

X · D · Q · Y · D · J · G · Z · X · Z



# 现代企业 党建工作须知

丁鼎棣 汤 敏 编著

上海人民出版社

# 现代企业党建工作须知

丁鼎棣 汤 敏 编著

上海人民出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

现代企业党建工作须知/丁鼎棣, 汤敏编著.

—上海: 上海人民出版社, 2000

ISBN 7-208-03496-6

I. 现... II. ①丁...②汤... III. 中国共产党-基层组织, 工业企业-党的建设-研究 IV. D267.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 32521 号

特约编辑 曹 进

责任编辑 周 峥

封面装帧 孙宝堂

**现代企业党建工作须知**

丁鼎棣 汤 敏 编著

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

新华书店上海发行所经销 常熟新骅印刷厂印刷

开本 787×1092 1/32 印张 7.25 字数 145,000

2000 年 8 月第 1 版 2001 年 4 月第 2 次印刷

印数 5,101-10,200

ISBN 7-208-03496-6/D·614

定价 10.00 元

# 目 录

|                                                 |    |
|-------------------------------------------------|----|
| 第一章 正确认识建立现代企业制度与加强党的建设的<br>关系 .....            | 1  |
| 第一节 建立现代企业制度是国有企业改革的方向 .....                    | 1  |
| 第二节 坚持党对国有企业的政治领导是一个重大的原则问题 .....               | 7  |
| 第三节 建立现代企业制度必须加强党建工作 .....                      | 10 |
| 第四节 提高认识 努力克服各种错误认识 .....                       | 14 |
| 第五节 齐抓共管 改进和完善对企业党建工作的领导 .....                  | 19 |
| 第二章 充分发挥企业党组织的政治核心作用 .....                      | 23 |
| 第一节 坚持和发挥企业党组织的政治核心作用是建立具有中国特色现代企业制度的本质要求 ..... | 23 |
| 第二节 企业党组织要发挥保证监督作用 .....                        | 29 |
| 第三节 坚持党管干部的原则 .....                             | 35 |
| 第四节 党组织要参与重大问题决策 .....                          | 39 |

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 第三章 企业党建工作的目标和原则、领导体制和运行机制 .....        | 52  |
| 第一节 明确企业党建工作的目标和原则 .....                | 52  |
| 第二节 探索有中国特色的国有企业领导体制 .....              | 59  |
| 第三节 建立健全企业党建工作运行机制 .....                | 68  |
| 第四章 突出抓好企业领导班子和领导干部队伍建设 .....           | 75  |
| 第一节 以加强思想政治建设为重点,全面提高领导班子的整体素质 .....    | 75  |
| 第二节 积极探索和建立企业干部队伍的管理办法和制度 .....         | 83  |
| 第三节 加强企业领导班子和领导干部的考核工作 .....            | 87  |
| 第四节 选好配强企业党组织负责人 .....                  | 90  |
| 第五节 加强企业党风廉政建设 .....                    | 95  |
| 第五章 以“三个代表”为指导,切实加强企业基层党支部和党员队伍建设 ..... | 101 |
| 第一节 加强企业基层党支部建设 .....                   | 102 |
| 第二节 加强企业党员队伍建设 .....                    | 111 |
| 第三节 做好党员发展工作,积极开展各种活动 .....             | 120 |
| 第六章 全心全意依靠工人阶级 .....                    | 126 |
| 第一节 国有企业改革与职工主人翁地位 .....                | 126 |
| 第二节 企业党组织要支持职工群众当家作主 .....              | 131 |

|     |                                       |     |
|-----|---------------------------------------|-----|
| 第三节 | 民主参与、民主管理、民主监督,积极发挥<br>职工主人翁作用 .....  | 137 |
| 第四节 | 提高职工队伍素质,推进再就业工程 .....                | 145 |
| 第七章 | 认真搞好企业思想政治工作和精神<br>文明建设 .....         | 157 |
| 第一节 | 加强和改进企业思想政治工作 .....                   | 157 |
| 第二节 | 加强企业精神文明建设 .....                      | 171 |
| 第三节 | 认真开展企业形势任务教育 .....                    | 175 |
| 第八章 | 积极探索新经济组织党建工作新路子 .....                | 182 |
| 第一节 | 加强乡镇企业党建工作 .....                      | 182 |
| 第二节 | 加强个体私营企业党建工作 .....                    | 189 |
| 第三节 | 加强外资企业党建工作 .....                      | 199 |
| 附录  | 中共中央关于进一步加强和改进国有企业党的<br>建设工作的通知 ..... | 210 |

# 第一章 正确认识建立现代企业制度与加强党的建设的关系到

以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础,是我国国有企业改革的方向。国有企业深化改革,建立现代企业制度,要坚持产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学,也要体现社会主义基本制度的要求。坚持党对国有企业的政治领导,发挥国有企业党组织的政治核心作用,充分依靠和调动广大职工群众的积极性与创造性,这是我们的政治优势,是建立有中国特色现代企业制度的本质要求。

## 第一节 建立现代企业制度是国有企业改革的方向

### 一、充分认识建立现代企业制度的重要意义

建立现代企业制度,是我国国有企业改革的方向。现代企业制度,是符合社会化大生产要求、适应市场经济、产权清晰、权责明确、管理科学、依法规范的企业制度。建立现代企业制度,对于提高经营管理水平和竞争能力,更好地发挥国有经济的主导作用,具有重要的意义。

### 1. 通过建立现代企业制度,改变债务债权关系

企业依《公司法》成为独立法人实体,对自己债务负责,自负盈亏,自负盈亏的极限是破产。包括国家在内的出资者只以投入企业的资本额为限,对企业债务承担有限责任,从根本上改变了企业吃国家大锅饭的体制。

### 2. 通过建立现代企业制度,形成资产流动机制

企业要“活”,重要的是形成产权结构的流动性与开放性,即要使资本的注入和出资者的更换、增减能顺利进行。这就改变了现行的工厂制企业中固定化而不能流动的、封闭式的产权结构。

### 3. 通过建立现代企业制度,拓宽了企业融资的渠道

通过建立现代企业制度,改变了国有企业与财政、银行紧紧捆在一起,企业只能依赖财政注入资本的体制,使企业有可能进入资本市场,实行全方位、多渠道的融资。

### 4. 通过建立现代企业制度,形成企业约束机制

通过公司法人治理结构,所有者代表进入企业以法定形式行使选择经营者、重大决策和资本收益的权利,从根本上改变了所有者代表缺位的问题。通过企业内的权力机构、决策机构、执行机构和监督机构形成的所有者、经营者和劳动者相互激励又相互制约的机制,并形成科学的领导体制及决策程序,使三者的权力得到保障,三者的行为受到约束,从而在国有企业建立起自负盈亏、优胜劣汰以及激励与约束相结合的经营机制。

因此,可以认为,现代企业制度是解决政企职责分开的组织手段;是理顺产权关系的组织形式;是使企业成为独立法人的组织保障;是转变企业领导体制和组织制度,实现管



理科学的现实选择。

## 二、正确理解现代企业制度的核心内容和基本特征

现代企业制度的核心内容和基本特征就是“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”四句话。这四句话是相互联系的整体，缺一不可，不能只强调某一方面而忽视其他方面，必须全面准确地领会和贯彻。

### 1. “产权清晰”指的是产权责任清晰

现代企业制度是一种出资者明确、到位的企业制度。实现产权清晰，就是要通过建立一套符合市场经济要求的经营性国有资产的管理、监督和运营体系，明确国有资产的投资主体，使所有者到位，进入企业内部行使所有者的权利。在此基础上，企业通过转换机制，建立现代企业制度，成为独立的法人实体，进入市场自主经营。这样，就可以在保证和落实国家对国有资产的所有权的同时，构造出千千万万个独立的市场竞争主体，从根本上解决公有制与市场经济相结合的问题。

### 2. “权责明确”指的是投资者和企业两者明确权利和责任

一是在国家与企业的关系方面，要明确国家作为出资者与企业之间的权利和责任划分。国家通过国有资产投资主体在企业中行使出资者权利，并以投入企业的资本额为限对企业的债务承担有限责任；企业拥有包括国家投资主体在内的各类投资者的投资及借贷形式形成的企业法人财产，对其享有占用、使用、处置和收益的权利。二是企业内部，通过建立科学的法人治理结构，形成规范的企业领导体

制和组织制度。依据《公司法》建立权力机构、决策机构、执行机构、监督机构,并界定各自的权利和责任。

### 3. “政企分开”指的是实行政企职责分开,职能到位

首先是政府的社会经济管理职能与经营性国有资产的所有者职能分开,其次是经营性国有资产管理、监督职能与经营职能分开。只有实行两个分开,才能为实现政府调控市场,企业自主经营创造基本的条件。职能到位是指改变目前政府——企业职能错位的状况。企业的经营权应还给企业,政府不再干预企业决策和生产经营活动;企业办社会的职能由政府接过来,使企业将精力真正集中到追求经济效益上来。

### 4. “管理科学”是指随着生产力发展和社会进步而不断完善和丰富的企业经营管理方式

其主要内容包括以下几个方面:制订企业的经营发展战略;建立科学的领导体制与组织制度;把握市场信息,及时有效地作出反应;不断优化企业内各项生产要素的组合;以提高市场竞争力为目标,完善各项管理制度;注重实物管理的同时,注重价值形态管理,注重资产经营;开发人力资源,培育企业文化;遵纪守法,诚信交往,塑造良好的企业形象。

## 三、勇于探索,大胆实践,坚定建立现代企业制度的信心

我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。通过经济体制改革,使国有经济和整个公有制经济在市场竞争中不断发展壮大,始终保持公有制经济在国民经济中的主体地位,充分发挥国有经济的主导作用。如果失

去公有制经济的主体地位和国有经济的主导作用,就不可能建设有中国特色的社会主义。因此,搞好国有企业特别是大中型企业,既是关系到社会主义市场经济体制建立和国民经济发展的重大问题,也是关系到社会主义制度和国家前途命运的重大政治问题。

改革开放以来,党和国家一直把国有企业改革作为我国整个经济体制改革的中心环节来抓,采取了许多重大步骤和措施,各地区、各部门和广大企业干部职工做了大量工作,改革取得了重大进步和明显成效。在党的十四大之前,国有企业改革从扩大企业经营自主权开始,先后经历了放权让利、两步利改税、承包制和转换经营机制四个阶段,取得了一定的成绩,也积累了一些经验。但这些改革是在原来体制框架内沿着“放权让利”的思路进行浅层次的政策性调整,它仅是调整政府与企业的利益分配关系,并没有从根本上革除传统国有企业产权制度的弊端,还没有从根本上触及解决体制和机制等一系列深层次问题。随着对外开放的进一步扩大和经济的发展,经济环境市场环境也发生了重大变化,市场竞争日趋激烈。这些都对国有企业的改革与发展提出了新的更高的要求。部分国有企业经营日益困难,企业亏损面不断扩大。国有企业改革实践表明,要从根本上搞活国有企业,必须实行以产权制度为核心的企业制度创新,建立现代企业制度。

党的十四大明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。于是,国有企业改革方向也就更加明确了,这就是将作为计划经济体制微观基础的传统国有企业改革成社会主义市场经济体制的微观基础。党的

十四届三中全会在总结国有企业十几年改革经验的基础上,提出了建立现代企业制度是国有大中型企业改革的方向。党的十五大报告指出:“深化国有企业改革,是全党重要而艰巨的任务。要坚定信心,勇于探索,大胆实践,力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度,经营状况明显改善,开创国有企业改革和发展的新局面。”

建立现代企业制度是经济体制改革,尤其是企业改革经验的科学总结,是发展社会化大生产、建立社会主义市场经济体制的客观要求。它标志着我国企业改革从放权让利的政策调整,转向企业制度的创新。这对于搞好国有大中型企业,尤其在经济发展中发挥主导作用和骨干作用,具有十分重要的意义。但是建立现代企业制度,搞好国有企业改革,决不是一蹴而就的事情,而是一项艰巨复杂的系统工程。建立现代企业制度的艰巨性和复杂性,可以从以下两个方面来认识:一方面,我们国家搞了几十年的计划经济,在计划经济体制下,企业是政府机关的附属物,从原料到产品,基本上统购统销,没有多少自主权。现在搞社会主义市场经济,企业要面向市场,要成为自主经营、自负盈亏的经济实体,要经历一个重大的转变。对国有企业来说,人们的思想观念要变,企业的经营机制要变,分配的利益格局也要变。所有这些变化,都是很深刻的。另一方面,我们所进行的改革,是一项全新的事业,没有现成的经验。虽然国外有比较成熟的现代企业制度,但我们不能照抄照搬,而是要从我国国情和企业实际出发,吸收借鉴国外有益的经验,继承和创新相结合,进行新的创造。

建立现代企业制度是企业改革的重大探索,在这个探索过程中,存在一些不同的想法是正常的,重要的是要大胆去试,大胆去闯,并在实践中及时发现问题,总结经验,使改革不断深入。国有企业千差万别,一定要从企业实际出发,不搞一股风、一刀切、一个模式。不同地区,不同企业,改革的侧重点可以有所区别。因此,我们必须把思想统一到党的十五大精神上来,全面、准确地理解和把握现代企业制度的基本内涵和特征,勇于实践,大胆探索,坚定建立现代企业制度的信心。

## 第二节 坚持党对国有企业的政治领导 是一个重大的原则问题

### 一、坚持党对国有企业的政治领导的主要内容

坚持党对国有企业的政治领导,是一个重大的原则问题,任何时候都不能动摇。这是由于我国社会主义制度和企业的社会主义性质所决定的。毫不动摇地坚持党对企业的政治领导,既是巩固党的执政地位的需要,也是保证国有企业社会主义方向的需要,同时,更是搞好国有企业的现实要求。

1. 坚持国有企业的社会主义方向,保证党的路线、方针、政策和国家法律法规在企业的贯彻执行

我们的国有企业是中国共产党领导下的社会主义性质的企业,企业的改革和发展必须服从服务于社会主义的生产目的,服从服务于全心全意为人民服务的宗旨,服从服务于建设有中国特色社会主义和最终实现共产主义的根本目

标;必须始终体现社会主义基本制度的要求,始终体现党在政治上的绝对领导。

党对国有企业的政治领导,最根本的一条就是坚持社会主义方向。坚持国有企业的社会主义方向,就是要在推进以建立现代企业制度为目标的改革中,坚持公有制的主体地位,发挥国有经济的主导作用,把现代企业制度的一般特征同社会主义制度的优势有机地结合起来,进行新的探索和创造,从而走出一条有中国特色的发展国有经济的新路子。当前,一部分国有企业面临的问题和困难比较多,但这并不是公有制本身造成的,而是由于国有企业的经营机制和组织形式不能适应社会主义市场经济的要求,因此,决不能把这些问题和困难看成是搞私有化的根据。这是事关坚持社会主义制度、事关国家前途和命运的问题,在这个重大原则问题上必须保持清醒和坚定,决不能动摇。

2. 坚持党管干部的原则,按照管理权限,依法选派、推荐国有资产产权代表和企业经营管理负责人,并对他们实施教育、管理和监督

党的政治领导要有组织领导做保证。坚持党管干部的原则,大力加强国有企业领导班子和经营管理队伍建设,就是强有力的组织保证。要适应建立社会主义市场经济体制的要求,在积极探索、总结经验的基础上,制定企业领导人产生、培养、管理的有关政策和具体办法,不断加强企业人事制度改革。

3. 坚持和发挥企业党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用

正确的方针政策,最终要靠企业党组织和行政领导带

领广大职工来落实,靠企业党组织支持、帮助、监督经营管理者来落实。因此,要发挥企业党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用,团结带领广大职工完成生产经营和各项任务,搞好企业两个文明建设。

党对国有企业的政治领导的上述三个方面,是相互联系的整体。其中,路线方针政策方面的领导是根本,党管干部的组织领导是关键,企业党组织的政治核心作用是基础。企业党组织的政治核心作用发挥好了,党对企业的政治领导就落到实处。

## 二、正确理解党对国有企业政治领导的基本含义

党的政治领导,就全国全党而言,首先体现在制定正确的路线、方针、政策,并通过法定程序把党的主张变为国家意志,牢牢把握国有企业改革与发展的方向。就企业来说,最重要的就是坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策。例如:国有企业要成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的经济实体和市场竞争主体;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,现代企业制度既要产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学,又要体现社会主义基本制度的基本要求;国有企业改革要同改组、改造和加强管理结合起来,提高企业的整体素质;以市场和产业政策为导向,集中力量抓好一批国有大型企业和企业集团,放开搞活国有小型企业,促进存量资产的流动和重组,着眼于搞好整个国有经济;加快政企分开,加快建立健全社会保障制度,协调推进各项配套改革,为国有企业改革提供良好的外部环境;全面贯彻落实企业领导体制“三句话”的指导方针,调动各方面的积极

性把企业办好。

党对国有企业的政治领导是指政治思想路线和组织路线的领导,不是包揽一切行政事务的领导,而是把企业生产经营中的决策权交给厂长(经理)、董事会。从层次上看,党对企业的政治领导是高层次的领导,是管企业社会主义方向的,是管涉及企业全局性问题的;从方法和原则上看,政治领导主要是运用党和国家的路线、方针、政策,通过组织、协调、监督、保证和发挥党员先锋模范作用,支持和帮助企业中的其他行政组织按照一定的原则,充分发挥各自的作用。这样,既能使企业坚持社会主义方向,又能适应市场经济的要求,以实现企业改革和发展的目标。

### 第三节 建立现代企业制度 必须加强党建工作

#### 一、加强企业党建工作是建立现代企业制度的重要内容和可靠保证

在深化企业改革,建立现代企业制度过程中,必须坚定不移地加强和改进企业党建工作,这是非常重要的组织保证和思想保证,也是我们的政治优势。加强和改进企业党建工作,充分发挥党组织的政治核心作用,既是建立现代企业制度的重要保证,又是现代企业制度的重要组成部分。

##### 1. 加强企业党建工作,关系到执政党自身地位问题

中国共产党是执政党,不仅要领导国家政权,而且还要领导改革开放和社会主义现代化建设。党的领导是通过中央、地方和基层组织这样一个整体来实现的。党的基层组



织是党的全部组织的基础,也是党的全部战斗力的基础。国有企业党组织是党实现对国有企业政治领导的基层组织,是党的基层组织的一个重点。

党的中央组织对企业的领导主要是制定路线、方针、政策,为企业的改革发展确定根本的原则、方向。地方党组织则是按照党和国家的方针、政策、法令、法规指导企业的改革和生产经营,领导企业党建工作和思想政治工作,管理企业的重要干部。党的中央组织、地方组织对企业的政治领导非常重要,然而,无论是党的中央组织还是地方组织和政府,都只能在企业的外部间接地实施政治领导,尤其是建立现代企业制度,强调在政企分开的情况下,如果企业不设立党的组织,不加强和改进企业党组织工作,那么党对国有企业的政治领导权就无法落到实处。这是因为,企业党组织是党对企业实施政治领导的最终环节和党在企业开展各项工作的组织基础。党的路线、方针、政策的贯彻落实,不能没有企业党组织的保证监督;企业管理人员的任免、教育、管理、考核,不能没有企业党组织的参与、把关;理顺职工情绪、化解各种矛盾、调动职工积极性,离不开企业党组织深入细致的思想政治工作;建设企业文化,培养“四有”职工队伍,离不开党组织的宣传、教育和组织引导;特别是在企业困难时刻,在重大政治、经济事件等突发问题面前,更离不开企业党组织发挥政治优势和党员干部的中流砥柱作用。企业党组织的这些作用是党的中央组织和地方组织及政府所无法替代的。那种认为“建立现代企业制度,有上级党委和政府就可以了,企业有没有党组织无所谓”的思想认识是不对的。