

构建和谐社会首善之区的生力军
——北京志愿服务研究系列丛书



北京志愿者协会组织编写

北京奥运 志愿服务研究

丁元竹 魏 娜 谭建光 主编

北京出版社

构建和谐社会首善之区的生力军
——北京志愿服务研究系列丛书



北京志愿者协会组织编写

北京奥运 志愿服务研究

丁元竹 魏娜 谭建光 主编

北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京奥运志愿服务研究 / 丁元竹, 魏娜, 谭建光主编. —北京:
北京出版社, 2008. 9

ISBN 978 - 7 - 200 - 07492 - 5

I. 北… II. ①丁… ②魏… ③谭… III. 夏季奥运会—志愿—
社会服务—研究—北京市—2008 IV. G811. 211 C916

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 139781 号

北京奥运志愿服务研究

BEIJING AOYUN ZHIYUAN FUWU YANJIU

丁元竹 魏 娜 谭建光 主编

*

北 京 出 版 社 出 版

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码:100120

网 址: [www. bph. com. cn](http://www.bph.com.cn)

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北 京 京 北 印 刷 厂 印 刷

*

787 × 1092 16 开本 13.25 印张 244 千字

2009 年 3 月第 1 版 2009 年 3 月第 1 次印刷

印数 1—1 000

ISBN 978 - 7 - 200 - 07492 - 5 / G · 3758

定价: 28.00 元

质量监督电话: 010 - 58572393

《北京奥运志愿服务研究》编审委员会

主 任：刘 剑

副主任：方 力 李先忠 王 粤 于庆丰 沈千帆 姜泽廷
李世新 张振良 张 红 张巨明 王中伟 刘正琛
刘经纶 江 丹 江洁红 孙茂芳 张志伟 曾 舫
张延平 陆学艺 周伟焜

编 委：郭新保 丁元竹 魏 娜 谭建光 刘 军 张晓红
邵 锋 John Floretta

主 审（按姓氏拼音排序）：

陈天恩 冯志成 李 炜 刘 震 黄森华 王 育
赵红伟

主 编：丁元竹 魏 娜 谭建光

编 辑：陈炳巨 辛 华 邵 钢 蒋小娜 李 凌 周 进
刘 辉 陈 畅 宋 均 翟圣燕 高 巍 汤 飞
梁苏会 张晓丹 Callum Douglas

撰 稿（按姓氏拼音排序）：

陈 涛 丁元竹 江汛清 李 凌 李 娜 毛立红
邵 锋 沈 杰 谭建光 王爱声 魏 娜 辛 华
仰 东 翟 雁 张 辉 张晓红 赵 凝 郑 宁
朱莉玲

前言：人类文明的使者

2008年北京奥运会给中国志愿服务事业发展以空前机遇，几十亿双眼睛在观看奥运比赛的同时，也关注到奥运志愿者，人们对志愿者形成了空前的认同。志愿者的形象深深地嵌入了人们的记忆，志愿精神得到空前的弘扬。

北京奥运志愿服务开启了中国志愿服务的新篇章。2008年北京奥运会期间，各类志愿者（包括赛会志愿者、城市志愿者和社会志愿者），数以百万计，活跃在北京。北京奥运志愿者向人们展示了古老中国的民族风采，让世界了解了中国的文化和文明。

一、志愿者在奥运会中已体现出他们的经济价值，其社会价值更是不可低估

奥运会是运动员的盛会，也是志愿者的盛会。2008年奥运会把中国的志愿服务事业推向了一个新的阶段，就像以往每届奥运会一样，北京奥运志愿者成了2008年北京奥运会的一道亮丽的风景线。举世瞩目的北京奥运会把这道亮丽的风景线全面地展示在世人面前。来自全中国、全世界的志愿者们汇集北京，携手奥运，通过志愿服务为北京奥运会增添无上光彩。

现代奥运会从一开始就与志愿者有缘。1896年第1届现代奥运会在希腊雅典举办时就出现了甘愿为奥运会服务而不计报酬的志愿者。1980年美国普莱西德湖第13届冬季奥运会把志愿者工作列入组委会的正式规划中。1992年巴塞罗那第25届夏季奥运会进一步强化了志愿者工作，有意识地制定了相关的人力资源计划，并且首次专门对奥运会志愿者作了明确界定——奥运志愿者是指那些在举办奥运会的过程中，以自己的无私参与，尽其所能，通力合作，完成交给自己的任务，但不收取报酬或期待任何回报的人。20世纪80年代以来，越来越多的具有奉献精神和专业素质的志愿者出现在奥运会申办、筹办、组织乃至总结的各个进程的若干工作领域



中。第23、24、25、26、27届夏季奥运会的志愿者人数分别达到了28742、27221、34548、60422、50000人。前国际奥委会主席萨马兰奇曾经把奥运会志愿者称为“奥运会的面子”，这个词生动地概括了志愿者在奥运会中的地位和作用。

志愿者在奥运会中体现了他们的经济价值。悉尼奥运会的志愿者为奥运会付出了545万小时的劳动，折合成可比价值，相当于1亿1千万澳元。一届奥运会毕竟只有16天，它所需要的是大量临时性、一次性工作，招收正式工作人员是不经济的。志愿者恰恰具有这样的特点，他们招之即来，来之能干，干完能散。但是，奥运志愿者的意义绝不仅限于此。

奥运志愿者的社会价值更是不可低估。奥运志愿者对于人们理解奥林匹克主义、提高奥运会的参与度具有不可替代的作用。奥林匹克主义宣称要让大多数人从体育运动中享受乐趣和培植情感，但直接参与奥运会的人数毕竟有限，参赛运动员和官员总共只有3万人左右。因此，奥运会组委会启动志愿者计划绝不仅仅是出于经济利益考虑，更主要的是从奥林匹克主义的传播出发。只有让民众直接与奥运会发生联系，有机会参与到奥运会的各项事务中，才能充分体现奥林匹克主义的广泛性，才能达到增强民众的社区、民族、地区和国家的自豪感。2008年北京奥运会成为现代奥运会志愿服务的里程碑，10万赛会志愿者、40万城市志愿者、100万社会志愿者刷新了奥运志愿服务的历史，也成为推动中国志愿服务前所未有的力量。2008年北京奥运志愿者以更加开放、更加自信的襟怀面向世界，传播、弘扬中国文化，加强与世界各国的文化交流与融通，激励国人参与公共事务，服务社会，承担社会责任，展现国家的凝聚力。

二、志愿服务是公众参与社会生活的一种非常重要的方式，中国文化的精髓里不缺乏志愿精神

志愿精神是指一种自愿的、不为报酬和收入而参与完善社区工作、促进社会进步和推动人类发展的精神。在一些国家，志愿精神是公民社会和公民社会组织的精髓。志愿工作是指任何人自愿贡献个人时间和精力，在不为物质报酬的前提下，为推动人类发展、社会进步和社会福利事业前进而提供的服务。志愿精神的产生乃基于个人对人类及社会的积极认识和对社会发展的积极价值取向，而这个认识和取向又来自于个人的背景、教育和经验，也来自于社会环境的作用。志愿精神是个人对人类、社会、生命价值和人生观的一种积极态度。志愿者是指那些具有志愿精神，能够主

动承担社会责任而不计报酬的人，或者说不为报酬而主动承担社会责任的人。

志愿服务是公众参与社会生活的一种非常重要的方式。在实际生活中，志愿者活动比报道的要多，这是因为人们在采取不同的方式开展志愿服务。有时人们提供志愿服务是通过宗教机构、社会福利机构和其他非政府机构等组织甚至是通过工作所在地的社区服务活动进行的。事实上，志愿的内涵因人、因地、因时而异。研究发现，不同国家的人对于志愿活动的含义存在着不同的理解。在一些国家献血被认为是志愿活动，在另外一些国家参与政党和工会活动也算作志愿活动；在一些国家被认为是志愿活动的事情，在另外一些国家则被视为仅仅是相互帮助和相互关照，或者视为政治活动；在一些国家被视为志愿活动的工作，在另外一些国家则可能被视为是低报酬或劳动密集型工作。一些人以不要报酬为特征来界定志愿活动，另外一些人则以自愿提供服务为特征来界定它。因此，志愿服务受到历史、政治、宗教和区域文化的深刻影响，是一个非常复杂的概念。中国志愿精神和志愿活动可以追溯到改革开放以前。从20世纪60年代中期开始，出于社会主义国家对于世界上其他第三世界国家的国际主义义务，中国曾经对亚洲、非洲的许多发展中国家进行大量的国际援助。伴随着这些援助活动，中国政府派遣了大量的志愿人员到国外参与相应的项目。改革开放以后，最早的志愿者来自联合国志愿人员组织，当时联合国志愿人员组织派遣了包括地理、环境、卫生、计算机和语言等领域的志愿者来中国工作。后来，国外的其他组织也陆续派遣志愿者来到中国。20世纪80年代初期，伴随着中国建立社会主义市场经济体制的进程，志愿服务由社区率先开展起来，青年志愿服务队伍如雨后春笋般迅速壮大。志愿者们经常深入敬老院、福利院等公益机构为老年人、残疾人、孤儿等社会弱势群体提供生活照料、医疗保健等服务，到居民社区开展科普宣传、文化娱乐等活动，并参与环保事业。这些志愿服务活动的开展，成为多层次社会保障体系的有益补充，是可持续发展的重要力量，它促进了公民素质的提高，带动了社会良好人际关系的形成，推进了社会和谐与人与自然的和谐。四川汶川“5·12”大地震后，有数十万志愿者参与救援和灾区重建工作，无论是有组织的志愿者还是自发的志愿者，都在这次抗震救灾中发挥了不可忽视的作用。在抗震救灾中，我们看到20万青年志愿者在各级团组织的协调下，奋战在抗震救灾第一线，在医院、救助站等各个地方对灾民开展帮扶活动；我们还看到，绵阳市有近万名志愿者开展“红丝带”大



行动；我们也看到，国内很多地区的民间人士和社会组织紧急招募赴四川志愿者，组织者或组织机构要求志愿者首先有专业特长，能够保证自身安全，不给当地政府添麻烦，他们所有物品自备，赶赴灾区，开展救灾大援助。

中国文化的精髓里不缺乏志愿精神。中华民族历来就有扶贫济困、助人为乐的传统美德。志愿服务在中国一经倡导和实施，就赢得了社会各界的广泛认同和积极响应。尤其是作为社会生活中最基层、最贴近群众的社区志愿者和青年志愿者，在推动中国志愿服务发展的过程中发挥了先锋队和主力军的作用。中国的现代化事业和构建社会主义和谐社会需要志愿精神和志愿服务。发扬志愿精神、参与志愿服务是实现社会主义核心价值观的重要途径。在抗震救灾中，我们看到中国文化的精髓里不缺乏志愿精神。中国传统文化中的“先公后私”、“公而忘私”，无一例外地成为我国志愿者行动的文化底蕴。这次大灾把志愿者行动的传统美德推向了一个新的高度，并赋予它全新的时代内涵。志愿者行动的最高理念在于自觉自愿实现公益。志愿者行动重在参与，依靠传统文化的再生力，凭借道德教化的感召力，志愿者行动在抗震救灾中重新解读了中华民族的传统美德。

三、志愿精神是一种看不见的和谐、一种社会责任、一种生活品质

志愿精神是一种看不见的和谐。现实生活中存在着一种看不见的和谐。费孝通教授在20世纪30年代写过一篇文章，介绍美国社会学家罗伯特·帕克（Robert Park）的观点——任何制度形成时没有不带着价值色彩的。这个带有价值色彩的东西在维系着制度的运行，不管人们是否认识到了这一点。任何一种制度、体制都有与之相适应的理念、观念和价值体系。一位参加过“9·11”事件后期救援的志愿者说过：“我以前不轻易交友，我几乎不信任任何人，但我来到这里后变得宽容、耐心多了。在这里我才知道世界上会有好人。我只需稍稍有些心。”

志愿精神也是一种社会责任。社会责任是指在一定的社会生活中，为了维护正常的社会生活秩序，全体社会成员应当对社会和他人负责的一些最基本、最起码的公共生活准则，如诚信、信任、诚实、人情等。梁启超在《新民说》中谈到：“所谓公德者，就其本体言之，谓一团体中人公共之德性也；就其构成此本体之作用言之，谓个人对于本团体公共观念所发之德性也。”“公德之大目的，即在利群，而千万条理即由是生焉。本论以

后各子目，殆皆可以‘利群’二字为纲，以一贯之者也。”每个民族由于本身的历史、文化传统和民族心理、风俗习惯等的不同，其社会价值和精神世界也各具特点。人是社会的存在物，人要在社会中生活，就必须遵循社会组织为维持一定的社会秩序而建立的各种社会责任，其中诚实、承担责任是最普遍、最广泛、渗透性最强的社会规范。作为个体的人之所以必须从基本的社会价值出发进行道德选择，是出于自身和社会生存与发展的需要。一个人能否得到社会和他人的认同和赞许，是人的一切利益中最基本的利益，而得到认同和赞许的关键，则在于一个人是否具有美德和社会责任感，品德高尚的人才得到社会和他人的赞誉。社会责任感是培养人的道德品质和美德的一个重要途径，是满足人类生存和发展的客观需要。人类社会要存在和发展，就必须有共同的价值目标和行为规范，并要求全体社会成员共同去维护和遵守，这就要求人们作出正确的价值选择。肯尼迪留给美国人的至理名言是：“不要问你的国家为你做了什么，而要问一问你为你的国家做了什么。”这也是美国志愿者的至理名言。

志愿精神还是一种生活品质。生活品质从根本上讲取决于物质生产发展的程度。随着物质生产的发展，人们的精神需求也会发生新的变化，从而把生活品质推向更新、更高的层次。个体生活品质是个体对自己身心健康状况的感觉，对自己生活的满意感和对社会的反馈性行为。杭州已经提出把个人参与志愿服务、企业承担社会责任作为城市生活品质的重要内容。志愿服务和企业承担社会责任是公民参与的一种重要形式。公民参与是现代生活的重要方式，它无疑会提高人们的生活品质。作为一种正式的志愿活动，公民参与存在于几乎所有的国家，当然在市民社会组织发达的国家，这种形式更为常见。1995年，哥本哈根社会发展首脑会议把参与列为良好管理的基本形式和发展的基本标志。社会的发展是人类自身的发展，必须体现人民的参与，在发展中应当建立公众参与机制。第一，人们通过参与保护和帮助弱势群体来加强个人和社区的责任；第二，通过参与环境保护更好地体现当代人对于后代人的责任；第三，通过邻里互助来构筑我们这个社会与生存的基础，体现一个社会成员的基本责任；第四，通过帮助下岗失业人员及其家庭承担更多的公共福利责任；第五，通过参与向国际派遣志愿者体现一个崛起的大国对于世界的责任；第六，通过弘扬志愿精神展现对于民族延续的道德责任。



四、通过 2008 年北京奥运会这一吸引数十亿人眼球的盛事来弘扬志愿精神和奥林匹克精神，展示人类文明

通过奥运志愿者来宣传奥林匹克宗旨。奥林匹克的宗旨是：通过开展没有任何形式的歧视并按照奥运精神（互相理解、和平、友谊、团结和公平比赛）的体育运动来教育青年，从而为建立一个更加美好的世界作出贡献。通过 2008 年北京奥运会这一吸引数十亿人眼球的盛事来弘扬志愿精神和奥林匹克精神，对于塑造我国文化价值体系具有极其重要的意义。全球化下的今天，一个国家要想在竞争中领先，需要各种实力的壮大，其中，“软实力”居于重要的地位。从一个国家自身的发展来看，重视“软实力”的发展对于其政治、文化、价值等都会产生积极的推动作用。我们国家在推动和谐社会建设的过程中不能忽视这种“软实力”的力量，我们应把包括志愿精神在内的“软实力”放在 2008 奥运会的重要战略位置，提升人类文明在国家战略中的地位。

通过奥运志愿服务推动公众对志愿者的深刻和广泛了解，在活动中表彰个人，给予社会认可，才能使人们更重视志愿者服务的参与和价值。一些国家把参加社区志愿者活动作为考核政治家的一项标准，并有相应的认可制度，这大大鼓励了全社会对志愿者活动的支持和参与。

通过奥运志愿者的奉献和展示，社会的认同和沟通会空前提高。没有社会的共同认同，哪有志愿精神，哪有互相理解、和平、友谊、团结和公平？“人们乐于遵守自然法则和端正行为准则，因为大家都知道，解决我们所面临的社会问题的真正办法是建立在一定原则基础上的，那就是共同的愿景和协同。”核心价值的特有性质意味着它必然对主体的行为起着深层导向作用。正因为如此，核心价值在思想文化建设中往往占有核心和基础的地位。责任、爱心、关怀、真诚、勇敢、正义作为我们民族的价值，激励着我国人民不断追求，并维系着我们这个民族。责任、爱心、关怀、真诚、勇敢、正义也是人类文明的体现。这些民族价值和人类文明，在奥运志愿服务中，在相互理解中得以体现。费孝通教授说：“由于文化的隔阂而引起的矛盾会威胁人们的共同生存。”^①他是从文化人类学的角度看文化的，即文化是人们的价值体制和行为模式。文化的隔阂是怎么形成的呢？地理、种族自然是原因，而现实中的许多隔阂却是由于收入差距、社

^①费孝通. 人的研究在中国 [M]. 天津：天津人民出版社，1993，10.

会地位差别引起的。同时，在公平发展的社会机制下的收入差距又是不可避免的，要消除人们之间因此产生的误解和隔阂，沟通、了解是非常重要的。和许多领袖一样，美国前总统克林顿也看到了这个问题的重要性，他说：“马丁·路德·金曾经说：人们之所以相互仇恨，是因为他们相互害怕；他们之所以相互害怕，是因为他们相互不了解；他们之所以相互不了解，是因为他们相互不能交流；他们之所以相互不能交流，是因为他们相互隔离。我们经历中令人悲哀的教训是，有时我们相邻而立，却仍彼此隔离，心与心之间相距千里。如果想要建立稳固的社区，我们就必须缩短这种距离。”^① 2008年奥运会，共同的人性、以人为本的理念缩短了各个国家、各个地区、各个群体的距离，大家在共同的人性面前互相理解，展现了责任、爱心、关怀、真诚、勇敢、正义、和平、友谊、团结、公平。

人类发展的历史表明，同一社会虽然可以有多个层次多元并存的行为价值，但在民族和国家层面的指导思想、理想信念、意识形态应当是共同的、一元的。这是一个民族、一个国家、一个社会健康、稳定、协调发展的保证，也是一个民族、一个国家、一个社会立于不败之地之根本所在。经过30年的改革开放，我国社会经济成分、组织形式、利益分配和就业方式等日益多样化，人们的价值取向、道德观念、文化生活也日趋多样化。我们应该认识到这种多样化是社会进步的体现，要承认这种多样化，推动这种多样化，发展这种多样化。

我们必须强调和坚持我们民族、我们国家、我们社会固有的价值，重视确立和巩固这种价值，确立和巩固民族的精神支柱。我们也要努力使我们的民族的核心价值与人类的共同价值相衔接，在个性中表现共性，展示人类文明。北京奥运志愿者做到了这一点。

(丁元竹)

^①比尔·克林顿：《希望与历史之间：迎接21世纪对美国的挑战》[M]，海口：海南出版社，1997，91-92。



目 录

前言：人类文明的使者	(1)
第一篇 传承历史 植根现实	(1)
第一章 北京志愿服务的历史渊源	(3)
第二章 北京市民的社会参与与志愿服务	(17)
第三章 志愿服务组织管理模式的立法选择	(33)
第二篇 百年奥运 志愿契机	(53)
第四章 完善志愿服务体系的重要契机	(55)
第五章 北京奥运志愿者的动员模式	(63)
第六章 大学生参与奥运志愿服务研究	(70)
第七章 奥运会志愿者的组织管理体制	(86)
第三篇 百尺竿头 更进一步	(93)
第八章 志愿服务与社区发展	(95)
第九章 抗震救灾志愿服务启示	(110)
第十章 奥运后的北京志愿服务体系建设	(121)
第十一章 兴趣群体与志愿服务	(130)
第四篇 面向未来 任重道远	(139)
第十二章 奥运后志愿服务的可持续发展	(141)
第十三章 志愿服务的保障机制分析	(146)
第十四章 志愿服务的法制建设思考	(163)
结语：让志愿者快乐而有效地参与	(179)
参考文献	(191)
后记	(197)



第一篇

傳承歷史 植根現實

第一章 北京志愿服务的历史渊源

北京奥运志愿者、北京的志愿服务源于北京以及我们国家悠久的历史和文化,也得益于作为国际大都市的共和国首都得天独厚的氛围。

从严格意义上讲,志愿服务是现代社会的产物,然而志愿服务的萌芽和发展却立足于传统之中,具有深厚的历史渊源。在北京,志愿精神可以上溯到传统士大夫的设义仓、办义学等匡世济民的壮举,其思想基础是中华民族乐善好施的传统美德以及“达则兼济天下”的儒家仁爱精神,其中比较典型的是清朝末年民国初期熊希龄创办的北京香山慈幼院。解放以后,随着社会主义道德的深入人心,助人为乐的传统美德与“全心全意为人民服务”的集体主义道德结合在一起,推动了学雷锋活动的持续开展。这项持续至今的活动,在某种程度上为北京志愿服务的萌芽奠定了良好的基础。改革开放的春风既将市场经济的做法吹到了中国,也将西方志愿服务的理念和实践带到了北京。在政府自上而下的推广和民众自下而上的推动下,为解决社会转型过程中出现的各种各样的新问题,以学雷锋活动为主的社会资源被整合到志愿服务行动之中,促成了志愿服务的快速发展。

2001年对于北京志愿服务事业的发展而言,是具有里程碑意义的一年。这一年,北京申办2008年奥运会成功。以此为契机,北京团市委、北京志愿者协会等相关政府部门和社会团体,采取各种措施宣传志愿服务理念,推动志愿服务事业向纵深发展,为筹办2008年奥运会志愿服务工作营造良好氛围,创造有利条件。经过7年的努力,如今,北京奥运会已经成功举办。在被国际奥委会主席罗格先生誉为“真正的无与伦比的一届奥运会”上,志愿者的微笑成为北京最好的名片。毫无疑问,在很大程度上,这都归功于北京志愿服务深厚的历史渊源及人文底蕴。

一、传统的慈善观念及行为

传统的慈善观念及行为,是北京志愿服务发展的深层次精神源泉。无论是从形式上还是在内容上,现代的志愿服务行为,如环境保护、支教助



学等,与传统的慈善行为,如办义学、设义仓等,都有着较大的差别,然而在精神内核方面,现代与传统却是一脉相承的,其中的差异并没有想象中的那么大。在日常生活层面,传统的慈善观念仍然是现代社会人们参与志愿服务行为的精神动力之一,而且随着传统文化的不断复兴,传统的慈善行为所具有的那些价值也越来越受到人们的重视。因此,在谈到北京志愿服务的历史渊源时,必须追溯到传统的慈善观念及行为。

在我国,传统的慈善观念及行为深深地受到儒家思想及佛教、道教思想的影响。儒家的“仁爱”、佛教的“慈悲”以及道教的“积德”是传统社会中个人助人为乐、乐善好施的思想基础,而在儒家思想影响下形成的以血缘、地缘为主要纽带的差序格局社会,则是传统社会慈善行为的社会基础。与此相适应,传统的慈善行为也主要表现为以官府和作为统治阶级的官宦乡绅为主导的赈灾救困行为,以及民间兴起的带有很强宗教或宗族色彩的助人或互助行为。前者以儒家的仁爱思想为基础,后者则受到了儒、释、道三家的影响,到了晚清时期,还受到了基督教思想的影响。

(一) 官府兴办的慈善活动

在传统社会,帝王和官府是慈善活动的主要兴办者。早在周代,朝廷就设立了专门的官职,采取慈爱幼童、尊养老叟、赈济穷乏、扶助贫困等一系列政策措施来安辑万民,即所谓的“司徒以保息六,养万民。一曰慈幼,二曰养老,三曰振穷,四曰恤贫,五曰宽疾,六曰安富^①”,这些养万民的活动,都可以视为早期的慈善活动。按照秦晖的说法,即是政府“以强制求公益^②”,作为统治阶级的官府,利用强制占有的社会资源兴办公益事业,保障民众的福利。这种官办的慈善活动,一直从周代延续到明清时期,成为封建社会时期保障民众生活的一个重要途径。

帝王和官府兴办慈善活动,一方面是维护统治、进行社会控制和教化的必要,这尤其体现在出现洪灾、蝗灾等重大自然灾害时,官府出面救助那些因灾而不能保障最基本生活的百姓,能够有效防止流民现象,维护社会稳定。另一方面,这也受到儒家思想的影响。孔子讲“仁者爱人”,并继承了周代“敬德保民”的思想,要求统治者实行仁政,“有君子之道四焉:其行己也恭,其事上也敬,其养民也惠,其使民也义”,意思就是使老百姓安居乐业,这是统治者的职责。孟子不仅进一步阐发了孔子的仁爱

^①周秋光,曾桂林.中国慈善简史[M].北京:人民出版社,2006.

^②秦晖.政府与企业之外的现代化——中西公益事业史比较研究[M].杭州:浙江人民出版社,1999.

精神，更丰富了孔子的民本思想，他提出“民为贵，社稷次之，君为轻”。儒家思想的另一个集大成者荀子，更是提出了“节用裕民，而善藏其余，岁虽凶败水旱，使百姓无冻馁之虞”，告诉帝王和官府应该设立义仓，将老百姓节省出来的粮食积累下来，在灾荒时期作救济之用。这些思想，都成了帝王和官府兴办慈善活动最直接的思想资源，促使帝王和官府开展慈幼养老、赈济灾荒、救死扶伤等慈善活动。

在北京，明清时期是这种官办慈善活动最发达的时期。明朝建国之初，朱元璋就命令各州府设立养济院，要求“鰥寡孤独废疾不能自养者，官为存恤”，也就是由官方出资成立专门的机构，收养鰥寡孤独、残疾之人。明宪宗成化十六年（1480），北京城赡养孤老达到了7490余人，供给米26900余石，布约7500匹。明世宗嘉靖六年（1527），嘉靖皇帝命令在北京设养济院5所，尽数收养贫民。倘巡城御史发现乞丐，凡民籍的送顺天府发养济院，军籍的送幡竿、蜡烛二寺给济。^①到了清朝初期，康熙等皇帝延续了明朝的养济院制度，并且加大了对直隶（北京）的投入，这可能与京城独特的政治地位以及经济发展程度有关。

除了养济院，清朝的官府以及乡绅人士为补养济院的遗漏，还设立了普济堂。虽然普济堂大多由地方乡绅捐资兴办，但都有些民办官督的性质，受到官府的支持和管理。康熙四十五年（1706），京城官绅集资在广宁门外兴办京师普济堂，主要收养外地来京的孤贫残疾者，冬施粥，夏施茶。这个民间自办的慈善机构很快取得朝廷的支持和褒奖，康熙帝极为关切地为之御制碑文，并赐“膏泽回春”匾额，其影响日益深远，发挥的作用也不断扩大，较好地帮助了那些贫苦百姓。^②到了清朝晚期，这种官办的慈善机构大量出现，如养济院、普济堂、育婴堂、留养局、栖流所、粥厂等。光绪初年（1875），京城主要慈善设施有粥厂35个，饭厂11个，暖厂、善堂、栖流所各5个，育婴堂4个。它们数量多、分布广泛、救助群体多样，成为北京传统慈善救助的主要力量，产生了积极的影响。^③

到了民国时期，政府设立了专门负责慈善救济活动的机构，开展京师平糶、京师冬防、收养贫民、散发棉衣等活动，并设临时粥厂、红十字会，经管游民习艺所、济良所、教养局和贫民工厂、地方善堂，这极大地推动了官办慈善活动的制度化、法制化发展。

①周秋光，曾桂林。中国慈善简史[M]。北京：人民出版社，2006。

②周秋光，曾桂林。中国慈善简史[M]。北京：人民出版社，2006。

③王娟。晚清北京慈善事业的主要变化及相关分析[J]。江汉论坛，2007，（6）。

