

# 中国特色司法制度

ZHONG GUO TE SE SI FA ZHI DU

■ 钟玉瑜 主编

ZHONG GUO TE SE SI FA ZHI DU

■ 中国政法大学出版社

# 中國新經濟體制

CHINA'S NEW ECONOMIC SYSTEM

王德培 著

中國社會科學出版社

中國社會科學出版社

# 中国特色司法制度

主 编 钟玉瑜

副主编 谭世贵 刘伟民

撰稿人 (以姓氏笔画为序)

石少明 刘 建 任渭生

李荣珍 何邦启 郑学海

郑霞泽 段书臣 高正霞

黄民强 黄胜春

中国政法大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色司法制度/钟玉瑜主编. —北京: 中国政法大学出版社, 2000. 8

ISBN 7-5620-1983-5

I. 中… II. 钟… III. 司法制度-研究-中国  
IV. D926

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 36068 号

**执行编辑** 朱 芸

**出版发行** 中国政法大学出版社

**经 销** 全国各地新华书店

**承 印** 中国人民解放军第 1201 工厂

---

开本 850×1168 1/32 15.25 印张 420 千字

2000 年 11 月第 1 版 2000 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5620-1983-5/D·1943

定价: 28.00 元

---

**社址:** 北京市海淀区西土城路 25 号

**邮编:** 100088

**电话:** 62229563 (发行部) 62229278 (总编室)

**声明:** 1. 版权所有, 侵权必究。

2. 如有缺页、倒装, 由本社负责退换。

加強法學理論研究  
促進司法制度建設

為《中國特色司法制度》題

二〇〇〇年四月

任建鈔



## 序 言

江泽民同志在十五大报告中明确指出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。”实行依法治国、建设社会主义法治国家，是一项伟大的历史任务，也是一项艰巨复杂的系统工程。推进司法改革，保障司法公正，是推进依法治国的一个重要组成部分。

海南省法学会为了积极响应江泽民同志关于“繁荣法学研究、推进依法治国”的号召，组织法学界、法律界的一些同志，以推进司法改革、完善司法制度为主题，在法学研究和司法实践的基础上，撰写了《中国特色司法制度》一书，为深化中国特色司法制度的研究作了有益的探索。

当前对司法改革的研究，正在全国范围内广泛展开。各种不同学术观点的争鸣，必将有利于对司法改革真谛的探求，有利于对司法改革实践的推进。《中国特色司法制度》一书，作为争鸣之作，作为一家之言，阐明了自己的观点和建议，值得推荐给法学界、法律界的同志们一读。

余孟孝\*

2000年4月19日

---

\* 中国法学会党组书记、常务副会长

# 目 录

## 序 言

<b>第一章 中国特色司法制度概述</b> .....	(1)
<b>第一节 司法制度的概念和沿革</b> .....	(1)
一、司法制度的概念和构成 .....	(1)
二、司法制度的产生和发展 .....	(4)
<b>第二节 中国特色司法制度的理论及其形成</b> .....	(6)
一、中国特色司法制度的理论基础 .....	(6)
二、中国特色司法制度的形成 .....	(14)
<b>第三节 中国特色司法制度的特征</b> .....	(19)
一、司法工作必须坚持党的领导 .....	(19)
二、司法机关和司法组织按照我国的实际情况设立 .....	(20)
三、司法机关受国家权力机关的监督和制约 .....	(22)
四、司法活动遵循特有的原则 .....	(23)
五、司法工作是社会治安综合治理的关键 .....	(27)
六、司法制度亦实行“一国两制” .....	(28)
<b>第四节 中国特色司法制度的功能</b> .....	(29)
一、惩罚功能 .....	(29)
二、调整功能 .....	(30)
三、保障功能 .....	(30)
四、服务功能 .....	(31)
五、教育功能 .....	(32)

第五节	中国特色司法制度的前景展望	(33)
一、	依法治国的提出和影响	(33)
二、	司法改革的提出和实施	(34)
三、	中国司法制度的现代化趋势	(36)
第二章	中国特色警察制度	(39)
第一节	中国警察制度概述	(39)
一、	中国警察制度的产生和发展	(39)
二、	中国人民警察制度的特色	(41)
第二节	中国警察的任务和活动准则	(44)
一、	人民警察的任务	(44)
二、	警务活动的基本原则	(46)
第三节	中国警察机关的设置和领导体制	(48)
一、	人民警察的范围	(48)
二、	人民警察机构设置和职务序列	(49)
三、	人民警察的领导体制	(50)
第四节	中国警察的职责和权限	(52)
一、	人民警察的职责	(52)
二、	人民警察的权限	(55)
第五节	中国警察的组织管理	(63)
一、	人民警察组织管理概述	(63)
二、	人民警察的条件和录用程序	(63)
三、	担任人民警察领导职务的条件	(65)
四、	人民警察的义务	(65)
五、	人民警察的纪律	(66)
六、	人民警察警衔制度	(66)
七、	人民警察教育	(68)
八、	人民警察奖励制度	(71)
九、	人民警察的法律责任	(74)

第六节	中国警察的警务保障 .....	(75)
一、	法律保障 .....	(75)
二、	社会保障 .....	(77)
三、	物质保障 .....	(78)
四、	人民警察的工资、福利和抚恤、优待保障 .....	(79)
第七节	中国警察的执法监督 .....	(80)
一、	检察机关的监督 .....	(80)
二、	监察机关的监督 .....	(81)
三、	人民警察上级机关对下级机关的监督 .....	(81)
四、	社会和公民的监督 .....	(81)
第八节	中国特色的侦查制度 .....	(82)
一、	侦查制度的特征 .....	(82)
二、	侦查管辖 .....	(83)
三、	侦查工作的基本原则 .....	(83)
四、	侦查工作制度 .....	(84)
第九节	中国警察制度的改革和完善 .....	(88)
<b>第三章</b>	<b>中国特色检察制度 .....</b>	<b>(90)</b>
第一节	中国特色检察制度概述 .....	(90)
一、	中国检察制度的概念和特点 .....	(90)
二、	中国检察制度的沿革 .....	(91)
三、	中国检察制度的特色 .....	(94)
第二节	中国检察机关的性质和任务 .....	(96)
一、	人民检察院的性质及其地位 .....	(96)
二、	人民检察院的任务 .....	(103)
第三节	中国检察机关的设置和领导体制 .....	(103)
一、	人民检察院的设置 .....	(103)
二、	人民检察院的工作机构 .....	(105)
三、	人民检察院的领导体制 .....	(105)

<b>第四节</b>	<b>中国的检察官</b> .....	(107)
一、	检察官的资格和任免 .....	(107)
二、	检察官的义务和权利 .....	(110)
三、	检察官的考核和培训 .....	(111)
四、	检察官的奖励和惩戒 .....	(118)
五、	检察官的保障和退休 .....	(121)
<b>第五节</b>	<b>中国检察工作的基本原则</b> .....	(121)
一、	检察权统一行使的原则 .....	(122)
二、	检察权独立行使的原则 .....	(122)
三、	对诉讼活动进行法律监督的原则 .....	(123)
<b>第六节</b>	<b>中国检察工作的基本制度</b> .....	(124)
一、	自行侦查制度 .....	(124)
二、	立案监督制度 .....	(125)
三、	侦查监督制度 .....	(126)
四、	公诉制度 .....	(127)
五、	审判监督制度 .....	(127)
六、	刑罚执行和监所监督制度 .....	(128)
<b>第七节</b>	<b>中国检察制度的改革和完善</b> .....	(128)
<b>第四章</b>	<b>中国特色审判制度</b> .....	(131)
<b>第一节</b>	<b>中国特色审判制度概述</b> .....	(131)
一、	中国审判制度的概念 .....	(131)
二、	中国审判制度的沿革 .....	(131)
三、	中国审判制度的特色 .....	(134)
<b>第二节</b>	<b>中国审判机关的性质和任务</b> .....	(138)
一、	人民法院的性质及其地位 .....	(138)
二、	人民法院的任务 .....	(139)
<b>第三节</b>	<b>中国审判机关的设置和领导体制</b> .....	(141)
一、	人民法院的设置及其职权 .....	(141)
二、	人民法院的领导体制 .....	(148)

三、人民法院的审判机构 .....	(149)
<b>第四节 中国审判机关的审判组织</b> .....	(149)
一、独任庭 .....	(149)
二、合议庭 .....	(150)
三、审判委员会 .....	(150)
<b>第五节 中国的法官</b> .....	(151)
一、法官的资格和任免 .....	(151)
二、法官的义务和权利 .....	(153)
三、法官的考核和培训 .....	(154)
四、法官的等级及其升降 .....	(155)
五、法官的奖励和惩戒 .....	(159)
六、法官的辞职与辞退 .....	(160)
七、法官的保障和退休 .....	(161)
<b>第六节 中国审判工作的基本原则</b> .....	(161)
一、审判权统一行使原则 .....	(162)
二、审判权独立行使原则 .....	(162)
三、以事实为根据、以法律为准绳原则 .....	(163)
四、审判经济原则 .....	(164)
<b>第七节 中国审判工作的基本制度</b> .....	(165)
一、公开审判制度 .....	(165)
二、两审终审制度 .....	(167)
三、人民陪审员制度 .....	(168)
四、回避制度 .....	(170)
五、合议庭制度 .....	(173)
六、辩护和辩论制度 .....	(174)
七、审判监督制度 .....	(178)
八、司法协助制度 .....	(181)
<b>第八节 中国审判制度的改革与完善</b> .....	(185)
<b>第五章 中国特色司法行政制度</b> .....	(189)

第一节	中国特色司法行政制度概述	· · · · · ·	(189)
一、	司法行政制度的概念	· · · · · ·	(189)
二、	中国司法行政制度的历史沿革	· · · · · ·	(190)
三、	中国司法行政制度的特色	· · · · · ·	(195)
第二节	中国司法行政机关的设置和体制	· · · · · ·	(199)
一、	司法行政机关的机构设置	· · · · · ·	(199)
二、	司法行政机关的管理体制	· · · · · ·	(201)
三、	司法行政机关的工作体系	· · · · · ·	(202)
第三节	中国司法行政机关的任务与原则	· · · · · ·	(204)
一、	司法行政机关的职责任务	· · · · · ·	(204)
二、	司法行政工作的业务指导思想	· · · · · ·	(207)
三、	司法行政机关的活动原则	· · · · · ·	(209)
第四节	中国司法行政机关的地位与职能	· · · · · ·	(211)
一、	司法行政机关的重要地位	· · · · · ·	(211)
二、	司法行政机关的职能作用	· · · · · ·	(213)
第五节	中国司法行政制度的改革与完善	· · · · · ·	(217)
<b>第六章</b>	<b>中国特色监狱制度</b>	· · · · · ·	<b>(226)</b>
第一节	中国特色监狱制度概述	· · · · · ·	(226)
一、	监狱的概念	· · · · · ·	(226)
二、	中国监狱制度的历史沿革	· · · · · ·	(227)
三、	中国监狱制度的特色	· · · · · ·	(228)
第二节	中国监狱机关的性质和任务	· · · · · ·	(229)
一、	中国监狱机关的性质	· · · · · ·	(229)
二、	中国监狱机关的任务	· · · · · ·	(230)
第三节	中国监狱机关的设置和职能	· · · · · ·	(231)
一、	中国监狱机关的设置	· · · · · ·	(231)
二、	中国监狱机关的职能	· · · · · ·	(233)
第四节	中国监狱工作的方针和原则	· · · · · ·	(234)
一、	中国监狱工作的方针	· · · · · ·	(234)

二、中国监狱工作的基本原则 .....	(235)
三、中国监狱机关改造罪犯的基本手段 .....	(235)
<b>第五节 中国监狱的狱政和生活卫生管理 .....</b>	<b>(236)</b>
一、狱政管理 .....	(237)
二、生活卫生管理 .....	(240)
<b>第六节 中国监狱的劳动改造 .....</b>	<b>(240)</b>
一、劳动改造的地位和作用 .....	(240)
二、劳动改造的目的 .....	(241)
三、劳动改造罪犯的具体规定 .....	(242)
<b>第七节 中国监狱的教育改造 .....</b>	<b>(243)</b>
一、教育改造的概念和意义 .....	(243)
二、教育改造的基本原则 .....	(243)
三、教育改造的内容 .....	(244)
四、教育改造的基本方法 .....	(246)
<b>第八节 中国监狱对未成年犯的改造 .....</b>	<b>(248)</b>
<b>第九节 中国监狱制度的改革与完善 .....</b>	<b>(250)</b>
<b>第七章 中国特色劳动教养制度 .....</b>	<b>(253)</b>
<b>第一节 中国特色劳动教养制度概述 .....</b>	<b>(253)</b>
一、中国劳动教养制度的概念 .....	(253)
二、中国劳动教养制度的建立与发展 .....	(254)
三、中国劳动教养制度的作用 .....	(260)
<b>第二节 中国劳动教养的性质和任务 .....</b>	<b>(261)</b>
一、劳动教养的性质 .....	(261)
二、劳动教养的任务 .....	(263)
三、劳动教养工作与监狱工作的区别 .....	(265)
<b>第三节 中国劳动教养机关的设置和管理体制 .....</b>	<b>(267)</b>
一、劳动教养机关的设置 .....	(267)
二、劳动教养机关的管理体制 .....	(268)

<b>第四节</b>	<b>中国劳动教养工作的程序</b>	(269)
一、	劳动教养的适用范围	(269)
二、	劳动教养的构成要件	(270)
三、	劳动教养的程序	(273)
四、	劳动教养的期限	(275)
<b>第五节</b>	<b>中国劳动教养工作的管理</b>	(276)
一、	劳动教养的行政管理	(276)
二、	劳动教养的教育	(283)
三、	劳动教养工作的法律监督	(287)
<b>第六节</b>	<b>中国劳动教养制度的改革与完善</b>	(289)
一、	中国劳动教养制度有争议的几个问题	(289)
二、	中国劳动教养制度的改革与完善	(292)
<b>第八章</b>	<b>中国特色律师制度</b>	(295)
<b>第一节</b>	<b>中国特色律师制度概述</b>	(295)
一、	中国律师制度的概念	(295)
二、	中国律师制度的沿革	(296)
三、	中国律师制度的特色	(298)
<b>第二节</b>	<b>中国律师资格与律师执业</b>	(301)
一、	律师资格	(301)
二、	律师执业	(303)
<b>第三节</b>	<b>中国律师执业机构与管理体制</b>	(305)
一、	律师执业机构	(305)
二、	律师管理体制	(309)
<b>第四节</b>	<b>中国律师执业的基本原则</b>	(310)
一、	遵守宪法和法律、恪守职业道德和执业纪律的原则	(310)
二、	以事实为根据、以法律为准绳的原则	(311)
三、	接受国家、社会和当事人监督的原则	(311)
四、	律师依法执业受法律保护的原则	(312)

第五节	中国律师的业务与权利义务	(313)
一、	律师业务与收费制度	(313)
二、	执业律师的权利	(317)
三、	执业律师的义务	(319)
第六节	中国律师的法律责任	(320)
一、	行政责任	(321)
二、	民事责任	(322)
三、	刑事责任	(324)
第七节	中国律师制度的改革与完善	(324)
<b>第九章</b>	<b>中国特色公证制度</b>	<b>(329)</b>
第一节	中国特色公证制度概述	(329)
一、	公证的概念和特点	(329)
二、	公证机关的任务	(330)
三、	中国公证制度的沿革和特色	(331)
第二节	中国的公证机关和公证人员	(333)
一、	公证机关的设置	(333)
二、	公证员和公证员协会	(334)
第三节	中国公证机关的业务范围	(335)
一、	证明法律行为	(335)
二、	证明有法律意义的文书	(337)
三、	证明法律事实	(337)
四、	证明债权文书有强制执行效力	(337)
五、	辅助业务	(338)
第四节	中国公证工作的基本原则	(338)
一、	真实、合法原则	(339)
二、	自愿原则	(339)
三、	回避原则	(340)
四、	保密原则	(340)
五、	便民、直接原则	(341)

六、使用民族语言文字原则	(341)
第五节 中国公证的管辖和程序	(341)
一、公证管辖	(341)
二、公证程序	(343)
第六节 中国公证文书的效力	(345)
一、证据效力	(345)
二、强制执行效力	(346)
三、法律行为成立要件效力	(346)
四、域外效力	(347)
第七节 涉外公证	(347)
一、涉外公证的概念和范围	(347)
二、涉外公证应遵循的原则和注意的事项	(348)
第八节 中国公证制度的改革与完善	(348)
<b>第十章 中国特色人民调解制度</b>	<b>(351)</b>
第一节 中国特色人民调解制度概述	(351)
一、人民调解的概念	(351)
二、人民调解制度的历史发展	(352)
第二节 中国人民调解组织的性质和任务	(360)
一、人民调解委员会的性质	(360)
二、人民调解委员会的特征	(361)
三、人民调解委员会的任务	(362)
第三节 中国人民调解制度的地位和作用	(364)
一、人民调解制度的地位	(364)
二、人民调解制度的作用	(365)
第四节 中国人民调解工作的方针和原则	(369)
一、人民调解工作的方针	(369)
二、人民调解的工作原则	(370)
第五节 中国人民调解的组织机构	(373)
一、人民调解委员会的设置	(373)

二、人民调解委员会的组成和产生	(374)
三、人民调解委员会委员的条件和选任	(375)
第六节 中国人民调解的协议	(377)
一、人民调解协议的概念	(377)
二、人民调解协议的达成	(378)
三、人民调解协议的法律效力	(379)
四、人民调解协议的变更和解除	(380)
第七节 中国人民调解组织的指导管理	(380)
一、基层人民政府对人民调解委员会的指导	(380)
二、基层人民法院对人民调解委员会的指导	(381)
三、司法行政机关对人民调解委员会的管理和指导	(381)
第八节 中国人民调解制度的改革和完善	(382)
<b>第十一章 中国特色仲裁制度</b>	<b>(385)</b>
第一节 中国特色仲裁制度概述	(385)
一、仲裁的概念和特点	(385)
二、中国仲裁制度的沿革	(386)
三、中国仲裁制度的特色	(390)
第二节 中国仲裁机构和仲裁范围	(392)
一、仲裁机构和人员	(392)
二、仲裁的范围	(396)
第三节 中国仲裁的基本原则和制度	(397)
一、仲裁的基本原则	(397)
二、仲裁的基本制度	(403)
第四节 中国仲裁的程序	(407)
一、仲裁的申请和受理	(407)
二、仲裁庭的组成	(409)
三、开庭和裁决	(410)
第五节 中国仲裁裁决的撤销和执行	(414)
一、仲裁裁决的撤销	(414)