



第 1 卷

经济论谈

Theses and Speeches on Economy

刘克田 著



经济科学出版社

经济论谈

第一卷

经济科学出版社

责任编辑:张意姜
责任校对:徐领弟
版式设计:代小卫
技术编辑:李长建

经济论谈(第一卷)

刘克田 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编:100036
总编室电话:88191217 发行部电话:88191540

网址:www.csp.com.cn

电子邮件:csp@esp.com.cn

中国科学院印刷厂印刷

后奕装订厂装订

880×1230 32 开 22 印张 450000 字

2001 年 9 月第一版 2001 年 9 月第一次印刷

印数:0001—3000 册

ISBN 7-5058-2614-X / F·2006 定价:40.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

中国的改革开放已经走过20多个年头。其间，经济体制发生深刻变革，国民经济保持快速增长，对外开放取得重大进展。这些成果来之不易，举世瞩目。世界银行、国际货币基金等国际组织对我国的改革开放成就给予充分肯定。一些发展中国家、经济转轨国家将中国视为学习的榜样。世界上一些颇有影响的经济学家对中国的经济改革和经济增长进行深入研究，发表了大量颇有见地的研究成果。一些大型企业开始走出国门，积极参与国际市场竞争，有的企业的经营战略已被哈佛大学选作教学案例。这些在以前都是不可想像的。与此同时，国内经济学界对改革开放和现实经济问题的研究也十分活跃，有的著作已经在国际上产生广泛影响。经济学界的研究成果无论在数量、质量还是在方法上，都是改革开放前所无法比拟的。可以说，没有20多年改革开放的实践，就没有今天的经济学术繁荣，正是改革开放的伟大实践造就了中国的经济学家。

在中国，从事经济研究具有得天独厚的优越条件。学者主要从理性、抽象的角度考察研究经济理论问题，提出和验证各种理论假说。政府官员、企业家则更多的从感性、具体的视角分析研究现实经济问题，提出政策建议。对改革开放大业而言，这两种研究只有途径之别，而无孰高孰

低、孰轻孰重之分。事实上，在许多问题上两种研究往往殊途同归，有些研究成果更是双方真诚合作的产物。自20世纪80年代以来，先后若干政府官员因此获得了“官方经济学家”的称号。这种荣誉不是政府官员的自封，而是社会对他们的肯定和激励。

摆在我面前的书稿，就是一位政府官员拟于近期出版的经济文集。作者刘克田同志，现为辽宁省副省长。他最初从事经济研究，后进入政府部门，先后在市计委和区、市、省三级政府从事经济管理工作，对改革开放和地方经济有许多深刻而切实的体会。这部《经济论谈》包括“理论篇”、“市场篇”、“外经篇”、“内贸篇”、“财金篇”、“综合篇”等六个部分，涉及面广，生动具体，可以视为我国改革开放20多年来经济生活的一个缩影。其中，既有对宏观问题的研究，又有对中观和微观经济问题的探讨，许多结论和观点是作者长期实践经验积累的升华，颇有见地，特别是其中关于中观经济的理论探讨，关于东北亚地区国际经济合作基础与前景的系统分析，关于中央政府与地方政府的关系、财政与金融的关系、企业与银行的关系以及中心城市的地位和作用、商品流通体制改革、整顿规范市场秩序、规范发展民营经济等重点论述，相信对于学者研究经济问题和官员研究经济政策必有裨益。

以上略言，是以为序。

刘国光

2001年6月18日

目 录

序	(1)
---------	-----

理 论 篇

1. 中心城市经济体制初探	(3)
2. 坚持以城市为中心,组织社会经济生活 ——谈中国经济体制改革的一个重要课题	(15)
3. 掌握辩证法,自觉促进生产与流通的统一	(18)
4. 城市经济体制改革与哲学系统观	(32)
5. 简论城市经济管理目标与基本职能	(40)
6. 关于企业行为的若干思考	(49)
7. 股份合作制是集体企业改革的基本选择	(54)
8. 实行规范股份制是深化企业改革的主攻方向	(63)
9. 浅议决策“三观”	(69)

10. “沿边渐进”与“中心突破”并举
——关于中国改革开放战略调整的思考 (76)
11. 20 世纪 90 年代沈阳市对外开放的战略思考 (87)
12. 关于企业文化的思考 (133)
13. 试论宏观调控的基本特征 (144)
14. 中国中观经济问题研究 (166)

市 场 篇

1. 加强产销衔接的若干途径 (293)
2. 商标工作要为经济振兴服务 (299)
3. 大力发展商标广告事业 (302)
4. 实行“三个转变”,是做好新时期工商行政管理
工作的关键 (306)
5. 创立著名商标,实施名牌战略 (312)
6. 打击假冒伪劣,开展创新经营 (315)
7. 维护市场秩序,促进经济发展 (323)
8. 保护消费者合法权益是全社会的共同责任 (330)
9. 市场需要合同、合同需要管理、管理需要协会 (333)
10. 关于物价工作的若干要点 (339)
11. 坚持“三中”、“四要”,把握新时期物价工作的
基本思路 (342)
12. 确保当前和今冬明春市场物价两稳定 (357)
13. 关于当前物价工作的几个问题 (363)
14. 运用价格杠杆,优化经济秩序 (367)

15. 确保粮价改革顺利出台	(382)
16. 物价工作要发挥“四大职能”,更好地为经济建设服务	(391)
17. 坚持“三个结合”,努力开拓物价工作新领域	(397)
18. 物价工作要为调整经济结构提供高效服务	(411)
19. 贯彻《价格法》,完善价格调控新机制	(422)
20. 努力开创低通胀条件下物价工作的新局面	(432)

外 经 篇

1. 关于国外技术设备引进工作的几个问题	(445)
2. 扩大对外开放,实现“八五”宏图	(450)
3. 关于沈阳市对外开放工作的谈话	(458)
4. 在县区乡镇企业中大力发展外向型经济	(462)
5. 沈阳市对外经贸工作的形势和任务	(468)
6. 办好“三资”企业,加速经济发展	(480)
7. 解放思想,强力推进开创县区外向型经济新局面	(488)
8. 发挥少数民族优势,加强对外开放步伐	(504)
9. 沈阳国际经济技术合作洽谈会前答记者问	(512)
10. 沈阳市在东北亚区域国际经济技术合作中的 地位、作用和基本战略	(517)
11. 关于扩大对外开放的若干对策	(529)
12. 深入贯彻“一开四促”方针,全力推进沈阳市 对外开放	(539)
13. 谈对外经贸信息工作	(548)

14. 关于沈阳市对外工作的几个问题	(551)
15. 谈个体私营经济对外开放问题	(554)
16. 加强对“三资”企业的管理与服务	(561)
17. 沈阳国际经济技术合作洽谈会的五个改观	(565)
18. 关于沈阳市对外开放的三个重点问题	(570)
19. 推进海外开发,扩大对外开放	(573)
20. 当前对外经贸工作的形势和任务	(579)
21. 把沈阳市对外开放推向新阶段	(594)
22. 沈阳市对外经贸发展规划及若干 对策(1994~2000年)	(601)
23. 加强口岸建设,为扩大开放服务	(627)
24. 关于1994沈阳国际经贸洽谈会的谈话	(630)
25. 做好五项工作,扩大招商引资	(637)
26. 实施“外向牵动”战略,加速现代化国际化 城市的建设步伐	(646)
27. 发展社会大经贸,开拓世界大市场	(657)
28. 关于澳大利亚、新西兰、日本、新加坡等 国金融证券市场的考察报告	(670)
29. 辽宁金融代表团访问德国、瑞士、意大利 三国的报告	(680)
后记	(692)

理论篇



中心城市经济体制初探^{*}

(1981年12月)

中心城市是社会财富、技术文明、人才资源高度集中的地方，在国民经济中占有十分重要的地位。充分发挥中心城市经济主导作用，与国家经济管理体制的关系十分密切。探讨中心城市经济体制问题，是我国在经济调整 and 改革中迫切需要研究解决的一个新课题。

一、中心城市在国民经济中的地位和作用

城市的产生与发展，同其他事物一样，也是由低级向高级发展的过程。它诞生于奴隶社会，成长于封建社会，发育于资本主义社会。从历史上看，最初的城市是由农业分离出来，从事工商业活动的居民点和一些军事设防的据点。后来

^{*} 本文刊于《经济中心与中心城市问题初探》一书。

由于商品生产的发展，逐渐在城市开辟从事商品交换的市场，形成了物资集散地。那时的城市主要还是消费性的城市，在国民经济中的地位并不很重要。随着资本主义的形成与发展，发生了工业革命，生产力与社会分工进一步发展，城市中的工业生产得到长足的进步，于是城市的性质由消费性的城市过渡到生产性的城市，城市在国民经济中的地位日益突出。20世纪以来，世界上科学技术突飞猛进，生产、交换、分配、消费的联系日益紧密，从而依据经济活动的内在联系，自然地形成了若干经济中心。那些地处交通要隘、位置优越、工商企业集中、文化技术发达的城市就成为中心城市。从城市发展的历史过程可以看出，所谓中心城市即是在全国经济活动的一定范围和一定领域里发挥枢纽作用的大城市。城市的这种变化是人类社会文明进步的表现。

经济的发展导致整个社会向城市化方向发展，这个客观趋势在社会主义国家也同样存在。斯大林曾经说过，社会主义的建设，“不仅大城市不会毁灭，并且还要出现新的大城市，它们是文化最发达的中心，它们不仅是大工业的中心，而且是农产品加工和一切食品工业部门强大发展的中心。这种情况将促进全国文化的繁荣，将使城市和乡村有同等的生活条件。”这个论断已为我国实践所证实。我国百万以上人口的特大城市，解放前只有5个，现在已达16个；1980年全国50个大城市，就集中了全国工业总产值的55%，利润、税金的64%。因此，中心城市不是资本主义的特有产物，而是商品经济由低级向高级发展的必然结果。

中心城市在国民经济中的作用，主要表现在以下三个方

面：

1. 经济综合功能较强，可以创造较高的劳动生产率。这是因为中心城市具有如下特点：（1）交换发达，信息灵通。中心城市本身就是一个联系范围广泛的市场，它不仅工商企业多，市场容量大，信息活动灵敏，经济联系密切，而且拥有调节手段强有力的经济组织，便于及时协调生产，疏导流通，通过反馈加强计划指导和市场调节。（2）工业门类齐全，协作面广。中心城市拥有规模较大的骨干企业，以及围绕这些骨干企业为其配套服务的一大批中小企业，客观上形成了一系列专业化程度较高的产业组织网，从而在全国的一定领域中处于优势地位。（3）科研技术先进，各类人才聚集。由于中心城市配置着与主体工业相适应的各类科研机构和各种情报网络，通过周密的组织可以把潜在的生产力变成现实的生产力，并形成系统的技术经验和管理经验。（4）城市基础设施齐全，服务事业发达。中心城市的经济结构，包括全部的生产部门和非生产部门，形成一个较为完整的经济统一体。它不仅能促进专业化的发展，还能提高城市各个环节的综合化水平，为企业提供最经常、最大量、最直接的外部条件。这就为企业提高效率创造了必要前提，从而带来额外的经济效益。

2. 经济横向联系广泛，可以带动和影响周围地区的发展。中心城市的经济是以交换和服务为目的，所以具有高度的开放性。它既有强大的吸引力，又有广阔的辐射面。随着科学技术的发展，现代化生产水平的提高，知识和资金密集型产品越来越多，经济活动等级越来越高，经济活动范围也

越来越大。由于城市有效面积的限制，以及城市内部经济结构和城市负荷的制约，必然要通过筛选把一些初级加工、零部件生产扩散出去，这就为周围地区的经济发展创造了有利条件。这种横向经济联系由近及远，至少可包括四个方面：一是城市郊区受到城市需求的影响，农副业与乡村企业发展迅速，有利于小城镇的建设；二是广大腹地通过经济协作，补偿贸易，经济联合，加快经济繁荣；三是城市之间的物资交流，技术与管理输出，可以取长补短；四是从国外引进新技术，经过消化再推广，发挥“变压”作用，有利于更大范围内的推广应用。

3. 科学文化发达，可以培养出各类人才。中心城市科学文化发达，教育设施健全，公用设施完备，能够给城市居民提供方便的工作条件，舒适的生活环境，良好的学习园地。这不仅可以提高家务劳动社会化水平，解放生产力，间接地提高劳动生产率，而且有利于开发智力，培养出各类人才，繁荣科学、文化，促进精神文明建设。

总之，由于城市特别是中心城市所特有的经济、技术、文化优势，它可以在整个国民经济中发挥出产品、出资金、出技术、出人才、出管理的重要作用。

二、现行经济体制与发挥中心城市作用的矛盾

现行经济管理体制，是按行政系统、行政区划、行政层次组织起来的，造成部门林立，分疆划界，同一城市的企业

封闭生产，互不往来。这种体制把中心城市经济职能与行政权力混为一谈，阻塞了长期以来自然形成的内外经济联系渠道，人为地限制与缩小了中心城市经济引力与经济辐射；把工业城市与工业生产混为一谈，破坏了城市经济生活必须维持的骨肉关系，严重地影响中心城市综合功能的发挥。实践证明，现行经济体制既不利于中心城市扩大经济联系，又不适应当前城市建设的现状，更不符合现代化城市发展的要求。其主要矛盾表现是：

工业体制管理分散，专业化水平低。工业企业按行政隶属关系可以划分为中央、省、市、区等若干级别，按归口关系可以分为几十个部门。由于各部门为了管起来顺手，自成体系，形成许多大而全、小而全的全能厂，专业化水平低下。

商业体制层次重叠，环节众多。如沈阳市在同一市场上，二、三级采购批发站并存，形成两套重复的批发机构，造成生产与收购、销售脱节。二级站既不负责安排生产，又不负责组织沈阳市市场；三级站要负责调节沈阳市场的供需，但又不负责储备任务，没有调节手段，无力支持生产。人为地把一个完整的市场劈成两半，造成市场混乱，迂回运输，增加费用，延长周转，并影响沈阳市同其他地区的商品交流。

财政体制权责脱节，权益分离。现行财政体制的事权与财权不统一，收支不挂钩，不能调动城市财政的积极性。如中央下放企业的产供销、“挖革改”由中央各部直管，而财政指标却列在市里，经济调整，重工生产任务减少，城市财

政就背包袱。又如原材料涨价、产品降价的决定权属于国家，而由此造成的财政负担却归地方，城市财政受到双重损失。财政指标过高，机动财力匮乏。专项资金被抽走过多，影响简单再生产，造成吃老本过日子，使各方面的欠账越来越大。

基建投资分散，效果低下。现行投资体制是：生产建设由条条安排，生活建设由地方安排，造成几十个部门拥入中心城市搞生产项目。它们只顾自身建设的需要，而不顾城市生产生活的综合平衡。致使有的项目配套跟不上，生产能力不能发挥；有的重复建设，开工不足；有的缺乏计划性，建成不用，造成投资的大量浪费。

计划体制忽视平衡，骨肉失调。现行计划体制是经济建设由国家安排，社会事业大部分由地方安排。由于财政指标定得过高，缺乏机动财力，给中心城市的生产与生活带来了先天的不平衡。30年来，沈阳市的骨肉关系严重失调。城市人口增加1.5倍，城区面积增加1倍多，而由于市政建设资金不足，城市公用事业发展缓慢，造成供水、供气不足，交通拥挤，排水不畅，文教卫生事业发展滞后，城市居民住宅相当紧张。

由于经济指导思想“左”的错误，以及经济体制上的缺陷，造成经济结构不合理，生产发展速度缓慢，经济效益明显下降。沈阳市20世纪50年代的工业增长速度快于全国；60年代全国增长，沈阳市却下降；70年代虽有增长，但速度只及全国的2/3。