

青海企业风采

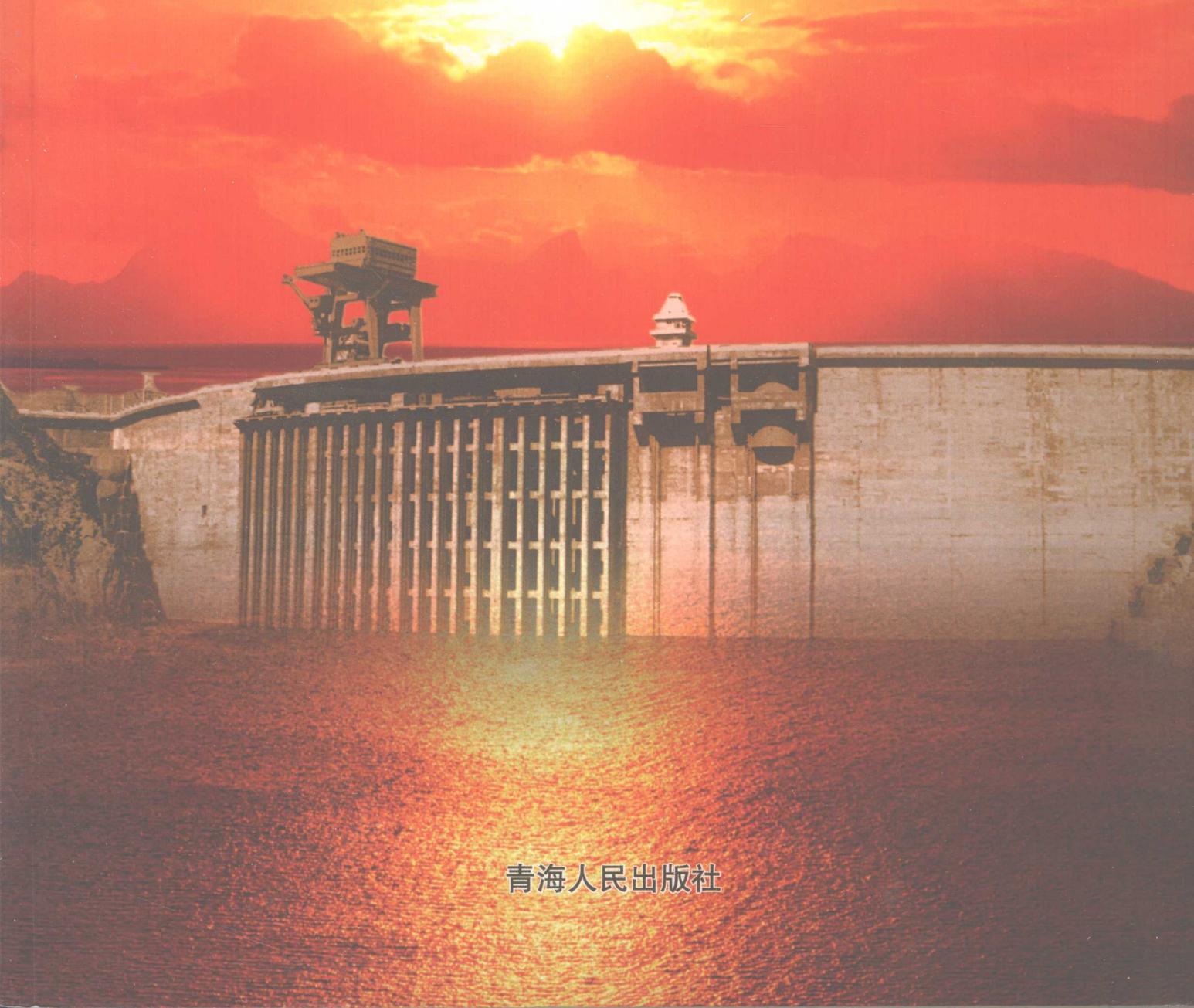
主编 张守成

QING HAI QI YE FENG CAI

采

青海省企业联合会
青海省企业家协会

选编



青海人民出版社



青海企业风采

袁宝华



主 编: 张守成

副 主 编: 葛元璋

马四海

董 璞

李学军

陈显刚

青海人民出版社

2008.1 西宁

图书在版编目 (CIP) 数据

青海企业风采 / 张守成主编. —西宁:青海人民出版社,
2008. 9
ISBN 978-7-225-03241-2

I. 青… II. 张… III. 企业经济—经济发展—研究—青海省 IV.F279.274.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 150071 号

青海企业风采

张守成 主编

出版 青海人民出版社 (西宁市同仁路 10 号)
发 行 : 邮政编码 810001 总编室 (0971)6143426
行 发行部 (0971) 6143516 6123221
印 刷: 青海雅丰彩色印刷有限责任公司
经 销: 新华书店
开 本: 890 mm × 1240 mm 1/16
印 张: 11.75
字 数: 212 千
插 页: 120
版 次: 2008 年 9 月第 1 版
印 次: 2008 年 9 月第 1 次印刷
印 数: 1—1 000 册
书 号: ISBN 978-7-225-03241-2
定 价: 168.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

《青海企业风采》编辑委员会

顾 问：陈锦华
主任委员：骆玉林
副主任委员：张守成 葛元璋
马四海 董 璞
李学军 陈显刚
委员：毛小兵 宗贻平
蒋英刚 安平绥
夏 忠 张书豪
苗晓雷 朱明瑞
李小山 霍庆华
杨建元 王维斌
杜丽学 陈海玉
张永德 崔文德
张守杰 武小健
侯自进 于明臻
李广青 邓 莹
刘 宁 叶裴文
陶兴德 杨廷成



目 录

领导讲话

省委书记强卫在省委十一届三次全体会议上的讲话(摘要)	(1)
省委副书记、省长宋秀岩在柴达木循环经济试验区调研时的讲话	(6)
省委常委、副省长徐福顺在全省企业信用体系建设工作会议上的讲话	(11)
省委常委、副省长马建堂在全省工业企业节能降耗工作座谈会上的讲话	(14)
骆玉林副省长在全省工业经济工作会议上的讲话	(18)
张守成主任在全省工业经济工作会议上的报告	(24)

政策法规

关于走新型工业化道路加快工业发展的意见	(35)
关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济加快发展的若干政策措施	(青政[2005]47号)(43)
青海省“十一五”工业发展规划要点	(54)
青海省省属国有企业负责人管理暂行办法	(青国资党[2005]9号)(68)
青海省“十一五”工业产业结构调整指导意见	(72)
青海省实施《中华人民共和国中小企业促进法》办法	(77)
青海省人民政府办公厅转发省发展改革委关于青海省发展循环经济实施意见的通知	(青政办[2006]66号)(83)
青海省人民政府办公厅转发省经委关于促进农牧业产业化重点龙头企业实施意见的通知	(青政办[2006]96号)(88)
青海省人民政府办公厅关于印发企业信用体系建设实施意见的通知	(青政办[2006]100号)(91)
关于推动全省工业企业节能降耗工作的实施意见	(青经资[2006]49号)(95)
青海省经济委员会关于《加快振兴我省装备制造业实施意见》的贯彻落实意见	(青经行[2006]289号)(99)

青海省节能监察办法	(青海省人民政府令第57号)(104)
青海省人民政府关于进一步加强节能减排工作的若干政策措施	(青政[2007]42号)(108)
青海省企业技术创新资金管理暂行办法	(青财建字[2007]942号)(110)

附录

2004年青海企业50强排序表	(113)
2005年青海企业50强排序表	(115)
2006年青海企业50强排序表	(117)
2007年青海企业50强排序表	(121)
2008年青海企业50强排序表	(126)
企业名录	(130)

在省委十一届三次 全体会议上的讲话(摘要)

强 卫

(2007年12月27日)

一、进一步振奋精神，坚定信心

明年是全面贯彻落实党的十七大精神的开局之年，如何确保各项工作有一个良好的开端，为全面完成党的十七大确定的目标任务开个好头、起个好步，我们责任重大。明年是纪念改革开放30周年的奋进之年，如何坚持改革开放的宝贵经验，在新的历史起点上进一步深化改革、扩大开放，推动全省经济社会又好又快发展，我们任重道远。明年是实施“十一五”规划承上启下的紧要之年，如何一鼓作气、乘势而上，确保“十一五”规划实施时间过半、任务完成过半，我们担子很重。明年是我国举办2008年北京奥运会的喜庆之年，如何为这个展示中华民族全新风貌的体育盛事做出应有的贡献，我们责无旁贷。明年是全面建设富裕文明和谐新青海的重要之年，如何在明年统一思想、提高认识、明确思路、制定措施的基础上，进一步锐意进取、破解难题、突破难点、狠抓落实，确保新青海建设取得实实在在的进展，我们不能懈怠。特别是明年初，省人大、政府、政协要进行换届。新班子如何继续保持充足的干劲，凝心聚力、全力以赴，以新形象、新举措和新作为交好明年的答卷，中央寄予厚望，省委要求很高，全省各族人民充满期待。

党的十七大发出了高举中国特色社会主义伟大旗帜、为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗的号召，中央经济工作会议对明年经济工作做出了全面部署，为我们做好明年工作指明了方向。做好明年全省各项工作，必须把握正确方向，坚持全面贯彻党的十七大精神和中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观；必须把握正确原则，紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制这条主线，坚持稳中求进、好字优先、改革开放和以人为本，不断增强经济发展的持续性、稳定性和协调性；必须把握工作重点，更加注重提升特色产业、壮大经济实力，更加注重做好“三农”工作、统筹城乡发展，更加注重推进自主创新、优化产业结构，更加注重节约资源、保护环境，更加注重改善民生、促进社会和谐，更加注重深化改革、扩大开放，推动经济社会又好又快发展。

二、进一步深化改革，全面发展

胡锦涛总书记在中央经济工作会议上部署明年经济工作的八大任务时，特别强调指出，改革始终是推动经济社会发展的强大动力，过去取得的成就靠改革，今后的发展仍然靠改革。对青海来说，突出以改革的精神推动经济社会发展，尤为重要。明年重点要在以下五个方面取得突破：

要在转变经济发展方式上取得突破。以投资拉动和资源开发为主是目前我省经济发展的主要特点，这与党的十七大转变经济发展方式的要求还有很大差距。要按照实现“三个转变”的总目标，切实加大力度，力争明年我省转变经济发展方式取得新进展。坚持把发展特色经济作为转变经济发展方式的主攻方向，在

继续做大做强特色工业的同时,提升以旅游业为龙头的特色服务业的层次和水平,积极培育高原现代特色农牧业,促进一二三产业协调发展。坚持把发展循环经济作为转变经济发展方式的重要举措,进一步统一思想、加强规划、完善政策、加大力度,通过加快柴达木国家级循环经济试验区建设步伐,培育、带动、发展优势互补、各具特色、相互协作的优势产业集群,构建具有青海特色的资源精深加工和产业循环发展体系。明年适当时机,省委将召开柴达木循环经济试验区工作会议,专题研究部署全省循环经济发展问题,有关方面要认真筹备好这次会议。坚持把推进科技创新作为转变经济发展方式的关键环节,集中搞好制约资源综合开发、循环利用和节能减排的关键技术、重要工艺的引进、研发和攻关,加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系,促进科技成果迅速转化为现实生产力。坚持把加强基础设施建设作为转变经济发展方式的基础条件,加快交通、水利和能源建设步伐,加大对重点地区和重要矿种的资源勘探力度,推进信息化与工业化融合,增强可持续发展的后劲。现阶段,在做好项目工作、保持投资增长的同时,要高度重视扩大消费,努力提高城乡居民特别是农牧民和城镇低收入者的收入水平,加快完善公共服务体系,加强流通网络建设,拓宽消费领域、改善消费环境,努力实现我省经济增长主要依靠投资拉动向投资、消费、出口协调拉动转变。

要在增强农牧业和农牧区经济发展活力上取得突破。要在生态环境建设和节能减排上取得突破。在资源节约方面,重点要下大力气搞好节能减排。明年我省节能减排工作出现了积极变化,但由于历史欠账多和重化工的产业结构,基础还不牢固,必须继续努力。认真落实节能减排工作责任制,严格执行节能减排实施方案和办法,健全节能减排工作监督和奖惩机制。加强宣传教育,深入开展节能减排全民行动。加大重点行业、重点企业节能减排技术改造力度,加快淘汰落后生产能力,加强对重点耗能企业和重点排污企业的监管。抓好重点流域、重点行业污染治理。同时,要确立生态立省战略,致力于建设有利于生态文明的长效机制,争取在三江源地区建立生态补偿机制和在柴达木地区建立资源有偿使用制度方面取得积极进展。

要在构建“四区两带一线”区域协调发展格局上取得突破。省第十一次党代会提出构建“四区两带一线”发展格局以来,全省上下思想认识逐步统一,一些重点区域发展思路更加清晰,为我们进一步统筹全省发展奠定了好的思想基础和工作基础。目前,国家正在编制国家主体功能区规划。“四区两带一线”的目的在于推动全省区域协调发展、优化全省国土开发格局,与国家形成主体功能区的精神和要求在本质上是一致的。明年,要按照国家编制主体功能区规划的要求,深入调查研究,推动“四区两带一线”发展格局建设取得实质性进展。在《青海省“十一五”规划》的基础上,着眼于打破行政区划界限、完善区域政策、调整经济布局,抓紧制定完成全省“四区两带一线”发展规划。要赋予“四区两带一线”发展格局实实在在的内涵。对省委已经有明确发展思路和发展要求的,如以西宁为中心的东部地区要发展园区经济、县域经济和推进城镇化,建设成为辐射带动作用强的综合经济区,等等,有关地区、有关部门要积极落实,加以深化,不断推进。对其他地区如何发展,特别是“两带”和“一线”如何区别于“四区”、突出特点,有关地区、有关部门要继续深入开展调查研究,提出符合实际的建议。

要在深化改革、扩大开放上取得突破。转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制,说到底要靠改革。进一步加快行政管理体制改革,推进政府职能转变,建设服务型政府。在深化国有企业改革的同时,进一步鼓励、支持、引导非公有制经济发展,形成各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。加快社会事业领域的改革,深化财政、投资、公共服务领域的改革,消除影响发展的体制机制障碍。深化改革与扩大开放紧密关联。要抓住国内外经济结构调整和产业转移步伐加快的机遇,大力实施开放融入战略。一方面,推动青洽会、环湖赛等重大经贸文化活动平台向更高层次发展;另一方面,进一步巩固和扩大与辽宁、北京、江苏、上海、浙江等兄弟省市在经贸、技术、文化和人才培训等方面的合作交流,实现互惠互利,共同发展。同时,要大胆“走出去”,积极主动地到东部沿海发达地区、港澳地区和国外开展卓有成效的宣传推介和招

商引资活动。明年国家将实施从紧的货币政策,这对我省扩大投资会产生一定的影响。为此,我们一方面要加强银企合作,认真研究国家的投资和产业政策,努力扩大间接融资。另一方面,要更加重视利用好资本市场,鼓励支持有条件的企业上市融资、发行债券,建立产业基金,提高直接融资比重,构建多元化投融资平台。

三、进一步统筹兼顾,共建和谐

在搞好经济建设的同时,要加快推进以改善民生为重点的社会建设,加快实现社会主义文化的大发展大繁荣,从而更好地改善人民生活,促进社会和谐。

要围绕“五有”要求,切实解决好事关人民群众切身利益的问题。在加快教育、卫生等事业发展的同时,突出抓好三方面工作:一是把扩大就业放在更加突出的位置,作为改善民生的急中之急、重中之重来抓。坚持实施积极的就业政策,强化政府促进就业的责任,制定完善和贯彻落实就业再就业的各项政策措施。实施民众创业战略,以调整经济结构扩大就业创业,以完善社会保障推进就业创业,以健全创业服务体系支持创业。改进金融服务,为有条件的创业者提供资金支持。当前,尤其要重视做好大中专院校毕业生就业工作和帮助零就业家庭解决就业困难问题。二是进一步理顺分配关系,努力增加城乡居民收入。建立健全使发展成果与增加群众收入相结合的机制。进一步创造条件放手让人民群众通过诚实劳动和合法经营,提高财产性收入,增加经营性收入。按照提高“两个比重”的要求,强化支农惠农政策,促进农牧民持续增收,建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制,做好提高企业退休人员养老金水平工作,做好提高扶贫标准和最低工资标准的工作,使城乡居民特别是低收入者的收入随着经济发展逐步有较多地增加。加大扶贫开发力度,切实减少贫困人口。三是进一步完善社会保障体系。重点做好“扩面提标”工作。千方百计提高非公有制企业、灵活就业人员、农民工养老保险覆盖面,扩大城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖面。进一步健全城镇居民基本医疗保险制度。做好准备工作,确保国家提高新型农村合作医疗补助标准的政策在青海得以顺利实施。完善城乡最低生活保障制度。探索建立农村养老保险制度,进一步做好失地农民和农民工的养老保险工作。把解决城镇居民住房问题作为改善民生的一项重要任务,加快建立城镇住房保障体系,突出抓好廉租住房建设,改进和规范经济适用房制度,着力解决城市低收入家庭住房困难。同时,积极争取国家支持,做好农牧区住房的救助工作。近一个时期以来,全省居民消费价格上涨幅度较快,对城乡居民特别是低收入者的生活产生了一定影响。对此,必须引起高度重视,采取有力措施,保证重要消费品和服务供给价格基本稳定。

要完善社会管理,营造和谐稳定的社会环境。确保社会政治稳定,始终是青海的首要政治责任。当前我们同全国一样,正处在人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期,影响社会稳定的主要因素是人民内部矛盾,利益关系失衡和利益纠纷突出是人民内部矛盾的主要方面。我们必须把正确处理最广大人民群众的根本利益、现阶段群众的共同利益和不同群体的特殊利益作为重中之重,积极解决好劳动就业、房屋拆迁、土地纠纷、企业改制、工程建设中的突出矛盾和问题。在妥善协调利益关系中促进社会和谐稳定。推进社会建设和管理的改革创新,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。加强社会治安综合治理,依法打击各种犯罪活动,保障人民生命财产安全。深入开展民族团结进步创建活动,促进各民族共同团结奋斗,共同繁荣发展。深入开展平安寺院创建活动,引导宗教与社会主义社会相适应,发挥宗教在促进社会和谐方面的积极作用。当前,特别要保持高度警惕,严密防范和坚决打击境内外敌对势力的分裂渗透破坏活动,维护社会大局稳定。

四、进一步解放思想,团结奋斗

建设新青海,关键在党,急需是人才,最终靠实干。党的十七大强调,要以改革创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程;中央经济工作会议要求,要加强学习、统筹兼顾、深入调研、狠抓落实,不断提高领导

科学发展的能力。完成明年繁重任务，必须按照中央要求，结合青海实际，全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，使全省各级党组织成为解放思想的表率，成为善谋善政的集体，成为深化改革的先锋，成为集聚英才的伯乐，成为团结奋斗的模范。

要增强思想力。思想是行动的先导。只有解放思想，才能与时俱进。青海与全国的差距表现在很多方面，但最主要的还是思想观念上的差距。现在，全国各地正在掀起新一轮竞相发展的热潮。新一轮竞争，表面看是速度与效益相平衡、又好又快与更快相协调等更高发展要求的竞争，但实质上还是思想观念的竞争。面对你追我赶的竞争态势，安于现状、不思进取的观念，不求有功、但求无过的态度，按部就班、循规蹈矩的作风，悲观失望、妄自菲薄的情绪，都是思想还不够解放的具体表现。破除这些落后观念，实现思想的大解放，从根本上讲，必须用党的十七大精神武装头脑。全省各级党组织要按照《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神的通知》的要求，组织广大党员和干部深入学习领会和贯彻落实党的十七大精神，不断把思想统一到党的十七大精神上来，把力量凝聚到实现党的十七大确定的各项任务上来。要认真学习和准确把握中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系的深刻内涵，不断增强高举中国特色社会主义伟大旗帜的自觉性和坚定性。要按照中央的统一部署，认真做好“在全党深入开展深入学习实践科学发展观活动”的准备工作，通过认真学习和深刻领会科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求，更加自觉地走科学发展的道路。要准确把握实现全面小康社会奋斗目标的新要求，以创新的思路开拓各项工作新局面。破除落后观念，实现思想的大解放，还必须弘扬敢为天下先的改革创新精神。全省各级党组织和广大党员要始终保持一股改革的闯劲，敢于迎接各种困难和挑战，善于用改革创新的办法解决发展的难题，突破发展的瓶颈，集聚发展的优势，赢得发展的空间，实现发展的跨越。各级党委政府特别是党政主要领导干部要鼓励、支持和保护改革创新，调动一切积极因素和力量共同推动改革发展。要通过各级党组织和广大党员思想的大解放，促进全省把自信、开放、创新的青海意识转为坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐的实际行动。

要提高决策力。依法决策、科学决策、民主决策，是改善党的领导方式和执政方式的重要内容，是提高各级领导班子凝聚力和战斗力的重要前提。当前，建设新青海面临的新情况新问题不断出现，对各级领导班子的决策能力提出了很高的要求。全省各级领导班子要坚持走群众路线，静下心来、扑下身子，到基层去，到群众中去，开展深入细致的调查研究，为制定政策、谋划工作、解决问题提供准确依据。要深入了解经济社会发展中关系全局的突出问题，了解本地区、本部门工作中需要解决的重点问题，了解广大人民群众最关心的利益问题，总结推广干部群众在实践中创造的好经验好办法，使我们的各项政策和工作部署更加符合客观实际，更能体现群众意愿。重大问题、重要政策和重要部署，决策之前，要广泛听取各方面意见包括反对意见，鼓励畅所欲言、各抒己见、集思广益；决策之后，必须统一声音、统一步调、统一行动、坚决执行。各级党委要总揽全局、协调各方，把各方面建设统筹好、安排好，把各方面积极性保护好、调动好，把各方面利益关系处理好、协调好，通过提高决策水平来提高领导水平和领导权威。各级领导班子的班长要树立团结的胸怀，培养“纳谏”的风范，提高综合的能力，团结带领班子成员共同把事业做好。在提高决策力方面，省委常委会要为全省各级领导班子带个好头、做出表率。

要强化执行力。实干兴邦，空谈误国。再好的政策和思路，不落实、不执行就等于一纸空文，落实不力、执行不力也如同一纸空文。对个别地区、个别部门和个别干部身上存在的不落实、不执行或者落实不力、执行不力的问题，必须引起高度重视。全省广大干部尤其是领导干部，要求真务实。要树立正确的政绩观，与时俱进，真抓实干。我们承认落后，但这并不能成为安于现状的借口。必须直面现实，不甘落后，自强不息，奋力追赶全国发展步伐。必须尊重现实，坚持一切从实际出发，说实话、办实事、求实效，一心一意谋发展。要埋头苦干。路是走出来的，事业是干出来，不干只能落后不前。必须大力弘扬“人一之、我十之”的实干精

神,以实干检验干部、以实绩评价干部,使我们的事业在实干中寻求突破、在实干中谋求跨越。要敢于负责。领导干部在其位,不但要谋其政,而且要谋好政。必须敢抓敢管,对影响新青海建设的错误观念,坚决纠正;对阻碍新青海建设的不当行为,坚决避免;对破坏新青海建设的腐败分子,坚决处理。各级领导干部都要勤勉敬业、尽职尽责。对那些占着位子不为人民做主、不为发展尽力的人,要及时予以调整,为那些愿干事、能干事、会干事的人让路。要畅通政令。全省各级各部门都要坚决和党中央保持高度一致,不折不扣地贯彻落实中央的方针政策和工作部署。要继续抓好省第十一次党代会提出的各项任务及省委各项工作部署的贯彻落实。要建立健全抓落实的领导机制和工作机制,不断完善和严格执行责任制度、督查制度、考核制度,使工作的目标任务一件一件地落实到部门和个人,做到件件有着落,事事有归依。特别是对不落实的事,要依法督办;对不落实的人,要严肃追责。只要我们始终保持狠抓落实的作风,就一定能取得让全省人民满意的业绩。

在柴达木循环经济试验区 调研时的讲话

宋秀岩

(2007年6月20日)

我们这次到海西来,主要是就加快推进柴达木循环经济试验区建设问题做一些调查研究,同时,参加2007中国柴达木循环经济试验区项目推介会和盐湖城旅游文化艺术节的有关活动,几天来,先后听取了海西州和格尔木市的汇报,考察了一些企业,与参加节会的全国知名专家学者进行了座谈,同企业的管理人员进行了交流。自国家正式批复柴达木建立循环经济试验区以来,从省上到海西州和格尔木市,就如何发展柴达木循环经济试验区做了不少有益的探索,试验区建设取得明显成效。这些工作与各有关部门、同志们卓有成效的工作分不开,是大家共同努力的结果。下面,结合三天来的考察调研,就柴达木循环经济试验区建设的有关问题讲几点意见。

一、深化认识,从战略的高度把握建设循环经济试验区特殊的重要性

循环经济是科学发展观的重要组成部分,是转变经济增长方式的重要内容,也是推进可持续发展战略的一种有效模式。“十一五”期间是青海加速工业化、城镇化、市场化进程,实现全面小康,建设富裕文明和谐新青海的重要时期。省十一次党代会把发展壮大优势特色经济作为建设富裕文明和谐新青海的重要举措,从长远的、战略的、全局的高度认识建设柴达木循环经济试验区的现实和深远的意义,以柴达木循环经济试验区为切入点和突破口,发展循环经济、转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量,对于促进全省全面贯彻落实科学发展观,实现经济社会又好又快发展十分重要。两年前,当我们提出在柴达木搞循环经济构想的时候,是从青海的资源出发,考虑如何使资源尽可能在青海转换,延长产业链,把青海的资源优势变为经济优势。经过一年多的探索与实践,我们的认识有了一个新的升华,建设柴达木循环经济试验区,不仅是青海资源就地加工转化的问题,它有更深刻、更长远、更具战略意义的作用。

加快推进柴达木循环经济试验区建设,是贯彻落实科学发展观的需要。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,科学分析国内外形势和全面建设小康社会的历史任务,在认真总结改革开放20多年来发展经验的基础上,提出以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,这是指导我国经济社会发展的重大战略思想。循环经济从本质上讲,就是以协调人与自然关系为准则,实现资源的可持续利用,从而实现经济、社会和环境共赢的一种生态经济,是完全符合科学发展观要求的一种发展模式。柴达木循环经济试验区,是全国13个第一批开展循环经济试点的产业园区,也是“十一五”规划中被列为国家重点发展的循环经济试验园区,是唯一一个地处高原的循环经济试验区。综合分析13个试验区,很多试验区都是已经搞了多年的产业园区、开发区或是产业成熟度比较高的产业园区,在如何发展循环产业,如何做到循环式生产等方面有比较成熟的经验,而柴达木循环经济试验区和其他试验区不同,它是一个地处高原,产业发展处于起步阶段,资源集中聚集在一个区域内,通过对资源的循环利用来发展循环经济的一个园区。加快推进

柴达木循环经济试验区建设,为全国资源型地区积累资源综合开发、有效配置、循环利用、永续发展的经验,探索在高原地区发展循环经济的有效模式。这是党中央、国务院交给我们的历史任务,也是青海落实科学发展重要举措。青海如何落实科学发展观,在很大程度上要看柴达木循环经济试验区工作进展如何,成效如何。

加快推进柴达木循环经济试验区建设,是转变经济增长方式的需要。调整经济结构,转变经济增长方式,对于青海来讲任务更加繁重。柴达木盆地经过50年开发建设,为青海经济社会发展做出了很大贡献,但柴达木资源的开发还处在初级阶段,如果把柴达木工业置于全国,乃至全球产业分工链条中来审视,目前产业多处于低端,产品多是能源和原材料。经济增长主要是依靠资源、资本、土地和劳动力等要素的投入来推动,产业链条短,资源利用率不高,是比较粗放的生产方式。解决这些问题,根本出路是要依托盆地内的优势资源,大力发展循环经济,促进资源禀赋与特色产业有机结合,促进资源优势向经济优势转换,最终达到资源的节约利用、高效利用、循环利用。通过经济增长方式的转变,实现青海又好又快发展。

加快推进柴达木循环经济试验区建设,是建设资源节约型环境友好型社会的需要。众所周知,中国的资源并不丰富,人均资源占有量在全世界排位与我们这样一个大国很不相称。一方面我国的资源比较紧张,另一方面资源浪费比较严重,同时,气候变暖等环境问题要求人类在发展工业过程中,必须保护环境。正因为这样,党中央提出要建设资源节约型和环境友好型社会。目前,国家把节能减排提到了非常高的位置,反复强调做好节能减排的重要性,并与各省签订了节能减排目标责任,所有的节能指标、排污指标都是刚性的要求,这是工业经济发展到一定阶段必须要解决好的一个重大问题。从我省省情看,也必须加快建设资源节约型和环境友好型社会。首先,我省是一个生态地位非常重要但生态功能十分脆弱的省份。其次,我省目前还处于一个工业化的初始阶段,省十一次党代会提出用五年时间,从工业化的初期向中期迈进。从国际发展来看,工业化的初始阶段基本不考虑资源和环境问题,但青海工业化发展必须走出一条新路子,一方面要保护生态环境,另一方面还要加快经济社会发展。这是因为,我们的人均收入还比较低,2006年我省的城镇居民人均收入只有全国平均水平的70%,农民人均收入只有全国平均水平的65%左右,还有一百多万贫困人口要摆脱贫困,所以青海必须加快发展。从青海发展状况看,我们虽然还是一个资源开发型省份,但全省的资源利用率只有27%,固体废物综合利用率只有29.4%,远远低于全国平均水平,而能耗指标却远远高于全国平均水平。这种现象若不尽快改变,我们的发展将没有出路。因此,我们必须以更加强烈的责任感和使命感抓好环境友好型、资源节约型社会的建设。实施资源转换和节能降耗减排的结合点,就是要走一条以有效利用资源和环境保护为基础的循环经济之路,在提高经济增长点的科技含量上下功夫,在减少物质消耗和提高综合利用率上下功夫,在减轻对环境的压力上下功夫,以最小的环境资源成本谋求最大的社会效益。

加快推进柴达木循环经济试验区建设,是在更高的层次上推进青海发展的需要。青海是欠发达地区,和其他地区相比,我们在自然环境、区位条件以及资金、技术、人才、市场等生产要素方面都处于劣势,我们最大的优势就是资源。但在经济全球化和知识经济主导当今世界经济发展的态势下,以资源为依托的发展面临着严峻的挑战,这种挑战,就是如何利用资源,怎么以最小的资源消耗来获取最大的经济效益。青海属于后发展地区,后发展地区有后发优势,我们的后发优势就是用一种新的增长方式来发展经济,不走过去别人走过的老路。柴达木作为一个循环经济试验区,要按照循环经济的要求,拒绝那些技术水平比较低、对资源不能有效开发利用的企业;关停那些资源消耗比较大、污染又比较重的企业。从现在起,我们要选择一条比较好的发展模式和路子,发展青海的工业经济,这是我们这一代人,应该承担的历史责任、政治责任。我们宁肯牺牲一点当前利益、局部利益,也要为全省的长远发展、为国家的可持续发展、为子孙后代履行好我们的职责。柴达木循环经济试验区不仅是海西的、青海的,更是全国的,我们应该站在全国可持续发展的

战略高度,站在落实科学发展观的高度,站在为国家可持续发展负责的高度,站在为子孙后代造福的高度,下决心抓好柴达木循环经济试验区的各项工作。通过循环经济试验区的建设,推动资源综合、有效、循环利用,促进经济又好又快发展。

二、突出重点,扎实有效地推进柴达木循环经济试验区健康发展

从2005年4月我们提出建设柴达木循环经济试验区的设想,到2005年10月27日国家六部委下发文件将柴达木盆地列为首批循环经济试验区以来,各方面都做了大量基础性工作,取得了一定的进展。实践证明,在柴达木发展循环经济是正确的,也是必要的。发展循环经济是一个全新的发展观念、全新的发展模式、全新的经济增长方式,也是一个全新的探索,尤其在柴达木盆地这样一个既在高原又没有多少基础的地方来搞循环经济试验,只能在探索中推进,在推进中探索。目前,搞好柴达木循环经济试验区建设,重点要抓好以下五个主要环节:

第一,从资源禀赋出发高起点编制规划。进入国家第一批的13个循环经济试验区中,有12个都是国家或省级原有的各类经济技术开发区,有健全的组织体系、管理机制、优惠政策、管理人员以及丰富的经验,而柴达木循环经济试验区最大的特点是以丰富的资源为依托,这些资源大多是多组分、多品种的共伴生矿,资源之间的组合度好、关联性强,具有循环利用资源、形成多个产业链条和产业间相互融合衔接的现实优势。因此,除了搞好一般性规划外,更重要的是要编制好具体的、详细的资源开发利用规划,进而形成若干个项目规划。在规划中,要认真研究资源怎样组合和配置、产业链怎样形成和衔接、产业集群怎样培育等重大课题,决不能再搞过去那种单纯的线性规划。要舍得花钱,邀请国内外有实力的知名专业机构和名人能人帮助搞规划,既要规划源头项目,更要规划下游项目,既要规划好资源多组分提取利用、纵向延伸产业链条的项目,又要规划好能够把资源、企业、行业之间横向连接起来的项目,以项目为载体,促进整个产业的循环。如果规划做不好,就会浪费资源,丢掉一个组合、一截链条,进而丢掉一个大的市场,丢掉更多的经济效益。所以,我们成立了柴达木循环经济研究院,这个研究院最重要的任务就是搞柴达木的规划,而且要搞出更多的产业项目规划。省上和海西都要加大投入,并要争取国家项目前期资金的支持。

第二,依靠各方力量加快技术攻关。发展循环经济,不是一件简单事情,生产能不能循环起来,产业间能不能循环起来,归根结底是科学技术的应用和创新,是科技人才的聚集和培育。要高度重视循环经济的技术瓶颈的突破问题,整合各种科研力量,支持企业同国内外有实力的科研院所联合协作,全力组织科技攻关,尽快攻克关键技术,开发一批拥有自主知识产权、达到全国乃至世界先进水平、具有市场竞争力的项目和产品。要增加研发投入,支持工业园区、主要矿区和大型企业引进、开发和推广减量技术、替代技术、能量梯级利用技术、回收处理技术以及降低再利用成本技术等,实现能源、水的梯级利用和废物的循环利用。科技创新的成效如何,关键取决于科技人才。因此,要高度重视科技人才队伍建设。要以柴达木循环经济研究院的成立为契机,充分发挥研究院的载体和平台作用,吸引人才、汇聚人才,组建循环经济研究团队,整合方方面面的力量,尽快攻克制约循环经济发展的关键技术。

第三,创新理念优化循环经济产业布局。柴达木循环经济试验区是以整个盆地为区域的园区,面积有25万平方公里之多。在这样一个地域广阔的区域内发展循环经济,既不能有单纯的面积概念,不能有小区域意识,要着眼于整个盆地内各种资源之间的互相循环利用。同时,也不能家家点火、户户冒烟,而是要着眼于资源的禀赋状况、产业链条的衔接、基础设施的条件、产业集群的形成,引导资源向重点区域集中、生产要素向重点区域配置,各类企业向重点区域聚集,从而优化产业布局,构建起点面结合、产业集中、各具特色、优势互补的循环工业园区,实现专业集成、投资集中、资源集约、效益集聚的工业经济发展模式。

第四,瞄准一流企业开展招商引资。继续强化招商、选商、引商工作,将招商引资作为循环经济的重要环节。需要特别强调的是,今后柴达木循环经济试验区开展招商引资,不能再单纯地看数量、看总量,而是

要看结构、看水平、看循环程度,坚持较高的准入门槛、较高的技术工艺、较高的环保标准,选择强势企业,选择高技术含量的企业,真正提高招商质量,引进一批具有高新技术、投资规模大、经营实力强、产品开发能力强的企业和项目。要创新招商引资方式,大力推进以企招商,以商引商,形成一个有梯度、有深度、有高度的多层次招商格局,吸引更多更强的外商入驻柴达木循环经济试验区。

第五,着眼于长远发展完善基础建设。柴达木盆地地广人稀,自然条件相对较差,基础设施特别是资源开发地的基础设施相对滞后。必须加快改善这一地区的基础条件,通过政府规划、财政扶持、企业参与、多元筹资的方式,建立起更加完善的综合运输系统、能源保障系统、公用设施集中供应的污染集中处理系统,实现基础设施与工业布局相配套、与优势资源开发规划相协调,为循环经济发展提供基础支撑。道路交通要在抓好西格复线铁路建设的同时,加快格尔木至敦煌等骨干铁路的规划建设,抓好到木里、西台等地方支线铁路建设,高起点规划一批公路项目,实现公路、铁路与资源开发地的连接。要加快骨干电网建设,扩大电网覆盖面,加快推进330和110千伏电网向西台、花土沟、肯德可克等资源地和新型矿区的延伸。把保持水的动态平衡摆在首要地位,抓好水资源的保护、治理、调配以及水利工程的建设、改造和配套,加快水权管理体制改革。随着矿产资源开发的力度不断加大,盆地地质勘查工作相对滞后、地质依据不足、后备资源保障程度低的矛盾日益突出。因此,要在进一步加大财政投入,开展基础性调查的同时,引导企业开展风险性勘探,加大对东昆仑、北祁连、柴北缘等重点成矿带的调查评价。

三、加强学习,提高推进柴达木循环经济试验区建设的能力

柴达木循环经济试验区的建设,最终要靠人,要靠各级领导干部去组织、推动和落实。因此,要高度重视各级领导干部能力建设,不断提高领导和推动循环经济试验区建设的能力和水平。

要转变思想观念。全省干部尤其是海西的干部,要率先转变发展观念,用循环经济的理念去指导经济建设。特别需要强调的是,今后柴达木盆地的工业发展乃至经济建设,包括农业,还有其他产业都要体现出“循环”的特点,打响“循环”的品牌,始终用循环的理念、循环的模式、循环的措施来发展经济,并一以贯之,落实到经济、社会活动的方方面面。具体工作中,不论是一个项目,还是一个园区,从谋划、规划、布局、建设的每一个环节,都要切实围绕“循环”两字来做文章,而且要做深做透,真正使柴达木盆地走出一条区别于以往的、不同于其他地区的工业化路子。

要自觉加强学习。循环经济是对传统线性经济的一场革命,是人类对难以为继的传统发展模式反思的创新,是对人与自然界关系在认识上不断演进的结果,是一个复杂的系统的经济体系。尤其是在柴达木这样一个地区发展循环经济,没有现成的经验可以借鉴,要加强学习,不断学习循环经济的理论,要善于在建设的实践中发现问题、总结经验,寻找理论和实践的结合点;既要学习国内外发展循环经济的先进经验,又要深入研究柴达木的实际情况,用先进的经验指导实践,少走弯路,实现跨越式发展。

要善于研究政策。善于研究政策也是能力,而且是很重要的能力。全省干部特别是海西的干部,要认真学习研究国家关于发展循环经济的文件和政策,寻找机遇、抓住机遇,最大限度地争取国家的支持。要借鉴全国各地关于循环经济试验区的政策,结合柴达木的实际,研究制定柴达木循环经济发展的配套政策,尽可能用足用活政策,积极探索和建立起一套比较完善的政策支持体系、技术创新体系和激励约束机制。

要加大宣传造势。循环经济试验区尚处在起步阶段,如果没有宣传促销的大举措,就没有市场开拓的大突破,要找准突破口,集中力量,实施全方位、多层面的叠加宣传。要善于宣传,善于推介,体现气魄,造成声势。要运用各种手段、舆论传媒和经贸活动,大力开展循环经济的宣传教育,普及循环经济知识,引导全社会树立正确的发展观,提高公众的资源意识、节约意识和环保意识,把节约资源、回收利用废弃物等活动变成区域内政府部门、企业和个人的自觉行为,形成关心、支持和推动发展循环经济的良好氛围。

要加强组织领导。循环经济试验区建设目前还处在起步、发展、壮大阶段,离不开各级党委、政府的重

视。为保证循环经济试验区健康发展，省政府决定成立领导小组，由马建堂同志任组长。主要职责是贯彻落实国家发展循环经济的重大决策部署，研究制定柴达木循环经济试验区的有关政策和重大举措，指导循环经济试验区建设。具体工作由海西州负责落实，州上提出成立招商局，只要不增加机构和人员，我想是可以的。格尔木有一个省级的开发区，可以在那里挂一个柴达木循环经济试验园区的牌子，实行一套人马，两块牌子的管理方式。希望领导小组认真履行职责，切实发挥作用，深入研究和及时解决建设中面临突出问题，促进循环经济试验区健康协调发展。海西州上下都要把循环经济试验区摆到更加突出的位置，投入更多精力，发挥好具体的管理和服务等作用，主动加强与有关方面的联系与沟通。省政府各相关部门要协调联动，形成合力，主动支持抓好循环经济试验区建设。

积极推进企业信用体系建设 创造良好信用环境

——在全省企业信用体系建设工作会议上的讲话

徐福顺

(2007年2月5日)

今天，省政府召开的全省企业信用体系建设工作会议，是一次很重要的会议。会议的主要目的是认真贯彻落实党的十六大和十六届六中全会精神，加速形成我省以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的企业信用制度，营造诚实守信的投资发展环境和放心满意的消费环境，维护公平交易、正当竞争、诚实信用的社会主义市场经济秩序，为我省经济社会又好又快发展，创造良好的信用环境。刚才，新宇同志做了一个很好的工作报告，七个部门单位的经验交流也很好，我都赞同。会议还表彰了荣获首届“青海诚信奖”的企业和个人，在此，我代表省委、省政府对获得“青海省最具有影响力十大诚信单位”、“青海省财务诚信十佳单位”、“青海省十大诚信企业家”荣誉称号的企业和个人表示热烈的祝贺。希望受到表彰的单位和同志珍惜荣誉、再接再厉，做好企业信用体系的建设工作。全社会都应该向这些企业和企业家学习。下面，我代表省政府就加快我省企业信用体系建设工作讲三点意见：

一、充分认识开展企业信用体系建设工作对构建和谐青海的重大意义

中华民族历来具有重承诺、守信用、以诚立业、以信取人的传统美德。诚信作为中华民族精神的重要内容，不仅要依靠思想道德教育来推广，更需要现实的制度载体来规范。只有把传统文化的诚信理念，与现代社会的信用制度相结合，才能保障全社会更好的守信履约。建设企业诚信体系，有利于形成企业管理的长效机制，促进统一、开放、竞争、有序的市场环境；有利于依托良好的信用基础和市场秩序，促进资本的流动和重组，建立现代企业制度和现代产权制度；积极推进企业信用体系建设是培育精神文明的重要内容，提升综合竞争力的有效途径，是构建社会主义和谐社会的内在需要。现代市场经济就是信用经济，以信为本，无信不立。市场化程度越高，信用规模就越大，信用关系就越广。商无信不盛，市无信不兴。诚信建设是一个地区、一个城市国际化、市场化、信息化和法制化水平的综合体现。可以说良好的信用环境是国民经济持续、快速、健康发展的必要条件和基本保证。积极推进“青海企业信用体系”建设，营造一个良好的信用氛围，不仅是塑造青海企业新形象、进一步提升青海企业在新一轮发展中的竞争优势，推动全面建设小康社会进程的必然选择，也是传承诚信美德、弘扬先进文化的现实要求；同时也是整顿和规范市场经济秩序的治本之策和改善招商引资环境的最好举措。因此，加快企业信用体系建设意义重大。

二、进一步增强开展企业信用体系建设工作的责任感和紧迫感

党的十六大提出了“整顿和规范市场经济秩序，健全现代市场经济的社会信用体系”的战略任务。党的十六届六中全会进一步明确提出：“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的总要求。这些政策都为我们做好企业信用体系建设工作指明了方向。我省的企业信用体系建设应该