

生育文明理论与实践 研究论文集

SHENGYU WENMING LILUN YU SHIJIAN
YANJIU LUNWENJI

国家人口和计划生育委员会宣传教育司 编

中国人口出版社

生育文明理论与实践 研究论文集

SHENGYU WENMING LILUN YU SHIJIAN
YANJIU LUNWENJI

国家人口和计划生育委员会宣传教育司 编

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生育文明理论与实践研究论文集/国家人口计生委宣传教育司编.
—北京: 中国人口出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 80202 - 737 - 4

I. 生… II. 国… III. 计划生育—中国—文集 IV. C924. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 056103 号

生育文明理论与实践研究论文集

国家人口和计划生育委员会宣传教育司 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	16. 75
字 数	300 千字
版 次	2008 年 6 月第 1 版
印 次	2008 年 6 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 800 册
书 号	ISBN 978 - 7 - 80202 - 737 - 4/C · 366
定 价	38. 00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinaphouse@ 163. net
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

目 录

在建设社会主义新农村中实施婚育文明建设工程	郭维明 王志理 (1)
避孕节育知情选择理论模型及指标体系	高尔生 刘宁 楼超华 彭猛业 (11)
生育文明建设“三级联创”活动的实践与思考	杨有旺 裴大新 李权林 周良逸 (19)
云南少数民族传统生育文化与现代生育文明的构建	陈梅 徐晓勇 (28)
创建生育文明村镇 促进新农村建设	张晓同 (39)
出生性别比异常的社会性别分析	王晶 王磊 (43)
当代云南人口新政策与生育文明建设	李恒 包广静 骆华松 (50)
关于生育文明幸福家园推进计划的构想	裴大新 (60)
生育文明建设促进妇女权益保护的法律思考	顾绣琴 张辉 翟建军 (67)
论生育文明建设在新农村建设中的着力点	包芳 (75)
探索现代生育文明之路——来自浙江的报告	浙江省人口和计划生育委员会 浙江大学人口与发展研究所 浙江省人口学会 (80)
解读生育文明	徐文平 (101)
生育文明透视	钟逢干 (107)
关于生育文明理论架构的几点思考	慈勤英 (116)
健全农村社会保障 促进农村生育文明建设	彭娜 许改玲 (119)
论生育观念文明	李澍卿 (129)
论生育文化和生育文明	郭曼东 (140)
《说文解字》中所反映出的远古生育文明	王一兵 (150)
生育文明的指标体系及其评价研究	陈正 (157)
生育文明发展程度评估指标体系研究	尹小俊 (166)
生育文明是我国现代文明的支点	廖巍 (177)

生育文明指标体系初探	颜揽月	胡成智	(187)
婚育习俗与生育文明探析	王绪强		(197)
“关爱女孩行动”的理论建构及制度安排	周学馨		(204)
出生性别比失衡成因与生育文明的思考	赵佑文	姬梅田	陆波 (209)
关于建设社会主义新农村生育文明的理性思考	龙世华	许改玲	(219)
生育文明的核心价值	周长洪		(225)
论生育文明与社会主义新农村建设	吕红平	任兰兰	(234)
生育文明论	穆光宗		(240)
中韩两国出生性别比问题比较研究	尹蒙	金永花	侯建明 (247)

在建设社会主义新农村中实施婚育文明创建工程

郭维明 王志理

全面建设小康社会，实现中国特色社会主义现代化，最艰巨、最繁重，也是最关键的任务在农村、农业、农民问题上。党的十六届五中全会提出的“建设社会主义新农村”这个宏伟目标，具有新的、深刻的经济社会发展背景和重大的战略意义。我们党在提出科学发展观的指导思想与建设和谐社会的战略目标后，经过对“三农”问题的多年探索和思考，对社会主义新农村的丰富内涵和全面要求给予了最新的诠释，即“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这20个字既是一幅新农村的美好蓝图，也彰显着新农村建设的理念、思路和方法。

新农村建设要求人口计生工作必须积极应对新形势，以社会主义新农村建设为契机，以加强农村婚育文明建设为抓手，在促进新农村文化建设发展和文明乡风形成的同时，提升人口计生工作的整体水平。可以说，婚育文明的形成和发展与农村社会文明的进步息息相关，婚育文明创建工程是新农村文化建设和人口计生工作创新发展的良好结合点。

本文从论述社会主义新农村与婚育文明的关系入手，探讨如何发挥婚育文明创建工程在新农村建设中的文化导向作用，为开创农村的人口计生工作新思路，也为培育社会主义新农民、促进农村的社会文明进步，最终实现中央提出的新农村建设目标做理论上的探讨和实践中的建议。

一、关于社会主义新农村

要清楚地理解社会主义新农村与婚育文明之间的相互关系，首先要明白什么是社会主义新农村，建设新农村的必要性、可行性及目标，以及如何建设新农村，等等。

（一）社会主义新农村的基本概念

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是中共十六届五中全会对社会主义新农村建设框架的描述。生产发展，是新农村的物质基础；生活宽

裕，是新农村建设的核心目标；乡风文明，是提高农民整体素质；村容整洁，是改善农民生存状态；管理民主，是健全村民自治制度。这20个字体现了新形势下农村经济、政治、文化和社会发展的要求。这五句话提出的要求，是农村各方面实现协调、全面发展的过程。

建设社会主义新农村是我们党长期以来的任务和目标。20世纪50年代，我国制定国民经济“二五”、“三五”计划时，就提出建设社会主义新农村问题。改革开放以后，在1982、1983、1984、1985、1986年的五个中央1号文件中，以及1987年中央5号文件和1991年的中央1号文件，都有基本相同的提法。但是必须看到，党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的背景、内涵同以前有很大的不同，有着鲜明的时代背景和重大的历史和现实意义。建设社会主义新农村，是党中央为进一步解决农业、农村和农民问题提出的新理念，“20字目标”是一个有机的整体，概括了社会主义新农村的基本内涵和要求。^①

（二）建设社会主义新农村的必要性

我国城乡经济社会发展的明显反差，凸显建设社会主义新农村的必要性和紧迫性。明显的反差反映在以下六方面。

1. 城乡居民收入反差。2005年我国城乡居民收入之比是3.22:1，比1990年扩大了46%，比1985年扩大了73%。2000年到2005年六年间农民人均纯收入增加了1002元。目前，我国年收入低于温饱线上限683元的农村绝对贫困人口有2610万，低于国家贫困线882元的农村低收入人口多达5000万。

2. 城乡居民消费反差。我国农村消费品零售额所占比重连续19年递减，从1986年的59.2%下降到2005年的32.9%，下降了26.3个百分点；占总人口60%的农村居民只购买了不到1/3的消费品。目前，城乡居民的消费水平总体上至少相差10年以上。

3. 城乡公共事业发展反差。2004年，占全国人口60%的农村人口，只占有全国义务教育经费的23%，仅享有公共卫生资源的25%；2004年，仍然有46%的村不通自来水，4%的村不通公路，7%的村不通电话；相当多的村没有卫生厕所，没有粪便无害化处理设施。

4. 城乡财政支出反差。1990~2004年的15年间，国家财政用于农业的支出增长率有10年低于国家财政支出增长率；国家财政用于农业的支出占财政支出的比重，1990~1994年在9%~10%之间，1995~1997年下降至8%左右，2000~2003年又下降至7%左右。

5. 城乡信贷反差。长期以来，农村资金大量流入城市，信贷资金投入严重不足，农业和乡镇企业贷款难。2004年，农业贷款余额仅占金融贷款余额的7.5%，

^① 王伟光. 建设社会主义新农村是中国特色社会主义现代化的必然要求. 学习时报, 2006. 2

乡镇企业贷款余额仅占金融贷款余额的 4.5%，均远低于其在国民经济中的份额。

6. 城乡投资反差。我国农村与城市投资比连年递减，从 1996 年的 0.30:1 下降到 2005 年的 0.18:1；农村投资占总投资的份额连年递减，从 1996 年的 23.3% 下降到 2005 年的 15.2%。

我国城乡差距持续扩大的后果是，严重干扰了国民经济的平稳快速发展；严重阻碍了全面建设小康社会和现代化建设的顺利推进；严重影响了社会主义和谐社会的建设。

因此，建设社会主义新农村，不仅仅是为了加快农村经济社会发展，而是事关全局，事关国家长远发展，事关中华民族伟大复兴的重大抉择。

（三）建设社会主义新农村的可行性

建设社会主义新农村不仅是必要的，也是完全可能的，其有利条件可以概括为以下三点。

1. 我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，为实行新农村建设具备了良好的宏观环境。目前，我国二、三产业比重已达 87.6%，非农产业就业比重为 54%，城镇化率为 43%，已进入了工业化的中后期。在这个发展阶段，实现从农业支持工业到工业反哺农业，从农村服务城市到城市带动农村的转变，是完全可能的。这是建设社会主义新农村极为有利的外部条件。

2. 我国经济实力和综合国力显著增强，已具备了更多支持农村经济社会发展的能力。目前，全国国内生产总值达到 18.2 万亿元，居世界第 4 位；人均国内生产总值 1 703 美元；国家财政收入总量超过 3.16 万亿元；“十五”期间增长 1.36 倍，平均每年增加 3 647 亿元。

3. 中央形成了新阶段指导“三农”工作的新理念、新举措，营造了农业农村发展的政策环境。中央提出了把解决好“三农”问题放在全党和全部工作重中之重的基本要求；明确了统筹城乡发展的基本方略；做出了我国总体上已到了“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断；制定了“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予少取放活”的基本方针。

综合分析加快农村发展的必要性与可行性，中央提出了建设社会主义新农村的重大战略任务，顺应了历史潮流，符合发展规律，不仅受到亿万农民的衷心拥护，而且得到全社会的有力支持，引起了国际舆论的广泛关注。各方一致认为，中国要实现民族的伟大复兴必须发展乡村，如果新农村战略取得成效，中国的前途不可估量。

（四）建设社会主义新农村的主要任务

1. 始终抓住发展农村经济这个中心不动摇。农村的落后首先是经济的落后。建设社会主义新农村，必须坚持以经济建设为中心，大力发展农村生产力，推进现

代农业建设；用现代发展理念指导农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代经营形式发展农业，形成产业发展新格局。还要积极推进农村经济结构的战略性调整，大力发展农村二、三产业，全面繁荣农村经济。

2. 始终抓好农民增收这个核心不放松。促进农民增收要“三管齐下”。一是充分挖掘农业自身增收潜力。注重树立和运用大资源理念，立足于全部国土资源，培育和开发农业的多种功能，着力发展特色农业、循环农业、生态农业和旅游观光农业。二是大力拓展农村内部增收空间。以壮大县域经济作为一项大战略，加快乡镇企业发展和小城镇建设，为农民创造更多的就业和增收机会。三是积极开辟农村外部增收渠道，广辟城镇就业途径。

3. 着力加强农村公共事业这个薄弱环节。一是解决农村上学难、看病难的问题。两年内要全部免除全国农村义务教育阶段的学生学杂费，对贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生活费。加快推进新型农村合作医疗制度试点工作，到2008年在全国农村基本普及。二是加强农村基础设施建设，重点解决好农民群众最迫切的吃水难、行路难、环境差等问题。在今后五年中，全国要新建农村公路120万公里，发展农村沼气2000万户，解决1亿农村人口饮水安全和解决350万户无电人口的用电问题，努力使农村面貌有较大的变化。

4. 着力推进农村体制机制创新。加快推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制为主要内容的农村综合改革。整体推进农村金融体制改革，完善农村信用社体制，推进农业银行、农业发展银行改革，加快农村金融创新，健全农村金融体系。继续深化土地征用制度、粮食流通体制等方面的改革。

5. 着力培养造就新型农民。各级财政要支持大规模培训农民，让能走出去的农民具备较强的务工技能，适应城市和工业文明，让留下来的农民能够掌握先进适用的农业技术。

6. 着力倡导农村文明新风尚。在抓好物质文明建设的同时，要切实加强农村精神文明建设和政治文明建设。农村精神文明建设，主要是满足农民多样化的文化需求，丰富农村文化生活，形成邻里和睦团结、干群关系融洽的良好风气，使农村社会更加和谐。农村政治文明建设，重点是发展农村基层民主，加强农村党组织和基层组织建设，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

二、关于婚育文明

婚育文明是婚姻文明和生育文明的总称。严格说来，婚姻文明与生育文明本应分属于两个相互独立而又紧密相连的学科范畴。二者之所以能够有机地融为一体，成为一个社会约定俗成的新概念，为社会广泛认同，首先源于婚姻与生育同根，同属社会意识的表现形式。其次，婚育文明的发展与社会的文明进步息息相关。最后，婚姻文明与生育文明的有机融合也是婚育文明程度不断提升、社会不断进步、

科学研究不断发展的必然结果。

（一）文明概念的发展演变及其界定

按照《中国大百科全书》的解释，“文明”即改造自然与社会的物质和精神成果的综合，社会进步和社会发展状况的标志。

文明一词在中国古籍中早已出现。《周易·乾卦·文言》中就有“天下文明”之说，用以表述社会的开发状况和指称美好的事物等。在西方，“文明”一词源于拉丁文“Civilitas”，意即公民的、有组织的，指公民的品质与社会生活的规则等。18世纪法国的百科全书派认为，文明是指人类社会将要达到的那种有教养、有秩序、公平合理的高级发展阶段，而这个阶段的具体情形仍是朦胧的。他们使用文明一词，表示他们对人类历史发展的进步趋向的信心。19世纪初，由于人种志学、考古学和旅行家的发现，人们看到了一个又一个光辉灿烂的古代文明，由此改变了法国启蒙思想家关于文明的想法。新的观点认为，文明不仅存在于未来，也存在于过去；不仅存在于西方，也存在于东方。在这个意义上，文明是与蒙昧、野蛮相对的概念，是指人类的开化状态。

进入20世纪，特别是第二次世界大战以后，由于文化人类学和社会学的发展，文明一词逐渐从学者的专业术语变为社会大众通用的名词。它的含义也不再仅限于指称人类脱离野蛮的那种初级开化状态，而是指迄今为止人类社会的发展所取得的最先进成就。如城市化、工业化、高度的科学技术、高度的职业分化。社会阶级阶层分化，完善的政治法律制度，良好的社会风尚，人的精神文化素质的提高等，都是一个文明社会不可缺少的要素。文明既包括物质技术方面的先进成就，也包括精神方面的先进成就，即精神文明和物质文明。精神文明和物质文明是不可分割的。物质文明是精神文明的基础，而精神文明给物质文明提供智慧、力量和秩序^①。

（二）婚育文明的形成和发展

婚育文明的形成和发展离不开婚育文化的引领。我国的婚育文化经历了数千年的变迁，是影响生育水平的深层次因素。根据不同历史时期婚育文化的不同特征，婚育文明大致可分为三个发展阶段：

第一，原始婚育文化阶段。这一时期的婚育文化也称为生殖崇拜文化。生殖崇拜是指对有关性器官、性行为以及生殖的信仰和礼仪行为，是人类早期的信仰之一。生殖崇拜是人类社会初期形成的文化，既是婚育文化的发端，也是人类社会最早的文化理念之一。

第二，传统婚育文化阶段。原始社会解体之后，人们对婚育现象有了进一步的认识，逐渐走出了生殖崇拜的朦胧时期。在2000多年的封建社会时期，随着

^① 中国大百科全书·社会学. 中国大百科全书出版社，1991年版，第419页

经济和社会的发展,我国逐渐形成了较为成熟的传统婚育文化。它是封建文化的重要组成部分,随着封建社会经济和文化的发展,经历了发展、繁荣直至衰落的过程。

第三,新型婚育文化阶段。随着封建制度的解体,新思想、新知识、新技术传入中国,传统婚育文化开始向新型婚育文化转变。新中国成立后,新型婚育文化建设进入了一个新的时期,尤其是20世纪70年代后期,我国普遍开展计划生育工作以后,转变传统的婚育观念成为人口和计划生育工作的一项重要任务。进入21世纪以来,在“三个代表”重要思想和“以人为本”科学发展观的指导下,新型婚育文化建设进入了快速发展的新时期。

(三) 新型婚育文明的基本概念

新型婚育文明的基本内涵是:①恋爱自由,婚姻自主。男女自由恋爱,自主婚姻;夫妻生活恩爱,彼此忠诚,行为自律;情趣优雅,品位高尚,持家有方。②适当晚婚,适度晚育。杜绝早婚早育,社会成员以对个人和社会负责的态度,选择最佳年龄和时机结婚、生育。③生殖健康,计划生育。科学、文明、进步的婚育观念深入人心,生殖健康知识在育龄人群中得以普及,计划生育成为公民的自觉意识和行为。④关爱女孩,性别平等。女孩自立自强,自尊自爱,关爱女孩形成一种社会文化;家庭与社会中实现真正意义上的男女平等,既不排除性别意识,又无性别歧视。⑤家庭和睦,社会和谐。家庭成员关系融洽、和睦,代际互助;人人心情舒畅,积极向上,事业有成,比翼齐飞;社会整体环境协调、稳定,社会成员关系和谐,社会氛围轻松愉快。

三、婚育文明在社会主义新农村建设中的意义和作用

新农村建设与婚育文明是一个协调的统一体,二者在社会主义新农村建设这个大背景下,相互依存、相互促进、共同发展。新农村建设的全面推进有助于婚育文明程度的提升,而婚育文明的发展又大大有利于新农村建设的深化和巩固。

(一) 婚育文明建设为构建和谐新农村提供良好的人口环境

构建和谐社会,实现农村和谐,需要有良好的人口环境作保证。而创造良好的人口环境,又必须通过建设婚育文明来实现。构建和谐新农村进一步强化了各级党委、政府对社会事业的重视程度,从而使属于社会事业的人口和计划生育也受到全社会的普遍关注。进一步稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进人的全面发展已成为社会共识。这些都为婚育文明建设创造了良好的发展空间。反之,婚育文明建设能够稳定低生育水平,实现控制人口向调控人口转变,本着以人为本的理念,

促进人的全面发展。从而为人口、资源、环境、经济、社会的协调发展和可持续发展提供一个良好的人口环境。另外，婚育文明蕴涵的关爱女孩、计划生育纯女户养老保险、救助计划生育困难家庭、村民自治等工作措施，实际上也是构建和谐新农村的重要工作内容^①。

（二）婚育文明建设是新农村文化建设的重要组成部分

文化是一个民族的根和魂。就新农村建设而言，文化建设具有其他社会要素无法替代的作用。即凝聚、整合、同化、规范社会群体行为和心理的功能。因此，建设新农村，重要的是需要农村基层政权组织和广大农民在加快经济发展、改善自然和社会环境的同时，建立起一种适合于新农村建设的文化观念。一旦这种文化观念能够形成并深入人心，就能够在思维方式和行为习惯的层面上发挥其广泛、稳定而持久的影响^②。

新农村建设中重要的一条，就是要加强新农村的文化建设，促进文明乡风的形成。而婚育文明建设又是乡风文明建设中的根本性和关键性环节，是新农村文化建设中不可或缺的战略要素。

乡风文明是社会主义新农村建设中有关农村精神文明的目标，体现的是广大农民良好的思想状态、精神面貌、文化素质。婚育文明建设，使广大群众在观念、知识、态度、技能和行为等方面发生深刻变化，形成新的婚育观念和婚育文化，并在提高妇女地位，优化人口环境和提升农村精神文明程度上发挥积极作用。这正是乡风文明的具体要求和规范。

（三）婚育文明建设是农村人口和计生工作健康发展的动力

“以人为本”科学发展观的提出，为我国新时期人口和计划生育事业的健康发展指明了方向。我国人口和计划生育事业的发展已经进入“以人为本、依法行政、优质服务”的新阶段。这个阶段要全面实践“人性关爱、人情关爱、人文关爱”的工作理念。人性关爱是以公民的权利、尊严和发展为根本，即以公民的权利为本；人情关爱是以温馨周到、贴心可亲、合情合理的服务为路径，即以优质的服务为本；人文关爱则以培育生育责任、传播科学知识、建设生育文明为己任，即以文化的建设为本。简而言之，人本型、服务型、人文型计划生育是今后发展和努力的方向。

如果说经济社会的发展对推动观念变革、社会进步发挥了基础性作用，那么，“婚育文化力”在稳定低生育水平、促进人口再生产类型转变，以及人口健康、全面、可持续发展方面发挥了重要作用。观念引领行为，思路决定出路。我国人口和计划生育事业的发展离不开“婚育文化力”的主导和引领。从新型生育文化建设到

^① 魏正艾，发展生育文明，服务新农村建设

^② 发挥农村文化的“软实力”。光明日报，2006年2月16日

现代婚育文明建设,体现了时代的新要求,就是要更多体现出对人的尊重、对人的保障和对人的服务。政府责任、人文关怀、优质服务、文化建设和社会保障,是计划生育文明的重要内容。现代婚育文明建设强调制度的公正,参与的自觉,合作的和谐以及秩序的有效,是农村人口和计生工作健康发展的动力。

(四) 婚育文明建设是培育新农民的内在要求

提高农民整体素质,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民,是建设社会主义新农村的迫切需要。婚育文明建设的进一步深化,能够基本满足育龄群众对计划生育、优生优育、生殖健康等科学知识的需求,生殖保健意识明显增强;能够使育龄群众的生育权、避孕节育措施知情权和选择权得到保障,从而使广大妇女获得身心健康发展。通过开展科技、劳务等技能培训和信息服务,使育龄群众掌握一技之长,致富能力得到提高,成为建设新农村的主力军。随着物质生活水平的提高,农民群众求知、求乐、求美的愿望更加强烈,追求文明健康生活方式的愿望更加强烈,追求良好人际关系和社会风气的愿望更加强烈。婚育文明的建设和发展,符合群众追求美好新生活的强烈愿望,是提高农民综合素质,培育新农民的内在要求。

四、社会主义新农村婚育文明工程创建方略

在新农村建设中实施婚育文明建设工程,是加强社会主义新农村婚育文明建设的有效途径,是以科学发展观为指导,通过婚育文明的力量,在农村进一步稳定低生育水平,统筹解决人口问题,促进人的全面发展的重要举措。策划婚育文明建设工程,以下几点特别值得重视和关注。

(一) 制定实现的目标和遵循方针

婚育文明建设工程是一项影响生育水平的深层次因素研究,是意识形态领域的前瞻性探索。这项研究旨在从婚育文化研究入手,为提高人们自我约束婚姻、生育行为的能力,形成健康的心理状态和生活方式,促进人的全面发展,形成和谐的人口环境,制定婚育文明建设工程规划,以促进婚育文明的建设和发展。

这一工程的目标是通过对农村婚育文化环境的研究和分析,探讨其对控制人口数量、提高人口素质和改善人口结构的推动作用和不利因素,并对进一步加强婚育文明建设,为营造有利于统筹解决人口问题的文化环境提出战略构想。因此,要明确制定婚育文明建设工程的总目标、阶段性目标和战略步骤,并根据当地的实际情况,制定出实施这一工程必须遵循的方针。目标和方针的制定要充分考虑当地的社会经济状况和现有工作水平,不盲目攀高、求全,制定的目标要“跳一跳够得着”;采取的步骤要循序渐进;遵循的方针要切实可行。

（二）部署构建的体系和任务布局

首先，既然是婚育文明建设工程，就说明该项目应该有一套完整的体系，涉及若干领域和部门的具体创建规划。例如，理论建设、环境建设、阵地建设、制度建设、载体建设、能力建设等等，如何围绕婚育文明这一主题，在这些方面分别制定规划，值得认真考虑，这也是婚育文明建设能否全面实施的重要环节。

其次，不同区域和部门的社会、经济、环境、资源背景不同，人口和计划生育工作的基础和工作条件也千差万别。应该根据地区特点，制定区域战略规划。例如，城市中心区、城乡结合部、农村、新开发区、山区、海岛等等。或者以部门为基础提出创建要求。例如，公共文化场所、计划生育服务场所、社区、企业、学校、机关、部队、媒体、流动人口等等。以明确不同区域婚育文明建设的重心，使婚育文明建设在地域和人群上全方位覆盖。

最后，要分别着力部署本级和下一级有针对性地开展婚育文明建设活动。要本着量力而行的原则，逐条议定拟开展的活动。这是婚育文明建设工程得以实施和落在实处的具体体现。其目的是，通过开展各项活动的开展，有计划、有步骤地实现婚育文明建设的近期目标和长远目标。

（三）提出采取的措施和部门分工

要使婚育文明建设工程得以顺利实施，就要制定若干措施加以保证。例如，建立领导小组，统筹创建工程的组织实施；建立“工程责任书”，实行项目责任制和进行绩效评估；建立经费保障制度，确保工程中各项活动的经费投入到位；建立联席会议制度，使各部门在婚育文明建设中优势互补，形成合力；建立检查、督查制度，按照创建工程的目标、步骤和评估方案，对其进行检查和督查；建立评估指标体系，采取随机抽样的方法，通过问卷调查、深入访谈等形式进行评估；建立培训制度，加强人口和计生宣教干部的正规业务培训，提高其业务能力、工作水平和整体素质，为推动创建活动深入发展提供人力资源保障。

另外，要以综合治理的方法实施婚育文明建设工程，各部门的分工要明确、合理、有序。例如，党委宣传部门负责将人口和计划生育宣传教育工作与婚育文明建设纳入党的宣传思想工作总体部署之中，组织相关部门联席会议；精神文明建设部门负责将婚育文明建设纳入精神文明建设总体规划和精神文明建设检查评比之中；人口和计划生育部门负责安排落实规划提出的各项工作，会同相关部门指导基层开展新型婚育文化建设，调查研究，总结经验，组织督察等；文化部门负责组织新型婚育文化、文艺作品和标志性建筑的创作，推动影剧院、图书馆、博物馆和社区开展相关建设和群众文化活动；广播电视部门负责在广播电视中开办人口和计划生育及婚育文化内容的栏目和频道，做好相关的新闻报道和公益广告宣传等；教育部门负责在学校开展青少年性健康教育，引导青少年树立科学、文明、进步的婚育观

念，普及相关的科普知识。还有其他相关部门，根据领导小组的工作要求，按照创建工程的分工承担责任，完成相关的工作任务。

总之，新农村建设与婚育文明建设工程息息相关。如果说经济、环境等要素是新农村建设的“硬实力”，那么隶属于文化范畴的婚育文明则是新农村建设的“软实力”。尤其在各种思想意识、价值取向、发展观念互相冲击、碰撞之际，文化的特质更显示其“软实力”不可替代的特殊作用。正是从这个意义上讲，实施文化战略中的婚育文明建设工程是新农村建设的强基固本之举。

避孕节育知情选择理论 模型及指标体系

高尔生 刘 宁 楼超华 彭猛业

一、知情选择评估提出的背景

近年来，避孕节育知情选择已成为全球共识，以生殖健康为目标的计划生育政策框架，正在逐步取代以人口数量控制为中心的传统计划生育政策模式。自 ICPD 会议以后，世界上大多数计划生育项目都遵循知情选择的原则。

在我国，知情选择是计划生育优质服务的最重要组成部分，是培育生育文明、构建和谐社会的必然要求。自《计划生育技术服务管理条例》、《中华人民共和国人口与计划生育法》（以下简称《人口与计划生育法》）颁布实施后，关于避孕节育知情选择讨论的焦点不再是“要不要开展”的问题，而是“如何开展”和“开展得如何”的问题。

知情选择与任何其他事物一样，都有一个不断发展和完善的过程。为了稳定、深入和扎实地开展避孕节育知情选择，就需要对避孕节育知情选择项目开展现状进行评估，知情选择工作条件需要评估、项目实施过程是否规范需要评估，知情选择开展的效果如何也需要评估。知情选择项目改进的依据就是知情选择的评估。只有通过评估才能发现存在的问题，进而采取措施解决问题，从而不断提高知情选择工作水平，满足人们多样化、个性化的避孕需求。

二、国内外知情选择评估现状

随着避孕节育知情选择的日益兴起，人们对避孕节育知情选择的评估研究也提出了要求。由于对避孕节育知情选择争论的焦点是，知情选择是否会引起避孕率下降、意外妊娠的增多和最终导致人口的失控，大量的研究集中在避孕节育知情选择的宣传教育、咨询服务和知识提高对计划生育工作的影响的评估上。另外，也有学者分别提出对知情选择的现状进行评估，包括评估计划生育政策状况、计划生育服务状况和评估服务对象对服务状况的看法；对服务对象与服务提供者的交流状况的评估；对药具服务的评估；以及宣传交流项目的评估。国外的评估研究理论与实践

虽然涉及知情选择的方方面面，但比较零散，尚缺乏系统性和完整性。

在我国，避孕节育知情选择起步较晚，避孕节育知情选择项目的评估研究尚在探索阶段。我国传统的计划生育评估模式是以人口计划为特征。评估中对管理者关注较多，对避孕使用者和服务提供者关注较少；对数量上的产出关注较多，对项目投入、服务过程以及它们所产生的实际效果关注较少。这种重数量、轻质量，重结果、轻过程的评估模式，显然不能适应以避孕技术服务为重点的知情选择项目的评估。且由于国外的研究环境和中国的国情迥然不同，不能完全照搬国外的评估模式。因此，如何借鉴国外知情选择评估研究的经验，同时充分结合中国的国情，提出系统的、完整的、可行的评估模式，是我国在全面推进避孕节育知情选择进程中必须解决的理论问题。

三、模型提出的理论依据

避孕节育知情选择是一个系统工程。知情选择原则的实施和效果，受到众多因素的影响。因此，在避孕节育知情选择的评估研究中，仅仅关注知情选择效果评估是不够的，不能从根本上找出知情选择实施成功与否的决定性因素。评估应贯穿于知情选择实施的全过程。不仅应对项目的最终结果进行评估，还应对其投入及实施过程进行综合评估。我们综合了国外知情选择评估方方面面的成功经验，并根据经济学评估的原理，提出知情选择的评估模型，并设置了相应的评估指标。该模型在三省的避孕节育知情选择社区干预项目评估中，证明行之有效。本文主要介绍模型的理论框架、内容和指标设置。

四、模型的框架结构和内容

全面、动态的避孕节育知情选择评估模型应包括投入、过程、产出和效果四个基本组成部分（见图1）。评估模型的四个部分互为联系、相互作用，构成了避孕节育知情选择动态系统。

（一）投入

投入是前提，没有投入就没有过程与活动，更没有产出。投入，发生于提供者的水平；反映的是政策制定者、项目管理者、技术服务人员想提供什么样的服务，以及能提供什么样的服务。

投入要素中，政策环境一直被认为是至关重要的。人们确信政策环境是发展中国家开展知情选择的第一要素，反之也可成为第一大障碍。对政策环境的评估，要明确国家和地方的计划生育政策是否真正赋予群众知情选择避孕节育方法的权利，是否已经除外了人口与计划生育工作目标考核中有碍知情选择的数量目标，是否除外了避孕选择中各种不合理的奖励和惩罚性措施。