代农业不动摇，建设新农村不动摇，已经产生了明显的效果。

现代农业的发展富裕了农民，也满足了城市民众对于优质农产品日益增长和苛刻的需求，经济效益显著，也产生了稳定农村促进城乡和谐的巨大社会效益。2005年海南城乡居民的收入差距为2.7倍，比全国平均水平低0.5个百分点，差距之小在统计的27个省、自治区中位居第八，甚至好于经济强省山东、福建和广东，在西北、西南和中南16个省和自治区中情况最好。

海南新农村建设在美化环境、优化生态的效益也已经凸显，对海南至今仍保有全国最佳的生态环境功不可没。2006年全国的地表水属于中度污染，1—3类水仅占40%，5类和劣5类水分别占10%和28%，113个环保重点城市中的382个集中式饮用水源地，不达标者竟然占到27.7%。而海南岛同年地表水80%属于1—3类优质水，5类水仅占1.6%，没有劣5类水。大气质方面，全国监测的559个城市的空气质量中，只有24个达到一类空气质量，113个环保重点城市中没有一个达到一类空气质

---

<sup>①</sup>一池即户户要建沼气池；三改即改厕、改灶、改圈，解决农民卫生、照明、做饭的燃料和养殖业用地等问题；“四化”即人畜饮水净化，农村道路硬化，农民住宅城镇化，村庄庭院全绿化；“一场二室九制度”即每个生态村要有一个体育场，有党员活动室、村民文化室，建立《村民卫生公约制度》、《党支部廉政建设制度》、《村民民主生活会制度》、《党支部、党员联户帮扶制度》等九项制度。

量，而海南岛的各城镇空气质量全部是一类<sup>①</sup>。

1999年7月法国颁布了《农业指导法》，提出多功能农业的概念，突出农业的生态功能，强调农业不仅是一个产业部门，而且与国土整治、动植物保护和生态优化息息相关。此后日本也提出了农业多样化功能的理念，即农业不仅生产农产品，而且还有保护自然、稳定生态、促进人和自然和谐相处的功能。用全新的理念来评估农业发展和乡村建设的经济效益、社会效益、生态效益和文化效益，就可以看到20年来海南在这方面探索的价值，她在为中国选择绿色发展道路方面提供了难能可贵的经验<sup>②</sup>。

1986年3月应中国政府的请求，日本国际协力事业团派遣22名日本专家对海南岛开展了历时17个月的实地调查，以期提出一个可以作为海南岛开发主导方针的综合规划。1988年5月，日本国际协力事业团和海南中日合作计划办公室向中国政府提交了11卷近百万字的《海南岛综合开发计划调查》最终报告书。当报告书即将完成之时，海南宣布建省办经济特区的消息传来。报告书预见到海南岛新的开发热潮即将来到，同时衷心希望在这个新的开发热潮中，农业仍然会受到重视：“值此升格为省的时候，海内外都急切地注视着海南岛，海南岛目前才拥有600多万人口，即使将来内外的形势变化了，也不应放弃农业开发的目标。希望把农业开发的努力坚持下去，创造一个山岭郁郁葱葱、草原牛羊遍野，乡间水果累累，水产捕捞与养殖大发展的新宝岛。开发农业，肯定会遇到筹措资金等一系列的困难，但是有着

<sup>①</sup>数据引自《2006年中国环境状况公报》和《2006年海南环境状况公报》。

<sup>②</sup>笔者在总结海南20年发展经验的时候，提出了海南应该选择的绿色发展道路的理念，即可持续和可循环的物质生产、宽裕又节制的物质消费、多元又健康的文化生产和文化消费，追求人与人的以及人与自然的和谐相处。中国也应该选择这样的发展理念。