

中国 社会 出版社

中国民政的由来和发展是中国政治、经济和社会发展的产物。它的历史悠久，源远流长。如救灾救济、领土疆域划分、基层民伍组织等，早在古代甚至历史黎明时期就已经存在。

中国

民政思想史

孟昭华 谢志武 傅阳 著

中国民政思想史

孟昭华
谢志武 著
傅 阳

中国 社会 出版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民政思想史/孟昭华, 谢志武, 傅阳著. —北京:
中国社会出版社, 2000.6
ISBN 7-80146-416-8

I. 中... II. ①孟...②谢...③傅... III. 民政
工作—史料—中国 IV. D693.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 29516 号

书 名: 中国民政思想史

著 者: 孟昭华 谢志武 傅 阳 著
责任编辑: 孟 谦

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦
电话: 66078622 电传: 66030951
经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京通天印刷厂
开 本: 850×1168 1/32
印 张: 21.25
字 数: 530 千字
版 次: 2000 年 6 月第一版
印 次: 2000 年 6 月第一次印刷
印 数: 1—2000 册

书 号: 7-80146-416-8/G·24
定 价: 35.00 元

(凡中国社会出版社图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

写在前面(代序)

民政工作是国家对社会进行行政管理的一个重要方面,是具有中国特色的社会管理工作。在现实社会中,它涉及方方面面,与人们的日常生活密切相关。它既要把中国共产党和人民政府的关怀和温暖送到千家万户,实现党和政府工作的根本宗旨,依法保障人民群众的基本生活权益,又肩负着十分繁重的社会行政管理和基层政权建设的职责,是维护社会稳定、促进社会全面发展,保证国家长治久安的重要力量。

中国民政的由来和发展是中国政治、经济和社会发展的产物。它的历史悠久,源远流长。这种最原始、最古老的国家行政管理工作如救灾救济、领土疆域划分、基层民伍组织……等,早在古代甚至历史黎明时期就自然的存在。中华人民共和国建国五十年来,民政建设又有很大发展,中共十一届三中全会以后,民政战线理论研究蔚然成风,许多分科大有建树,形势十分喜人。作者在长期从事民政工作及其理论研究中体会到,古往今来的许多思想家、理论家、政治家、改革家和实践家们对诸多民政问题早已有所探索,他们或有众多的理论著述,或对某些社会矛盾提供解决方策,或在具体民政事项上具有独到的见解……等等,无论对于当时或后世均有重大影响,有的则可万世师法。这些大量的、丰富的中华民族文化遗产,实属一笔甚为宝贵的财富。作者从而萌发了整理中国民政思想资料供工作参考的想法。俟后经过日积月累,不断修改,不断完善,数年之间终于集腋成裘,完成了《中国民政国想史》初稿。

本书成稿后,作者深感中国民政思想史作为独立学科的重要

性,乃于1999年3月专题向多吉才让部长作了汇报。才让部长当即表示了浓厚兴趣,肯定了这一新学科的研究,囑交民政部有关部门予以研讨。办公厅陈杰昌主任、时正新副主任(政策研究中心主任)迅即委请政策研究中心指导审议。政策研究中心副主任王齐彦博士非常热心,自4月至7月间多次组织专家、学者、博士们进行研讨,从宏观框架到微观内容等方面与作者交换意见,使我们深受教益。

作者非感谢政研中心、办公厅和部领导对于研究中国民政思想史的评价:它“不仅是建立中国民政学理论体系和中国民政学宏观理论基础的需要,也会对民政工作改革发展产生重要的积极作用。”但是“与其他学科的思想史相比,中国民政思想史的研究仍属起步阶段。因此,加强这个领域的研究是刻不容缓的,应该支持这项工作。”据此,我们向中国社会出版社提出了出版申请。

现在,《中国民政思想史》已经问世了。我们非常感谢部领导和有关领导同志的鼎力支持。尤其感谢著名社会学家、全国人大常委会费孝通、雷洁琼两位副委员长于百忙中亲切题词。然而,《中国民政思想史》的研究毕竟是“起步阶段”,实事求是地说,它是不成熟的。加以作者水平有限,书中缺点、不当、错误肯定不少,敬请批评指正。

作者

2000年“五一”节

于中华人民共和国民政部

目 录

写在前面(代序)	(1)
绪言	(1)
第一章 夏商和西周时期的民政思想	(13)
第一节 上帝的权威、祖先的崇拜及行为规范	(13)
第二节 天命主义的禳弭思想与巫术救灾活动	(16)
第三节 西周的宗法制度	(18)
第四节 西周的礼治思想	(19)
第五节 西周及其以前的人口思想	(21)
第六节 周公旦的敬天、明德、保民思想	(25)
一、周公旦生平	(25)
二、敬天	(26)
三、明德	(27)
四、保民	(28)
第二章 春秋时期的民政思想	(31)
第一节 轻天重民的社会思潮	(31)
第二节 管仲	(32)
一、管仲生平	(32)
二、关于知民心、顺民心的论述	(33)
三、四民定业与人的社会化的主张	(34)

四、论社会道德伦理规范·····	(36)
五、国富与民生说·····	(37)
六、“九惠之教”·····	(39)
七、地方基层组织与其社区功能·····	(40)
第三节 老聃·····	(41)
一、老聃生平·····	(41)
二、消除社会冲突办法——寡欲、无知、知足·····	(42)
三、治理社会的方策——愚民、无为·····	(44)
四、社会控制方法——弱用之术·····	(45)
五、社会稳定机制——无为、不争、不战·····	(48)
六、理想的社会模式·····	(49)
第四节 孔丘·····	(50)
一、孔丘生平·····	(50)
二、维护社会秩序的途径——“礼治”与“正名”·····	(51)
三、社会道德规范的核心——仁·····	(54)
四、人际伦理关系的行为规范·····	(55)
五、避免贫富不均,实行惠民政策·····	(56)
六、“为政以德”,反对单纯暴力统治·····	(58)
七、轻天而重人·····	(60)
八、理想的社会模式·····	(62)
 第三章 战国时期的民政思想·····	 (65)
第一节 墨翟·····	(65)
一、墨翟生平·····	(65)
二、社会生活观·····	(66)
三、社会组织观·····	(67)
四、社会问题·····	(68)
五、社会控制办法·····	(69)

六、社会整合的步骤和方法·····	(71)
七、理想的社会模式·····	(72)
第二节 孟轲·····	(75)
一、孟轲生平·····	(75)
二、性善论与其伦理思想·····	(76)
三、论君臣、君民关系·····	(78)
四、社会交往准则·····	(80)
五、社会分工·····	(82)
六、社会问题与整合方案·····	(83)
七、理想的社会模式·····	(86)
第三节 庄周·····	(87)
一、庄周生平·····	(87)
二、论人的社会价值观念·····	(88)
三、处世态度与社会交往·····	(89)
四、整合社会方案·····	(91)
五、理想的社会模式·····	(93)
第四节 杨朱尹文宋钐·····	(95)
一、杨朱尹文宋钐事略·····	(95)
二、以“为我”与“贵己”为核心的杨朱社会思想·····	(96)
三、杨朱论“为我”主义的社会功能·····	(99)
四、宋钐、尹文的社会思想·····	(101)
第五节 荀况·····	(102)
一、荀况生平·····	(102)
二、欲望论·····	(103)
三、性恶论·····	(104)
四、社会群体论·····	(106)
五、论“礼”的社会功能·····	(107)
六、社会整合措施·····	(109)

七、理想社会论	(110)
第六节 韩非	(112)
一、韩非生平	(112)
二、性恶论	(113)
三、论人际关系本质	(114)
四、社会变迁论	(116)
五、社会控制论	(117)
六、“民众财寡”说	(119)
七、理想的社会模式	(120)
第七节 公孙鞅	(122)
一、公孙鞅生平	(122)
二、政治思想的理论基础	(123)
三、耕战思想	(124)
四、法治思想	(126)
五、人口思想	(127)
六、基层社会组织设置	(131)
第八节 李悝	(132)
一、李悝生平	(132)
二、尽地力说	(132)
三、平籴备荒政策	(133)
第九节 晏婴	(134)
一、晏婴生平	(134)
二、以民为本说	(134)
三、赈灾济民	(135)
四、正视祷雨禳灾之无益	(137)
 第四章 秦汉时期的民政思想	 (138)
第一节 李斯	(138)

一、李斯生平	(138)
二、坚持师今,反对师古的主张	(139)
三、加强中央集权,推行郡县制的主张	(140)
四、极端法治主义主张	(141)
第二节 汉初黄老思想	(142)
一、战国时期的黄老思想	(142)
二、汉初黄老思想的流行	(144)
三、黄老思想的主旨	(146)
四、黄老之学的历史作用	(148)
第三节 刘邦	(150)
一、刘邦生平	(150)
二、西汉初年的休养生息政策	(151)
第四节 陆贾	(153)
一、陆贾生平	(153)
二、无为论	(153)
三、社会变迁论	(154)
四、理想的社会模式	(155)
第五节 贾谊	(156)
一、贾谊生平	(156)
二、总结秦朝灭亡的原因	(157)
三、论汉初社会问题	(158)
四、仁政论	(160)
五、增加农业人口的主张	(162)
六、论胎教与社会环境的关系	(163)
七、论社会整合及社会理想	(164)
第六节 晁错	(165)
一、晁错生平	(165)
二、强本抑末论	(165)

三、徙民实边说	(167)
第七节 刘彻	(168)
一、刘彻生平	(168)
二、发展农业生产,推行代田耕种方法	(169)
三、兴修农田水利,治河堵口救灾	(170)
四、进一步削弱王国势力,加强中央集权,划分全国为 十三州部	(170)
五、抚慰军队,祭奠英烈	(173)
第八节 董仲舒	(174)
一、董仲舒生平	(174)
二、封建纲常说	(175)
三、限田去奴婢的主张	(177)
四、理想的社会构想论	(178)
第九节 司马迁	(179)
一、司马迁生平	(179)
二、历史演变论	(180)
三、社会结构论	(182)
四、德化论与无为论	(183)
五、社会规范与社会控制论	(184)
六、欲望论	(185)
七、贫富论	(186)
第十节 刘安	(187)
一、刘安生平	(187)
二、人性论	(188)
三、社会演变论	(190)
四、理想社会说	(192)
五、无为政治论	(194)
第十一节 刘向	(195)

一、刘向生平	(195)
二、“二本”、“分地”、“均平”等社会政治主张	(196)
三、妇女的生活行为“标准”论	(198)
第十二节 杨雄	(199)
一、杨雄生平	(199)
二、人性与人的社会化说	(200)
三、论社会进化与封建纲常和“法度”、“礼义”并重的社会 整合思想	(200)
第十三节 王吉	(202)
一、王吉生平	(202)
二、婚姻人口观	(202)
第十四节 崔寔	(203)
一、崔寔生平	(203)
二、辟土振人之说	(204)
第十五节 王莽	(205)
一、王莽生平	(205)
二、政治上的复古改制思想	(205)
三、王莽时期的社会问题	(206)
第十六节 刘秀	(207)
一、刘秀生平	(207)
二、释放奴婢与禁止残害奴婢	(208)
三、裁并郡县,整饰行政管理体制	(209)
四、度田按户、控制豪强	(210)
第十七节 班昭	(211)
一、班昭生平	(211)
二、禁固妇女的封建理论	(211)
第十八节 王充	(213)
一、王充生平	(213)

二、对礼俗迷信的批判	(214)
三、人性论	(215)
四、“禀性”之说	(216)
五、论社会变迁与社会整合	(218)
第十九节 王符	(219)
一、王符生平	(219)
二、“德政加于民”的主张	(220)
三、社会批判	(222)
四、论人的社会化	(224)
五、社会平等说	(225)
六、实边及使人口与土地相适应的主张	(226)
七、论社会整合	(226)
第二十节 王景	(229)
一、王景生平	(229)
二、黄河灾害与王景治河	(229)
三、王景治河及其成就	(230)
第二十一节 《太平经》	(231)
一、《太平经》概要	(231)
二、人类社会生存基础说	(232)
三、社会平等说	(233)
四、财产公有论	(234)
五、人人劳动,自食其力的主张	(235)
六、人与人的关系	(235)
第二十二节 张衡	(236)
一、张衡生平	(236)
二、地震及其地震仪	(237)
第二十三节 仲长统	(237)
一、仲长统生平	(237)

二、对当时社会矛盾的批判	(238)
三、论社会改革	(240)
第二十四节 徐干	(241)
一、徐干生平	(241)
二、解决土地兼并和奴婢等社会问题的主张	(241)
三、《中论》与其人口论述	(243)
第二十五节 《白虎通德论》	(244)
一、《白虎通德论》概要	(244)
二、“三纲六纪”说	(245)
 第五章 三国两晋南北朝时期的民政思想	(247)
第一节 曹操	(247)
一、曹操生平	(247)
二、人口观	(248)
三、人寿观	(248)
四、屯田积谷,养军济民	(249)
五、厚待军士,鼓舞士气,安祭阵亡,优恤家属	(250)
第二节 傅玄	(251)
一、傅玄生平	(251)
二、对清谈之风的批判	(251)
三、“去私”、“息欲”、“明制”的主张	(252)
四、精减官吏,发展农业生产的主张	(254)
五、人口流徙与分民的主张	(254)
第三节 王弼	(256)
一、王弼生平	(256)
二、尊卑有序说	(257)
三、礼法社会功能说	(257)
四、社会控制说	(258)

五、社会变迁说	(260)
第四节 嵇康	(261)
一、嵇康生平	(261)
二、欲望论与养生论	(261)
三、“名教”治乱论	(263)
四、社会整合及理想社会观	(264)
第五节 鲍敬言	(265)
一、鲍敬言生平	(265)
二、君主有害论	(265)
三、论社会问题产生的根源	(266)
四、理想的社会模式	(267)
第六节 葛洪	(269)
一、葛洪生平	(269)
二、社会控制论	(269)
三、社会进化论	(271)
第七节 陶渊明	(272)
一、陶渊明生平	(272)
二、理想中的世外桃源	(272)
第八节 皇甫谧	(274)
一、皇甫谧生平	(274)
二、重视人口数字	(274)
三、研究人口增减原因	(275)
第九节 李冲	(276)
一、李冲生平	(276)
二、人口思想与“三长制”的主张	(276)
第十节 周朗	(277)
一、周朗生平	(277)
二、大力增殖人口的主张	(278)

三、妥善安置流民的主张	(279)
四、加强对人民教化的建议	(279)
第十一节 郭祖深	(280)
一、郭祖深生平	(280)
二、僧尼还俗、增加农业人口的主张	(280)
第十二节 范缜	(281)
一、范缜生平	(281)
二、《神灭论》及其对佛教、丧葬习俗的冲击	(282)
第十三节 颜之推	(283)
一、颜之推生平	(283)
二、家庭伦理观	(284)
三、人口观	(291)
第十四节 元宏	(292)
一、元宏生平	(292)
二、发展农业生产,颁发均田令	(293)
三、强化基层政权,改行三长制	(295)
四、全面改革鲜卑旧俗,加速封建化	(297)
第六章 隋唐五代时期的民政思想	(299)
第一节 杨坚	(299)
一、杨坚生平	(299)
二、加强中央集权,创立三省六部体制	(300)
三、简化行政区划,推行州县二级制	(301)
四、继续实行均田制,减轻租赋徭役	(302)
五、大索貌阅,编整户籍	(302)
六、兴建仓储,救灾赈济	(303)
第二节 杨尚希	(305)
一、杨尚希生平	(305)

二、建议改革行政区划体制	(305)
第三节 傅奕	(306)
一、傅奕生平	(306)
二、反对佛教,主张增殖人口	(307)
第四节 李世民	(308)
一、李世民生平	(308)
二、“矜恤民困”的“重民”思想	(309)
三、偃武修文的治国方针	(310)
四、贞观集团与重民举贤的政治观	(313)
第五节 刘晏	(315)
一、刘晏生平	(315)
二、增加人口的主张	(315)
三、扩大人民就业的机会	(316)
第六节 姚崇	(317)
一、姚崇生平	(317)
二、排斥巫术迷信,坚决灭蝗救灾	(317)
第七节 王通	(319)
一、王通生平	(319)
二、兴王道,正礼乐	(319)
三、爱民厚生	(320)
四、以清静无为为本的治国方略	(321)
第八节 王梵志	(323)
一、王梵志生平	(323)
二、少生少养论	(323)
三、提高人口素质的主张	(324)
四、反对夫权思想,抨击打骂妻子行为	(324)
五、吃素戒杀	(325)
第九节 李峤	(325)