



公 共 食 堂

做好农村公共食堂的 整顿提高工作

湖 北 人 民 出 版 社

统一书号: T3106·19

定 价: (5)0.13

做好农村公共食堂的
整顿提高工作

湖北人民出版社編輯、出版（武汉解放大道332号）

武汉市书刊出版业营业许可证新出字第1号

湖北省新华书店发行

江汉印刷厂印刷

787×1092 $\frac{1}{32}$ 开·1 $\frac{5}{8}$ 印张·37,000字

1959年2月第1版

1959年2月第1次印刷

印数：1—10,000

统一书号：T3·106·197

編者的話

隨着人民公社化的實現，廣大農村的公共食堂普遍地辦起來了。辦起了這些食堂，對鞏固人民公社、解放婦女勞動力、改善社員生活和培養社員集體生活習慣、集體主義思想等方面，起了很大的作用，因而受到廣大群眾的熱烈歡迎。當前農村公共食堂存在的問題，是如何進一步把食堂辦得更好和建立一些必要的制度問題。本書選編的幾篇文章，重點地介紹了食堂的整頓提高工作、食堂實行包干責任制和工具改革等方面的經驗。這些經驗，可供廣大農村幹部和食堂工作人員參考。

1959年1月

目 录

建立食堂的包干与責任制度

..... 中共襄陽地委第一書記 赵 修 1

谷城县整頓提高食堂的几点經驗

..... 中共谷城县委第一書記 沈汉民 6

麻城中一人民公社食堂管理的經驗

..... 麻城中一人民公社管理委員会 18

谷城北河人民公社八一大队食堂是怎样推行“十定”

管理制的..... 中共谷城县委第一書記 沈汉民 25

应城跃进人民公社整頓食堂的經驗

..... 中共应城县跃进人民公社党委第一書記 丁葆芳 34

一座半机械化食堂的成长

..... 应城跃进人民公社副社长 李文錦 38

〔附录〕

应城县跃进人民公社各食堂試制的木制炊具简单

示意图和使用說明..... 43

建立食堂的包干与責任制度

中共襄陽地委第一書記 趙 修

实行粮食供給制以后，广大群众都感到“鉄飯碗”拿到手了，特别是妇女更高興地說：“我們也和男人一样吃个現成飯。”干部也覺得：“反正是供給制，吃完了就到公社去領，也就不用心了。”

但是，食堂办了不久，就出現了一些問題。在一个人民公社之內，都有成十成百的食堂，所有的食堂都是一样分口粮、油、盐和柴禾，有的喂的猪多，有的喂的猪少；有的种的菜多，有的种的菜少；有的节省了粮食还吃得很好，有的浪费了粮食还吃得不好。这样，就形成了食堂与食堂之間的差別。但办得比較差的食堂，看到别的食堂杀猪吃，自己也想杀猪。龐公人民公社观音队食堂五十三戶，喂了一百一十头猪，别的食堂也要到观音队去拉猪杀，并說：“我們都是一个公社，不能看着你們吃肉，叫我們啃骨头。”有的食堂只燒硬柴，不燒軟柴，只燒好柴不燒烂柴，光杀猪不喂猪，光吃菜不种菜。也有些社員看到别的食堂搞得很好，就随便跑去吃飯，人家不讓他吃，他还說：“都是吃飯不掏錢嘛。”因为人家預先沒准备，結果，影响到别的食堂的供应計劃。这样，食堂咋能办好呢？

食堂包干

农业生产不实行“三包”“四到”田，生产搞不好；食堂不实行

行包干也办不好。所謂包干，就是由公社統一标准，对食堂实行“五包”“九定”。按人包粮、油、盐、柴、投資，按人定菜園面积、定养猪、定养魚、定栽藕、按猪定肥料、定作坊、定领导、定人員、定奖惩。

(一)公社应在吃饱吃好的原則下，定出每人全年吃的粮食、油、盐和燒柴的标准。按照每个食堂的人数，由公社直接撥給食堂，浪費了不补发，結余部分归食堂所有。别的食堂的人到人家食堂吃飯，也要带粮票和菜金。过去是一家为一戶，現在一个食堂就是一戶，实行了伙食包干，群众就会把食堂当成自己的家一样来“过日子”了。

(二)根据吃菜的需要，按照每个食堂的人数，划一部分地归食堂种菜，种的少就少吃，种的多就多吃，吃不完的由食堂自由处理；食堂也可以把自己种的菜出卖了买肉吃。实行这个办法后，谷城新生活公社的社員收工回家，都抽空帮助炊事員种菜。

(三)按每个食堂的人数，由公社投資，分配养猪头数。任务之內的猪(包括国家任务)，公社和食堂四六或对半比例分紅；任务之外多喂的归食堂所有。多喂多吃，少喂少吃。光化槐树灣食堂，实行定养猪任务之后，已发展到一人一头猪了。谷城新生活公社傅灣大队，有31个食堂，社員为了多吃肉，大家摊錢又买了450头猪。

(四)大、中型埝塘、藕池应由公社統一經營，小型埝塘、藕池划归食堂經營，按埝塘面积大小，分配养魚、栽藕任务。任务之內的魚、藕公社和食堂按比例分紅；任务之外的归食堂所有。

(五)按每个食堂需要的家具，統一由社投資購買，实行財務包干，規定使用期限，包干的金額节余的归食堂。

(六)按每个食堂的人数和养猪头数，分配积肥任务。超过积肥任务的，按质按量收买。

(七)由公社给食堂定小型作坊的投资，由食堂再根据自己地区不同的特点，搞些各种小型作坊，如粉坊、豆腐、豆芽坊、酱菜坊等，改善社员的生活。

实行食堂包干以后，光化东方红公社群爱大队第二食堂腌了50口缸的菜，放了6口塘的鱼，栽了五口塘的藕，养猪32头，还有豆腐、豆芽坊、种了18亩菜，食堂可以半月不吃重样饭。这样，就正确地解决了大集体和小集体的关系，同样，也树立了社员以食堂为家的观念。

定领导，定人员，定奖惩

目前有少数干部，认为“办食堂是家务事”“小事情”，觉得“唱戏不唱旦，做活不做饭”。谁调皮捣蛋，就让谁去做饭；认为地主、富农不敢说什么，就让他们去做饭；伙食办不好，有的人就自己开“小灶”。现在的情况是：那里的食堂领导得好，那里生活搞得好，那里的生产也就搞得好。谷城新生活公社黄岗队社干彭定国，嫌食堂生活不好，自己另开小灶，让社员吃夹生饭，结果社员有意见；经过整顿以后，取消了小灶，加强了领导，食堂才得到好转。因此，所有社、队干部都要参加食堂吃饭，这样就可以发现问题、解决问题。

每个社要规定一个或几个副主任、副书记，生产队规定一个副队长专门管理食堂工作。还要民主选举食堂管理委员会，定期检查评比，交流经验。经常征求社员意见，改善食堂工作。

除了加强领导以外，还要民主选举好炊事员。“一样饭，几样办”，有了好炊事员，就会做出好饭来。对地、富、反、坏、右当炊事员的，必须坚决清洗。每个食堂可按20到25人确定一

个炊事員，其任务包括做飯、种菜、喂猪、碾米、磨面等。凡是飯做的好、菜种的好、猪喂的好、服务态度好、清洁卫生好的炊事員，都要給以奖励；炊事人員除給以合理工資报酬以外，多喂的猪、魚，多收的菜，多积的肥，以及节约的开支，可以提出少部分（5—10%）奖給炊事人員。实行了这个办法以后，大大地激发了炊事人員的积极性。光化全县有70%的食堂都作到了切菜机械化、老虎灶化，有的还实现了食堂用水自来化，多喂四万二千多头猪。大大地提高了工效，节省了开支，把食堂办的更好了。

解决好社員的特殊問題

如果解决不好社員的特殊問題，就会影响社員生产和办好食堂的积极性，也会影响食堂的巩固。光化县幸福人民公社建国二队食堂，剛办的时候，群众就提出来客、害病、生小孩、結婚、埋葬、送禮、小孩吃零饅、过年过节等一系列的問題。有三个病号（張斌、王玉华、胡二姐）想吃不同的面条，当时會計按照三个人不同的要求，做出了三种面条。这三个人高兴地說：“共产党办事真是說到作到。”按照过去的习惯，姑娘出嫁以后，生小孩要送“月礼”，就由食堂代做油炸饅。这样以来，群众参加食堂就更放心了。

看来，凡是过去有的一些生活习惯，办了食堂以后，也不能随便减少。为了解决这些問題，除了由食堂代做以外，每个食堂还可以附設一个小卖部，社員想吃肉、喝酒，可由小卖部定期出售；不但允許各戶有部分存粮，而且还要給各戶一定数量的机动粮和柴禾，还要保留社員家用的小鍋灶。解决了这些問題，社員才能把食堂真正当成自己的家一样来看待它。

飯菜多样化

群众不但要求吃饱，而且要求比他过去在家里吃的还要好。因而，飯要有干有稀，菜要有炒、有腌、有湯。要看天（天气冷热）做飯，看活（是重活还是輕活）做飯，看人（老年、青年、小孩、妇女、病人）做飯，看飯做菜（什么样的飯做什么样的菜），粗粮要細做，細粮要精做。

为了防风防寒，要建立餐厅、澡塘和火鍋；社員早晨起来有洗臉水，做活回来有洗手水，夜晚有洗脚、洗澡水。

食堂經過整頓以后，我区的一类食堂已由过去的10%上升到52%，到目前为止，二、三类食堂还有48%。这个問題还是十分严重的，我們必須大力改变这种情况。为了使食堂越办越好，要經常不断地对广大社員进行社会主义和共产主义、以社为家和以食堂为家、爱护食堂的思想教育；要建立领导食堂的責任制，各級领导要搞好試驗食堂，社、队领导干部不但要在食堂与社員同吃，而且还要亲自下手做飯，定期組織參觀評比，交流經驗，树立紅旗食堂，評选炊事員模范，开展食堂竞赛运动。这样，才能把食堂办得更好。

（原載1969年1月5日“湖北日报”）

谷城县整頓提高食堂的几点經驗

中共谷城县委第一書記 沈汉民

谷城县在实现人民公社化以后，为了适应大规模集体生产的需要，解决分散生活和集体生产之间的矛盾，在全县办起公共食堂三千多个，参加食堂的农户达七万一千七百一十七户，占总农户的百分之九十四。公共食堂的建立，虽然对于解放妇女、增加出勤率、提高劳动生产率、改善社员生活和培养社员集体主义思想等方面起了极大的作用，受到广大群众的热烈的欢迎，但由于办食堂是项新工作，干部缺乏经验，群众还没有习惯过集体生活，开始也出现了一些混乱情况。有的食堂不能按时开饭，常常早饭连午饭，午饭连晚饭，一天到晚开饭，弄得社员没吃好，生产也就耽误了；有的食堂炊事员责任心不强，做饭技术不高，顿顿做些夹生饭、独碗菜叫社员吃，大家吃得不高兴；有的食堂不卫生，屋里、屋外到处都有渣滓和污水，饭、菜做的也不干净；还有的食堂对老人、幼儿、孕妇、产妇、病人、来客等特殊情况，缺乏应有的照顾，因此群众不满意。面临这一情况，干部和广大社员群众都很着急，生怕食堂办不好，弄垮了。少数不甘心死亡的地主、富农、反革命分子，却乘机大肆进行破坏。有的富裕中农因对办食堂不满意，也到处敲破锣、泼冷水，说什么“人多嘴杂心不齐，怎么能办得好食堂”，又说“人多无好饭，猪多无好糠”等等。这时，群众对食堂的意见多，甚至有个别觉悟不高的社员，还要退出食堂自己起

伙。

針對上述情况，县委和公社党委都召开專門會議，对食堂問題作了討論，找到了以前食堂办得不够好的几条原因：一是部分干部对办好食堂和关心群众生活的重大意义認識不足，他們錯誤地把办好食堂这件大事看成是生活小事，放弃了或放松了对食堂工作的領導。二是在办食堂中沒有严格地执行階級路綫，使少数地、富、反、坏分子，混入食堂內充当了事务长和炊事員，这些家伙混入食堂以后都或明或暗地找机会进行破坏。三是从县委到社、队干部，对办好食堂、管好集体生活都沒有成套的經驗。

找出了以上几条原因，县委决定所有的农村工作干部都要亲自深入下去，对食堂进行一次全面的整頓巩固工作，来个“堂堂升級，个个提高”。經過書記挂帅、全党动手、发动群众、反复整頓的結果，使得所有的食堂都巩固下来了，并且大大提高了。据最近摸底排队，一类食堂已由原来的六百三十八个，上升到一千三百四十七个；二类食堂由原来的一千一百七十三个，下降到一千一百五十二个；三类食堂由原来的一千二百一十个，下降到四百八十个。現在已有很大一批食堂實現了“十有”“十好”和“六化”。十有是：有专人領導，頓頓有干飯稀飯，有合口味的菜和湯，有热菜、热水，有飯厅和餐桌，有洗澡間和洗澡盆，有菜园，有成群的猪，有加工作坊，有小卖部。十好是：黨員干部領導好，炊事員服务态度好，飯菜做的好，对病号、孕妇、产妇、老人、小孩照顧的好，勤儉節約好，清洁卫生好，菜园种的好，猪子喂的好，民主管理好，賬目日清月結好。六化是：管理民主化，飯菜多样化，炊具改良化，蔬菜、肉、蛋白給化，卫生經常化，用水自流化。推行了“十定”管理制度，即：定专人領導；定生活标准，实行五包責任制；定食堂

的管理人員和炊事員；定種菜面積；定養豬頭數和積肥任務；定投資；定食堂規模；定期公布賬目；定管理制度；定期舉行檢查評比。由於食堂辦好了，社員們吃的飽，吃的好，有茶喝，有水用，生活過的舒適，勞動出勤率和勞動工效都大為提高。據1958年11月下旬到12月上旬的統計，全县勞動出勤率達百分之一百一十多，很多以前不干活的也自覺地參加了生產，工效也比原來翻了將近一番。東升人民公社八一隊，食堂沒办好以前，每人每天送六十担肥還說累的不得了；食堂办好后，社員吃的飽又好，每人每天送肥量突增到一百担以上，而且連五、六十歲的老奶奶、老爷爷也不顧阻攔投入了追肥運動。他們普遍反映說：吃的好，喝的好，再不好好勞動生產，不說對不起毛主席，連自己的良心也對不住。這個事實又一次地証明了這一真理：群眾的干劲越大，黨越是要關心群眾生活。黨越是關心群眾生活，群眾的干劲也會越大。因為食堂辦的好，各地社員都編了很多順口溜來歌頌它，其中有两首是這樣說的：“食堂是個寶，民主管理辦的好。菜飯作到了多樣化，吃的好來吃的飽。生活好來勁頭高，參加生產不辭勞；加倍努力搞建設，日子越過越美好。”“自從辦食堂，人人喜洋洋。按時把飯吃，一起下田地。集體生活過的好，生產建設個個忙。男女老少有分工，幹部社員都專行。只要我們加油干，社會主義定能早實現。”這些真情實言，都充分表明了，办好公共食堂，既是我們在公社化以後在日常工作中要抓好的一件大事，也是廣大群眾的切實要求。

谷城县委對食堂的整頓巩固工作是怎样進行的呢？綜合起來有如下幾個作法。

（一）反復教育幹部，把办好公共食堂當成人民生活中的一件大事去抓。前段我們的食堂辦得不够好，與幹部只注意抓生

产(这是对的)而不关心群众生活、錯誤地把办食堂当成生活小事、放弃或放松了对食堂的領導是有直接关系的。针对这一情况，县委便組織所有干部認真地学习了毛主席教导我們的“必須使群众吃飽、吃好、睡好、歇好”的指示和省、地委关心群众生活的規定，以及龔同文写的“人”和“关心人”等好几篇重要文章，并連續举行了数次討論。經過学习討論，摆情况，分析問題，大家都自觉地批判了原来的錯誤思想，一致認為办好公共食堂不是一般的生活小事，而是推动生产、实现工农业大跃进的重大措施。任何干部不管食堂、不办好食堂都是群众观点薄弱、不关心群众生活的具体表现。通过学习，大大地加强了干部办好食堂的积极性。在統一思想、統一認識的基础上，又規定全体农村工作干部必須真正作到与群众同吃、同住、同劳动、同娱乐，并要求每个干部都要亲自包干办好一至三个食堂。这样，就使整頓食堂迅速地形成了一个全党关心、人人动手的大运动。为了加强对这一工作的領導，层层都确定了一个書記負責专管，县由县委書記处書記郝逢武同志专管这一工作，各公社和各大队也都由第一書記亲自挂帅出馬，全面地抓，具体地抓。同时，全县又确定了二千四百多个干部，参加了二千九百六十八个食堂的管理。专人管理的結果，使食堂中的問題很快得到了解决。新生活人民公社紅旗大队第一食堂原来办的很不好，因而社員生产情緒低，个别社員还吵着要退伙。后来县委組織部长和公社党委副書記，亲自深入到队里，帮助干部領導群众进行整頓工作。通过整頓，这个食堂作到了飯菜多样化，使社員能吃的飽吃的好，大家搞生产的干劲增强了，原来要退伙的也不退了。

(二)書記动手办好試驗食堂，带动一般，是整頓巩固食堂的一个重要方法。因此，我們从整頓食堂开始，就注意了抓这

一項工作。在短短的一个月中，全县各級黨委書記共建立了五百一十多个試驗食堂。这些試驗食堂，經過書記和干部、群衆的努力，都办得比較好，無論在吃飯、吃菜、餐厅、餐桌、卫生、管理等方面都成了其他食堂学习的榜样，因而就有效地带动了一般的食堂。县委書記处書記郝逢武同志为了抓好食堂工作，除在冷集办了一个重点食堂外，还采取了走到那里就在那里办試驗食堂的“游击战术”。有一次他到东升公社八一队檢查工作，在食堂吃了几頓飯，发现食堂中有很多极待解决的問題，于是他就亲自找干部和社員圍繞吃饱、吃好、節約和民主管理等几个主要問題进行了座談研究，接着就开展了群众性的整頓工作。經過五、六天的整頓，这个食堂已改变成了一个“十有”“十好”人人滿意的紅旗食堂了。东风公社黨委書記以前在炼鋼鉄，总觉得自己忙的不得了，很少过問食堂。后来他深入到照耀大队食堂里吃了几頓夹生飯以后，才知道食堂的問題严重，他想难怪有些社員生产不积极，就象这样吃不好，怎能搞好生产呢？为了解决这些問題，他便和支部書記在最落后的五、六小队办起了試驗食堂，并亲自深入到群众和食堂中去进行訪問，研究改进的办法。經過几天的細致工作，群众提出了很多意見。根据这些意見，改进了食堂工作。現在这两个食堂已由落后的食堂一跃而成为飯菜多样化、餐厅餐桌样样全，每天有热水洗臉、洗脚，早晚有开水喝的事事方便的食堂了。为进一步滿足群众的要求，还在食堂附近建立了縫紉組、理发室、妇产院、敬老院、托儿所、幼儿班、圖書室、业余剧团等群众文化福利組織。随后又在这个食堂召开了傳播經驗的現場会，从而带动了一般食堂，使全公社321个食堂大都迅速地升了級。

(三)依靠群众民主办食堂，把食堂中的一切較大的問題都交給群众討論解决，使人人都来关心集体生活，料理大家庭的

事务。这样，什么问题都可得到及时而又彻底的解决。要不，光依靠少数干部和食堂管理人员，忙死也管不过来，而且也难以办好。北河公社民主大队，开始办食堂时，干部主观地办了一个269户、1093人的大食堂，方圆三、四里地方的人都在这里吃饭。由于规模大，干部管理不了，一切都不方便，办的不好，社员们对此意见很大。为了改变这一情况，公社的住队干部和队的干部就发动群众鸣放提意见，开展食堂整风。社员们一连提了三晚上意见，贴出了一百一十多张大字报，提了二百二十多条改进意见。第六食堂的老年社员郑安福说：我们这里住的干部倒不少，就是都不管食堂，老是把饭一吃、嘴一抹就走了，今后只要他们稍微管一下，食堂保险办的比馆子还强。七队社员为了帮助干部转变作风，还给队长送了一张大字报，上面写道：“队长不把食堂管，食堂餐厅无人建，吃起饭来在外边；天气暖和还好过，天气冷了打寒战。要求队长快转变，大家才能吃到好菜饭。”干部接受了这些来自四面八方的意见以后，及时地进行了研究处理，有关重大问题都交群众作了讨论。七队刘队长受到批评以后，当即按照群众意见调整了食堂的规模，并动员社员让出了二十六间房子作餐厅，又着专人种了二十二亩菜园，喂了五十一头肉猪。这样吃菜、吃肉都有了保证，而且日常生活也调剂的很好。各食堂为了作到民主管理、大家办食堂，还从群众中选出了七至十一个代表组成了伙食管理委员会，专门负责收集群众意见，每隔三、五天集中研究一次以改进食堂管理，更好地改善群众生活。同时，还发动群众民主制定了切实可行的管理制度，比如规定每月要逐条逐款地向社员公布一次财务账目，对老人、小孩、产妇、孕妇、病人、客人要给予适当照顾等。这样，即使食堂有条不紊地进行各项工作，又能保证每个社员吃饱、吃好，达到人人满意。以前因对

有特殊情况的人缺乏照顾，群众不满意。现在各食堂本着“大集体小自由”的原则，在食堂内另设了小灶，以照顾老人、产、孕妇等，有时还按照他们的需要，发给一定数量的粮、油、盐、柴，由他们自己在家作点小锅饭吃。这样就使大家感到很满意，普遍反映食堂比家庭一百个好，比爹娘照顾的还周到。

(四)本着有利生产、便利群众的原则，合理调整食堂规模。过去由于我们在这方面注意得不够，强调了集体，而忽视了分别情况具体对待，使不少食堂的规模和范围过大，给生产和生活上带来了一些不便。如三岔路星火大队110户、445个人办了一个大食堂，社员从地里回来吃饭，都要跑很远很远的路。社员高光才住在白龙岗，到食堂吃饭不但要跑很远的路，还得经过一个大田畈。郭家峪林木六队三小队有23户人家，都分居在一个大高山上，方圆七、八里只办了一个食堂，周围的社员来吃饭，大都要翻山越岭。社员张正发每吃一顿饭，一去一来得跑十二里，他说：“食堂到是好，就是跑这远不得了。”广大群众都要求领导上把食堂划小一点。事实上把食堂办这大也就是不行，它不单会影响社员生活，而且也严重地影响生产。县委和各公社党委正视了这一情况后，当即按群众意见进行了调整，作到了因地制宜地确定规模。即人户居住集中地区，以生产队为单位办食堂；居住分散的地区，就院、就湾、就台子分办若干个小食堂；大山区人户太稀，除办一些便利生产、便利群众的小食堂外，还推行了流动食堂，采取在那里做活就在那里集中开火，闲时再分散开。对单家独户，食堂就发给他们足够的粮、油，由他们自己起火做饭，这样既有利生产又方便了群众。

(五)贯彻阶级路线，纯洁食堂组织，选派政治上可靠、工作积极、有一定工作能力的青壮年男女社员当炊事员。以前由于干部错误地把做饭、吃饭问题当成了一件小事，就选派了一