



# 渔业管理

夏章英 颜云榕 编著



海洋出版社

# 渔业管理

夏章英 颜云榕 编著

海洋出版社

2008年·北京

**图书在版编目(CIP)数据**

渔业管理/夏章英,颜云榕编著. —北京:海洋出版社,  
2008. 7

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7070 - 9

I. 渔… II. ①夏…②颜… III. 渔业管理 IV. F307.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 101308 号

责任编辑:阎 安

责任印制:刘志恒

**海洋出版社 出版发行**

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

保定市中华美凯印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所经销

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月北京第 1 次印刷

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:12.25

字数:283 千字 定价:30.00 元

发行部:62147016 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

# 前 言

随着科学技术的迅速发展,管理科学已越来越受到人们的重视,历史和现实都充分证明一个国家、一个地区、一个行业或一个部门的经济的发展,不仅需要高度发达的科学技术,更需要完善的管理方法。实际上,管理不仅包括生产关系和上层建筑,还包括生产力的组织和开发。然而,在很长的一个时期,人们仅看到我国科学技术的落后,却忽视了我国管理水平更为落后。改革开放后,人们才逐渐认识到管理在经济发展中的重要作用。

渔业很需要管理,根据 1995 年《联合国鱼类种群协定》和世界粮农组织提出的《负责任渔业行为守则》精神,为确保渔业资源的可持续利用和海洋环境变化对海洋生物资源的影响,必须加强渔业管理,同时,随着全球 200 海里专属经济区制度的建立,各国都为保护本国渔业资源采取了严格的管理措施,入渔条件日益苛刻。为此,我们必须掌握国际和我国海洋渔业法律法规和海洋科技的基本知识。实际上,增强渔业管理知识也是改善我们渔业管理执法队伍整体素质的需要。可是,我们长期来忽视这项工作,盲目增船增网、片面追求产量,致使近海渔业资源捕捞过度,资源群体出现低龄化、小型化,渔获物中的低质鱼和幼小杂鱼比重越来越大,最后造成渔业资源严重衰退,导致几十万渔民不得不转产转业。

正是由于上述原因,我心情十分沉重,为此我在退休之后还认真地阅读了苏振明、刘智良、詹秉义、沈国英、施并章等专家教授的有关教材或著作,并参考了书后列出的文献,以及在颜云榕教师的协助之下,编写了这本书——《渔业管理》。具体分工是,夏章英编写前言、第一、二、三章,并负责全书的统稿工作。颜云榕负责编写第四章。在此,我一方面衷心地感谢前人提供的许多资料;另一方面也觉得自己能力有限,书中难免出现不足或差错,敬请广大读者批评指正。

夏章英  
2006 年 10 月  
于广东海洋大学

# 目 次

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 第一章 渔业与渔业管理概念 .....     | (1)  |
| 第一节 渔业概念 .....          | (1)  |
| 一、渔业的涵义 .....           | (1)  |
| 二、渔业的特性 .....           | (2)  |
| 三、渔业发展的规律 .....         | (3)  |
| 四、渔业在国民经济中的地位与作用 .....  | (4)  |
| 第二节 管理概念 .....          | (6)  |
| 一、管理的涵义 .....           | (6)  |
| 二、管理的特性 .....           | (7)  |
| 三、管理的目标 .....           | (8)  |
| 四、管理的手段 .....           | (10) |
| 五、管理的创新 .....           | (11) |
| 第三节 渔业管理概念 .....        | (12) |
| 一、渔业管理的涵义 .....         | (12) |
| 二、渔业管理的由来 .....         | (12) |
| 三、渔业管理的一般过程 .....       | (13) |
| 四、渔业管理的目的原则和方法 .....    | (14) |
| 五、我国渔业管理的必要性和紧迫性 .....  | (17) |
| 六、世界渔业管理的发展历程 .....     | (20) |
| 七、世界渔业管理的发展趋势 .....     | (23) |
| 本章内容小结 .....            | (25) |
| 思考题 .....               | (27) |
| 第二章 渔业管理理论 .....        | (28) |
| 第一节 渔业管理一般理论 .....      | (28) |
| 一、渔业管理的生态——经济系统 .....   | (28) |
| 二、渔业管理的投入与产出 .....      | (30) |
| 三、渔业管理中组织的功能目标与发展 ..... | (33) |
| 四、渔业管理中决策的类型程序与运用 ..... | (39) |
| 五、渔业管理中信息的作用内容与收集 ..... | (46) |

|                           |              |
|---------------------------|--------------|
| 六、渔业管理中计划的作用制定与执行 .....   | (51)         |
| 七、渔业管理中控制的原则内容与方式 .....   | (54)         |
| 第二节 渔业管理基础理论 .....        | (58)         |
| 一、渔业资源管理的重要性 .....        | (58)         |
| 二、渔业资源管理的目标 .....         | (59)         |
| 三、渔业资源管理的传统模式 .....       | (63)         |
| 本章内容小结 .....              | (70)         |
| 思考题 .....                 | (73)         |
| <b>第三章 渔业管理方法</b> .....   | <b>(75)</b>  |
| 第一节 开发型管理 .....           | (75)         |
| 一、捕捞努力量控制 .....           | (75)         |
| 二、限额捕捞 .....              | (77)         |
| 三、捕捞许可证的发放与管理 .....       | (78)         |
| 四、渔具渔法管理 .....            | (80)         |
| 五、限定网目尺寸与规定可捕标准 .....     | (86)         |
| 六、实施禁渔期与禁渔区制度 .....       | (88)         |
| 第二节 管理型管理 .....           | (91)         |
| 一、重视渔业资源的综合考察与评估 .....    | (92)         |
| 二、保护海洋生物多样性 .....         | (96)         |
| 三、发展海洋农牧业生产 .....         | (101)        |
| 四、保护渔业水域生态环境 .....        | (103)        |
| 五、预防赤潮灾害发生 .....          | (110)        |
| 六、保护红树林 .....             | (114)        |
| 七、保护珊瑚礁 .....             | (115)        |
| 八、调整产业结构和发展渔民协会组织 .....   | (118)        |
| 九、加强渔船与船员管理 .....         | (119)        |
| 十、健全渔业管理法制和加强执法队伍建设 ..... | (128)        |
| 本章内容小结 .....              | (130)        |
| 思考题 .....                 | (133)        |
| <b>第四章 国外渔业管理</b> .....   | <b>(135)</b> |
| 第一节 国外主要渔业国家的渔业管理概况 ..... | (135)        |
| 一、日本的渔业管理 .....           | (135)        |
| 二、加拿大的渔业管理 .....          | (143)        |
| 三、美国的渔业管理 .....           | (147)        |
| 四、挪威的渔业管理 .....           | (155)        |

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 五、澳大利亚的渔业管理 .....      | (162) |
| 第二节 国外渔业管理的特点和评析 ..... | (169) |
| 一、国外渔业管理的特点 .....      | (169) |
| 二、国外渔业管理评析 .....       | (174) |
| 本章内容小结 .....           | (184) |
| 思考题 .....              | (186) |
| 主要参考文献 .....           | (187) |

# 第一章 渔业与渔业管理概念

渔业与农业、林业、畜牧业一样,都成为改善人民生活和社会发展的基础产业。渔业生产的发展,不仅需要高度发达的科学技术,而且更需要管理知识和管理方法。渔业生产与渔业管理是相互交织、相互作用、相互耦合的一个整体。

随着社会的发展,人口的增长,人们对食物及鱼产品需求量的增加,渔业在国民经济和社会发展中的地位愈显重要。然而,由于渔业资源是有限的,如果过量增加捕捞强度,必然导致资源衰退,产量下降,最终就影响渔业的发展。为此,就必须加强渔业管理,合理利用渔业资源,这样才能达到渔业可持续发展的总目标。

## 第一节 渔业概念

自古以来,渔业一直是人类食物的一个重要来源,为从事渔业活动的人们提供就业、经济和社会福利。然而,渔业与其他行业相比较具有许多独特之处,一方面因受自然灾害影响而增添了不少麻烦,另一方面又促进了不少相关产业的发展。为此,这里先介绍渔业的涵义、渔业的特点、渔业发展的规律以及渔业在国民经济中的作用等渔业概念,为学习后面的渔业管理概念打下基础知识。

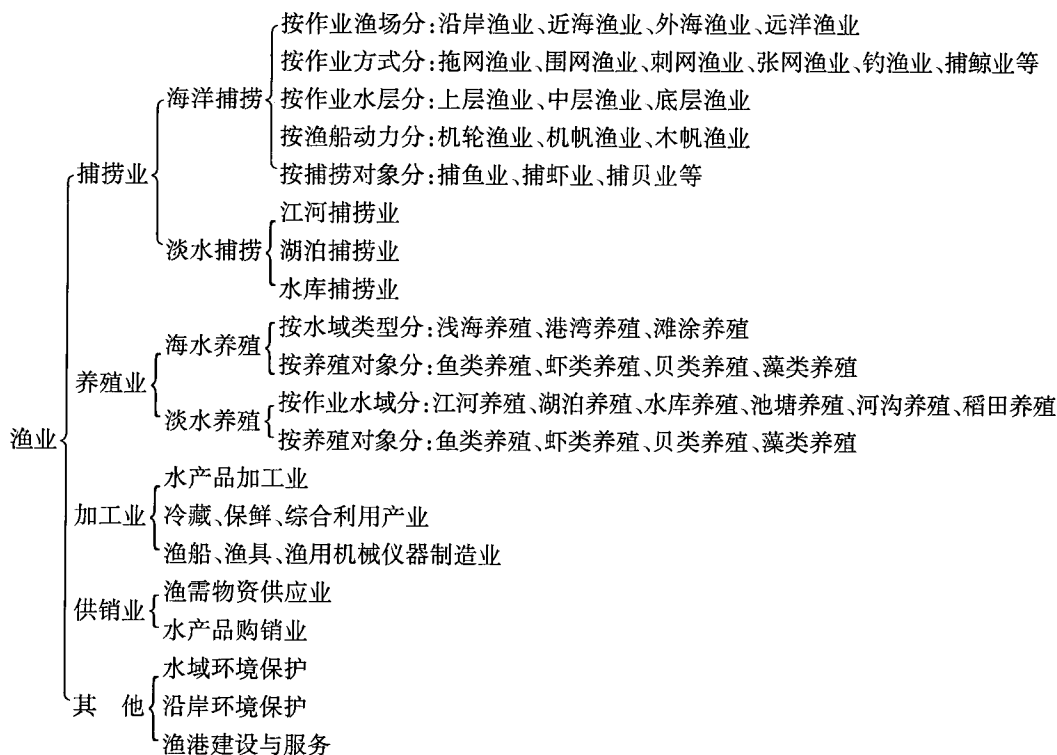
### 一、渔业的涵义

渔业的涵义有狭义和广义之分,狭义的渔业是指人们在海洋或在内陆水域从事捕捞和养殖水生动植物,以获得产品的物质生产部门。最早的渔业只是在沿海或滨湖用简单的生产工具采捕野生的鱼虾贝藻,成为人类维持生命的最古老生产活动之一,后随着造船工业和航海技术的发展,扩大了捕捞水域,由近海到外海乃至远洋,并且从捕捞天然野生动植物,发展到养殖和增殖,进而出现了水产品加工以及为渔业生产服务的部门,从而渔业的涵义也就愈来愈广泛了。广义的渔业,除了上述的涵义之外,还包括渔船、渔具、渔业机械仪器制造,渔需物资供应,鱼品冷藏、保鲜、加工、运销,并构成统一的生产体系,以及渔港建设、渔业水域环境保护、沿岸环境保护等,广义的渔业涵义可按不同的标志进行分类,如表 1.1 所示。

然而,渔业与水产业有何区别呢?总体来说,渔业与水产业是近义词,都包括捕捞、养殖、加工三方面内容,但从规范用语的角度来看,“渔业”一词是用在法律、行政、义务等正式场合的用语,如渔业总局、渔业局。而“水产”一词多用在学术、技术推广等场合用语,如水产研究所、水产技术推广站等。



表 1.1 广义的渔业涵义分类



## 二、渔业的特点

渔业与其他自然资源产业相比较,有许多特性。这些特性对渔业生产和渔业管理都具有极为主要的影响,为促进渔业的健康发展,必须对鱼业的各种特性有所了解。鱼业的特性,概括起来有下列几点。

### (一) 渔业生产的易变性

渔业的劳动对象是水生生物资源。渔业的生产环境是水域和水体生产力。这两者决定了渔业生产具有极大的易变性。因为一方面渔业资源具有自然变动性,受环境条件变化的影响,渔业资源会产生数量波动。另一方面海洋环境变化无常,所以构成了渔业生产的易变性。

### (二) 渔业生产的风险性

渔业生产中不论是捕捞还是养殖,由于在水域上作业,受自然天气影响很大。常见的台风破坏性就是个例子,如 2002 年广东省就遭受 3 个强热带风暴影响,沿海 7 个市受损船只 115 艘,死亡 4 人,冲毁海堤 220 m,直接经济损失 24.5 亿元。由于渔业生产风险大,从而也促进了航海技术、航海设备及造船工业等迅速发展。这也表明对渔业管理的重要性。

### (三) 渔业资源的有限性

渔业资源具有自律更新性,一方面它的繁衍周期较短,不同于矿产资源那样需要经几千年才能形成,另一方面它的繁衍和生长受到水域环境的制约,同时又受到人类捕捞活动

的影响,所以它的数量是有限的。如果过度捕捞必然导致渔获量下降,甚至造成资源衰退和枯竭。

#### (四) 渔业资源的共享性

渔业资源与其他自然资源相比较。它的最大不同在于资源的共享性,即任何人或企业都具有同等权利。这个特性极易导致资源衰退。

#### (五) 渔业产品的易腐性

渔业产品与一般商品相比较,缺乏耐久性,即极易腐烂变质,鱼类一旦变质,其价值就随之消失,这个特性就要求我们要及时做好保鲜、冷藏、加工、运输工作,还要做好流通渠道,把产品尽快销售出去,及时满足人民群众的需要,实现应有的渔产品价值。

#### (六) 渔业产品的多样性

渔业资源种类繁多,就生活在海洋中的鱼类就有 2 万多种,而且价值差别悬殊,如龙虾每吨 12 000 美元,而沙丁鱼每吨只有 250 美元。如果作为动物饲料的鱼粉,其价值更低,即每吨只有 50 美元,从而促使捕捞和养殖高度集中于高价值的鱼种,追求高利润的收入。

### 三、渔业发展的规律

由于渔业的捕捞对象是可再生的,而可再生能力又是有限的,因此渔业发展的规律明显不同于工业和采矿业,渔业发展的规律,若从时间顺序上考虑,它的发展过程可以分为四个阶段,即发展不足阶段、加速发展阶段、过度开发阶段以及加强管理阶段,并在发展过程中各阶段都有不同的特征。我国建国以来 50 多年的渔业发展过程,基本上与上述规律相吻合,特别是渤海、黄海情况,即在新中国建立的初期为资源利用不足阶段;20 世纪 60 年代资源达到充分利用,渔业处在迅速发展阶段;从 70 年代起到 80 年代海洋捕捞从捕捞过度走向资源衰退,渔业发展处在过度开发阶段;近十几年来才开始重视渔业管理。一个典型的渔业发展各阶段的特征,如图 1.1 所示。

#### (一) 渔业发展不足阶段

这是渔业发展的初始阶段,这个阶段的特征主要是渔业资源的利用明显不足。因为渔业资源没有受到捕捞,或是受到捕捞能力不高的传统性小型渔具的捕捞。此时的渔获量比潜在的可捕量少得多,而且由于捕捞技术落后,单位捕捞努力量渔获(CPUE)很低。

#### (二) 渔业发展加速阶段

这个阶段的主要特征,渔业发展迅速。总捕捞努力量和总渔获量迅速增长,而单位捕捞努力量渔获(CPUE)开始时也迅速增长,但到该阶段的近中期就开始下降,其资源量也随渔业的迅速发展而不断下降,但总体来说这个阶段的渔业是兴旺的,不过如果盲目地再继续发展下去,就会出现过度开发阶段。

#### (三) 渔业发展过度开发阶段

这个阶段的主要特征是捕捞过度,此时渔船过多,而资源显得不足,渔获率低下,CPUE 明显下降,甚至降到低点,总捕捞努力量在开始时还继续上升,到高水平后仍保持

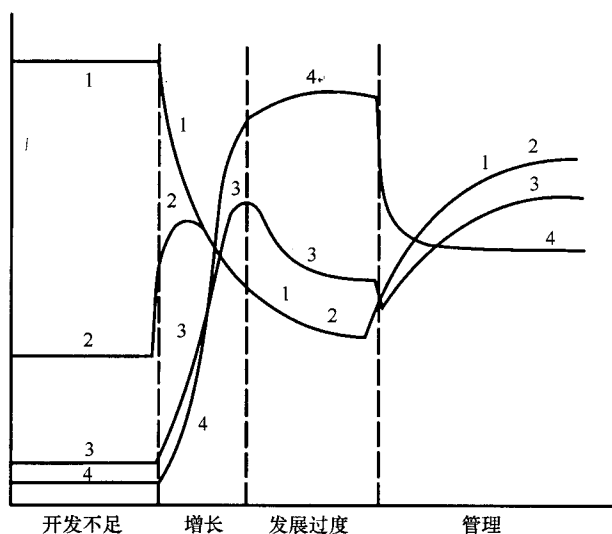


图 1.1 典型的渔业发展各阶段特征示意图

1—资源量;2—单位捕捞努力量渔获(CPUE);3—总渔获量;4—总捕捞努力量  
(据詹秉义编著《渔业资源评估》)

在整个发展过程的最高水平上,但总渔获量呈下降趋势,并保持在低水平上。

#### (四) 渔业发展加强管理阶段

这个阶段的特征主要是资源量和 CPUE 逐渐上升,最终趋于稳定,而且总产量急剧下降后由于加强了管理,总捕捞努力量下降并趋于一定水平,总渔获量下降后也由于加强了管理,使渔获量上升到较高水平,并趋于稳定。

从图 1.1 中可以看出两个很明显的现象,一是在渔业发展的初始阶段,CPUE 很低,这是因为此时渔民还没有掌握最好的渔具渔法和作业渔场,即使此时资源很丰富,CPUE 还是很低的。二是为了保证渔业的较高效益,渔业管理工作如管理措施的制定,应该在渔业高速发展阶段的中期开始,而不要等到出现了捕捞过度等问题之后才进行。同时,渔业管理和渔业生产部门应该根据渔业发展各阶段的特征,及时向渔业资源研究机关提出具体问题和要求,以便得到解决问题的科学建议。当然,为了解决问题,必然还要建立在不同类型的准确的渔业统计数据 and 生物学测定资料及经济、社会等方面情报资料基础上。

### 四、渔业在国民经济中的地位与作用

渔业是国民经济中不可缺少的重要环节,它可解决人们对食物尤其是蛋白质的需求,改善人民的食物结构,促进人民健康。渔业产品除了满足人们的食用之外,还可作为化工原料、医药物品、手工艺品以及畜禽饲料,而且在国防保卫海疆方面都有深远的意义和作用。渔业在我国国民经济中的地位与作用,归纳起来有下列几方面:

#### (一) 改善人民生活增强人民体质

人体需要的营养,主要由蛋白质、矿水化合物、脂肪、维生素和无机盐构成,其中蛋白

质是人体营养组成中必不可缺的部分。国际上都把蛋白质的消费量作为衡量食物组成和营养水平的主要标志,而鱼类蛋白质含量较高,如每 100 g 鲤鱼肉蛋白质含量为 18.1 g,而猪肉为 14.1 g,羊肉为 11.1 g,鸡蛋为 14.8 g,面粉为 9.9 g,大米为 8 g,玉米面为 9 g,近年还发现螺旋藻的蛋白质含量更高,每 100 g 中含 19 g 以上,而且鱼肉、螺旋藻容易被人体消化、吸收,对人体健康很有好处。

## (二) 间接扩大耕地面积

我国虽然地大,但人口稠密,人均耕地面积较少,有人按一只猪出肉率 50 kg 计算,那么我国海洋渔业生产  $500 \times 10^4$  t 鱼就相当于 1 亿只猪。而要养成 1 亿只商品猪至少要有  $100 \times 10^8 \sim 150 \times 10^8$  kg 饲料。若以亩产稻谷 500 kg 计算,要生产  $150 \times 10^8$  kg 饲料,需要有  $200 \times 10^4$  hm<sup>2</sup> 可耕地面积,现在直接从海洋中捕捞大量海产品,不需要饲料,这也就间接扩大了我国可耕地面积。

## (三) 促进工业医药等行业的发展

渔业产品除了供人们食用之外,又是重要的工业原料。如鲨鱼皮、鲸鱼皮、海豚皮可以制成皮革,鱼油可用来制成肥皂、油漆、油墨等,鱼鳞可制成鱼鳞胶、盐酸、尿素、磷光粉,鱼鳞胶又是电影胶卷的重要原料。鱼头、鱼骨及其废弃物可加工成鱼粉,用作饲料和农业肥料,海带可以提碘、甘露醇、褐藻胶。某些红藻类海藻可加工制成琼脂,被广泛用作多种微生物的培养基,又是印刷业和电子工业的重要原料,从鲑、鳕鱼肝中制成的鱼肝油酸钠注射液,是目前治疗血管病、肉痔和下肢静脉曲张较为理想的药物。海马、海龙有补肾壮阳、镇静安神、散结消肿、舒筋活络、止咳平喘之用,从河豚肝提取毒素可作为瘤症后期疼痛的缓痛剂,等等,随着科技的进步,渔业在工业、医药上更有很大用途。

## (四) 促进渔业有关行业的发展

要使海洋捕捞生产能顺利进行,必须要有性能良好的渔船、各种不同用途的渔业机械、精确的助渔导航仪器,耐用可靠的动力机械,化学纤维及塑料制品,各种燃油和润滑剂等工业产品。渔业生产的规模愈大,对这些产品的需求也就愈多,产品的需求也愈高。对这些工业的发展,渔业也就起着促进作用。还有随着养殖业的发展,可促进养殖机械工业的发展。随着鱼产品的增多,需要及时保鲜加工,综合利用,提高产值,这也就促进制冷工业、食品工业的发展。

## (五) 扩大劳动就业机会

我国人口众多,可耕地有限,人均还不到 1.3 亩,充分利用我国渔业资源,发展渔业生产,既可满足人民对水产品的需要,又可解决部分劳动力的就业问题。全国从事渔业劳动力的有千万人以上。如果加上间接为渔业服务的劳动者和农村兼作渔业的人员,就业人数就更可观,特别是加工、流通、管理等环节的加强和改善,渔业方面劳动就业的人数将会进一步增加,这对于我国劳动力资源丰富,就业要求迫切的实际情况,无疑是更需要的问题。

## (六) 提供出口增加创汇能力

在国际市场上很多水产品是畅销商品,出口换汇率较高,在我国出口的工农业产品

中,水产品创汇较高,如每出口一吨冻虾可换回几十吨小麦,增加水产品出口量,可为社会主义现代化建设提供大量外汇资金。

#### (七)使农民致富的重要途径

发展水产养殖业是开展多种经营的一条可靠而又有利的途径。鱼是变温动物,能量消耗少,饲料转化率高,其经济效益比养家禽为高,而且养鱼可利用低产低洼地和滩涂,不与种植业和畜禽饲养业争地,更重要的是在农林牧渔之间存在相互依存、相互制约、相互促进的内在联系。塘水养鱼,塘基种桑,塘头养猪,猪粪肥水养鱼,塘泥肥田,形成一个粮、桑、猪、鱼相互促进的良性循环,从而取得粮桑丰收,猪鱼增产的良好经济效益。

#### (八)有利于巩固海防国防

在海上和边界江河上生产的广大渔民队伍,是一支守卫水上边境的队伍,在壮大海上力量上有效地巩固海防和边防,对维护我国海洋权益具有重大深远的意义,特别是在 200 海里专属经济区宣布之后,辽阔的南海更需要保卫海防边防的力量。

## 第二节 管理概念

远古时代的人类,由于在面对大自然、面对自身的生存发展等诸多难题时,单个个体几乎无法应付,于是人们不得不形成一个个群体来对抗大自然的威胁,来谋求个人无法获得或实现的生存与发展的机会、条件和目标。此时的管理是作为协调人群,使每个个体努力工作,以便实现大家共同目标的活动就已经存在,而且成为成功的不可缺少的因素。虽然当今的人类已经掌握了强大的科学技术,人类在谋求自身的生存与发展方面已有很大的能力,但这仍然不意味着人群组织可以解散。事实上,工业化带来的分工可提高生产效率的概念已深入现今社会的各个领域。筹划未来,协调社会成员的行为,挑战新问题已成为人类社会进步的必要环节,而这些更离不开管理。

现在学习这一节是为了后一节的渔业管理打好管理学方面的基础知识,使读者能较全面地了解渔业管理应该从事哪些工作。为此,这里先介绍管理的涵义、管理的特性、管理的目标,然后再介绍管理的手段和管理的创新。

### 一、管理的涵义

有关管理的涵义,论述很多,如科学管理之父泰罗就这样说过:“确切地知道你要别人去干什么,并使他用最好的方法去干。”又如诺贝尔经济学奖获得者赫伯特·西蒙对管理的概念曾有一句话:“管理即制定决策”,等等。尽管当今所有的管理学教科书都提到他们的观点和看法,但真正对管理的涵义有重大影响的是法国人亨利·法约尔(1841—1925)。事实上自从法约尔在其名著《工业管理和一般管理》中给出管理的概念之后,就产生了整整一个世纪的影响。法约尔认为,管理是所有的人类组织(不论是家庭、企业或政府)都有的一种活动,这种活动由五项要素组成:计划、组织、指挥、协调和控制。计划包括预测未来和拟定一个行动计划;组织包括建立一个从事活动的双重机构(人的机构和物的机构),指挥包括维持组织中人员的活动;协调就是把所有的活动和工作结合起

来,使之统一并和谐;控制则注意使所有的事情都按照已定的计划和指挥来完成。法约尔的这一看法使人相信当你在从事计划、组织、指挥、协调和控制工作时,你便是在进行管理,管理等同于计划、组织、指挥、协调和控制。然而,法约尔对管理概念的论述也受到挑战,如日本著名经济管理学者占部都美认为,法约尔关于管理的定义仅说出了管理的计划、组织、指挥、协调和控制五项要素构成,而并未给管理确定统一的概念。又如乌尔里希则认为,法约尔“没有确立一定的决定什么是管理,什么是组织的准则”。

这里若是把法约尔的管理定义看成是古典的。那么就可以肯定两个问题,一是管理是一种活动,二是管理这种由计划、组织、指挥、协调和控制五要素组成。然而他却并没有给定何种活动。如果我们简单地把管理理解为这五个要素的总称,那么管理就成为一项项具体活动而失去统一的实质。实际上,管理应该有比这种定义更为广泛和更为复杂的内涵。这是因为:管理作为一种活动,一定是在一个特定组织、特定时空环境下发生发展直至结束。若从时间角度上看,管理实在是一个动态过程;再者管理这种活动的发生是有目的的,那么该目的是什么?显然这与管理者欲达成的目的相关,这一目标可以是组织目标,而组织目标达成需要资源的,这就使得达成组织目标有一个成本与收益的比较,有一个投入与产出的衡量。

根据上述的看法,我们可以给管理下一个统一的符合实质的定义:管理是对组织的资源进行有效整合以达成组织既定目标与责任的动态创造性活动。计划、组织、指挥、协调和控制等行为活动是有效整合资源所必需的活动,从而它可以归入管理的范畴,但它仅是帮助有效整合资源的部分手段或方式,因而它本身并不等于管理,管理的核心在于对现实资源的有效整合。

## 二、管理的特性

自从有人群组织以来,就存在管理这类活动了,管理是人类各项活动中最重要的活动之一。然而这类活动不同于文化活动、科学活动和教育活动,因为它有自己的特性。这个特性主要是动态性、科学性、艺术性、创造性和经济性。

### (一) 动态性

管理的动态特性,主要表现在这类活动需要变动的环境与组织本身中进行,需要消除资源配置过程中的各种不确定性,因此管理不是停留在书本上的东西,而是现实实践中的操作。书本上的知识是静态的,学习管理需要书本知识,更需要学习在什么样的状态下如何实施具体的管理。事实上,由于各个组织所处的客观环境与具体的工作环境不同,各个组织的目标与从事的行业不同,从而导致每个组织中资源配置的不同,这种不同就是动态特性的一种派生,因此不存在一个标准的处处成功的管理模式。

### (二) 科学性

管理活动可分为两大类,一类是程序性活动,另一类是非程序性活动。程序性活动是指有章可循,照章运作便于工作可取得预想效果的活动,而非程序性活动是指无章可循,需要边运作边探讨的管理活动。这两类活动虽然不同,但又是可以转化的。实际上现实的程序性活动是以前非程序活动转化而来的,这种转化的过程正是人们对这类活动与管

理对象规律性的科学总结,管理的科学性在这里得到了很好的体现。对新管理对象所采取的非程序性活动只能依据过去的科学结论进行,否则对这些对象的管理便失去了可靠性,而这本身也体现了管理的科学性。

### (三) 艺术性

由于管理对象分别处于不同环境不同行业、不同产出要求和不同资源供给条件等状况下,这就导致了对每一具体管理对象的管理没有一个唯一的完全有章可循的模式,特别是对那些非程序性的、全新的管理对象,则更是如此,从而造成了具体管理活动的成效与管理主体技巧发挥的大小相关性很大。事实上,管理主体对这种管理技巧的运用与发挥,体现了管理主体设计和操作管理活动的艺术性。另一方面由于在达成资源有效配置的目标与现行责任的过程中可供选择的管理方式、手段多种多样。因此,在众多可选择的管理方式中选择一种合适的用于现实的管理之中,这也是管理主体进行管理的一种艺术性技能。

### (四) 创造性

管理既然是一种动态活动,既然对一个具体的管理对象没有一种唯一的完全有章可循的模式可以参照,那么欲达到既定的组织目标与责任,就需要有一定的创造性。管理的创造性根植于动态性之中,与科学性和艺术性相关,正是由于这一特性的存在,使得管理创新成为必需的。

### (五) 经济性

资源配置是需要成本的。因此,管理就具有经济特性。管理的经济性首先反映在资源配置机会成本上。其次,它反映在管理方式方法选择上的成本比较,因为在众多可帮助进行资源配置的方式方法中,其所费成本不同,所以它就存在经济性问题。再次管理是对资源有效整合的过程,因此选择不同资源供给和配比,就有成本大小的问题,这就是经济性的另一种表现。

管理的上述五个特性是相互关联的。是管理性质的五个不同方面的反映,其相互关系如图 1.2 示。

## 三、管理的目标

管理是对组织的资源进行有效整合以达成组织既定目标与责任的动态创造性活动。那么管理作为这么一类活动的出发点及终极点是什么?如何才能对组织资源进行有效整合等都与管理的目标有联系。

### (一) 管理的目标是双重的

作为一项具体管理活动或工作,一定有一个欲达成的具体目标,否则它就没有必要存在。管理活动或工作的具体达成目标,给定了这一项活动或工作的行进方向,但是这一行进方向又一定是组织总体目标规定下的产物,因为如果管理活动或工作的具体目标不断衔接实现但最终又脱离组织既定目标的话,那么所谓最终达成组织资源配置的目标是不可能的。事实上,组织既定目标的实现是通过一系列资源配置活动的衔接逐步实现的,这种衔接可以是不同活动的先后顺序式进行,也可以是不同活动并行直至最终协调成功,所以组织既定目标一定是层层纵向分解或按照不同领域横向分解,这些分解后的小目标既

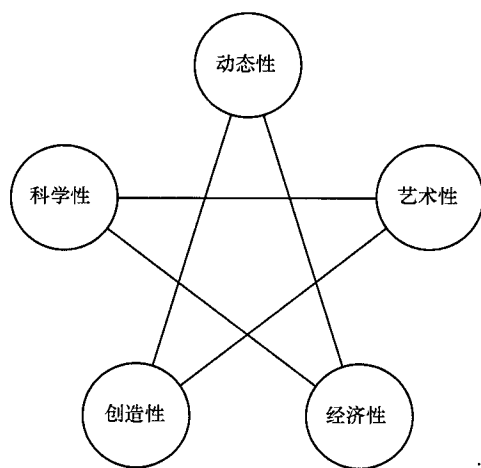


图 1.2 管理特性的相互关联示意

是组织既定目标的规定,又是管理活动或工作欲达成的具体目标。

### (二) 组织既定目标的双重性

这种双重性是指功利性和非功利性。组织既定目标的功利性,是组织既定目标设定的核心特性。例如,企业这个经济组织既定目标为最大利润或满意利润,这一目标的核心特性就是企业运行的根本理由。又如,高等院校的既定目标是培养优秀人才和出科研成果,这一目标从社会、学校的角度来看也是功利性。组织既定目标的功利性是表现这一目标对社会、对国家以及对组织本身的根本价值。而组织既定目标的非功利性,是指目标实现过程中所获得的非既定设想的其他价值。例如,企业在实现利润最大化的过程中,创造了一定的企业文化,培养了一批有专长的高级人才等,这些价值体现了既定目标的非功利性。又如,高等院校在培养人才和出科研成果的同时,孵化出了一批高新技术企业,创造了新的组织构架等,这些也是既定目标中非功利性的体现。

在一个国家、一个社会中每个组织既定目标的功利性是该组织存续的根本,而非功利性则是这一既定目标实现的其他价值。随着社会的发展国家的进步,社会与国家对组织的要求也越来越高,这就希望组织在实现其既定目标过程中既要完成它的功利性,又希望能获得非功利性价值,为社会和国家培养更多优秀人才,创造更好的更具体的工作生活环境,提高人员的素质等。

### (三) 管理目标与组织目标

组织既定目标有功利性和非功利性的双重特性,管理目标作为组织既定目标分解后的具体目标,同时又以组织既定目标作为管理目标和最终目标。因此,管理目标与组织目标的关系,如图 1.3 所示的关系。

图中示意有下列三个层次:

(1) 组织存续目的决定了组织在资源配置方面的既定目标,事实上组织资源配置既定目标是组织存续目的的阶段展示。



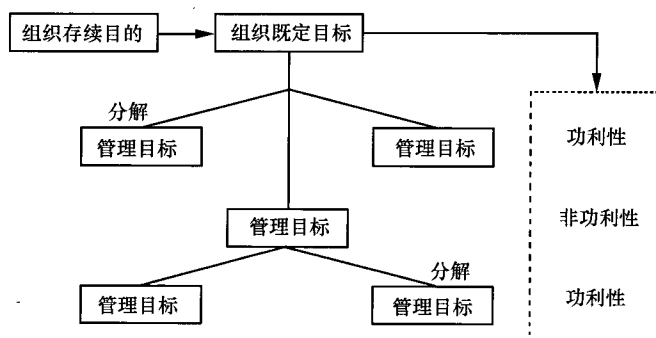


图 1.3 组织目标与管理目标的关系示意  
(据芮明杰《管理学》现代的观点)

(2)组织既定目标分解成各类管理活动具体目标,这些具体目标的逐步实现将最终帮助实现组织既定目标。

(3)组织既定目标的功利性和非功利性反映在具体的管理活动上时,很难将其按照不同的特性分出来,就像某一管理活动在完成功利性价值的同时获得非功利性价值少一些,可是在另一些管理活动则达成具体目标时获得的非功利性价值多一些,现实企业管理中的企业文化建设活动就属此类管理活动。

#### 四、管理的手段

管理既然是一种整合资源的活动,那么必然有实施此活动的管理主体。同样,既然是一类活动,也就有活动作用的客体。这样,作为管理的客体就不局限于组织内的人,还包括组织拥有的金融资本、物质资源、信息情报、传递网络,以及这些资源的综合性配置场所、对象和过程。管理主体对管理客体实施管理以达到组织既定目标与责任,这就是管理过程。然而,这个过程包含着许多不确定性。例如管理实施结果的不确定性,即因当时条件下组织与管理主体自身的变化而变化,又如管理客体的不确定性,即因设备能力的发挥受到当时外界环境如天气变化而导致变异,等等。为此作为管理主体就必须在管理过程中寻找一些特殊手段或行为使实际的结果与预期的目的相一致,而计划、组织、指挥、协调、控制等就是这一类活动的手段或行为。

计划,是指对未来行动和未来资源供给与使用的筹划。计划指导着一个组织系统循序渐进地去实现组织的目标,而计划的目的就是要使组织适应变化中的环境。计划在组织中可以成为一种体系并有其内在的层次,如战略计划是最高层次,职能计划是中层层次,工作计划是基层层次。若从计划的定义、目标及其功能来看,计划是一种降低组织在资源配置过程中的一种手段,实际上无论是那种计划都是对未来行为的一种筹划,就是希望通过事先的安排有准备地迎接未来,从而减少未来种种不利因素对组织的冲击,减少未来工作过程本身可能产生的不确定性。

组织,是指将组织内各种资源按照配比及程序要求有序地进行安置,或是指一群人按照一定的规则为了实现一定的目的组成一个团体或实体。作为一种行为活动的组织自然