

领导党务通

主编

扶刚

执行主编

彭绪庶

卷三



线装书局

领导党务通

Lingdaodangwutong

第三卷 党组建设

主 编：扶 刚

执行主编：彭绪庶

副 主 编：莫 伟

线装书局

卷首语

我们党已经成立八十六年，在全国执政五十八年，拥有七千多万党员，这是世界上最大的一个政党。这支庞大的队伍能否保持先进性，直接影响着党的执政能力的提高和执政地位的巩固。如何把这庞大的党员队伍凝聚在一起，形成无坚不摧的伟力，是我们党必须不断研究的一个重大课题，像我们这样一个大党，能否成为一个坚强团结的组织，取决于多方面的因素，其中党的基层组织是否具有创造力、凝聚力和战斗力，应该是一个十分重要的因素。党的“十七大”报告指出：“党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制，全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设，优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。”这一论断不仅强调了基层党组织的重要地位和作用，而且对新时期基层党组织建设的方向和目标提出了明确要求。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。

当前，我们党提出，以科学发展观为指导，构建社会主义和谐社会，要实现这一新世纪的伟大目标，作为执政党来说，必须推进基层党组织建设，使基层党组织始终保持先进性，充满创造力、凝聚力和战斗力；必须围绕全面建设小康社会与社会主义和谐社会的大局，把开拓进取与求真务实结合起来，把工作热情与科学态度结合起来，以创新的精神研究新方法，探索新途径。胡锦涛在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话中，对基层党组织建设也提出了新的要求，“要结合正在进行的保持共产党员先进性教育活动，进一步加强基层党组织建设，加强对党员的思想教育和管理，真正做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力”。在新的形势下，以创新精神推进基层党组织建设，成为各级党组织，尤其是基层党组织必须认真思考的课题。



第三卷 党组建设

总 目 录

第一编 基层党委工作

第一章 新时期党的基层组织概述	(2)
一、党的基层组织的地位和作用	(3)
二、党的基层组织的基本任务	(5)
三、党的基层组织的设置形式	(5)
四、党的基层组织建设的指导方针	(6)
五、新时期加强党的基层组织建设的重要性	(8)
六、以改革的精神搞好党的基层组织建设,提高凝聚力和战斗力	(9)
第二章 基层党委的性质和任务	(23)
一、基层党委的性质	(23)
二、基层党委的设置	(24)
三、基层党委的任务	(25)
第三章 基层党委领导班子建设	(28)
一、基层党委领导班子的职责和作用	(28)
二、基层党委领导班子建设的内容	(30)
三、基层党委领导班子建设的原则和途径	(32)
第四章 基层党委制度建设	(35)
一、制度建设是执政党建设的治本之策	(35)
二、党的制度建设是一个系统工程	(37)
三、基层党委的制度规范	(40)



第五章 基层党委的调研决策工作	(46)
一、调查研究是正确决策的基础	(46)
二、决策的主要类型	(50)
三、决策的基本原则	(52)
四、基层党委决策的基本方针和要求	(55)
第六章 怎样当好基层党委书记	(58)
一、基层党委书记的重要作用	(58)
二、基层党委书记的素质要求	(59)
三、基层党委书记的工作方法	(62)
第七章 基层党委的部门建设	(67)
一、组织部建设	(67)
二、宣传部建设	(69)
三、纪委建设	(71)
四、统战部建设	(74)

第二编 党支部工作

第一章 党支部的性质、地位、作用和任务	(88)
第二章 党支部的设置	(91)
一、党支部的建立	(91)
二、党支部的基本类型	(93)
三、党支部书记	(101)
第三章 党支部的组织形式	(105)
一、党支部党员大会	(105)
二、党支部委员会	(107)
三、党支部委员的职责	(109)
第四章 党支部的组织生活	(113)
一、组织生活的含义及基本内容	(113)
二、组织生活的形式	(114)
三、组织生活的职能	(115)



四、严格党的组织生活的措施	(116)
五、党员组织生活管理	(117)
第五章 党支部的制度建设	(120)
一、党支部制度建设的原则	(120)
二、党支部制度建设的主要内容	(121)
三、党支部制度的执行	(127)
第六章 党支部主要工作程序	(129)
一、党支部大会程序	(129)
二、党支部委员会会议程序	(131)
三、党支部委员会民主生活会程序	(132)
四、党课教育程序	(132)
五、民主评议党员程序	(133)
六、党支部委员会改选程序	(134)
七、发展党员的工作程序	(136)
八、考核党员的工作程序	(138)
九、考核党小组的工作程序	(139)
十、评选表彰优秀党员的工作程序	(139)
十一、处置不合格党员的工作程序	(140)
十二、处分党员的工作程序	(141)
十三、党小组会程序	(143)
第七章 党支部的工作方法和活动方式	(144)
一、党支部建设的总体要求	(144)
二、党支部工作的主要方法	(145)
三、党支部的经常性工作	(152)
四、党支部党员教育活动的形式	(153)
五、党支部党员管理活动的形式	(159)

第三编 行业党支部建设

第一章 农村党支部建设	(176)
一、农村党支部建设的指导思想	(176)
二、农村党支部建设主要内容	(179)
三、农村党支部的基本任务	(181)



四、农村党支部建设的目标要求	(185)
第二章 企业党支部建设	(188)
一、企业党支部在党的建设中的地位、作用和任务	(188)
二、企业党支部建设的必要性、指导方针和具体要求	(193)
三、企业党支部建设的总体要求和经常性工作	(198)
四、企业党支部的工作方法	(202)
第三章 非公有制经济组织党支部建设	(207)
一、非公有制经济组织党支部的地位和作用	(207)
二、非公有制经济组织中党支部的职责和任务	(209)
三、非公有制经济组织党支部的主要任务	(212)
四、非公有制经济组织党支部设置的基本要求和原则	(215)
五、科学确定非公有制经济组织党支部建设的设置形式和隶属关系	(219)
六、非公有制经济组织党支部建设工作的背景分析	(221)
七、开展非公有制经济组织党支部建设工作的重要意义	(221)
八、非公有制经济组织党支部建设的指导思想	(224)
九、非公有制经济组织党支部发挥作用和履行职责的途径	(225)
第四章 城市社区党支部建设	(230)
一、社区党支部的地位和作用	(230)
二、社区党支部的主要职责和任务	(231)
三、社区党支部建设的重要意义	(236)
四、社区党建工作的内涵、特点、地位和作用	(239)
五、社区党建工作面临的问题、新挑战、主要任务和目标要求	(243)
六、社区党建工作体制、机制和制度建设	(247)
七、社区党建工作组织建设	(254)
八、社区党建的工作方法和活动方式	(261)
九、社区党建工作中党支部的作用及发挥途径	(268)
第五章 高校党支部建设	(272)
一、高校党支部的性质	(272)
二、高校党支部的地位	(273)
三、高校党支部的作用	(274)
四、高校党支部设置的原则及设置程序、方式	(275)
五、高校党支部的职责和主要任务	(277)
六、高校党支部工作的主要特点	(278)



第六章 机关党支部建设	(280)
一、机关党支部的性质和地位	(280)
二、机关党支部的职责和作用	(281)
三、机关党支部的工作原则	(284)
四、机关党支部工作与有关方面的关系	(286)

第四编 党支部书记的工作方法与领导艺术

第一章 党支部书记的产生和基本职责	(308)
一、党支部书记的产生	(308)
二、党支部书记的作用	(310)
三、党支部书记的基本职责	(316)
第二章 党支部书记的基本工作方法	(321)
一、从群众中来,到群众中去	(321)
二、一般号召,个别指导	(323)
三、统筹兼顾,突出重点	(325)
四、吃透两头,重在结合	(326)
五、典型引路、示范带动	(327)
六、抓住两头,带动中间	(329)
七、齐头并进,和谐发展	(330)
第三章 党支部书记的群众工作方法	(331)
一、群众工作的意义	(331)
二、群众工作的任务	(332)
三、群众工作的方法	(334)
四、群众工作的原则	(336)
五、加强对群众团体的领导	(337)
第四章 党支部书记的思想政治工作方法	(340)
一、思想政治工作的地位和作用	(340)
二、思想政治工作的职责、任务和内容	(342)
三、思想政治工作的方针和原则	(344)
四、思想政治工作的方式和方法	(346)



第五章 党支部书记的调查研究方法	(351)
一、调查研究的基本原则	(351)
二、调查研究的准备工作	(354)
三、调查研究的基本方法	(354)
四、调查研究的分析方法	(357)
五、调查研究的方法选择	(359)
六、调查会议的组织方法	(360)
第六章 党支部书记的宣传工作方法	(362)
一、宣传工作的重要意义	(362)
二、宣传工作的总体任务	(365)
三、宣传工作的方针原则	(367)
四、宣传工作的一般程序	(370)
五、宣传工作的基本策略	(371)
六、宣传工作的具体方法	(372)
第七章 党支部书记的科学决策方法	(375)
一、科学决策的基本原则	(375)
二、提出问题	(377)
三、确定决策目标	(379)
四、拟订初步方案	(380)
五、实施决策方案	(382)
六、有效决策的行为模式	(383)
第八章 党支部书记的基本领导艺术	(385)
一、正确理解领导艺术	(385)
二、善出主意与善用干部	(387)
三、集体领导与分工负责	(389)
四、总揽全局与协调各方	(390)
五、依法办事与以德服人	(392)
第九章 党支部书记协调人际关系的艺术	(395)
一、协调人际关系的基本原则	(395)
二、与上级相处的艺术	(397)
三、与平级相处的艺术	(399)
四、与下属相处的艺术	(400)
五、促进班子团结的艺术	(402)



第十章 党支部书记的领导技巧	(405)
一、用好时间的技巧	(405)
二、开好会议的技巧	(407)
三、作好报告的技巧	(409)
四、善于激励的技巧	(410)
五、勤于表扬的技巧	(412)
六、慎用批评的技巧	(412)
七、调节纠纷的技巧	(414)
八、处理事故的技巧	(415)
九、营造环境的艺术	(416)
十、运用制度的艺术	(417)
第十一章 提高党支部书记的素质与修养	(418)
一、党支部书记必须不断加强修养	(418)
二、优秀党支部书记应具备的素质	(420)
三、努力加强党支部书记的修养	(424)
附录一：中华人民共和国物权法	
(2007年3月16日第十届全国人民代表大会第五次会议通过)	(448)
附录二：中华人民共和国企业所得税法	
(2007年3月16日第十届全国人民代表大会第五次会议通过)	(474)
附录三：党政领导干部选拔任用工作条例	
(2002年7月9日中共中央印发)	(482)

基层党委工作



导语

党的基层委员会,通常又简称为基层党委。基层党委是党联系广大党员和人民群众的桥梁。加强基层党委建设,是党的建设的重大课题,是贯彻执行党的路线方针政策,做好本地区本部门工作的组织保证。在全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的新阶段,基层党委建设面临许多新情况新问题,我们必须按照党的十六大的要求,高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,依循党章的有关规定,坚持与时俱进,以改革的精神,从理论与实践的结合上,研究新情况,解决新问题,创造新经验,探索新方法,把基层党委建设好,把基层党委的工作做好,在人民群众中塑造基层党委的新形象,增强党的凝聚力和战斗力,切实把党的路线方针政策,把“三个代表”重要思想的要求在构建社会主义和谐社会的过程中落到实处。

十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》强调:“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。根据基层党组织建设面临的新情况新问题,调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大覆盖面,增强凝聚力,使基层党组织都紧密联系群众、充分发挥作用。”





第一章 新时期党的基层组织概述

我们党是执政党，是我国社会主义改革开放和现代化建设事业的领导核心。坚持和实现党的这种作用，关键是在改革开放和现代化建设发展过程中把党建设好。党的基层组织建设是整个党的建设的基础，在改革开放和现代化建设中具有更加重要的作用。党的十六大报告指出：党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局，拓宽领域，强化功能，扩大党的工作的覆盖面，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（以下简称《决定》）明确指出：“加强和改进党的基层组织建设，使党的基层组织真正成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者、实践者。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。根据基层党组织建设面临的新情况新问题，调整组织设置，改进工作方式，创新活动内容，扩大覆盖面，增强凝聚力，使基层党组织都紧密联系群众、充分发挥作用。农村基层党组织建设要以创建“五个好”村党组织、“五个好”乡镇党委和农村基层党组织建设先进县（市）活动为载体，建立干部经常受教育、农民长期得实惠的有效机制。国有企业党组织要适应建立现代企业制度的要求，完善工作机制，充分发挥政治核心作用。机关党组织要严格组织生活，加强对党员特别是领导干部的教育和监督。高校党组织要围绕培养社会主义建设者和接班人的根本任务，着力做好学生和青年教师的思想政治工作。社区党组织要以服务群众为重点，构建党建工作新格局。加大在新经济组织、新社会组织中建立党组织的工作力度，探索党组织和党员发挥作用的方法和途径。坚持标准，保证质量，重点在工人、农民、知识分子、军人、干部中发展党员，同时做好在其他社会阶层先进分子中发展党员工作，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。探索党员教育管理工作的新机制，加强流动党员管理，促进广大党员发挥先锋模范作用。及时整顿软弱涣散、不起作用的党组织，严肃处置不合格党员。关心爱护党员和基层干部，特别要帮助在艰苦环境中工作的党员、下岗失业职工中的党员、生活困难的党员和老党员解决实际困难。加强党务工作者队伍建设，充分发挥他们的作用。”可以看到，十六届四中全会《决定》从提高党的执政能力，巩固党的执政地位，完成党的执政使命的战略高度，对加强和改进党的基层组织建设提出了明确要求，应当成为各级党的基层组织工作的行动指南。



一、党的基层组织地位和作用

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，党的基层组织的这种重要地位和作用具体表现在：

第一，党的基层组织是党的组织基础。中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织体系。在这个体系中，基层组织是基本的细胞。我们党现在已经有 6900 多万名党员，347 多万个基层组织。这 6900 多万名党员，要靠 347 多万个基层组织把他们组织起来，使党形成一个有统一意志、统一行动的整体：如果没有党的基层组织，党就会成为一盘散沙，就不可能有强大的创造力、凝聚力和战斗力。

第二，党的基层组织是开展党的活动的基本单位。党的基层组织担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。按照党章规定，所有的党员都要参加党的一个基层组织，由党的基层组织负责教育、管理和监督；党的基层组织是党员履行义务、行使权利的基本场所，党员通过党的基层组织参与对党内事务的管理；发展新党员、处分违纪党员、处置不合格党员，都要由党的基层组织严格把关。因此，党的基层组织是否坚强有力，能否切实履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员作用，保持党的先进性和纯洁性，增强党组织的战斗力和凝聚力，提高党的执政能力，努力构建社会主义和谐社会，都具有十分重要的意义。

第三，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是社会主义现代化建设的领导核心。实现党的领导，首先要靠制定正确的路线方针政策，而正确的路线方针政策的贯彻执行，则要靠各级党组织充分发挥作用来保证，最终要通过党的基层组织的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。党的基层组织分布在全国广大企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军和其他基层单位。尽管这些基层单位的工作性质、领导体制有所不同，党的基层组织的具体职能、工作方法也不完全一样，但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒，都要担负起宣传和执行党的路线、方针、政策的重要职责，都要团结和组织党内的干部和群众，努力完成本单位的工作任务。党的基层组织的这种作用，是党的领导在社会基层组织中的具体体现，是其他任何社会组织都无法替代的。

第四，党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带。党的基层组织建立在社会最基层，与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众思想的脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作、生活状况。因



此,党的基层组织担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众的重任。一方面,它要及时准确地向上级党组织反映群众的愿望、要求和呼声,为领导机关的决策提供可靠的依据;另一方面,它要向广大群众宣传解释党的主张和决定,团结带领群众实现党的任务。如果党的基层组织软弱涣散,不起作用,党的意图就难以贯彻到群众中去,人民群众的意见和要求也难以反映到党的领导机关中来,党就不可能团结和带领广大群众推进建设中国特色社会主义的伟大事业,全面小康社会和社会主义和谐社会建设就只能是一句空话。

第五,我们要加强和改进党的基层组织建设,使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,是按照提高党的领导水平和执政水平的要求赋予党的基层组织的重要职责。新时期全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面,对党的领导水平和执政水平提出了新的更高的要求:党的基层组织作为党的全部工作和战斗力的基础,作为党执政兴国和执政为民的基础,只有自觉贯彻“三个代表”重要思想,不断促进先进生产力的发展,不断促进先进文化的发展,不断把群众的利益实现好、维护好、发展好,把群众的积极性引导好、保护好、发挥好,提高党的领导水平和执政水平才有坚实的基础。

党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,是对党的基层组织建设提出的普遍适用的基本要求。党的基层组织是党设立在生产和工作第一线社会基层单位的组织,分布于全国各个地方和各个行业,与人民群众有着最直接、最广泛的联系。尽管这些社会基层单位的工作性质、任务和领导体制不同,建立在这些单位的党的基层组织的具体任务、职责也有所区别,但贯彻执行党的路线方针政策,积极主动地做好贯彻“三个代表”重要思想的组织、推动和实践工作,促进本单位生产或工作任务的完成,维护群众的利益,则是对党的基层组织共同的、基本的要求。党的基层组织成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,需要各级党委从不同类型的党的基层组织的特点出发,认真研究新情况,解决新问题,总结新经验,制定党的基层组织建设的长远规划和年度工作计划,进一步明确工作的指导思想、目标任务、方法措施,从用“三个代表”重要思想武装党员抓起,把思想建设、组织建设、作风建设结合起来,制度建设贯穿其中,突出重点,分类指导,分步实施,整体推进,促进党的基层组织建设不断迈上新的台阶。

改革开放以来,我国社会发生了深刻的变化,党的基层组织面临着许多新情况、新问题。比如,在一些新的社会经济组织、中介组织中,没有建立党的基层组织,党的工作就在这些社会基层中出现空白。一部分党的基层组织处于软弱涣散状态。如果让这些情况长期存在下去,势必影响党在群众中的作用和形象,党的执政地位就会受到削弱。必须按照“三个代表”重要思想的要求,加强和改进党的基层组织建设。党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。



二、党的基层组织的基本任务

《中国共产党章程》（以下简称党章）明确规定了党的基层组织的基本任务，这主要是：

（1）宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，团结、组织党内外部的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。

（2）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的路线、方针、政策及决议，学习党的基本知识，学习科学、文化和业务知识。

（3）对党员进行教育、管理和监督，提高党员素质，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。

（4）密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作。

（5）充分发挥党员和群众的积极性创造性，发现、培养和推荐他们中间的优秀人才，鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

（6）对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，重视在生产、工作第一线 and 青年中发展党员。

（7）监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

（8）教育党员和群众自觉抵制不良倾向，坚决向各种违法犯罪行为作斗争。

三、党的基层组织的设置形式

党的基层组织设置的具体形式，是根据实际工作需要和党员人数来确定的。按照党章规定，凡是有正式党员3人以上的企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，都应当成立



党的基层组织。一般情况下，党员人数超过 100 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的基层委员会。党员人数超过 50 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的总支部委员会。正式党员人数超过 3 名、不足 50 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党支部。其中：党员人数超过 7 名的，应设支部委员会；党员人数不足 7 名的，只设书记 1 名，必要时可设副书记 1 名。有的基层单位党员人数虽然不足 100 名或 50 名，但因特殊情况和工作需要，经上级党组织批准，也可以成立党的基层委员会或总支部委员会。为完成某项临时性任务而成立的临时单位、临时机构、短期学习班等，可以成立党的临时委员会、总支部委员会、支部委员会。临时党组织的书记、副书记和委员会委员由上级党组织指定。

随着改革开放的不断深入和社会主义市场经济的发展，我国社会经济成分、组织形式、就业形式、利益关系和分配方式日益多样化。政府、企业及事业单位承担的社会职能逐步回归社会，社会成员固定地从属于一定社会组织的管理体制逐步被打破，职工对单位的依存度削弱，“单位人”逐步向“社会人”过渡，社区日益成为人们重要的活动和生活场所；一些新的组织形式也不断出现，新经济组织、新社会组织社会团体、社会中介组织不断涌现，越来越多，并在社会生活中发挥着越来越重要的作用。大批党员已经转入社区、社会团体和社会中介组织。在新的形势下，新经济组织、新社会组织、社区、社会团体、社会中介组织已经成为党建工作的重要载体。因此，必须根据当前社会基层单位变化的这种实际情况和党员的分布情况，对党的基层组织的设置进行及时调整，在新经济组织、新社会组织、社区、社会团体、社会中介组织中及时建立党的基层组织，开展党的工作，不断扩大党的工作覆盖面，增强党的基层组织的影响力和渗透力，不断增强党的阶级基础、扩大党的群众基础。做到有群众的地方就有党的工作，有党员的地方就有党的组织，有党组织的地方就有坚强的战斗力。

四、党的基层组织建设的指导方针

总结多年来党的建设的经验教训，现阶段加强党的基层组织建设的指导方针主要是：

第一，必须紧紧围绕党的基本路线，以经济建设为中心，用完成本单位任务的实际效果来检验基层党组织的工作。用完成本单位任务的实际效果作为检验党的基层组织工作的标准，不等于党的基层组织直接去领导和指挥经济工作。经济工作有其自身发展和运行规律以及与其相适应的组织形式：党的各类基层组织必须首先学习、掌握经济工作的基本知识，成为所在部门和单位业务工作的内行，具备较强的



领导决策能力，才能根据党章和有关规定行使职能。总之，党的基层组织既要紧密围绕经济建设这个中心任务开展工作，又不要陷入具体的经济业务或行政事务性工作中。

第二，必须运用已有的成功经验和改革的精神研究新情况、解决新问题，改进基层党组织的活动内容和工作方式。新时期加强党的基层组织建设，不是固守旧的模式，而是要根据形势和党的工作任务发展的要求不断地进行改革和完善，使之与发展社会主义市场经济、深化改革的要求相适应，一要用改革的精神研究新情况新问题。社会主义市场经济是一项史无前例的伟大创新，也使越来越多的新情况新问题摆到党的基层组织面前。要坚持与时俱进，以“三个代表”重要思想为指导，从实际出发，主动地去适应新形势新任务的要求，化解各种不利因素，变挑战为机遇，在改革创新中求发展。二要把继承和创新相结合。过去我们党在长期加强党的基层组织建设实践中已经积累了很多经验，这是党的建设的宝贵财富。其中不少经验已被实践证明是正确的，今天仍然适用，必须继承和发扬。同时要结合现实问题和实际情况进行探索和创新，把继承与创新有机地结合起来。三要适应改革的要求，对基层党组织的机构设置、活动内容和工作方法进行调整和改进，以更好地发挥党的基层组织的作用。

第三，必须严格党内生活，严肃党的纪律，弘扬正气，打击歪风，保持党员队伍的先进性和纯洁性，增强基层党组织搞好自身建设的能力。严格党内生活，严肃党的纪律，是“从严治党”方针的具体化。党的力量和作用，主要地不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，要保持高质量的党员队伍，必须坚持从严治党的方针。从严治党，严格党内生活，严肃党的纪律，是保持党员队伍的先进性和纯洁性的重要手段。在改革开放的条件下，党的基层组织面临的许多新情况新问题并没有现成的答案，需要在实践中探索和解决，这就要求党的基层组织必须具备积极主动工作的精神和妥善处理问题的能力。从另一方面看，党的基层组织接触实际问题多，受外来影响大，其中既有积极的影响，也有消极的影响，因此，必须坚持从严治党，采取切实措施，把加强党的建设落到实处。

第四，必须立足于经常性工作，长抓不懈，既要制定切实可行的长期规划，又要抓紧解决当前的突出问题。党的基层组织的吸引力、战斗力、凝聚力是体现在党的基层组织的日常工作与活动之中的。党员的先锋模范作用，是党的先进性的具体体现。因此，做好经常性工作，常抓不懈，是党的基层组织建设一项根本要求。抓经常性工作，要把长远规划与短期目标结合起来，把长远规划作为开展工作的基础，把短期目标作为长期规划的载体，既有长期规划，又有当前的行动计划，才能切实做好经常性工作。抓经常性工作，必须处理好一般与重点的关系。党的基层组织的各项工作、各个环节、各个方面都很重要，缺一不可。但在不同条件下，各个方面的程度又有所不同，有些问题比较尖锐，而其他问题相对无碍大局，必须从解决突出问题着手，抓住重点，带动一般，就能起到推动整个党的基层组织建设的作用。