

2008

中国标准化发展研究报告

China Standardization Development Report

中国标准化研究院 编著



 中国标准出版社

2008

中国标准化发展研究报告

China Standardization Development Report

中国标准化研究院 编著

中国标准出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

2008 中国标准化发展研究报告/中国标准化研究院编
著. —北京:中国标准出版社, 2009
ISBN 978-7-5066-5192-9

I. 2… II. 中… III. 标准化-研究报告-中国-2008
IV. G307

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 023749 号

中国标准出版社出版发行
北京复兴门外三里河北街 16 号

邮政编码:100045

网址 www.spc.net.cn

电话:68523946 68517548

中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 11.5 字数 194 千字

2009 年 3 月第一版 2009 年 3 月第一次印刷

*

定价 36.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换

版权专有 侵权必究

举报电话:(010)68533533



编 委 会

主 任 郑卫华

副主任 丁吉柱

主 编 王金玉

副主编 杨 锋

编 委 (按姓氏的汉语拼音排序)

崔 华	邓瑞德	董晓媛	丁吉柱
范春梅	郭晨光	黄 夏	李东方
李治平	刘春青	罗 虹	裘庆军
孙旭亮	王金玉	王益谊	杨 锋
张 琳	郑卫华		

前言



2007年是“以科技创新为动力,大力实施标准战略”的关键一年。一年来,全国标准化工作者按照中央经济工作会议精神以及全国质量工作会议的要求,围绕年初确定的工作目标和任务努力工作,取得了一定成效,发挥了标准化工作对国民经济和社会发展的支撑作用。

《中国标准化发展研究报告》是以中国标准化发展的数据和事件为基础,反映中国标准化发展现状并对未来发展趋势进行分析的系列年度报告。报告旨在为我国标准化工作宏观管理和决策提供支持,为国家经济运行和科技发展分析提供参考,以提高政府、企业决策和管理的科学性和有效性。

《2006中国标准化发展研究报告》和《2007中国标准化发展研究报告》的出版在社会上引起了强烈的反响,得到各界人士的一致好评。中国标准化发展研究课题组希望通过有延续性的研究工作,通过一系列报告作为全面呈现中国标准化研究成果和工作进展的载体,成为了解中国标准化发展状况和历史进程的重要文献。

本报告是在总结前两年报告的成功经验基础上,充分听取各有关方面专家建议和读者意见的基础上完成的最新研究成果。本报告在总体结构上分为国家标准化发展综述、重点领域标准化的发展、地方标准化的发展和标准化发展中问题

的探讨四个部分,从宏观、中观、微观几个层面对我国标准化发展进行了深入研究分析,对标准化发展现状进行评价,并对未来发展趋势进行分析预测。“国家标准化发展综述”部分主要涉及标准化科研、标准化技术组织、标准总体情况以及我国参与国际标准化活动情况,从宏观层面展示了我国标准化总体发展情况;“重点领域标准化的发展”部分结合《标准化“十一五”发展规划》等文件以及2007年标准化的具体情况选取部分重点领域进行分析研究,探讨标准化在促进领域或者产业发展中的作用以及未来的发展方向,本部分选取了农业标准化、资源节约与环境保护标准化、安全生产标准化和服务业标准化四个领域进行分析;“地方标准化的发展”部分分析了标准化在地方经济发展中几个方面的重要作用,包括地方实施标准化战略情况、地方政府对标准制修订的鼓励政策、标准化在促进地方经济发展中的作用以及地方标准化试点示范情况四个方面;“标准化发展中问题的探讨”部分分别对标准化过程中的专利权不当行使及其规制、综合标准化和网络效应下的技术标准竞争等标准化热点问题进行了深入地分析和探讨,并给出了我国的应对措施和建议。

为了保证数据的权威性,本报告中2007年以前的数据以《中国质量技术监督年鉴》和《中国质量监督检验检疫年鉴》中的数据为依据,2007年的数据则来源于国家标准化管理委员会、中国标准化研究院国家标准馆等权威机构。由于数据来源不同,本年度报告的少量数据可能与其他报告中的数据有小的出入,但不影响标准化发展的趋势分析。

《中国标准化发展研究报告》由中国标准化研究院标准化理论与战略研究所主持和策划,参加本报告研究的单位和部门有:国家标准化管理委员会计划和信息部、国际部。

本报告部分执笔和(或)统稿人员如下:导论:王金玉、杨锋;第一部分:王金玉、董晓媛;第二部分:杨锋;第三部分:董晓媛、刘春青;第四部分:杨锋。全书由王金玉、杨锋统稿。

国家标准化管理委员会各级领导及部门对本课题的研究给予了大力支持、指导和帮助。同时,本报告在研究过程中得到了社会各有关方面专家的广泛支持。崔华、郭济环、李春田、李东方、李治平、廖晓谦、柳成洋、刘功智、刘玫、席兴军、徐成华、赵朝义等为本报告提供了部分基础数据和资料。李春田、金光、于欣丽、裘庆军、强毅等知名专家对本课题研究给予了指导和建议。中国标准出版社对本报告的出版给予了热情的支持,使得研究成果及时展示在社会公众面前,最大程度地发挥了其社会效益。

在此,课题组对所有支持和帮助本项研究的领导、专家、学者及有关人员表示诚挚的谢意。

由于时间和资料所限,报告中难免有疏忽或不妥之处,衷心希望读者提出宝贵意见,以便在今后的报告中不断改进与完善。

中国标准化发展研究课题组

2008年10月8日

目 录



导论	1
----------	---

第一部分 国家标准化发展综述

一、国家标准体系建设有了新进展	11
(一) 标准数量逐步增加	11
(二) 未来发展趋势分析	17
二、标准化技术委员会建设有了新发展	19
(一) 技术委员会稳步发展	19
(二) 未来发展趋势分析	22
三、标准化科研工作进一步加强	23
(一) 标准化科研工作得到大力支持	23
(二) 标准化科研立项取得重要进展	24
(三) 标准化科研的新需求	26
四、国际标准化工作取得实质性进展	27
(一) 我国参与国际标准化工作成绩显著	27
(二) 我国参与国际标准化活动的对策	32



第二部分 重点领域标准化的发展

一、农业标准化稳步推进	37
(一) 农业标准及其分类	37
(二) 2007 年农业标准化实施及其效果	39
(三) 农业标准化发展对策	41
二、资源节约与综合利用标准化取得长足进步	43
(一) 资源节约与综合利用标准及其分类	44
(二) 2007 年资源节约与综合利用标准化实施及其效果	46
(三) 资源节约与综合利用标准化发展对策	48
三、安全生产标准化受到空前重视	50
(一) 安全生产标准及其分类	50
(二) 2007 年安全生产标准化实施及其效果	53
(三) 安全生产标准化发展对策	54
四、服务业标准化走向正轨	57
(一) 服务标准及其分类	58
(二) 2007 年服务业标准化实施及其效果	61
(三) 服务业标准化发展对策	63

第三部分 地方标准化的发展

一、各地加大标准化战略实施力度	67
(一) 地方大力实施标准化战略	67
(二) 地方实施和推进标准化战略的特点及成效	68

二、地方政府相继出台标准制修订鼓励政策	69
(一) 部分省市积极推出鼓励政策	69
(二) 各地鼓励政策特点分析	71
三、标准化推动地方经济发展成效显著	72
(一) 标准化推动地方创新型城市建设	72
(二) 标准化促进地方农业发展	73
(三) 标准化促进地方旅游业发展	74
四、标准化试点示范推动地方经济发展	75
(一) 农业标准化示范区带动地方农业发展	75
(二) 循环经济标准化试点推动地方资源节约、环境友好型社会建设	76
(三) 服务业标准化试点促进地方服务业发展	79
(四) 国家高新技术产业标准化示范区促进地方创新	81

第四部分 标准化发展中问题的探讨

一、标准中涉及知识产权规制途径的探讨	85
(一) 标准化过程中的专利权不当行使行为	85
(二) 规制途径一:反垄断法	89
(三) 规制途径二:调整专利法相关制度	96
(四) 规制途径三:标准化组织及其知识产权政策	99
(五) 结论	103
二、综合标准化的探讨	103
(一) 综合标准化的由来	104
(二) 综合标准化是标准化方法的创新	106



(三) 综合标准化在中国	111
(四) 综合标准化是企业标准化的发展方向	114
三、标准与网络外部性问题的探讨	119
(一) 网络效应	121
(二) 产品效用	124
(三) 互不兼容技术标准的竞争策略研究	126
(四) 可兼容标准的竞争策略研究	133
(五) 价格因素对标准竞争策略的影响	134
(六) 结论	136
附录	139
附录 1 2007 年中国标准化专家委员会增补委员名单	141
附录 2 2007 年“中国标准创新贡献奖”获奖项目名单	142
附录 3 2007 年新成立的全国标准化技术组织一览表	155
附录 4 2007 年中国标准化大事记	162
附录 5 2007 年中国签署的标准化双边、多边合作协议一览表	163
附录 6 2007 年发布的国家标准按中国标准文献分类法分类后的 分布情况	164
附录 7 截止到 2007 年底中国承担 ISO 和 IEC 的 TC、SC 秘书处 一览表	165
附录 8 2007 年我国向 ISO、IEC 等提交并正式立项的国际标准 一览表	167
附录 9 缩略词表	169
参考文献	171



导 论

一、国家标准化工作取得新进展

二、重点领域标准化发展加快

三、地方标准化工作取得丰硕成果

四、发展趋势

2007

年是“以科技创新为动力,大力实施标准战略”的关键一年。一年来,全国标准化工作者按照中央经济工作会议精神以及全国质量工作会议的要求,围绕年初确定的工作目标和任务努力工作,取得了一定成效,发挥了标准化工作对国民经济和社会发展的支撑作用。

一、国家标准化工作取得新进展

随着国家不断加大对标准化工作的重视程度和投入力度,2007年我国标准化工作取得了长足发展,标准数量逐步增加,标准化技术委员会建设不断加强,标准化科研能力不断提高,实质性参与国际标准化的能力不断提升。

1. 标准数量逐步增加

2007年,中国标准化工作积极应对市场需求,标准覆盖领域不断扩大,重点领域标准制修订工作得到加强。截止到2007年底,我国共有国家标准21 569项,其中2007年制修订标准1 410项,累计备案行业标准36 589项,累计备案地方标准12 003项。国家标准和行业标准比重有所增加,而地方标准所占比例则有较大幅度下降。部分重点领域加大了标准制修订力度,标准对于推动领域发展起到了积极的作用。其中“安全”类标准在国家标准中的比例逐年增加,而且增幅较大,也体现了国家对安全的高度重视。

2. 标准化技术委员会建设有了新进展

2007年标准化技术委员会建设工作得到进一步加强,组织公示了587个标准化技术委员会,批准筹建标准化技术委员会484个,批复成立标准化技术委员会和分技术委员会共38个。截止到2007年底,全国标准化技术组织达到698个,同时技术委员会内部体系结构也根据经济社会发展以及国际相应组织情况进行了部分调整。



3. 标准化科研得到进一步加强

2007年,标准化科研立项得到进一步加强。在财政部、科技部和国家质量监督检验检疫总局的大力支持下,176个标准化科研项目通过审查立项,涉及农业、食品、消费品、信息产业、医药和能源等部门和行业。启动“关键技术标准推进工程”。同时,实现了国家标准具有自主创新技术的突破。第二届“中国标准创新贡献奖”119项获奖标准中,具有标准化科研成果的占了绝大多数。

4. 国际标准化工作取得新进展

2007年,我国实质性参与国际标准化活动的能力明显提高,主要体现在四个方面:

一是我国承担的 ISO 和 IEC 标准化技术委员会秘书处数量明显增加。截止到 2007 年底,我国承担 ISO 和 IEC 的 TC、SC 共 25 个,其中 TC13 个,SC12 个。2007 年,我国新承担 ISO 和 IEC 的 TC、SC 共 8 个,其中 ISO 的 TC、SC 7 个,IEC 的 SC 1 个,已向 ISO 正式提出申请承担秘书处 5 个。ISO/TC38 纺织品技术委员会秘书处由江苏阳光集团有限公司承担,这是我国首次由龙头企业承担 ISO 技术委员会秘书处工作。

二是我国担任 ISO 和 IEC 的 TC、SC 主席(或副主席)数量大幅增加。截止到 2007 年底,我国担任 ISO 和 IEC 的 TC、SC 主席(或副主席)共 13 人,比 2006 年增加 2 人,其中 ISO 的 TC、SC 主席(或副主席)11 人,IEC 的 TC、SC 主席 2 人。

三是我国主导提交的国际标准提案数量增长很快。2007 年,由我国提交并立项的国际标准项目 16 项。截止到 2007 年底,我国共向 ISO、IEC 提交国际标准提案 107 项,其中 52 项已经正式出版为国际标准,55 项在制定过程中。

四是我国“入常”和国际合作工作取得重大进展。ISO 理事会原则同意增加常任理事国数量,为我国加快“入常”工作奠定了良好的基础。2007 年我国分别与澳大利亚、新西兰等六个国家的标准化协会或者组织签订了双边标准化合作协议。

二、重点领域标准化发展加快

2007 年,我国不断完善重点领域标准体系建设,加快解决重点领域标准滞后和缺失问题。我国在农业、资源节约与综合利用、安全生产和服务业四个领域的标准化工作围绕解决国家经济、社会发展中的突出问题,不断创新,取得了突破性进展,为我国经济、社会全面协调发展作出了贡献。

1. 农业标准化稳步推进

我国政府高度重视农业标准化工作。2007年4月23日,中共中央政治局进行的第四十一次集体学习内容就是我国农业标准化和食品安全问题研究。在此次学习中,胡锦涛总书记指出,解决好13亿人口的吃饭问题,促进农业增效、农民增收,必须加快实施农业标准化。2007年5月17日,国家标准化管理委员会为贯彻落实胡锦涛总书记对我国农业标准化和食品安全问题发表的重要讲话精神,提出了从农产品种养殖、食品生产加工到流通领域各个环节,切实抓好食品卫生和食品质量标准的制修订及实施,促进农业产业化发展,确保食品质量安全的十二条意见,并在全面总结和分析我国农业和食品标准现状的基础上,制定了《全国农业和食品标准发展(2008—2010)指导性意见》。

2. 资源节约与综合利用标准化取得长足进步

资源节约与综合利用标准化能够有效推进节约型社会建设和循环经济发展。2007年,我国根据《国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)》以及国务院关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知对资源节约与综合利用标准化提出的要求,大力贯彻实施《2005—2007年资源节约与综合利用标准发展规划》,建立了资源节约与综合利用标准体系,2007年在原规划基础上编制了《2008—2010年资源节约与综合利用标准发展规划》。

3. 安全生产标准化受到空前重视

标准化是安全生产的重要技术支撑。2007年,安全生产标准化工作取得可喜成绩,得到国家及社会各界的认可,获得了多项国家奖项。为贯彻落实《安全生产标准化“十一五”规划纲要》和国家《标准化“十一五”发展规划》,促进和规范安全生产标准制修订工作,由国家标准化管理委员会和国家安全生产监督总局共同编制了《2007—2010年全国安全生产标准化发展规划》(后根据安全工作实际需要更名为《2008—2010年全国安全生产(主要工业领域)标准化发展规划》)。规划中明确规定要建立健全安全生产标准体系,科学规划标准项目,加大标准制修订工作力度。在国家标准化管理委员会组织的“2007年中国标准化创新贡献奖”活动中,安全生产行业标准《汽车加油(气)站、轻质燃油和液化石油气汽车罐车用阻隔防爆储罐技术要求》(AQ 3001—2005)荣获“2007年中国标准化创新贡献奖”二等奖。



4. 服务业标准化走向正轨

服务业在国民经济发展中的作用越来越突出。2007年,国家不断加强服务业标准化工作。2007年3月,《国务院关于加强发展服务业的若干意见》(国发[2007]7号)中明确提出“加快推进服务业标准化,建立健全服务标准体系,扩大服务标准覆盖范围。”国家标准化管理委员会也根据需要专门设立了服务业标准部,加强服务业标准化工作的宏观指导和协调。通过贯彻实施《全国服务标准2005—2008年发展规划》,截止到2007年底,服务标准累计达到近700项,涉及旅游、运输、商贸、餐饮、社区服务等领域。经过几年的努力,一个以国家标准为主体,行业标准、地方标准相配套的服务标准体系已初步建立,并于2007年底启动了《全国服务标准2009—2013年发展规划》的编制工作。

三、地方标准化工作取得丰硕成果

地方标准化工作适应各地新形势、新要求,抓住机遇,应对挑战,为促进地方经济和社会的全面发展作出了贡献。各地通过制定标准化战略、推行一系列标准制修订鼓励政策以及加快标准化试点工作推动地方特色经济发展并为地方建设创新型城市助力。

1. 部分省市制定了标准化发展战略

国内部分省市率先制定了适合当地特色的标准化战略纲要。2007年,深圳市政府发布了《深圳市标准化战略实施纲要(2006—2010)》,上海市人民政府发布了《上海市标准化发展战略纲要(2007—2020年)》,珠海市政府出台了《珠海市技术标准战略实施纲要》等,其他省市也在积极贯彻国家标准化战略。

2. 越来越多的省市出台了标准化发展鼓励政策

在大力推行标准化战略过程中,各地对于标准制修订工作给予了极大的重视,北京、广东、上海等地出台了标准制修订鼓励政策,对于制修订国际标准、国家标准、行业标准、地方标准以及承担全国标准化技术委员会工作的分别给予了大力的鼓励和支持。

3. 标准化推动地方经济发展成效显著

地方通过贯彻国家标准化发展战略、制定标准化实施纲要以及出台相关鼓励政