

打开经济问号
系列丛书

粮食，国家的根基，岂能不慎？
粮食，经济的命脉，岂能不识？

如果你控制了石油，你就控制了所有的国家；如果你控制了粮食，你就控制了所有的人。

——美国前国务卿基辛格

粮食战争

中国人民大学粮食问题专家周立教授历经一年「田间考察」探究粮食战争的本源
新希望集团董事长刘永好二十多年商战中对粮食问题的深刻领悟
中央电视台《中国财经报道》全程鼎力支持，跟踪报道
大角度·广视野·深探究

CCTV 中央电视台《中国财经报道》栏目组 编
特约撰稿人◎周立 刘永好



机械工业出版社
China Machine Press

HZ BOOKS
华章经管

打开经济问号
系列丛书

粮食战争



CCTV 中央电 道》栏目组 编

特约撰稿人◎周立 刘永好



机械工业出版社
China Machine Press

在经济全球化的背景下，世界粮食价格飞涨。粮食，终于演化成一种悄无声息的武器。现在的粮食危机，是一场富国通过不合理的“国际规则”，向穷国转嫁经济危机的财富掠夺。它不是流血的战争，但结果可能比流血更残酷。粮食是经济的命脉，它的力量是足够惊人的，世界粮食计划署在2008年4月22日发表声明说，粮价上涨就像一场“沉默的海啸”，使全球1亿多人深陷贫困之中，世界粮食计划署正面临着成立45年来最大的一次挑战。在这次挑战中，中国是能独善其身还是会陷入困境？世界的经济是会继续蓬勃发展还是转向下坡路？本书将一一给出答案，并能让读者对粮食战争有更清晰深入的了解。

版权所有，侵权必究

本书法律顾问 北京市展达律师事务所

图书在版编目（CIP）数据

粮食战争/中央电视台《中国财经报道》栏目组编. —北京：机械工业出版社，2008.9

（打开经济问号系列丛书）

ISBN 978-7-111-25148-4

I. 粮… II. 中… III. 粮食—问题—研究—世界 IV. F316.11

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第142491号

机械工业出版社（北京市西城区百万庄大街22号 邮政编码 100037）

责任编辑：程 琨 版式设计：刘永青

北京京北印刷有限公司印刷 · 新华书店北京发行所发行

2008年9月第1版第2次印刷

170mm × 242mm · 14.75印张

标准书号：ISBN 978-7-111-25148-4

定价：32.00元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

本社购书热线：（010）68326294

投稿热线：（010）88379007

丛书编委会

顾	问：	林毅夫	姚景源	樊 纲	海 闻
编委会主任：		郭振玺	韩建群		
主	编：	刘保平	姜诗明		
编	委：	郭振玺	韩建群	刘保平	姜诗明
		赵 悦	于 浩	刘宝恒	付 丹
		贾 祯	潘 敏	李思思	刘 娜
		殷洪生	于 溪	李晓民	柏 松
		赵 研	刘 楠	李 洋	任速雁
		石正宏	王惟沙	张 爽	杨健志

前言 | Preface

在经济全球化的背景下，从前看似只需要自给自足的产品已经受到了国际众多因素的牵制，譬如粮食。世界粮食价格飞涨，就像一辆不停轰着油门的汽车，飞驰着开向远方，没有人知道这种急速行驶什么时候会停下，大家只能去怀念那个曾经低粮价的年代。

现今，人们经常谈论起涨价的问题，原油、铜、黄金充当了近些年涨价的急先锋，而粮食，也开始了它的攀升之旅。凡是从地里出来的东西都涨价，人们已经在涨声一片的国际市场中频频抱怨。粮价上涨，开始演化成一个全球性的问题，它已经演变成一场战争，而这场战争的背后，有着不为人知的真相，也有着极为深邃的道理。

战争硝烟的背后需要战略家给我们指引方向，粮食战争已经在世界范围内全面打响，我们也需要资深的专家给我们指点迷津。

本书特约撰稿人之一的中国人民大学教授周立曾经历时一年，对美国农业和粮食市场进行了“田间考察”和调研，访问了众多基层消费者、农业生产者以及NGO行动者和研究者。他对全球粮食产业链进行了完整的梳理，并提出中国粮食政策的方向性建议。深入民间，探究本源，是周教授多年来一直悉心研究的根本，而这场粮食战争在他的循循诱导下，会逐渐变得清晰明朗。

本书的另一位特约撰稿人刘永好，当年依靠养鹌鹑起家，20多年来一直在中国农业的发展上贡献着自己的力量。刘永好独到的眼光让他能在20

世纪80年代就踏浪前行，而现在面对这场日益激烈的粮食战争，作为一个与粮食息息相关的公司的掌舵者，他也有自己冷静的分析和敏锐的市场触觉。刘永好犀利的文笔和高度的逻辑思维能力，将会为本书添光增彩！

作为《中国财经报道》栏目组，我们一直致力于向读者奉献通俗易懂、深入浅出的读物，让读者能在品读完本书后对书中所述问题有进一步的理解。这是我们编撰此书的原则，也是我们邀请周立教授和刘永好董事长为本书执笔的理念。周立教授对粮食问题研究颇深；刘永好董事长驰骋商场多年，对粮食问题的看法源自于很多真实的经历。这场粮食战争会在两位特约撰稿人的笔锋下，逐渐褪去其遮丑的面纱，露出本来真实的狰狞面目。

粮食的力量是足够惊人的，世界粮食计划署在2008年4月22日发表声明说，粮价上涨就像一场“沉默的海啸”，使全球1亿多人深陷贫困之中，世界粮食计划署正面临着成立45年来最大的一次挑战。在这次挑战中，中国是能独善其身还是会陷入困境？世界的经济是会继续蓬勃发展还是转向下坡路？

这真的是一场战争！现在已经不是踏上他国土地进行侵略才算战争的年代，也不是依靠火箭大炮去攻城略地才算战争的年代，粮食，在这个21世纪初的时候，终于演化成一种悄无声息的武器，世界各地正硝烟四起，浓雾迷茫……

清醒一下头脑，去认识这场战争吧！

中央电视台《中国财经报道》栏目组

目 录 | Contents

前 言

第1章 粮食战争已经打响

- 告别廉价粮食时代 / 2
- 高粮价刺痛了谁 / 7
- 13组数据快速梳理本轮国际粮食危机 / 11
- 令人担忧的世界人口增长 / 15
- 疲弱的美元也吃粮 / 17
- 粮食是怎么“吃”人的 / 21
- 探析粮食危机诱因 / 23
- 粮荒威胁全球安全 / 27
- 国际粮食救援行动告急 / 29

第2章 美国的“粮食武器”

- 扭曲的美国农业补贴制度 / 36
- 食物营养结构被严重扭曲 / 40
- 对食物链条的全过程控制 / 42
- “食物帝国”的生意经 / 46
- “食物帝国”背后的“食物巨人” / 49

- 食物的政治化/ 52
- 历史上的粮食冷战/ 58
- 谁在控制着我们吃什么/ 61
- 美国为何要当食物帝国/ 64
- 美国为何要强行补贴全世界/ 64
- 富人的垃圾桶和穷人的胃/ 68

第3章 生物能源战略

- 现代战国策：美国的乙醇战略/ 71
- 玉米的“前世今生”/ 77
- 谁动了我们的粮食/ 81
- 富人的汽车吃掉穷人的面包/ 83
- 生物燃料的命运/ 85
- 生物燃料背后的道德风险/ 88

第4章 当粮食也变成金融品

- 农产品期货的起源与发展/ 91
- 四大跨国粮商垄断世界粮食交易/ 94
- 大粮商的“趁火打劫”/ 96
- 谁在投机粮价/ 100

第5章 中国的粮食与粮市

- 杂交水稻，谱写绿色神话/ 104
- 中国从受援国到援助国/ 110
- 以粮为纲/ 111
- 财政直补种粮农民/ 115
- 五谷的命运/ 118

- 转基因产品的“身份” / 121
- 谁拿走了粮价上涨中的红利 / 124
- 国际热钱窥伺中国粮市 / 131
- 高盛来中国养猪为哪般 / 132
- 中国粮食安全绝不是高枕无忧 / 135
- 中国古代文明对世界农业的贡献 / 142

第6章 豆争之感

- 当黄金豆变成伤心豆 / 150
- “洋大豆”发迹史 / 153
- “洋大豆”的中国攻略 / 154
- “洋大豆”的“致命武器” / 158
- 大豆产业遭遇外资“控盘”危机 / 164
- 中国大豆的“绿色”招牌 / 167

第7章 “粮”策在何方

- 联合国粮食及农业组织 / 171
- 世界主要粮食作物和经济作物的生产及其分布 / 172
- “粮食欧佩克”？ / 175
- 全球粮食会议寻找应对高粮价“良方” / 180
- 亚洲反思农业政策 / 181
- 减小流通成本，把利润留在农民手中 / 184
- 水道上的黄金 / 186

第8章 农村新型合作组织

- 双峰县里的“新组织” / 201

“土地托管”是颠覆还是升华 / 205

梨树县人的“小银行” / 206

合作社有没有“死穴” / 210

会诊“合作社” / 216

后记 / 219

参考文献 / 222

粮食战争已经打响

这是一个危机重重的时代。次贷危机、能源危机、粮食危机接踵而至，而其中最要紧的恐怕就是粮食危机了。近几年来，国际粮食价格一直处于强势上升态势。世界银行2008年4月9日发布的《上涨的食品价格：政策选择与世界银行的反应》显示，2008年2月前的36个月，全球小麦价格上涨幅度高达181%，全球粮价总体上涨了83%。

冰冻三尺，非一日之寒。今日之危机，亦是多种因素长期积累之恶果。

早在2006年11月，设在华盛顿的地球政策研究所所长莱斯特·布朗就大声疾呼：爆炸性的美国乙醇生产用粮需求，将威胁世界粮食安全和政治稳定。遗憾的是，布朗的这一担忧今天已得到验证。联合国粮农组织宣称，全球粮价大幅上涨，已经在数个国家内诱发粮食危机。国际货币基金组织更是警告：“粮价继续上涨会引发战争。”

民以食为天。粮食是人类第一生活必需品，直接关系到人的生存与

健康。对国家来说，粮食是最重要的战略物资。当今维系国家生存与安全的三大支柱即粮食、军力、能源中，粮食居于首位，其重要性在军事、能源之上。所以，粮食危机的影响超出粮食问题本身。粮食危机会引发社会动荡和政治危机。粮食短缺、粮价飞涨使广大居民生活水平锐降，贫困阶层更要遭受饥饿之苦。这不可避免地要加剧社会矛盾，爆发危机不测事件。粮食危机已使多个国家出现动荡局面，在加勒比、非洲和亚洲地区不少国家发生骚乱和流血冲突，海地总理还因此而辞职下台。

告别廉价粮食时代

原油、铜、黄金，凡是地里出来的东西都涨价，现在轮到粮食了。

世界粮价上涨速度惊人。以大米价格为例，泰国、越南、印度、埃及等大米输出国近几个月先后宣布限制大米出口以保证本国供应，导致2008年3月以来国际大米价格继续大幅上升，离岸价由3月初的每吨467美元上涨至月底的每吨608美元，尤其是3月27日泰国大米出口报价比上月暴涨30%，创下20年来的新高。与2007年同期相比，3月份国际市场小麦、玉米、大豆和大米价格分别上升了137.5%、36.4%、79.2%和66.6%。

从供需关系上来看，粮价飙升似乎是供需失衡下的现象。全球粮食的生产供应低于当前全球民众的生存需求，为了追逐有限的粮食供应，需要粮食的民众必须不断追加价格才能买到粮食，以致粮食价格节节上涨。在这样的市场规律下，越是贫困地区的民众就越容易首当其冲地被飙升的市场价格排除在外，无法购买粮食而面临生存危机。

这种现象自2007年开始在全球第三世界贫困地区中不断出现。在贫困的加勒比海沿岸国家、非洲与东南亚、南亚等人民，都已走向街头为生存的粮食而抗争。2008年，粮食抗争越演越烈，已上升为血腥的流血冲突，颇有一发不可收拾的效应。2008年2月，西非的喀麦隆有24名民众在粮食暴动中死亡；3月，在海地有5人死亡；5月，在非洲索马利亚有2

人死亡。

海地因食品价格上涨而引发的暴力抗议已持续近一周，并导致5人死亡，数十人受伤。

据联合国粮食与农业组织估计，如果这一波粮荒不即刻舒缓，则全球至少有1亿贫国民众将立即陷于生存危机。

海地商人用卡车将一种特有的泥土从中部山区运到各地市场上贩卖。妇女们购买泥土后，带到附近作坊加工成饼干，海地人将这种饼干称之为“特雷”。她们将成桶的泥土带上房顶天台，将里面的石头和土块挑出，拌入盐和起酥油。之后，她们把泥土捏成一个个小饼的形状，留在烈日下晒干，再把制成的饼干带到市场上贩卖或当街出售。



拉美国海地近来食物价格飞速上涨，贫民吃不起粮食，当地商人用卡车将一种特有的泥土从中部山区运到各地市场上贩卖。妇女们购买泥土后，带到附近作坊加工成饼干后用以当粮食。随着食物价格飞速上涨，居住在贫民区的海地家庭每天连一盘米也买不起。这种用特有黄泥土晒成的“饼干”成了他们一日三餐的主要食品。

美联社一名报道员尝了一口“特雷”。他说，这种饼干口感“细腻”，舌头一接触饼干就能尝到一股潮味。吃下几小时后，嘴里还残存有一种难以忍受的泥土味道。

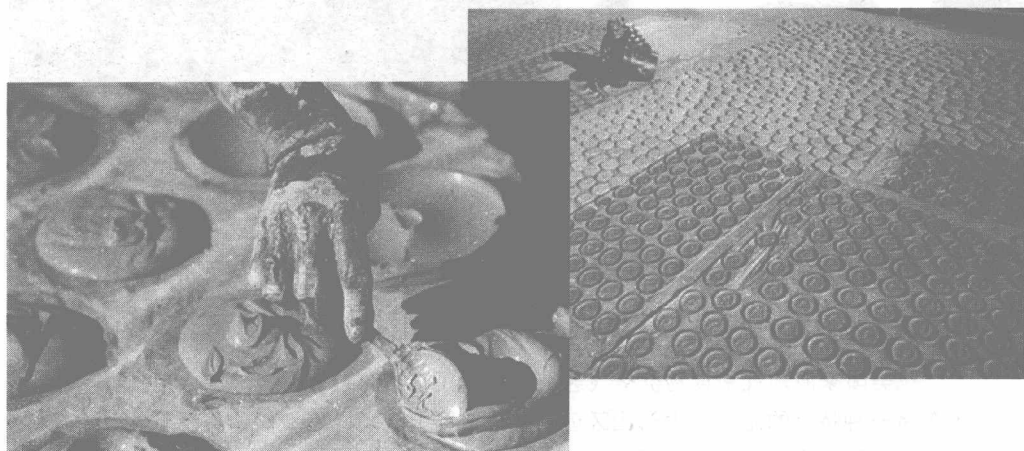
在海地，制作“特雷”的泥土常被孕妇和儿童用做抗酸剂和补钙食品。

美国科罗拉多州立大学免疫学教授杰拉尔德·卡拉汉认为，孕妇食用泥土有助于增强子宫内胎儿的免疫力，以抵御疾病。不过，泥土中的寄生虫和毒素也会对人体产生致命影响。当地医生说，长期依靠泥饼干维生素会导致营养不良和腹泻。

海地是最贫穷的国家之一，80%的人口人均日生活费不足两美元。吃泥饼的直接原因之一是近期食品价格上涨过快。

美联社说，全球主要粮食作物的价格都呈上升势头，这种情况在包括海地在内的加勒比海岛国中更为明显。这些国家普遍依靠粮食进口，一些国家的食品价格上涨了40%。

在海地的拉萨林贫民区，两杯米的价格为60美分，与2007年12月相比上涨了10美分。就连泥饼干的价格也有所上涨，好在仍属于价格相对低廉的“食品”。



这种泥饼干用黄泥、食盐、蔬菜起酥油或人造黄油混合制成，海地人称之为“特雷”，价格5美分一个。

为了紧急应对粮荒，联合国粮食与农业组织于2008年6月3日至6日召开了全球高峰粮食会议。虽然世界银行宣布将立即拨款12亿美元来扩大穷国的谷物生产，亚洲发展银行将提供5亿美元紧急借款计划，美国布什总统宣布提供3.6亿美元紧急粮食援助给粮荒国家，但这些其实都是治标

之术，远远没有解决粮荒的根本问题。

粮食多少年来第一次在全世界人民的眼中变成了珍贵的商品。在巴基斯坦，运送小麦和面粉的车辆都需要准军事部队护送，而在马来西亚，未经许可出口面粉等产品就属于犯罪。

面对全球粮食短缺，一场粮食争夺战，从2007年年初世界食品涨价之初，就悄然爆发了。

印度是世界第二大小麦和大米生产国，在大宗农产品中，除了大豆依赖进口，小麦和大米基本自给，1999~2005年间，印度没有进口过一粒小麦。

2007年年初，印度通货膨胀率上升，2月13日，印度宣布，为了保证国内供应、平抑物价，整个2007年，都禁止小麦出口。3月7日，印度宣布限制玉米出口，只允许四家国有公司出口玉米。10月，印度禁止了面粉出口。

世界第五大小麦出口国俄罗斯在2007年对小麦出口加征了10%的出口关税，2008年，税率被提高到40%。俄罗斯和第四大小麦出口国阿根廷都说，它们不断加征粮食出口关税的原因就在于：粮价的涨幅一直高于关税的上涨，因此即使政府努力控制，粮食出口仍然在增长。

2007年下半年以来，欧盟已从世界各国进口了520万吨粮食，为找到尽可能多的粮食并储备起来，欧盟决定在2008年6月之前，暂时取消粮食进口税。

为了保障粮食安全，日本政府打算提高进口依存度比较高的小麦、大豆和家畜饲料的储备水平，具体方案正在酝酿中，可能于2009财年起开始实施。目前，包括民间库存在内，日本的谷物储备只能满足全国一两个月的需求。预计政府将把储备水平提高到3个月。

2007年年底，中国终于加入了这场战争，半个月的时间内，政府连下三道禁令：12月18日宣布对粮食及制粉取消13%的出口退税；12月30日宣布对粮食和粮食制品加征出口关税；2008年1月1日宣布对小麦粉、玉

米粉、大米粉等粮食制粉实施出口配额管理许可证。可能受到中国这一系列措施影响最大的国家包括韩国、印尼、马来西亚等。它们一直是中国小麦和面粉最大的出口国。

如此大规模的粮食价格上涨对世界的冲击力不言而喻。联合国世界粮食署执行干事希兰说，粮食价格上涨犹如一场“无声的海啸”，正席卷全球，迫使超过1亿人口“退回”到挨饿困境。对全球2000多万名贫困儿童构成的威胁尤其巨大。世界粮食署驻伦敦发言人巴罗指出，欠发达地区居民收入的80%用于购买粮食，他们是这场“无声的海啸”的主要受害者。经济合作与发展组织（OECD）秘书长葛利亚也表示：“这是对世界经济的一次额外冲击，但受冲击最大的还是贫困国家，它们必须承受高额物价。”

此次粮食价格的上涨对人口众多的亚洲国家来说，也是一场不小的危机。亚洲开发银行行长黑田东彦在马德里举行的亚洲开发银行会议上指出，粮食价格暴涨的危机，可能抹杀亚太区域过去数十年的减贫努力与成果。为此，他呼吁各国立即采取应对措施，否则亚洲可能有超过10亿人出现营养不良的情况。另外，全球粮价高涨也将对一些亚洲国家的经济增长产生不利影响。亚行估计，如果食品（特别是谷粮）价格持续走高，亚洲区域的10个主要经济体，包括中国、印度及韩国，2008年的国内生产总值（GDP）增长将减少3.4个百分点；第二种情况是，通货膨胀受粮价高涨影响而加剧，经济增长则会平均减少4.2个百分点。

从短期来看，此次大米价格上涨直接带来了粮食的紧缺。然而，从长远来讲，此次价格上涨也许是“廉价粮时代的终结”。《印度时报》在头版发表文章称，“随着印度粮食产量停滞不前以及国际粮食供不应求，印度低粮价的时代终结了。”文章引用印度资深粮食分析专家沙玛的话说，全球粮食短缺问题在未来至少2~3年内得不到缓解，也许还会恶化。

针对粮价居高不下和由此引发的一系列复杂问题，世界银行在发表的2008年度半年报告中呼吁：“现在是重新考虑再次采取措施的时候了，不然问题将更加严重。”而几乎与此同时，全球各国已经展开了反米荒与粮荒的集体行动。

出于对本国粮食安全保证的考虑，许多国家都从进出口环节做起了文章。一方面，进出口税调节成了一种普遍性手段。如俄罗斯在2007年对小麦出口加征10%出口关税的基础上，2008年再次将税率提高到了40%。而为了找到尽可能多的粮食并储备起来，欧盟决定在2008年6月之前暂时取消粮食进口税。同样，沙特阿拉伯宣布将粮食进口税从25%降低为零。另一方面，限制粮食出口蔚然成风。越南政府宣布2008年大米出口量将减少1/4，从450万吨减少到350万吨。印度政府提出禁止除价格最昂贵级别外的其他所有等级的大米出口；无独有偶，埃及政府宣布从4月1日开始，实施为期半年的大米出口禁令。柬埔寨宣布除政府部门外，禁止所有私营机构出口大米。

不仅需要节流，更重要的是能够开源。粮食危机的严重性开始敦促许多国家进行反思，并做出积极的政策调整。如墨西哥考虑将撤销对转基因食品的禁令，允许该国农民效仿美国生产高产转基因食品。菲律宾正考虑颁布一项禁令，禁止将农田开发为住房项目或高尔夫球场。2007年12月下旬，欧盟20多年来首次暂停了大部分谷物的进口关税，并且宣布将重新耕种以前休耕的农田。

高粮价刺痛了谁

粮食危机是全球通胀下资源和财富重新分配的结果之一。

粮食危机表现为三大形式：第一，粮食价格高涨严重超过了国民购买力，造成粮荒甚至社会动乱；第二，粮食供应短缺甚至中断，造成人道主义危机；第三，一些粮食进口国可能因为高粮价出现国际收支恶化，