

为中国改革开放 30 周年献礼

环境就是生产力

—— 西宁市城东区领导干部优秀文集

刘 德 主编

青海人民出版社



环境就是生产力

——西宁市城东区领导干部优秀文集

刘 德 主编

青海人民出版社

2008·西宁

图书在版编目(CIP)数据

环境就是生产力:西宁市城东区领导干部优秀文集/
刘德主编. —西宁:青海人民出版社,2008.2
ISBN 978 - 7 - 225 - 03134 - 7

I. 环... II. 刘... III. ①社会环境 - 西宁市 - 文集②社
会保障 - 西宁市 - 文集③社会主义建设模式 - 西宁市 -
文集IV. D674.41 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 015867 号

环境就是生产力

——西宁市城东区领导干部优秀文集

刘 德 主 编

出 版 青海人民出版社(西宁市同仁路10号)
发 行: 邮政编码810001 总编室(0971)6143426
发行部(0971)6143516 6123221
印 刷: 青海地矿印刷厂
经 销: 新华书店
开 本: 720mm×960mm 1/16
印 张: 30.25
字 数: 488 千
版 次: 2008 年 2 月第 1 版
印 次: 2008 年 2 月第 1 次印刷
印 数: 1 - 1 000 册
书 号: ISBN 978 - 7 - 225 - 03134 - 7
定 价: 78.00 元

版权所有 翻印必究

(书中如有缺页、错页及倒装请与工厂联系)

本书编辑人员

主 编：刘 德

副主编：韩生才 史 超

编 辑：波 海 马玉莲 王学锋
余建文 贾权军 黄金萍



序

中共青海省委常委、西宁市委书记

刘德

贯彻十七大、省十一次党代会精神和省委省政府的工作部署,第一位的责任在于抓好落实。抓好落实必须正确认识市情区情,寻找差距,增强忧患意识;必须尊重科学,尊重规律,尊重实践;必须关注民生,统筹兼顾,协调发展。这就要求我们各级干部特别是领导干部善于研究问题,善于解决问题。城东区把理论调研作为提高干部理论素养和理论水平的一项重要工作来抓,推动干部学习不断向深度和广度拓展,对于解放思想、更新观念、推动工作打下了良好基础。在这个过程中,形成了一批既有理论深度又有实践经验的调研文章,这是东区广大干部智慧的结晶。刘德同志把这些文章组织起来,编辑成《环境就是生产力——西宁市城东区领导干部优秀文集》一书,对于做好基层工作将起到积极的指导作用。在省委省政府的正确领导下,“十五”以来西宁各项事业有了长足发展。作为西宁市“东大门”的城东区,认真贯彻落实科学发展观要求,努力优化发展环境,在全区 30 万各族群众的共同奋斗下,经济和社会各项事业迈上了新台阶。成





绩有目共睹,差距依然存在。市不强、民不富、基础差、积累少依然是西宁的基本市情,也是城东区的基本区情。实现又好又快发展,城东区面临的形势和任务十分艰巨。这就决定了我们的各项工作必须坚持以科学发展观为指导,抢抓机遇,少走弯路。抢抓机遇,要求我们能够读懂政策;少走弯路,要求我们善于研究问题。许多深层次的规律性的东西不是一次认识就能到位,需要在实践中不断地学习、思考和探索。所以我们各级干部特别是领导干部都要牢固树立问题意识,潜心研究问题,努力解决问题。值此《环境就是生产力》一书付梓出版之际,也希望东区的干部都能够坚持学习,努力探索,求真务实,在建设富裕文明、和谐开放现代化城区的具体实践中作出新的更大的贡献。

2007年12月



目 录

抓环境就是抓发展

——西宁市城东区优化执法环境、投资环境、发展环境的调查与思考

.....	刘 德 韩生才(1)
贯彻党的十七大精神 做好非公有制企业党建工作	刘 德(8)
以党的十七大精神为指导 进一步抓好基层党建工作	刘 德(16)
贯彻落实科学发展观 全面优化发展环境	刘 德(25)
马克思主义宗教理论的重大发展	
——学习《江泽民文选》的一点体会	刘 德(29)
提高党的执政能力 搞好城东建设	刘 德(38)
发挥群众力量 推动区域经济发展	刘 德(42)
青海省西宁市城东区构建和谐社会的思考	刘 德(48)
以事业聚人心 以实干得民心	刘 德(59)
万众一心 团结奋进 推进东区经济和社会持续协调健康发展 ...	刘 德(65)
贯彻“三个代表”重要思想 加快富强民主、文明开放的现代化城	
区建设步伐	刘 德(70)
学习贯彻“三个代表”重要思想 强化东区经济社会发展意识 ...	刘 德(73)
抓住机遇 奋发图强 开创东区经济建设和各项社会事业发展	
新局面	刘 德(76)
村务公开民主管理工作是维护农村社会稳定的重要环节	刘 德(81)
用农村基层党组织先进性推动社会主义新农村建设	刘 德(90)
推进城乡统筹发展 建设社会主义新农村	
——赴四川成都市考察学习新农村建设的体会	刘 德(99)
扎实推进社会主义新农村建设的几点思考	刘 德(107)





农村党的先进性建设必须把发展党员工作作为重要内容	刘 德(113)
发挥东区后发展优势 努力打造东区新形象	刘 德(117)
夯实党在农村执政的基础	
——城东区农村党的基层组织建设的调查与思考	刘 德(125)
拓宽思路 创新发展	
——城东区农民增收致富的几点启示	刘 德(128)
新形势下做好区级领导班子思想政治建设的实践	刘 德(132)
公务员要培育和弘扬十种精神	刘 德(139)
城东区统战、民族宗教工作坚持八个“坚定不移”	刘 德(141)
对处置韵家口村少数村民善后工作提出的八条要求	刘 德(144)
不断创新 与时俱进 努力提高政府工作水平	马显民(147)
发展区位优势 加快发展步伐	
——城东区今后五年发展潜力分析	韩生才(150)
以人为本 关注民生 积极推进东区和谐社会建设	韩生才(153)
关于加快城东区第三产业发展的思考	韩生才(159)
抓住机遇 应对挑战 实现东区经济社会追赶型、跨越式发展 ...	韩生才(168)
强化“两委”班子建设 全面推进农村经济社会发展	薛建华(173)
西宁市城东区新农村建设的思考	史 超(176)
上海经验与青海发展	史 超(180)
采取有效措施 不断推进基本养老保险保险工作	
——城东区基本养老保险工作存在的问题及对策探讨	杨青明(184)
突出重点强机制 反腐倡廉促发展	
——城东区着力推进农村、社区基层党风廉政建设综述 ...	杨青明 郭福德(188)
城东区突出“四个强化”，着力推进农村、社区基层党风廉政建设 ...	杨青明(191)
提高自主创新能力 加快地区企业发展	武志刚(198)
科学定位 突出特色 加快东区城市基础设施建设	郝海生(203)
党的执政能力建设与先进性建设浅议	林 磊(208)
树立和落实科学发展观 扎实做好新时期组织工作	林 磊(214)
围绕中心 服务大局 努力开创基层统战工作新局面	马继权(220)



认真贯彻执行《城市民族工作条例》 不断加强城市民族工作 ... 马继权(226)

西宁市城东区失地农民出路和保障问题的调研 史国鑫(231)

全面贯彻落实科学发展观 努力推进民兵预备役工作又好又快发展

..... 赵 健(238)

和谐发展正当时

——城东区“十五”成就回顾及“十一五”目标展望 马春芳(243)

按照科学发展观的要求 扎实推进社会主义新农村建设 赵明辉(248)

认真贯彻落实科学发展观 不断开创人大工作的新局面 赵明辉(254)

借鉴先进地区发展理念 增强后发展地区的开拓创新意识

——赴浙江义乌市考察学习有感 赵明辉(261)

求真务实 确保党员先进性教育活动取得实效 赵明辉(265)

求真务实 勇于实践 确保先进性教育活动取得实效 赵明辉(268)

峥嵘岁月演绎辉煌成就

——写在西宁市城东区人大常委会成立 25 周年之际 张成仓(276)

城东区社区卫生服务现状与发展前景 王 彤(278)

对城东区社会主义新农村建设的探索 马若凌(284)

城东区民营经济发展的几点思考 马若凌(288)

对当前农村、社区党风廉政建设情况的调查 张梅玲 郭福德(294)

关于对进一步加强政协民主监督工作的思考 张梅玲(302)

努力开创东区精神文明建设新局面 张梅玲(306)

打造市场品牌 发展新兴产业

——西宁市城东区第三产业发展探究

..... 张梅玲 杨克义 马汝聪 杨永莲(309)

关于对城东区清真食品经营管理情况的调研报告 法海林(315)

我们是如何做好政协提案工作的 黄 平(319)

以市委全委会为契机 把学习“三个代表”重要思想活动不断

引向深入 李志贞(323)

加大绿化造林力度 建立人与自然和谐发展的东区 李志贞(326)

党的先进性建设是马克思主义建党理论的重大创新 波 海(330)





关于城东区先进村村民收入构成及前景的调研	马玉莲(337)
城东区畜产品市场现状调研	马汝聪(345)
加强新时期社区建设,促进和谐社会发展	刘红权(350)
加强农村集体财务管理和审计监督的思考	文大维 代炳成(358)
深化改革 逐步建立现代城市管理体系	
——关于建立城市管理综合执法模式的几点想法	寇 贵(362)
城东区第三产业发展情况的调研报告	李振南(369)
树立基层法制宣传品牌 为构建和谐东区服务	
——西宁市城东区“一月两村四社区”法制宣传教育	
活动取得显著成效	郑连升 马志龙(376)
城东区宗教工作现状、存在的主要问题及对策	王生孝 赵元得(384)
进一步优化环境 促进东区经济社会快速发展	李 凯(389)
浅议城东区城市居民最低生活保障制度	宋红梅(393)
城东区人口发展现状及统计管理问题分析报告	任晓玉(404)
建设社会主义新农村 加快东区农村劳动力转移就业步伐	古焕昌(411)
在小康村建设中当好“排头雁”	祁文祯(416)
加强干部作风建设的思考	余建文(420)
打造机关服务品牌是抓好机关党建的良好载体	贾权军(427)
坚持“五统一” 树立“五理念” 进一步加强农村	
社区基层党风廉政建设	顾洪发(432)
山村的变奏	
——重访泮子山村有感	刘 德(441)
听到的,看到的,想到的……	
——我当一天“社区主任”的感悟	刘 德(443)
改革开放润民心	
——与城东区王家庄村党员畅谈十七大精神	刘 德(446)
曹家寨村社会主义新农村建设调研报告	驻曹家寨村督导工作组(449)
付家寨村社会主义新农村建设调研报告	驻付家寨村督导工作组(465)
后记	(472)



抓环境就是抓发展

——西宁市城东区优化执法环境、投资环境、
发展环境的调查与思考

刘 德 韩生才

近年来,西宁市城东区政府各部门及各镇、办紧密结合本单位、本部门实际,以促进政府职能和干部作风转变为核心,不断强化“抓环境就是抓发展”、“环境就是生产力”的工作理念,大胆实践,积极创新,加强综合治理,坚持标本兼治,努力构建和谐社会,不断提升行政服务效能,使全区的执法环境、投资环境、发展环境得到有效改善,有力地促进了全区经济社会健康、快速、稳定发展。

一、近几年优化环境工作取得成效

目前,“抓环境就是抓发展”已成为全区上下的共识。环境是经济社会稳步、健康、快速发展的前提和基础,而经济又为创造良好发展环境提供可靠保障,二者相辅相成,相互促进。几年来,由于城东区执法环境、投资环境、发展环境的不断优化,有更多的有志之士到城东区创业,促进了全区经济社会健康、快速发展。2005年全区国民生产总值达到26.37亿元,连续几年增幅达12.52%,人均国民生产总值突破1000美元;2005年区属固定资产投资达到5.49亿元,年均增长17.09%;2005年区级财政一般预算收入达7984万元,年均增长12.29%。

(一)城市投资环境明显改变,人居环境得到明显改善。

一批城市主干道及桥梁相继建成并投入使用,初步形成了连接东西、贯通南





北、“三横八纵”的城市道路骨架和完善的主次干道交通网络,共改建、新建小街小巷 23 条,硬化乡村道路 66.37 公里,实现了公路村村通;累计拆除危旧房面积近 70 万平方米,周家泉、东关、东树林巷、林家崖片区危旧房改造逐步实现了集中连片开发建设,投资近 10 亿元的南小街国际村、八一路“瑞景园”等一批住宅小区相继建成并投入使用。环卫基础设施和设备不断更新,城市管理水平进一步提高;城区绿化效果明显,绿化覆盖率明显提高,人均绿地面积达到 4.8 平方米,达到 24.5%,城东区的人居环境发生明显变化。

(二)发展环境得到极大改善,非公有制经济得到快速发展

截止目前,全区个体工商户达 10 707 户,从业人员 22 339 人,注册资金 10.97 亿元;私营企业达 1 142 家,从业人员 21 059 人,注册资金 139 141 万元。招商引资工作稳步推进,“引商、亲商、安商、扶商、养商”氛围初步形成,以商引商、以友招商、外出招商广泛开展。广大投资商和开发商将东区作为他们投资兴业的理想之地。2000 年以来,共引进项目 82 项,投资额达 10.88 亿元。近期内,一些省内外客商将投资的目光投向了东区,前来洽谈、商议、签定合作协议的客商络绎不绝。

(三)环境意识不断增强,执法环境得到进一步改善

通过几年的努力实践,进一步深化了对优化经济发展环境重要性的认识,“环境就是生产力”的观念已初步深入人心。全区广大干部职工的环境意识、发展意识、管理意识、法制意识得到明显转变,区属各部门、各单位工作作风得到进一步改进,全面开展“行政效能”建设、“投资环境治理年”、行风评议等活动,一些执法部门和窗口单位开展了一系列诚信服务活动,进一步提高政府信誉度,取信于民。群众性文明创建活动和法制宣传活动深入开展,人民群众的文化素质和文明程度有了很大提高,政府依法行政水平和市民法制素质不断提高,连续三年开展的以“整顿”与“规范”、“教育”与“惩治”有机结合的市场经济秩序整治活动取得实效,占道经营现象和不规范经营行为得到有效遏止。“平安东区”建设稳步推进,“严打”整治斗争和基层平安创建活动深入开展,市场经济秩序日益规范,社会治安状况明显好转,为全区乃至全市的和谐稳定起到了重要的支撑作用。

(四)依法行政水平和执法队伍素质明显提高



随着执法环境的不断优化,行政执法部门和司法机关能够正确处理“处罚”与“保护”的关系,将执法为民,营造公开、公平、公正的法制环境作为行政执法工作出发点和落脚点,坚决克服徇私枉法、执法不公和不按程序执法的行为,坚决防止受利益驱动引起的乱收乱罚款行为,促进了严格执法、公正执法和文明执法。同时,各部门、各单位采取有力措施,建立健全各项规章制度,强化执法人员职业技能和职业道德教育培训,使执法队伍整体素质得到提高。执法人员执法不公、粗暴执法、随意执法以及吃拿卡要、徇私枉法等突出问题明显减少。

二、几点体会

一是区委、区政府认识明确、态度坚决,敢于、善于攻坚克难,解决一些多年想解决而又未能解决的突出问题,对优化投资环境起到很好的先导作用。二是各相关执法部门打破管理界限,牢固树立一盘棋思想,联手整治,形成“拳头”,形成合力,效果明显。如去年以来对火车站、汽车站地区的综合整治中,铁路、地方警方发扬团结协作的精神,使“两站”周边环境得到明显改善。今年4月我区开展大规模的违障搭建拆除行动中,建设、城管、公安及各镇、办联合行动,也取得了明显成效。三是既要严格执法,依法执法,又要文明执法、人性化执法,是保证执法成效的关键,做到了坚持执法效果和社会效果的统一。四是广泛发挥基层组织作用,发动群众,积极配合,保障其知情权、参与权、监督权,使他们成为城东区执法环境的宣传者,又是优化城东区执法环境的主体成员。

三、目前存在的问题

经过几年的努力,我区经济发展环境有了明显改善,促进了地区经济发展。但是,我们应该清醒地看到,与周边城市和发达地区相比还有一定差距,还存在一些亟待解决的深层次矛盾和问题。一是广大干部群众树立优化环境的意识仍然不够牢固。一些部门和单位始终没有从根本上树立起发展意识、大局意识。他们看不到对外开放、招商引资和发展城东区与自身的利益关系,只关心部门利益、眼前利益和个人利益,对优化环境认识不足、重视不够。一些部门和单位,对优化环境只流于形式,人浮于事,办事拖沓,甚至推诿扯皮,搞不正之风。个别单位和部门还存在着权力部门化、部门利益化、个人利益化的趋向。二是服务质量不高、办事效率低下等问题仍很突出。目前,虽然乱检查、滥施处罚和吃拿卡要等





现象少了,但是个别行业、个别单位和部门“门难进、脸难看、话难听、事难办”的现象依然存在。个别部门工作缺乏时间性、效率性,服务意识淡薄,导致贻误商机,项目流产,造成损失。个别政府职能对我区餐饮、娱乐等第三产业发展中存在的困难和问题不是积极去协调帮助解决,而是利用手中的权力借机进行大量的罚款。三是个别执法部门对法律、法规、制度、决策执行不力,不同程度地存在着有法不依、执法不严、违法不究的问题。四是社会治安状况还不能令广大投资者和人民群众满意。“两抢一盗”现象占整个发案总数的比例较高,在一定程度上影响着广大投资者到城东区投资兴业的信心和决心,也影响着政府效能的提高,制约着地区经济的健康发展。五是行政执法体制不顺,仍然制约着优化环境工作的深入。目前,还存在着部门职能重叠、多口执法、重复执法、重复收费等问题。六是人员素质与优化环境不相适应,行政执法人员和公共服务人员整体素质还有待于进一步提高。

面对这些问题,我们必须更加深刻认识优化环境的重要性,采取有效措施,抓好执法环境、投资环境、发展环境建设。

四、下一步工作目标任务

优化环境工作是一项长期而复杂的工程,我们要进一步增强工作的压力感和紧迫感,把优化环境作为加快东区经济社会发展健康、快速的一项重要举措,长抓不懈。要及时总结经验、强化措施,理顺体制、优化机制,向环境要发展,向环境要速度,向环境要生产力,进一步优化发展环境,用和谐稳定的社会环境来吸引投资,加速经济发展。

(一)加快基础设施建设,抓好城市环境建设

4 一个城市的发展水平的高低直接影响到投资环境和发展环境的好坏,城市基础设施越完善,网络化水平和现代化水平越高,城市载体功能越发达,人居环境、自然环境和创业环境越完善,就越能吸引更多的商家投资置业。因此,抓城市环境建设就是抓经济发展,加快基础设施建设,是优化经济发展环境的必由之路和根本措施。各单位、各部门要进一步加大工作力度,积极争取上级部门支持,加快城区基础设施建设。一是要加快建国南路、果洛路道路改造及周家泉、东关片区危旧房改造步伐,切实抓好北山危岩体综合治理工程;做好滨河路延长段、青



藏花园路、南环快速路建设及其配套工程;要配合市上做好湟水河河道治理工程和东郊人工湿地工程建设项目,加快改变城市面貌。二是要加强城区生态环境治理,抓好南北两山绿化,巩固退耕还林(草)成果。三是要加强城区建设和管理,突出整治交通秩序及其占道经营、乱贴广告等问题,加大环卫基础设施投入力度,清除城市“牛皮癣”,消除城区卫生死角,改变“脏、乱、差”现象;继续加大对违法建筑的监控和拆除力度,坚决遏止“抢建风”在我区蔓延势头,并做好巩固工作;抓好重点地段的美化、亮化、净化、绿化和楼体粉饰工作。四是各相关部门要认真借鉴省内外一些城市改造景观的好做法,提出切实可行的思路和建议,并努力组织实施,将历史的、本土的文化融入到东区城市建设,不断提升城市品位,为经济、社会发展提供和谐、优美的人文环境。当前尽快做好西宁汽车站广场整体景观改造工作。

(二)加速转变政府职能,抓好政务环境建设

政务环境是经济发展环境的一个重要方面,政务环境的好坏对整个经济发展环境的优化有决定性影响。优化政务环境的关键就是要转变政府职能,强化服务意识,改进服务方式,提高服务质量。针对群众关注的热点、难点问题,以及侵害企业、商户、纳税人和群众利益的重点案件,开展专项评议检查活动,通过评议检查活动,切实强化机关工作人员的服务意识和效能意识,提高行政服务效率和依法行政能力。要严格规范行政许可、行政审批和行政执法行为,深化行政审批制度改革。按照《行政许可法》的要求,对现有的行政审批项目做进一步审查清理,使其规范化。对不利于经济发展和改善投资环境的行政审批事项,要坚决予以取消。要尽快启动行政服务大厅的建设,所有保留的行政审批项目,要全部进驻办证大厅,简化程序,提高效率,规范操作,公开运行,严格监督。各部门的进厅业务,要做到职能到位、职权到位、职责到位、服务到位。进一步确立企业的投资主体地位,实行“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的管理机制。政府只审查审核关系经济安全、影响环境资源、涉及整体布局的重大项目及限制类项目,其他由投资主体自行决策,依法办理用地、资源、环保、安全等许可手续。

(三)不断提高法制意识,抓好法制环境建设

各行政执法部门要进一步加大《行政许可法》、《行政处罚法》、《行政复议法》





等行政法律法规的贯彻执行力度,正确履行这些行政法律法规赋予的权力和职责,切实维护好企业、商户和广大群众的合法权益。公安、工商、发展和改革、城管、建设、社会发展等部门要进一步提高依法行政水平,切实加强对行政执法人员的法制培训和考核,根据优化经济发展环境的实际需要,不断完善权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的执法体制,增强和提高依法行政的水平。要建立执法责任制,各单位、各部门行政一把手做为行政执法的第一责任人,要不断提高执法责任意识,切实加强对本单位、本部门行政执法工作的领导和监督管理。区纪检监察机关、区法制办和各执法部门要严格实施行政执法评议考核制和行政执法过错责任追究制,对有法不依、执法不严、违法不纠,乱执法、越权执法等行为予以严格追究,努力营造公正廉明的司法环境,维护司法公正,严厉打击和惩处破坏经济发展环境的行为,以优质的法制环境为经济发展提供坚强保证。

(四)加强社会公德教育,抓好信用环境建设

信用环境是经济发展环境中一个重要的综合性指标,诚实守信也是社会主义荣辱观的重要组成部分,是每一个人都应该具备的起码的社会公德。为加强城市信用环境建设。近年来,我区开展了创建文明单位、诚信文明市场、文明经营户等一系列活动,取得了明显成效。但是,我区信用环境仍然存在一些不容忽视的问题。个别单位出于部门、行业甚至小团体的利益,不能严格兑现优惠政策;一些商户在经营中,缺乏起码的商业道德,如贩卖假冒伪劣商品,欺诈消费者等,这些问题都要靠进一步优化信用环境来加以解决。因此,各单位、各部门要积极开展“诚信政府”活动,带头讲诚信、守信用,言出必行、有行必践,努力争当诚实守信的模范,切实提高政府的“公信力”和信誉度。对在招商引资、项目建设和为企业服务方面的承诺进行一次全面清理,凡是承诺的,就要不折不扣地落实到位,在全区营造出更加浓厚的信用环境。要深入开展“诚信进万家”、创建诚信企业、诚信家庭、诚信社区、诚信村镇等主题活动,加强职业道德和诚信教育,倡导形成“爱岗敬业、诚实守信、服务群众、奉献社会”的良好风尚。

(五)转变工作作风,抓好服务环境建设

要进一步深化政府服务功能和为民服务网络建设,建立高效的行政服务体系 and 为民服务体系。区发展和改革局、经济局、城管局、建设局、工商局、社会发展



局、民政局、劳动和社会保障局及各镇、办要进一步完善服务功能,努力探索服务企业、服务项目的新方法,特别是在服务重点项目建设方面,拿出实实在在的服务措施,坚持做到“一站式”的服务,保证项目顺利实施。继续落实重点建设项目县级领导联点负责制,随时监督项目的进展情况和协调处理项目实施过程中出现的问题。各部门、各单位要进一步加强服务意识,提高服务水平,为广大群众提供热情、高效、优质的服务,努力创造服务最优、成本最低、效率最高的服务环境。

(作者刘德系中共西宁市城东区委书记;

韩生才系中共西宁市城东区委副书记、区政府区长。

本文原载于《青海日报》2006年12月4日)

