

风声雨声脚步声

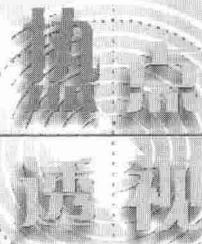
陕西经济

热点  
透视

三秦出版社

# 风声 雨声 脚步声

陕西经济



陕西省统计局编

江苏工业学院图书馆  
藏书章

三秦出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

风声·雨声·脚步声:陕西经济热点透视 / 陕西省统计局编. —西安:三秦出版社, 2004.3

ISBN7-80628-707-8

I. 风... II. 陕... III. 经济发展—概况—陕西省

IV. F127.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第012212号

**风声 雨声 脚步声**

——陕西经济热点透视

陕西省统计局 编

出版发行 三秦出版社

新华书店经销

社 址 西安市北大街131号

电 话 (029)87205106

邮政编码 710003

印 刷 西安文化彩印厂

开 本 889×1194 1/16

印 张 14

插 页 4

字 数 420千字

版 次 2004年3月第1版

2004年3月第1次印刷

印 数 2000

标准书号 ISBN7-80628-707-8/K·301

定 价 128元

# 序

西部大开发以来,特别是党的十六大和省十次党代会以来,陕西国民经济和社会事业进入了一个崭新的历史发展阶段,正当全省人民迈出全面建设小康社会第一步之际,各种灾害接踵而来。“遭遇‘非典’风声急,洪涝成灾雨水多”。2003年,陕西经济发展遇到诸多意想不到的困难,但是,三千六百多万三秦儿女在省委、省政府强有力的领导下,沉着应对,部署得当,实施了一个又一个应对战略,克服了一个又一个不利因素,创造了辉煌的业绩。全省完成生产总值2398.6亿元,比上年增长10.9%,经济发展速度创近十年来的最好水平,社会各项事业也有很大的发展。

全省统计工作者恪尽职守,勤奋工作,全身心投入到这场斗争中,并以自己独特的视角观察、调研、分析、报告了全省经济、社会、科技发展的全过程。为了反映这一艰难曲折、奋力拼搏的历史脚步,记载全省取得抗击灾害和经济建设的双重胜利,认真总结改革开放进程中的经验教训,把握今后陕西经济的发展趋势,积极探索建设西部经济强省和全面建设小康社会的新路子,发挥统计部门占有丰富统计信息资料的优势,我们集部分统计工作者的研究成果编辑了这部“风雨进行曲”,以期对陕西的改革和发展提供有益的借鉴。我们希望更多的声音参与其中,从而为陕西各级党政部门宏观决策提供参考,为全省人民思想的更解放,为陕西各项事业的大发展尽一点绵薄之力。我们也希望由此能有更多的同志和朋友关注、支持统计事业。由于我们在研究方法和分析水平上有一定的局限性,因此,在研究分析过程中难免有偏差,希望有关领导、专家和广大读者批评指正。

胡学军  
二〇〇四年二月

# 编者说明

一、为了全面反映2003年在遭遇“非典”疫情及部分地区严重旱涝灾害的情况下，陕西国民经济仍呈现出的速度快、效益好的良好发展态势，我们编印了这本《风声雨声脚步声——陕西经济热点透视》，旨在通过文字和数字展现陕西人民在省委、省政府的正确领导下，全面建设小康社会迈出坚实一步的建设成就。

二、全书共分四部分：第一部分：专题报告；第二部分：热点透视；第三部分：运行轨迹；第四部分：行业分析。

三、为保持文章原貌，对书中当时所用统计数据基本未做改动，有些是预计数或快报数，可能与年报数有出入，正式数据以《陕西统计年鉴》为准。

四、限于我们的水平，加之时间仓促，本书如出现错误和不足，恳请读者批评指正。

# 目 录

## 专题报告

### 发挥区域特色优势 促进经济协调发展

——陕西省经济发展“中快、北强、南弱”状况简析 ..... 胡守贤(3)

全面小康离陕西有多远 ..... 杨永善(7)

### 历史得失心中有数 未来跨越肩负重责

——对陕西农民收入的分析和思考 ..... 刘春明 王运林 孙立志 杨小岗 郑月霞(13)

从基本单位数量变化看“一线两带”建设在陕西跨越式发展中的作用 ..... 王莉霞 尚玉盈(21)

### 西部争雄 谁执牛耳

——陕西省建设西部经济强省的战略目标选择 ..... 杨永善 王琦 张蕾 孙士梅 薛小艳(29)

陕西省企业集团规模、结构、效益与市场前景研究 ..... 李忠义 刘启明 朱雅丽 谭静池 门丽琼(38)

陕西省妇女儿童监测报告之一 ..... 常录寿 王东(48)

陕西省妇女儿童监测报告之二 ..... 常录寿 王东(52)

陕西省民办非企业现状、问题及发展研究 ..... 杨天祥 文晖(60)

陕西私营企业发展现状、问题及对策 ..... 万源地 黄振葵(66)

建设小康社会 实现战略目标 全面加快商洛现代化建设步伐 ..... 侯高社 张彩莲(74)

### 加快发展 创建西部最佳

——西安与成都经济发展比较对策思考 ..... 李海南 张民伟 张宏 郭小莉(77)

### 重视发挥中省企业优势 促进区域经济协调发展

——关于中省属企业对铜川经济社会发展影响的调查分析 ..... 朱广森 王晓刚(84)

### 认清现状 走出贫困

——关注渭南市城镇贫困职工 ..... 杨慧芳 王银瑛(89)

实施大企业大集团战略 让亿元企业唱响咸阳经济主旋律 ..... 杨美乐 李崇选(94)

## 热点透视

“陕西现象”值得关注	杨永善(99)
“陕西现象”的再认识和再思考	杨永善(104)
WTO与陕西粮食问题研究	刘鸿儒 王安仁 孙卫南 白云峰 种都权 肖 草(111)
民间投资：国民经济快速增长的“新引擎”	张晓光(121)
认清县情 正视差距	
——陕西省县域经济发展情况调查报告	王 琦 张 蕾(128)
对陕西粮食安全的思考	王运林(132)
经济结构调整中的陕西就业现状、问题及对策	方 真 常录寿 方 志(139)
陕西农村经济结构调整的历史进程	王运林(143)
城镇贫困问题突出 解困工作任重道远	康勤国(146)
汉中市农民收入状况的调查及思考	贾 海(151)
加快工业化进程 创建西部经济强市	袁华表 田 禾(156)
西安市三农问题的调查与思考	陈瑾瑜 杨 虎 叱干兴民(160)

## 运行轨迹

### 五年大发展 三年大开发

——十五大以来陕西经济和社会发展成就	胡守贤(169)
2002年陕西经济总量跨过2000亿元新台阶	王 琦(174)
2003年首季陕西经济实现两位数增长	王 琦 薛小艳(176)
抓住大好机遇 迎接“非典”挑战 力争全年经济目标胜利实现	杨永善(181)
审时度势 加快发展	
——“非典”后期陕西经济走势分析及建议	王 琦(185)

“非典”疫情得到有效控制 经济走势依然强劲

——2003年上半年陕西经济运行状况分析 ..... 王琦 薛小艳(189)

前三季度经济增势不减 全年调控目标可望实现 ..... 王琦 薛小艳(194)

提升竞争力 实现新跨越

——2003年陕西经济运行情况综合分析 ..... 王琦 薛小艳(200)

挑战：“2004”

——2004年陕西宏观经济走势分析 ..... 杨永善(208)

“十五”以来陕西经济增长的供给和需求因素分析 ..... 杨遐龄(213)

## 行业分析

加快工业化进程是陕西实现跨越式发展的必由之路 ..... 胡守贤(221)

振兴陕西老工业基地势在必行 ..... 杨永善(226)

加入WTO对陕西工业经济的影响及对策建议

..... 王俊民 杨志俊 刘树枫 韩豫 赵娟(230)

陕西粮经比变化及进一步调整分析 ..... 王运林(238)

陕西装备制造业发展战略研究报告

..... 曾昭宁 阎自全 王晓烨 党文朗 杨志俊 任晓今 余秀丽(242)

陕西八大工业支柱产业发展现状 ..... 杨志俊 何颖洁(256)

宝鸡如何做大做强医药产业 ..... 马渠 尹永平 杨晓峰(261)

陕西能源工业发展现状、问题及对策 ..... 张虹(267)

建设西部强省必须加快三产发展

——“十五”以来陕西第三产业发展研究报告 ..... 贾志让 何晓红(271)

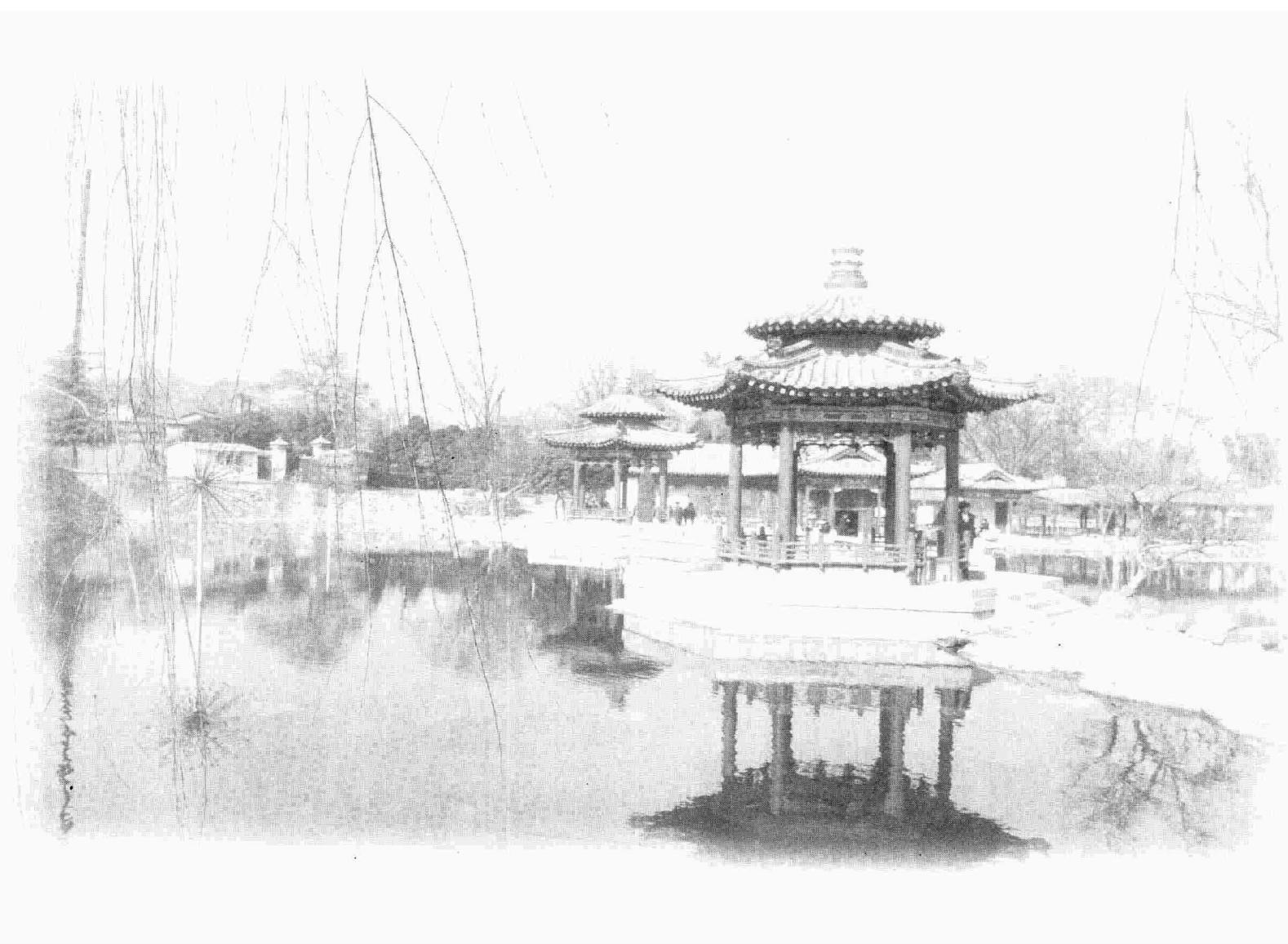
陕西省高技术产业发展研究 ..... 石保平 徐健琳(278)

面对现状 寻找出路

——陕西省对外贸易的现状及对策分析 ..... 晁文庆 魏泊江洪 孔庆惠(287)

# 专题报告





# 发挥区域特色优势 促进经济协调发展

## ——陕西省经济发展“中快、北强、南弱”状况简析

胡守贤

自西部大开发战略实施以来,陕西各地以西部大开发为契机,全面贯彻“三个代表”的重要思想,坚持以经济建设为中心,形成了“一线两带”、“三大经济区域”、“四大基地建设”、“六大特色产业”、“八大工业支柱产业”的经济发展战略,全省进入了新一轮经济发展时期。从全省各地的发展情况看,由于不同经济区域自然禀赋差异较大,关中、陕北、陕南三大经济区域近几年呈现“中快、北强、南弱”的状况,影响了陕西省经济的协调稳定发展,如何既发挥优势,又注重协调发展是一个值得思考解决的课题。

### 三大经济区域特色产业的优势比较分析

陕西省南北长1000公里,东西宽360公里,从南到北自然形成北部的黄土高原,中部的关中平原和南部的秦巴山区,也形成了各具特色的三大经济区域。关中以西安为中心的“一线两带”地区,不仅是全省经济的中心,也是全省经济最发达的地区,机械、电子、轻纺、食品工业发达,高新技术、旅游、文化教育等特色产业突出。其中:西安是全国重要的科研、高等教育和航空、航天、电子等高新技术产业基地。宝鸡形成了以机械、电子、食品、饮料、烟草为支柱的工业体系,钛材、石油钻采设备、烟酒在全国有一定的影响。咸阳以电子、纺织为主,有全国最大的彩色显象管厂和偏转线圈厂,棉纺、印染、医药保健品也比较突出。渭南是全省重要的粮棉油和优质

苹果基地,钼、黄金等有色金属在全国地位突出。铜川的煤、铝、水泥、陶瓷优势明显。杨凌示范区号称中国农科城,在小麦育种、旱作节水农业、黄土高原综合治理等领域居全国领先水平。陕北是全省重要的畜牧业、能源重化工业基地,煤、气、油、盐资源储量丰富,是正在建设中的国家能源重化工业基地。陕南生物、林产品资源丰富,是全省正在建设的现代中草药基地。

从陕西省各地的特色产业情况看,目前普遍存在“散、低、弱、小”的问题,特别是陕南地区特色不强,专业化水平和行业集中度低,结构转换乏力,导致区位优势尚未更好的转化为发展优势,对地区经济带动能力没有充分发挥,制约了经济的跨越式发展。

### 陕西省三大区域经济发展现状

一、从经济总量上看:以西安为中心的关中地区处于全省经济的主导位置。2002年,关中五市一区占全省总人口的60.4%,陕南占24.9%,陕北占14.7%(各地人口为公安户籍人口,不包括流动人口和军人);关中五市一区占全省经济总量的72.4%,陕南占14.6%,陕北占11.3%(各地经济总量不包括部分跨市、区经济成分);关中五市一区占全省财政收入的57%,陕南和陕北分别占8.1%和15.6%(不包括省级财政收入)。关中五市一区占全省投资总额的63.2%,陕南占12.1%,陕北占13.5%(各地投资不

包括跨市区投资);关中五市一区占全省社会消费品零售总额的81.3%,陕南占12.3%,陕北占6.4%。

**二、从经济发展速度上看:三大经济区域发展呈现“北强、中快、南弱”的格局。**从近几年陕西省经济发展情况看,关中经济稳定较快增长,陕北经济增势强劲,陕南经济增长相对较为缓慢。2002年全省经济增长9.7%,关中地区除渭南低于全省经济增长,其他地区均不同程度高于全省经济增长,关中地区整体高于全省大约0.8个百分点;陕北明显高于全省经济增长,高于全省近3个百分点,其中榆林增长15.2%,高于全省5.5个百分点;陕南经济增长明显缓慢,低于全省经济增长速度近2个百分点,其中:汉中、安康连续2年低于全省经济增长2个百分点以上,2002年,汉中、安康经济分别增长7.2%和7.8%。2003年上半年,全省经济增长地区的不均衡进一步显现,南北经济增长的差距进一步拉大。上半年,全省经济增长10.5%,关中地区稳定增长,其中西安、宝鸡、咸阳增长速度超过全省增长水平,陕北经济增长12%以上,经济增长速度在全省名列前矛,而陕南经济增长依然缓慢,汉中、安康、商洛增长速度均低于全省,更远远低于陕北经济增长。

### 三大经济区域经济发展 不均衡的因素分析

从陕西省三大经济区域的发展情况看,良好的自然环境、雄厚的经济基础和优越的科技力量,决定了关中经济区域在全省经济中不可替代的主导地位,关中地区经济稳中趋快,陕北地区近几年经济发展势头强劲,成为拉动全省经济增长的新的亮点,而陕南地区经济发展明显滞后,已成为影响全省经济协调稳定增长的突出问题,引起了全省上下的关注。

**一、从经济结构方面分析,全省和陕北地区经济快速增长主要是靠第二产业支撑和拉动。**近两年第二产业对全省经济增长的贡献达到50%以上,特别是2003年上半年,全省经济增长10.5%,其中第二产业对全省经济增长的贡献率达到66.9%,拉动全省经济增长7.0个百分点。第一产业相对平稳,对经济增长贡献率较小,第三产业对经济增长的贡献有所减弱。从我省三大经济区域的经济构成看,2002年,关中三次产业的比重为12.1:42.9:45.0;陕南为25.9:29.4:44.7;陕北为17.6:54.3:28.1。由此可见,陕南地区一产比重较高,二产较低,陕北二产比重较高,一产、三产较低,这样的产业构成势必造成“北强南弱”的发展格局,从今后经济的发展趋势看,这种格局可能不会在短期改变,南北经济发展的差距可能还要进一步拉大。

**二、陕北工业发展势头强劲,在全省工业的比重提升较快,陕南工业相对比较薄弱,经济发展缺乏后劲和有力的支撑点。**2002年,关中工业占全省工业总量的71.5%,陕北占16.3%,比上年提升了3.2个百分点,陕南仅占7.9%。从全省经济的发展情况看,经济增长主要是依靠第二产业中的工业支撑。2002年,全省工业对经济的贡献率达到45%,2003年上半年达到51.2%,拉动全省经济增长5.4个百分点。2002年,关中地区工业总产值增长在16%以上,陕北增长22%以上,而陕南地区增长不到12%。由此可见,“北强南弱”实质上主要是陕北的工业强,陕南的工业弱造成的。

**三、能源重化工业的迅猛发展带动了陕北经济的强劲增长。**近几年,陕西省重工业发展快于轻工业,重工业中的能源工业迅猛增长是拉动全省工业快速增长的主要因素之一,能源工业的迅猛增长为陕北经济的强劲增长带来了千载难逢的机遇。2002年,延安市仅石油工业增加值就占到全市工业增加

值的87.3%，占到全市生产总值的41%，拉动全市工业增加值增长10.3个百分点，拉动全市经济增长率提高4.7个百分点。榆林市仅煤炭、石油占全市工业总产值的69%，是榆林市经济增长的重要支撑因素。

**四、陕北能源重化工业利润高，对当地财政贡献大，也为当地经济发展资金投入提供了较好的保障。**2002年，仅延安市工业实现利税32.14亿元，占全省工业利税总额的15.1%，其中石油就占90%以上。榆林市煤炭、石油和天然气工业实现利税也占全市工业利税总额的80%以上。从近几年投资情况看，延安、榆林的固定资产投资增幅也远远高于全省和陕南地区。2001年和2002年，全省固定资产投资分别增长14.1%和14.6%，陕南为9.7%和19.9%，陕北为31.9%和23.2%。陕北地区固定资产投资的高速增长有力地拉动了经济的高速增长，也为今后经济的持续稳定增长增强了后劲。

### 三大经济区域协调发展的几点建议

**一、正视差距，注意协调，正确处理好三大经济区域的关系。**三大经济区域不同的自然禀赋，形成了不同的区域经济特色，也形成了不同的发展程度，区域经济的均衡发展是相对的，不均衡是绝对的，过分的强调均衡发展也是不现实的，但忽视发展过程中不断拉大的差距也是很危险的。三大经济区域是一个统一的有机体，相辅相成，相互渗透，相互促进。关中经济区域可以辐射陕南陕北，拉动陕南陕北经济发展，而陕南陕北经济区域的发展同样可以辐射关中经济区域，只有三大经济区域协调发展，才能实现经济强省的整体目标，但协调发展并不是各地经济平均增长，各地不能在经济发展中盲目攀比，更不能头脑发热，制定不切实际的高指标、高速度。

**二、突出结构调整，构筑特色经济新格局。目前**

省委、省政府提出的关中高新技术产业、陕北能源化工、陕南现代中药和渭北绿色果品四大基地建设，是发挥区域特色优势，促进全省经济协调发展的必然选择，也是以特色经济推进全省经济协调发展，建设西部经济强省，实现跨越式发展的新思路。各地要围绕特色和中心，从实际出发，按照客观经济规律办事，根据发挥优势、重点突破和可持续发展的原则，立足当前并着眼长远，积极实施特色经济带动工程，不可脱离实际，全面开花，在部署建设重大工程时，要考虑国家和全省的生产力布局，科学规划，合理布局，防止重复建设和产业雷同。目前要以突出结构调整，以优化特色产业结构为目标，做大做强特色产业，加快发展非公有制经济，使其成为各地特色经济发展的生力军，形成多种经济成分共同发展的新格局。

**三、“一线两带”地区以发展高新技术产业为重点，带动陕南、陕北经济发展。**西安、咸阳、宝鸡、渭南高新技术区和杨凌农业高新技术示范区已经初具规模，各开发区又各有特色，西安高新技术区和杨凌农业高新技术示范区在全国有较大的影响，西安高新技术区是开发带的核心，已经被国家确定为我国首批向亚太经合组织成员特别开放的四个园区之一。目前要重点发展壮大电子信息、现代生物与医药、机电一体化、光电子、航空航天、新材料和高效节能环保等在全国处于领先地位的高新技术，使其尽快形成在全国有影响的产业群。

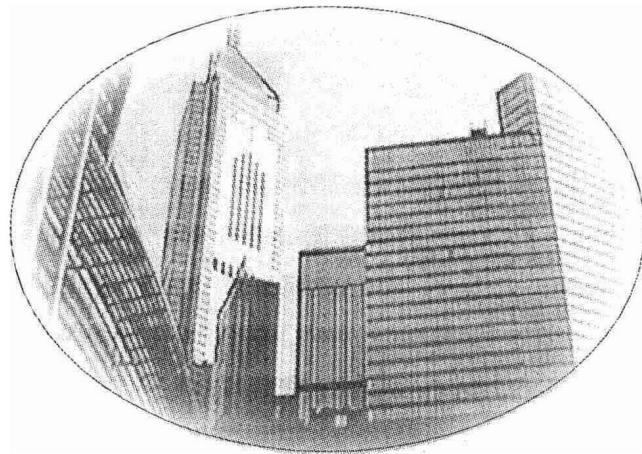
**四、加快陕北能源重化工业基地建设，使其成为全省经济新的增长点。**陕北能源重化工业基地建设要坚持“大规模、高起点、新机制、多转化”的方针，继续支持神华集团的开发建设，扩大完善神府矿区煤炭的开发，做大做强煤电工业和煤电转化，围绕煤向电力转化、煤电向载能工业品转化、煤油气盐向化工产品转化，做深油、气开发产业，做精化

工产业,上一批煤电、煤液化、甲醇、电解铝等重大项目,使陕北能源重化工基地由一次能源开发向深加工和就地转化跃升。

五、加快陕南现代中药产业基地建设步伐,使其成为带动陕南经济发展,摆脱经济落后面貌的重要突破口。陕南现代中药产业基地建设是继“一线两带”、陕北能源化工基地建设启动以后,省委、省政府加强宏观指导的又一重大举措,是振兴陕南经济的重要突破口和脱贫致富的希望所在。陕南现代中药产业基地建设,要紧紧抓住全球天然药业兴起和国内中药现代化的历史机遇,发挥中药资源和生

态环境两大优势,坚持科学规划、因地制宜、技术创新、市场导向、可持续发展的原则,面向国内外市场,依托现代技术,以园区为平台、以企业为主湾、以产品为核心,加快建设三个生物医药科技产业园,构建中医药药源生产、新药研发、加工生产和市场营销四个体系,实现中药材种植规范化、制药企业现代化、药品生产标准化、中药产品品牌化和医药市场国际化。要加快汉中、安康、商洛三个生物医药科技产业园区建设,使之成为“四大体系”建设的示范和载体。

(作者单位:陕西省统计局)



# 全面小康离陕西有多远

杨永善

## 一、全面建设小康社会的丰富内涵

小康水平是中国的一个特有概念,是生活水平介于温饱与富裕之间的一个发展阶段。在中国的典籍中,小康的含义是指在古代自然经济条件下比较宽裕的、自给自足的生活状态。邓小平同志最先提出建立小康社会的构想,并把它赋予新的现代含义。就我国现阶段来说,目前的总体上的小康是一个低标准的小康水平,是高于温饱水平,但还达不到富裕水平。党的“十六大”向全国人民庄严宣布,本世纪二十年代末,我国将实现全面小康社会,实现由总体小康到全面小康的历史性跨越。全面建设小康社会是一个内涵丰富的概念,是一个经济政治文化及人的全面发展的目标,涵盖了经济发展、人民生活、科技教育、社会事业、资源环境、人口素质、民主法制、思想道德等各个方面。它要求我们的发展不仅要有速度,还要有质量;不仅是物质文明的发展,还必须是精神文明的发展和政治文明的发展;不仅是一时的,还应是可持续的;不仅包括先进地区实现小康,还包括不同地区、不同城市、不同乡村、不同群体都能普遍地、全面地实现小康。全面建设小康社会的目标是一个较高标准的小康,根据有关部门测算,到2020年全面建设小康社会的基本标准应当是,人均国内生产总值(GDP)将超过3000美元,城镇居民人均可支配收入将达到18000元,农村居民家庭人均纯收入8000元,城镇和乡村的恩格尔系数,分别为25%和35%,城镇人均住房建筑面积超过30平方米,城镇化率达到56%,达到中等收入国家

水平。总体上的小康只能说是刚刚跨过小康的门槛,全面建设小康社会,将使经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实、宽裕。

## 二、陕西省总体小康水平实现的程度及主要差距

1991年国家统计局与计划、财政、卫生、教育等12个部门的研究人员组成了课题组,按照党中央、国务院提出的小康社会的内涵确定了16个基本监测指标和小康临界值:1、人均生产总值2500元(按1980年的价格和汇率计算,2500元相当于900美元);2、城镇人均可支配收入2400元;3、农民人均纯收入1200元;4、城镇人均住房使用面积12平方米;5、农村人均钢砖木结构住房面积15平方米;6、人均蛋白质日摄入量75克;7、城市每人拥有铺路面积8平方米;8、农村通公路行政村比重85%;9、恩格尔系数50%;10、成人识字率85%;11、人均预期寿命70岁;12、婴儿死亡率3.1%;13、教育娱乐支出比重11%;14、电视机普及率100%;15、森林覆盖率15%;16、农村初级卫生保健基本合格县比重100%。根据当时确定的16项指标测算,到2000年末,我国东部地区已经超过了小康水平,中部地区小康程度为78%,西部地区为56%,全国平均为96%。陕西省农民人均纯收入、城镇居民人均可支配收入、人均蛋白质日摄入量、城市每人拥有铺路面积、婴儿死亡率等五项没有达到监测指标值的要求,小康程度达到90%左右,基本上达到了总体小康的程度:全省经济快速发展,生产力水平迈上了新台阶;供给能力大

大增强，商品短缺状况基本结束；城乡居民生活明显改善，钱袋子越来越鼓，食品越吃越精，房子越住越大，家用轿车、电脑、移动电话等耐用消费品越来越多；恩格尔系数逐年下降，而旅游、文化、通讯消费等支出比重逐年上升；人们的消费观念和生活方式正逐步向发展型和享受型的方向转变。全省虽然基本上达到了总体小康水平，但只是一个不全面，发展很不平衡的小康，其表现是，社会保障还不健全，环境质量有待提高，精神生活还需要丰富，地区间、城乡间发展水平差距还有待缩小，人民生活水平还不高等等。据不完全统计，到2002年末全省农村还有710多万人的温饱问题尚未完全解决，城镇也还有一批人口在最低生活保障线以下。与全国和东部地区相比，小康的程度较差，水平较低，差距较大，主要体现在陕西省人均GDP、城乡居民收入低，与全国平均水平特别是与东部地区比，有较大的差距。2001年陕西省的人均GDP5024元，在全国居27位，与全国人均GDP相差2519元，而上海人均GDP达到37382元、北京达到25523元、天津达到20154元，分别为陕西省的7.5倍、5.1倍和4倍，辽宁、江苏、浙江、福建、山东、广东都在万元以上。全省城镇居民可支配收入5484元，居全国25位，与全国相差1376元，而上海、北京、浙江、广东、江苏、天津已经超过万元以上。2001年，全省农民人均纯收入1520元，居全国28位，与全国相差846元，而上海、北京、天津、江苏、浙江、福建、广东已经达到3700—5800多元，分别为陕西的2.4倍—3.8倍。由此可见，陕西省实现全面小康最大的差距是人均GDP总量偏低，城乡居民收入水平不高，特别是陕西省农村人口比重较大，农民增收困难，国有企业所占比重较大，下岗职工较多，居民收入偏低，这已成为陕西省实现全面小康最大的障碍。

### 三、全面小康离陕西有多远

根据党的“十六大”提出的全面小康的目标，到2020年我国将进入全面小康社会。

从经济总量看，国内生产总值(GDP)实现比2000年翻两番，人均国内生产总值达到3000美元。2000年陕西省生产总值1660.92亿元(2000年价格)，翻两番后目标值为6644亿元。2001年全省人均GDP5024元，在不考虑价格、汇率、人口变动因素的前提下，要实现人均GDP3000美元，全省生产总值必须达到9115亿元，比翻两番目标值高出2471亿元。如果考虑人口变动因素的影响，按照陕西省总人口发展趋势预测，2020年将比2001年增加359万人，要实现人均GDP3000美元，全省生产总值必须达到10007亿元，比翻两番目标值高出3363亿元。在2001年全省生产总值增长9.1%的基础上，按2000年价格计算，从2002年起，全省生产总值必须保持年均增长9.5%，方可实现2020年人均GDP3000美元。由此可见，要使陕西省达到全面小康标准，仅靠全省生产总值实现比2000年翻两番，是远远不够的，必须实现GDP总量超过翻两番的目标。即在不考虑价格、汇率、人口变动因素的条件下，全省生产总值必须比2000年增长4.5倍，方可保证2020年实现人均GDP3000美元；若要考虑人口变动因素的影响，全省生产总值必须比2000年增长5倍以上，方可实现2020年人均GDP3000美元的目标。那么如何实现GDP总量超过翻两番，从而达到人均GDP3000美元的目标呢？根据陕西省实施现代化建设“三步走”战略初步测算：第一、2006年实现全省生产总值3000亿元。从2002年起，全省生产总值年均增长速度必须达到10.6%以上。第二、2010年实现全省生产总值4400亿元。从2002年起，如果全省生产总值年均增长10.2%，2010年可实现全省生产总值4400亿元。如果在2006年实现全省生产总值3000亿元的基础上，按2000年价格计算，从2007年起，若全省生产总值

年均增长10.1%，2010年就可实现第二步目标。第三、2020年实现全省生产总值比2000年翻两番多。按2000年价格计算，从2002年起，只要全省生产总值年均增长7.1%，即能在2020年实现全省生产总值比2000年翻两番，全省生产总值将达到6700亿元左右。若全省生产总值年均增长速度仍保持9.1%，即能在2016年实现全省生产总值比2000年翻两番，提前4年实现翻两番的目标。若全省生产总值年均增长10%，即能在2015年实现翻两番，提前5年实现翻两番的目标，到2020年全省生产总值可达到11050亿元左右，才能实现超额完成GDP总量翻两番和人均GDP3000美元的目标。若实现了第二步GDP4400亿元的目标，在此基础上，要保证2020年人均GDP3000美元，从2011年起，GDP总量的年平均增速必须达到8.6%以上。由此可见，要实现“小三步”关键是第一步，如果第一步迈得大、迈得远，后两步走得快、走得稳，那么，陕西省生产总值2020年翻两番目标就可完成，人均GDP3000美元的目标就能实现。

从城乡居民收入水平看，2000年，陕西省城镇居民人均可支配收入为5124元，按可比价格计算，比1978年增长2.4倍，年均增长5.7%。2001年城镇居民人均可支配收入5484元，按当年价格计算，从2002年起，年均增长速度为6.5%时，到2020年可超过18000元，如果物价出现较大回升，则增长速度必须增长6.5%以上。2000年全省农民人均纯收入1470元，按可比价格计算，比1978年增长1.6倍，年均增长4.4%，2001年全省农民人均纯收入1520元，从2002年起，按当年价格计算，年均增长速度为9.2%时，到2020年陕西省农民人均纯收入方可超过8000元。从历史的情况看，农民人均纯收入每年增长一般保持在5%左右，如果要达到9%以上，难度是相当大的。

从恩格尔系数看，2001年，陕西省城镇居民家

庭恩格尔系数为34.3%，与1981年（1981年才开始计算城镇居民恩格尔系数）的53%相比，下降了18.7个百分点，平均每年下降0.94个百分点。按全面建设小康社会的标准，到2020年，我国城镇居民家庭恩格尔系数要低于25%。根据2001年已达到的34.3%的实际数值，从2002年起，只要每年平均下降0.5个百分点，到2020年全省城镇居民家庭恩格尔系数将低于25%。如果每年平均下降近1个百分点，按此速度计算，到2011年城镇居民恩格尔系数就可低于25%，提前9年达到预期的目标。

2001年，陕西省农村居民家庭恩格尔系数为41.9%，与1978年（1978年才开始计算农村居民恩格尔系数）的59%相比，下降了17.1个百分点，平均每年下降0.74个百分点。按全面建设小康社会的标准，到2020年，我国农村居民家庭恩格尔系数要低于35%。根据2001年已达到的41.9%的实际数据，从2002年起，只要每年平均下降0.4个百分点，到2020年全省农村居民家庭恩格尔系数将低于35%。如果每年平均下降0.74个百分点，按此速度计算，到2011年农村居民恩格尔系数就可低于35%，提前9年进入全面小康。

#### 四、全面建设小康的制约因素及有利条件

陕西省2020年要实现全省生产总值翻两番，人均GDP3000美元，使全省人民达到全面小康水平。这个目标反映了党心、民心，但实现起来难度较大，存在着一些制约因素。

（一）随着经济总量的不断增加，基数逐年增大，快速增长就愈困难，每增长1%都要经过艰辛的努力，付出巨大的代价。

（二）经济增长要在今后十八年连续保持较高的速度，是十分不容易的，需采取强有力的措施。经济的发展错综复杂，涉及面广，受多种因素的制约和影响，使经济增长往往呈现出波浪式前进或螺旋