



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

民主法治

看浙江

Minzhu Fazhi Kan Zhejiang

● 沈建明 陈柳裕 等著



浙江人民出版社



ZHEJIANG GAIGE KAIFANG 30 NIAN YANJIU XILIE LIANGCHUANG PIAN

浙江改革开放30年研究系列·两创篇

民主法治

看浙江

Minzhu Fazhi Kan Zhejiang

● 沈建明 陈柳裕 等著

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

民主法治看浙江 / 沈建明, 陈柳裕等著. — 杭州: 浙江人民出版社, 2008.11

(浙江改革开放 30 年研究系列)

ISBN 978-7-213-03899-0

I. 民… II. ①沈… ②陈… III. ①社会主义民主-研究-浙江省 ②社会主义法制-研究-浙江省
IV. D927.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 172393 号

- 书 名 民主法治看浙江
作 者 沈建明 陈柳裕 等著
出版发行 浙江人民出版社
杭州市体育场路347号
市场部电话:(0571)85061682 85176516
- 责任编辑 金 纪
责任校对 叶 宇
封面设计 罗信文
电脑制版 杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷 浙江印刷集团有限公司
开 本 710×1000毫米 1/16
印 张 18.75
字 数 30万
插 页 2
版 次 2008年11月第1版·第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-213-03899-0
定 价 38.00元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

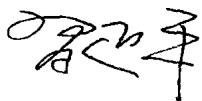
浙江文化研究工程 指导委员会

主任 赵洪祝
副主任 夏宝龙 王国平 巴音朝鲁
李强 黄坤明 郑继伟 张曦
成员 胡庆国 马林云 陈一新 胡坚 金兴盛
刘希平 钱巨炎 乐益民 杨建新 钟桂松
陈荣 林吕建 郑仓元 童健 胡祖光
梅新林 许江 邵占维 张金如 陈德荣
孙文友 徐止平 孙建国 梁黎明 张鸿铭
陈荣高

“浙江改革开放30年研究系列” 编辑指导委员会

主任 黄坤明
副主任 沈立江 陈永昊 胡坚 陈荣
成员 舒国增 陈一新 顾益康 姚先国 史晋川
马力宏 盛世豪 朱家良 葛立成 毛丹
汪俊昌 曾骅

“浙江文化研究工程成果文库”总序



有人将文化比作一条来自老祖宗而又流向未来的河,这是说文化的传统,通过纵向传承和横向传递,生生不息地影响和引领着人们的生存与发展;有人说文化是人类的思想、智慧、信仰、情感和生活的载体、方式和方法,这是将文化作为人们代代相传的生活方式的整体。我们说,文化为群体生活提供规范、方式与环境,文化通过传承为社会进步发挥基础作用,文化会促进或制约经济乃至整个社会的发展。文化的力量,已经深深熔铸在民族的生命力、创造力和凝聚力之中。

在人类文化演化的进程中,各种文化都在其内部生成众多的元素、层次与类型,由此决定了文化的多样性与复杂性。

中国文化的博大精深,来源于其内部生成的多姿多彩;中国文化的历久弥新,取决于其变迁过程中各种元素、层次、类型在内容和结构上通过碰撞、解构、融合而产生的革故鼎新的强大动力。

中国土地广袤、疆域辽阔,不同区域间因自然环境、经济环境、社会环境等诸多方面的差异,建构了不同的区域文化。区域文化如同百川归海,共同汇聚成中国文化的大传统,这种大传统如同春风化雨,渗透于各种区域文化之中。在这个过程中,区域文化如同清溪山泉潺潺不息,在中国文化的共同价值取向,以自己的独特个性支撑着、引领着本地经济社会的发展。

从区域文化入手,对一地文化的历史与现状展开全面、系统、扎实、有序的研究,一方面可以借此梳理和弘扬当地的历史传统和文化资源,繁荣和丰富当代的先进文化建设活动,规划和指导未来的文化发展蓝图,增强文化软实力,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提

供思想保证、精神动力、智力支持和舆论力量；另一方面，这也是深入了解中国文化、研究中国文化、发展中国文化、创新中国文化的重要途径之一。如今，区域文化研究日益受到各地重视，成为我国文化研究走向深入的一个重要标志。我们今天实施浙江文化研究工程，其目的和意义也在于此。

千百年来，浙江人民积淀和传承了一个底蕴深厚的文化传统。这种文化传统的独特性，正在于它令人惊叹的富于创造力的智慧和力量。

浙江文化中富于创造力的基因，早早地出现在其历史的源头。在浙江新石器时代最为著名的跨湖桥、河姆渡、马家浜和良渚的考古文化中，浙江先民们都以不同凡响的作为，在中华民族的文明之源留下了创造和进步的印记。

浙江人民在与时俱进的历史轨迹上一路走来，秉承富于创造力的文化传统，这深深地融汇在一代代浙江人民的血液中，体现在浙江人民的行为上，也在浙江历史上众多杰出人物身上得到充分展示。从大禹的因势利导、敬业治水，到勾践的卧薪尝胆、励精图治；从钱氏的保境安民、纳土归宋，到胡则的为官一任、造福一方；从岳飞、于谦的精忠报国、清白一生，到方孝孺、张苍水的刚正不阿、慷慨就义；从沈括的博学多识、精研深究，到竺可桢的科学救国、求是一生；无论是陈亮、叶适的经世致用，还是黄宗羲的工商皆本；无论是王充、王阳明的批判、自觉，还是龚自珍、蔡元培的开明、开放，等等，都展示了浙江深厚的文化底蕴，凝聚了浙江人民求真务实的创造精神。

代代相传的文化创造的作为和精神，从观念、态度、行为方式和价值取向上，孕育、形成和发展了渊源有自的浙江地域文化传统和与时俱进的浙江文化精神，她滋养着浙江的生命力、催生着浙江的凝聚力、激发着浙江的创造力、培植着浙江的竞争力，激励着浙江人民永不自满、永不停息，在各个不同的历史时期不断地超越自我、创业奋进。

悠久深厚、意韵丰富的浙江文化传统，是历史赐予我们的宝贵财富，也是我们开拓未来的丰富资源和不竭动力。党的十六大以来推进浙江新发展的实践，使我们越来越深刻地认识到，与国家实施改革开放大政方针相伴随的浙江经济社会持续快速健康发展的深层原因，就在于浙江深厚的文化底蕴和文化传统与当今时代精神的有机结合，就在于发展先

进生产力与发展先进文化的有机结合。今后一个时期浙江能否在全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设进程中继续走在前列,很大程度上取决于我们对文化力量的深刻认识、对发展先进文化的高度自觉和对加快建设文化大省的工作力度。我们应该看到,文化的力量最终可以转化为物质的力量,文化的软实力最终可以转化为经济的硬实力。文化要素是综合竞争力的核心要素,文化资源是经济社会发展的重要资源,文化素质是领导者和劳动者的首要素质。因此,研究浙江文化的历史与现状,增强文化软实力,为浙江的现代化建设服务,是浙江人民的共同事业,也是浙江各级党委、政府的重要使命和责任。

2005年7月召开的中共浙江省委十一届八次全会,作出《关于加快建设文化大省的决定》,提出要从增强先进文化凝聚力、解放和发展生产力、增强社会公共服务能力入手,大力实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等“八项工程”,实施科教兴国和人才强国战略,加快建设教育、科技、卫生、体育等“四个强省”。作为文化建设“八项工程”之一的文化研究工程,其任务就是系统研究浙江文化的历史成就和当代发展,深入挖掘浙江文化底蕴、研究浙江现象、总结浙江经验、指导浙江未来的发展。

浙江文化研究工程将重点研究“今、古、人、文”四个方面,即围绕浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理四大板块,开展系统研究,出版系列丛书。在研究内容上,深入挖掘浙江文化底蕴,系统梳理和分析浙江历史文化的内部结构、变化规律和地域特色,坚持和发展浙江精神;研究浙江文化与其他地域文化的异同,厘清浙江文化在中国文化中的地位 and 与中国文化相互影响的关系;围绕浙江生动的当代实践,深入解读浙江现象,总结浙江经验,指导浙江发展。在研究力量上,通过课题组织、出版资助、重点研究基地建设、加强省内外大院名校合作、整合各地各部门力量等途径,形成上下联动、学界互动的整体合力。在成果运用上,注重研究成果的学术价值和应用价值,充分发挥其认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会的重要作用。

我们希望通过实施浙江文化研究工程,努力用浙江历史教育浙江人

民、用浙江文化熏陶浙江人民、用浙江精神鼓舞浙江人民、用浙江经验引领浙江人民,进一步激发浙江人民的无穷智慧和伟大创造能力,推动浙江实现又快又好发展。

今天,我们踏着来自历史的河流,受着一方百姓的期许,理应负起使命,至诚奉献,让我们的文化绵延不绝,让我们的创造生生不息。

2006年5月30日于杭州

“浙江文化研究工程成果文库”序

赵洪祝

浙江是中国古代文明的发祥地之一,历史悠久、人文荟萃,素称“文物之邦”,从史前文化到古代文明,从近代变革到当代发展,都为中华民族留下了众多弥足珍贵的文化遗产。勤劳智慧的浙江人民历经千百年的传承与创新,在保留自身文化特质的基础上,兼收并蓄外来文化的精华,形成了具有鲜明浙江特色、深厚历史底蕴、丰富思想内涵的地域文化,这是浙江人民共同创造的物质财富和精神财富的结晶,是中华文化中的一朵奇葩。如何更好地使这一文化瑰宝为我们所用、为时代服务,既是历史传承给我们的一项艰巨任务,也是时代赋予我们的一项神圣使命。深入挖掘、整理、探究,不断丰富、发展、创新浙江地域文化,对于进一步充实浙江文化的内涵和拓展浙江文化的外延,进一步增强浙江文化的创新能力、整体实力、综合竞争力,进一步发挥文化在促进浙江经济、政治和社会建设中的作用,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

改革开放以来,历届浙江省委始终高度重视社会主义文化建设。早在1999年,浙江省委就提出了建设文化大省的目标;2000年,制定了《浙江省建设文化大省纲要》;2005年,作出了《关于加快建设文化大省的决定》。经过全省上下的共同努力,浙江文化大省建设取得了显著成效。

浙江文化研究工程是浙江文化建设“八项工程”的重要内容之一,也是迄今为止国内最大的地方文化研究项目之一。该工程旨在以浙江人文社会科学优势学科为基础,以浙江改革开放与现代化建设中的重大理论、现实课题和浙江历史文化为研究重点,着重从“今、古、人、文”四个方面,梳理浙江文明的传承脉络,挖掘浙江文化的深厚底蕴,丰富与时俱进的浙江精神,推出一批在研究浙江和宣传浙江方面具有重大学术影响和

良好社会效益的学术成果,培养一支拥有高水平学科带头人的学术梯队,建设一批具有浙江特色的“当代浙江学术”品牌,进一步繁荣和发展哲学社会科学,提升浙江的文化软实力,为浙江全面建设惠及全省人民的小康社会和实现社会主义现代化,提供强大的精神动力、正确的价值导向和有力的智力支持,为提升浙江文化影响力、丰富中华文化宝库作出贡献。

浙江文化研究工程开展三年来,专家学者们潜心研究,善于思考,勇于创新,在浙江当代发展问题研究、浙江历史文化专题研究、浙江名人研究、浙江历史文献整理等诸多研究领域都取得了重要成果,已设立10余个系列400余项研究课题,完成230项课题研究,出版200余部学术专著,发表大量的学术论文,产生了广泛而深远的社会影响。这些阶段性成果,为加快建设文化大省提供了新的支撑力和推动力。

党的十七大突出强调了加强文化建设、提高国家文化软实力的极端重要性,并对兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣作出了全面部署。为深入贯彻落实党的十七大精神,浙江省第十二次党代会提出“创业富民、创新强省”总战略,并坚持把建设先进文化作为推进创业创新的重要支撑。2008年6月,省委召开工作会议,对兴起文化大省建设新高潮、推动浙江社会主义文化大发展大繁荣进行专题部署,制定实施了《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要(2008—2012)》,明确提出:今后一个时期我省兴起文化大省建设新高潮、推动文化大发展大繁荣的主要任务是,在加快建设教育强省、科技强省、卫生强省、体育强省的同时,继续深入实施文明素质工程、文化精品工程、文化研究工程、文化保护工程、文化产业促进工程、文化阵地工程、文化传播工程、文化人才工程等文化建设“八项工程”,着力建设社会主义核心价值体系、公共文化服务体系、文化产业发展体系等“三大体系”,努力使我省文化发展水平与经济社会发展水平相适应,在文化建设方面继续走在前列。

当前,浙江文化建设正站在一个新的历史起点上,既面临千载难逢的机遇,也面对十分严峻的挑战。如何抓住机遇,迎接挑战,始终保持浙江文化旺盛的生命力,更好地发挥文化软实力的重要作用,是需要我们认真研究、不断探索的重大新课题。我们要按照科学发展观的要求,全面实施“创业富民、创新强省”总战略,以更深刻的认识、更开阔的思路、

更得力的措施,大力推进浙江文化研究工程,努力回答浙江经济、政治、文化、社会建设和党的建设遇到的各种新问题,努力回答干部群众普遍关心的热点问题,努力形成一批有较高学术价值和社会效益的研究成果。

继续推进浙江文化研究工程,是一件功在当代、利在千秋的事业。我们热切地期待有更多的优秀成果问世,以展示浙江文化的实力,增强浙江文化的竞争力,扩大浙江文化的影响力。

2008年9月10日于杭州

第一篇 浙江法治:30年法治建设的基本轨迹

- 第一章 浙江法治建设历史概述 / 3
 - 第一节 恢复和健全民主法制 / 3
 - 第二节 积极推进依法治省 / 11
 - 第三节 全面建设“法治浙江” / 16
- 第二章 发展民主政治,建设政治文明 / 21
 - 第一节 坚持和完善人民代表大会制度 / 21
 - 第二节 坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度 / 28
 - 第三节 坚持和完善基层群众自治制度 / 34
- 第三章 加强地方立法,夯实法治之基 / 39
 - 第一节 浙江地方立法的基本历程 / 39
 - 第二节 浙江地方立法工作机制建设 / 47
 - 第三节 浙江地方立法的成效 / 54
- 第四章 推进依法行政,建设法治政府 / 57
 - 第一节 浙江推进依法行政的发展历程 / 57
 - 第二节 行政管理体制改革及其深化 / 63
 - 第三节 行政管理方式的创新举措 / 73
- 第五章 规范司法行为,维护司法公正 / 76
 - 第一节 加强审判机关建设 / 76
 - 第二节 加强检察机关建设 / 85
 - 第三节 加强和规范法律服务 / 90
- 第六章 培育法治观念,建设法治文化 / 96
 - 第一节 积极开展法制宣传教育 / 96
 - 第二节 树立社会主义法治理念,大力弘扬法治

精神 / 100

第三节 加强法学教育 / 106

第二篇 法治浙江:理论创新与实践探索

第七章 “法治浙江”的框架内容 / 111

第一节 “法治浙江”的提出 / 111

第二节 建设“法治浙江”的总体要求和基本原则 / 114

第三节 建设“法治浙江”的主要任务 / 116

第四节 建设“法治浙江”的具体抓手 / 121

第五节 决定的全面实施 / 122

第八章 强化贯彻落实科学发展观的法治保障 / 126

第一节 建立健全贯彻落实科学发展观的体制机制 / 126

第二节 以法制形式巩固体制机制创新成果 / 133

第九章 以法治建设促进社会主义和谐社会建设 / 143

第一节 保障社会公平正义 / 143

第二节 激发全社会的创造活力 / 150

第三节 确保社会安定有序 / 154

第十章 全面推进社会主义政治文明建设 / 161

第一节 坚持党委总揽全局、协调各方的领导核心作用 / 161

第二节 扩大人民民主,发展基层民主 / 165

第三节 全面落实依法治国基本方略 / 174

第十一章 实践建设社会主义法治国家的目标

要求 / 182

第一节 坚持法制统一 / 182

第二节 积极推进地方先行法治化 / 185

第三节 以地方法治实践推进社会主义法治国家理论创新 / 189

第三篇 法治深化:以改革创新精神推进法治浙江建设

- 第十二章 法治深化的基本内涵 / 197**
- 第一节 推进社会主义民主政治制度化规范化程序化 / 197
 - 第二节 实现各项工作法治化 / 201
 - 第三节 形成人人自觉学法用法守法的良好氛围 / 207
- 第十三章 社会主义民主更加完善 / 215**
- 第一节 保证人民当家作主 / 215
 - 第二节 以扩大党内民主带动人民民主 / 222
 - 第三节 发展基层民主 / 228
- 第十四章 社会主义法制更加完备 / 233**
- 第一节 保证和加强宪法的实施 / 233
 - 第二节 进一步完善地方性法规和规章 / 238
 - 第三节 坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究 / 244
- 第十五章 加强对权力的制约 / 249**
- 第一节 坚持授予有据,切实做到职权法定 / 249
 - 第二节 保证行使有规,按照法定权限和程序行使权力 / 252
 - 第三节 确保监督有效,让权力在阳光下运行 / 263
- 第十六章 切实保障人民权益 / 268**
- 第一节 保证人民依法享有广泛的权利和自由是法治的本质 / 268
 - 第二节 完善保障公民权益的体制机制 / 270
 - 第三节 健全权利救济和维护机制 / 276
- 主要参考文献 / 283**
- 后 记 / 285**

浙江法治30年

ZHEJIANG

第一篇

浙江法治：30年法治建设的基本轨迹

严格遵循历史演进的线索且又紧扣时代发展的脉搏,运用历史与逻辑相统一的方法来展现浙江改革开放30年法治建设活生生的历程,既有助于我们深化对浙江改革开放30年法治建设规律的探寻和总结,也有助于我们拓展浙江法治建设未来走向前瞻性思考的深度和广度。

第一章 浙江法治建设历史概述

1978年12月18日开幕的党的十一届三中全会,深刻总结了历史经验教训,特别是“文化大革命”的深刻历史教训,提出了“发展社会主义民主、健全社会主义法制”这一国家建设重要目标,从而使中华人民共和国的法制建设进入了重建和迅速发展的新时期。浙江改革开放30年法治建设的历史,正是社会主义法治国家建设在浙江这一行政区域的实践。

第一节 恢复和健全民主法制

党的十一届三中全会的召开,意味着毁坏法治的动乱局面的终结和奉行法治的新时期的开始。然而,直到1996年党的十五大召开前夕,中国法学界一直沉浸于法治与人治关系的理性思考。与此同时,民主法制建设的实践不断向纵深发展。这一时期(1979年12月至1996年10月),浙江法治建设处于恢复和健全民主法制阶段。

一、民主法制建设的恢复(1979年12月至1983年3月)

(一) 浙江恢复民主法制建设的宏观背景

党的十一届三中全会在法制建设方面的一个重要成果是:必须加快国家的法制建设,使我国尽快走上法制的轨道,以避免“文化大革命”的悲剧重演。十一届三中全会通过的《中国共产党十一届中央委员会第三次全体会议公报》指出:“为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威性,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。”

十一届三中全会以后,经由1981年7月十一届六中全会作出《关于建国以来党的若干历史问题的决议》、1982年9月1日党的十二大作出《全面