

顾问 蔡 武

PAPERS COLLECTION
INTERNATIONAL SEMINAR ON WORLD
ORDER IN THE 21st CENTURY

“21世纪的世界秩序— 单边主义还是多边合作” 国际研讨会论文集

中国当代世界研究中心 德国卢森堡基金会
CHINA CENTER FOR CONTEMPORARY WORLD STUDIES
ROSA-LUXEMBURG STIFTUNG OF GERMANY

中国·北京
(2003年10月22—23日)
BEIJING, CHINA
OCT 22-23, 2003

当代世界出版社

编者的话

2003年10月22-23日，中国当代世界研究中心与德国罗莎·卢森堡基金会在北京联合举办了“21世纪的世界秩序——单边主义还是多边合作”国际研讨会。来自德国、美国、俄罗斯、埃及、南非等国以及中国人民解放军国防大学、新华社、人民日报、中国经济时报、清华大学、中国人民大学、复旦大学、上海国际问题研究所等单位的20余位专家学者与会。

在为期两天的会议期间，与会专家学者从不同立场和视角出发，就伊拉克战争的国际影响、联合国的地位与作用、国际人道主义干预以及多边合作等共同关心的问题进行了深入探讨，并阐述了各自的看法。与会专家学者最后就建立世界新秩序以及维护联合国的地位与作用达成一定共识，认为未来的世界不应是帝国主义、霸权主义和强权政治主导的单极世界，而应是建立在多样性、多元化基础上的多极世界。

与会专家学者为本次研讨会提供了高质量的论文，现将这些论文汇集成册，以便读者能对各位专家学者的思想观点有更清晰的了解。承蒙当代世界出版社通力合作以及相关人员的辛勤工作，此文集得以及时出版，谨在此表示衷心的感谢。

编者

2004年4月

当代世界研究中心简介

当代世界研究中心成立于 1994 年，主要从事国际形势、世界政党问题、社会政治思潮、发展模式比较等方面的研究。

当代世界研究中心成立以来，进行了积极、广泛的学术交流，与国内一些有影响的研究机构、高等院校及著名学者保持着密切的联系，同时还与德国罗莎·卢森堡基金会、希腊帕潘德里欧战略与发展研究所、希腊雅典大学、英国曼彻斯特大学、日本冲突预防中心、古巴亚大研究中心、印度国际战略研究中心、印度毛拉纳·阿萨德亚洲研究所、尼泊尔柯依拉纳思想学会、突尼斯战略研究所、埃及国家中东研究中心、巴林战略研究中心、南非非洲所等 10 多家研究机构建立了多种形式的学术交流与合作关系。

当代世界研究中心密切关注国际形势、政党形势、理论思潮的发展变化，注重对当今世界的各种文明形态、社会制度和发展模式进行比较研究，积累了较为深厚的研究成果和经验。每年都要承担一部分国家重大社会科学研究项目，并与国内外相关学术研究机构就国际安全战略、全球热点动态、社会制度转型、政党政治动向等问题进行广泛而深入的研讨和交流。

当代世界研究中心的学术活动形式灵活多样，主要通过举办双边或多边的国际问题研讨会、报告会，相互进行学术访问和专题考察，组织学者交流等形式开展学术合作。如，2000 年中心主办的由 9 国 10 党代表参加的“新世纪与发展中国家政党”研讨会，2001 年主办了由 10 国 14 方代表参加的“社会主义：现实

与发展”国际研讨会；2002 年与德国罗莎·卢森堡基金会联合召开了由 7 国学者与政界人士出席的“亚洲与欧洲安全”国际研讨会。

中心领导机构由主任、副主任组成，另外设有名誉主任和多名高级顾问。内设国际形势研究部、理论与思潮研究部、世界政党政治研究部、信息宣传部及办公室。

中心每年都要公开发表一定数量的学术论文，并不定期出版学术著作或论文集，公开发行中文月刊《当代世界》。

罗莎·卢森堡基金会简介

罗莎·卢森堡基金会的前身是始建于1990年的非盈利性组织——“社会分析和政治教育－注册协会”。在1996年的德国民社党大会上，它被确定为隶属于民社党的全国性基金会。

1998年，基金会以罗莎·卢森堡命名。罗莎·卢森堡是1918年以前德国政治左派的灵魂人物，德国社民党内最重要的左翼社会活动家之一，也是党内反军国主义和拥护国际主义的代表之一。

罗莎·卢森堡基金会非常积极地致力于在德国境内开展政治教育活动，并在这一领域发展成为一个全国性研究机构。基金会成立不久，就成为表达批判性思想和非主流政治观点的主要论坛，同时也是国际合作中有价值的合作伙伴。在资源允许的条件下，基金会还关注科学研究与文化艺术等领域。

在同类机构的联合会中，罗莎·卢森堡基金会和德国所有联邦州内与民社党相关的地区性基金会及其分支机构都有密切合作。除进一步推动政治教育外，基金会还支持社会运动和社会组织，旨在促进社会政治参与，推动地区和世界的和平与团结。

罗莎·卢森堡基金会已成为表达和形成批判意见的中心，这些意见主要集中在社会公正和可持续社会民主化、平等的国际合作、可持续生态发展、反法西斯和反种族主义等问题上。

目录

在“21 世纪的世界秩序”国际研讨会上的致辞	(1)
风诡云谲又一年——2003 年国际形势综述	(3)
不可阻挡的世界多极化趋势	(10)
单极与多极之争的背后	(13)
世界多极化与亚太安全格局	(17)
由美国对伊战争看联合国的地位、作用与前景	(24)
《联合国宪章》面临严重挑战和联合国的未来	(44)
对外使用军事力量的合法性与规范性	(63)
论人道主义干涉及其严格限制——一种侧重于伦理和 法理的阐释	(69)
伊拉克战争后美国对外政策的走向	(85)
美国外交中的单边主义与多边主义	(91)

十六届三中全会确立经济外交路线图·····	(106)
欧盟对多极世界的贡献·····	(110)
国际关系中的新自由主义与帝国框架·····	(131)
从自由和平到民主和平·····	(147)
伊拉克战争后的联合国·····	(160)
新“模糊两极”与中美战略合作·····	(174)
伊拉克战争的地区意义·····	(189)
非洲政治秩序的兴起与“9·11”事件后的全球挑战·····	(208)
21 世纪的国际安全议程与阿拉伯世界的秩序·····	(211)
21 世纪的世界秩序——单边主义还是多边合作·····	(215)

Content

Speech at Opening of International Seminar on " World Order in the 21 st Century"	(231)
Another Year of Constant Uncanny Change: Survey of International Relations in 2003	(234)
Irresistible Trend of World Multipolarization	(245)
Behind the Conflict between Unipolarity and Multipolarity	(250)
The Multipolarization and the Security Structure of Asian – Pacific Area	(255)
UN' s Status, Role and Prospect from the Perspective of War on Iraq	(262)
Whither The United Nations After Iraq War——Grave Challenges and Future of The United Nations	(277)
The Legitimacy and Norms of the Use of Force Abroad	(301)
Moral and Legal Constraints on Humanitarian Intervention	(309)
Post – Iraq War U.S. Foreign Policy Change and Its Implications: A Chinese Perspective	(333)
Unilateralism and Multilateralism in America' s diplomacy	(340)

Economic diplomacy route picture established in Third Plenary Session of 16th CPC Central Committee	(356)
The EU' s Contribution to a Multilateral World	(362)
Neoliberalism and imperial structures in international relations	(399)
From Liberal Peace to Democratic Peace	(422)
The Role of the United Nations after the Iraqi War	(441)
The New " Fuzzy Bipolarity" and Sino – American Strategic Cooperation	(459)
Regional Implications of the IraqWar	(482)
An Emerging Political Order in Africa and Global Challenges in the Aftermath of September the 11th Events	(505)
The International Security Agenda in the 21st Century And the Arab Order	(510)
World Order in the 21st Century Unilateralism or Multilateral Cooperation	(515)

在“21 世纪的世界秩序” 国际研讨会上的致辞

中共中央对外联络部副部长 蔡 武
当代世界研究中心名誉主任

尊敬的各位外方代表：

尊敬的各位中方代表：

同志们、朋友们：

首先，我代表中国当代世界研究中心和中联部对与会的中外代表表示热烈欢迎！同时也对卢森堡基金会和与会各国专家对此次研讨会提供的协助和支持表示感谢！

伊拉克战争爆发以来，国际关系发生了一系列深刻而复杂的变化，大国关系进入新的调整期，国际多边合作机制面临新的挑战，联合国的作用面临考验，单极与多极的矛盾更加突出，围绕建立一个什么样的世界秩序的斗争更趋激烈。在此背景下，中国当代世界研究中心与德国卢森堡基金会联合举办此次国际研讨会，具有重要的现实意义。

冷战结束以来，特别是“9·11”事件以来，在国际关系和国际政治领域，是建立多极世界还是单极世界，是奉行多边主义还是单边主义，一直是大多数国家和少数国家之间争论、较量的一个重点，是国际关系中的一条主线。主张搞单极世界的国家，以经济、军事实力为后盾，企图包打天下，但我们可以看到世界多极化的趋势并未改变，建立多极世界的主张得到越来越多的国家

的支持和认同。多极化呈现在曲折中向前发展的趋势。

美国加紧确立其一超独霸的地位，在策略上交替使用单边与多边两手，但都是以美国一家的利益作为出发点。但是美国实际上很难包打天下。现在美国深陷在伊拉克战后泥潭之中，这是它始料不及的。围绕伊拉克问题所发生的分歧、争论、折冲，不仅仅是现实利益之争，也是今后建立一种什么样的国际秩序的一场较量，其影响将是持久的。我们主张维护以联合国为代表的国际多边组织的权威，在多边框架下合作解决国际和地区问题。单边主义与对话和合作的时代潮流背道而驰，不利于世界的和平与稳定。

大家分别来自不同国家，我衷心希望各位代表就当前国际秩序、世界安全形势、大国关系走向、国际安全合作、联合国地位和作用等大家普遍关心的问题各抒己见，认真讨论，知无不言，言无不尽。从而达到集思广益，深化认识，相互取经的目的。

去年，中国当代世界研究中心与德国卢森堡基金会首次合作举办了“亚洲与欧洲的安全”国际研讨会，开得非常成功。我相信这次研讨会也一定会取得圆满成功，产生更大的反响。最后预祝各位代表在京逗留愉快！

风诡云谲又一年

——2003 年国际形势综述

当代世界研究中心主任□于洪君

2003 年，世界形势的发展纷乱驳杂，国际关系的重组令人目眩。新旧格局转换的艰难性、曲折性和新旧秩序交替的长期性、复杂性，比以往任何时候都表现得更加充分。岁末年初，面对这个光怪陆离而又变数无穷的世界，政治家、时评家们见仁见智，喜忧各异。笔者以为，“一个主题”、“两大公害”、“三种态势”、“四股潮流”，是需要当前乃至今后一段时间认真研究和思考的主要问题。

无论形势如何起伏跌宕，和平与发展的时代主题依然未变

上个世纪 80 年代，中国改革开放的总设计师、伟大的国际战略家和外交家邓小平在分析中国现代化建设所处的外部环境时敏锐地发现，尽管世界上的事情千变万化，国际关系的走势错综复杂，和平与发展是两个根本性、战略性、全局性的问题，是需要人类社会共同努力才能解决的长期任务。根据这一科学论断，90 年代后期，我们党明确地将和平与发展确定为当今时代的主题。

2003 年的国际局势虽然仍可说是总体稳定，但稳中多乱、

稳中趋动的一面分外突出。阿富汗问题尘埃未定，伊拉克战争全面打响，巴以之间以暴易暴持续不已，克什米尔冲突起伏不定，非洲大陆不时传出政变的枪声，拉美地区一些国家政局不宁，后苏联地区形势变数陡生，恐怖主义在世界各地兴风作浪。再加上艾滋病泛滥、“非典”袭击人类等非传统安全因素不断增多并交互作用，世界安全形势相当严峻，和平与稳定的问题十分突出。

2003 年的世界经济形势比人们预想的要好，似有渐出低谷之势。但是，被视为世界经济火车头的美国仍面临诸多问题，经济增长加速并未解决其财政、外贸“双赤”以及困扰布什政府的高失业率问题。日本经济只是稍有起色，远未根本摆脱低迷状态。欧洲经济充其量也只能说略见好转。原苏东国家的经济大都属于恢复性增长，发展中国家与发达国家的发展差距和经济矛盾持续增大，发达国家之间的贸易战烽烟四起。经济和社会发展问题的紧迫性和全局性，引起国际社会的广泛关注。

由于各种突发事件和不测因素相互交织，2003 年的世界舞台可谓乱象环生。一方面，由于伊拉克战争问题，国际关系，特别是大国关系一度出现相当复杂的局面，国际社会争取建立新的政治经济安全秩序的斗争异常尖锐；另一方面，世界性的经济改革和产业调整速度加快，跨国公司的经济扩张力度增大，围绕市场、人才、战略资源、战略要地和地缘战略主导权等问题，各方的角逐和争斗空前激烈。

但是，透过大国领导人形式繁多的高层接触和大国间紧张而微妙的利益互动，透过联合国内外五彩缤纷的多边外交和非政府组织异军突起的跨国行动，综析各国政府为活跃本国本地区和全球经济、拓展经贸合作所作的各种努力，我们看到，无论世界上的矛盾几多变数，各种各样的冲突如何演绎，和平与发展仍是牵动人类前途和命运的核心问题。谋和平、求稳定、图合作、促发展，是我们这个时代的最高命令，是各国人民的最大诉求。

作为人类社会的两大公害，霸权主义和恐怖主义威胁同显

冷战结束后，美国成了举世无双的超级大国，主宰全世界、用美国人的价值观改造全人类、建立美国人统辖的世界秩序成了美国国家战略的最高目标。2003 年，美国的这一新帝国主义野心高度膨胀，经济扩张、文化渗透和军事冒险的势头异常迅猛。在反恐问题上，美国我行我素，大搞单边主义，试图将国际社会联合反恐的共同事业纳入美国霸权战略所需要的轨道；在伊拉克问题上，美国置联合国于不顾，悍然实施遭到国际社会普遍质疑的“先发制人”战略，以武力推翻了萨达姆政权并且占领了伊拉克；在国际贸易领域，美国大行贸易保护主义，竭力打造关税壁垒，动辄对别国进行贸易制裁，一再挑起与各主要国家的贸易战。面对甚嚣尘上的美国霸权，发展中国家大都敢怒而不敢言，国际社会的制约手段也常常显得孱弱无力。毋庸置疑，美国的霸权主义和强权政治已成为当今世界动荡不安、妨害广大发展中国家的发展与进步的主要根源之一。

与此同时，还必须充分注意到，新一轮恐怖活动事实上已经肆虐全球。从东南亚的雅加达到海湾地区的利雅得，从北非名城卡萨布兰卡到土耳其伊斯坦布尔，从南亚的卡拉奇、中东的巴格达、耶路撒冷到俄罗斯的北高加索和莫斯科，恐怖主义势力掀起一阵又一阵的血雨腥风。以当年阿富汗抗苏老兵、克什米尔游击战士、车臣反俄战斗队员为主力的老一代国际恐怖势力，同散布于世界各地的宗教极端分子、盲目仇外甚至激烈反社会的新生代破坏分子沆瀣一气，到处出击。据不完全统计，2003 年 1 - 11 月，全世界共发生各类恐怖袭击事件 370 多起，造成 7000 多人伤亡和无法估量的财产损失，2003 年因此成了不折不扣的“恐怖年”。

由于非常复杂的政治、经济和宗教因素，特别是霸权主义和

恐怖主义相互刺激，彼此诱发，“基地”组织和“塔利班”之类的恐怖势力不愁后继无人。他们以组织自杀式爆炸为主要攻击手段，以最大限度地制造恐怖气氛为主要目的，其目标并非仅仅指向美国，同时也指向所有与美国关系密切、在反恐问题上与西方合作的国家，其中包括伊斯兰国家。恐怖主义对世界的和平与安全、对各国的稳定与发展都构成了现实或潜在的威胁。国际反恐斗争的长期性和复杂性不可低估。为了对付霸权主义和恐怖主义这两大公害，人类社会还需作出长期而又艰苦的共同努力。

总体缓和而局部紧张、总体稳定而局部动荡、总体和平而局部冲突的三种态势相依相伴

2003 年，美国崇拜实力地位和战争政策的特点比以往任何时候都更加明显。布什政府不仅一再增加军费开支，使美国的国防预算攀升到 4000 多亿美元。同时还强化了与日、韩等亚太国家的军事同盟和准同盟，在全球范围内进行较大规模的军事战略调整，把战争触角伸向了从东南亚、南亚、中亚到高加索直至中东地区的所有战略要地。英国、西班牙、澳大利亚等国积极支持对伊拉克动武，有的国家公然跳上了对伊兴兵的战车。一些发展中国家和转型国家也不同程度地参与了对伊行动。在美国的带动或拉动下，不少国家修改了军事理论，军备竞赛有重新抬头之势。“先发制人”论和对外用兵之风渐成时尚。日本“借船出海”已成定式，突破和平宪法限制，由经济大国走向军事大国的势头相当强劲。

2003 年，世界各地因民族、种族、宗教、领土、资源等问题引发的矛盾、动乱和冲突此起彼伏，对世界或地区局势造成较大影响的“热点”依然不少，譬如巴以冲突、伊拉克战争、朝鲜核危机、伊朗核风波、格鲁吉亚动乱等等。如众所知，巴勒斯坦与以色列的冲突已持续半个多世纪，尽管国际社会为解决这一冲

突作了多方努力，但和平曙光始终没能降临。如果中东“和平路线图”遭遇破产，中东地区难有真正的和平与稳定。在伊拉克，美国虽然推翻了萨达姆政权并逮到了萨达姆本人，但却无法解决纷乱如麻的伊拉克问题，反而深陷反抗占领的泥潭无以自拔。伊拉克问题如得不到彻底解决，阿拉伯国家乃至全世界都将永无宁日，各方势力的争斗亦会无止无休。朝鲜核危机事关东北亚地区的安全与稳定，围绕朝核问题的国际斗争波澜起伏。中国积极发挥建设性作用，促成六方会谈，推动朝核问题朝着和平解决的方向发展，赢得国际社会普遍赞赏。朝核问题风波未平，伊朗核问题浮出水面。美国不断向伊朗施压，同时诬指中俄两国涉嫌对伊出口核技术，本已纷乱迷离的美中、美俄关系一度再生变数。格鲁吉亚是高加索地区的战略重地，该国反对派在外部势力支持下以街头抗议方式推翻民选政权，美俄在后苏联地区的战略争夺发展到新的阶段。格鲁吉亚事件的余波扩延到独联体其他国家的可能性不能排除。

冷战结束至今，国际形势看上去变幻莫测，但实际上一直呈现总体缓和而局部紧张、总体稳定而局部动荡、总体和平而局部冲突的局面。2003 年的世界尽管很不太平，出现如此之多的新情况和新问题，但上述三种态势依然同时存在。在可预见的未来一段时间里，新的世界战争或国家集团之间的冲突估计不会发生。因为世界上不存在能与美国争夺霸权的战略力量，不存在导发世界大战的客观条件，部分国家和地区发生战乱、冲突，出现紧张局势，没有也不可能改变上述三种态势。“洛克比空难”事件得以解决，利比亚放弃研制大规模杀伤性武器，伊朗在核问题上与国际社会积极合作，朝鲜核问题朝着和平解决的方向发展，非洲地区的战乱逐渐平息，也从不同侧面反映了这一点。

四大历史潮流波澜壮阔，人类社会走向缓和、合作与进步的总趋势不可逆转

冷战结束后，随着和平与发展的时代主题在国际上得到越来越广泛的认同，超越意识形态分歧和社会制度差异，通过协商、对话、合作方式解决相互间的问题和矛盾，寻求互利双赢和共同发展，已被越来越多的国家所接受。在这一大背景下，当今人类文明的进步和发展集中表现为世界多极化、经济全球化、发展模式多样化和国际关系民主化四大历史潮流。

2003 年可以说是美国竭其所能，力图打造它所主导的单极世界的一年，也是美国在许多方面力不从心、战略窘态一再显露的一年，又是国际社会共同推进世界多极化进程力度较大、成就较为显著的一年。围绕着伊拉克问题和国际贸易领域中的种种争端，中法俄德和广大发展中国家时而协调立场，时而各自为战，对美国的霸权图谋和贸易壁垒展开了有力冲击，美国的霸气下半年不得不有所降温。在大国关系深入调整、各方与美国的关系斗而未破的情况下，美国与欧洲的裂痕增大给人以深刻印象。单极与多极之争真正成为世界上各种矛盾的焦点。

2003 年同时又是经济全球化继续向纵深发展的一年。伊拉克战争、巴以冲突、非典冲击和恐怖主义威胁等因素共同作用，造成了非常混乱的安全形势，发达国家的贸易保护主义与发展中国家维护正当权益的要求剧烈碰撞，新一轮多哈贸易谈判遭到失败，但各国各地区的经贸往来、人员交流、资金流动和技术转移仍势如潮涌。全球性产业结构调整的步伐加快，跨国公司转移生产力、争夺资源和市场的力度加大，高新技术与传统技术加速融合，各种新兴产业蓄势待发。国际竞争与国际合作两种趋势同时并存，双边合作与区域合作此呼彼应，世界经济的整体性和各国经济的互依性表现突出。