



辽宁省人口发展战略研究

李秀君 主编

辽宁省人口发展战略研究

李秀君 主编



© 李秀君 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁省人口发展战略研究 / 李秀君主编. —沈阳: 万卷出版公司, 2007.7

ISBN 978-7-80601-980-1

I. 辽… II. 李… III. 人口规划—研究—辽宁省 IV. C924.253.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 056574 号

出版发行: 万卷出版公司

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编: 110003)

印刷者: 丹东印刷有限责任公司

经销者: 全国新华书店

幅面尺寸: 165mm × 240mm

字数: 410 千字

印 张: 28.75

出版时间: 2007 年 7 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 7 月第 1 次印刷

责任编辑: 丁建新

封面设计: 冯顺利

版式设计: 徐春迎

责任校对: 刘再升

ISBN 978-7-80601-980-1

定 价: 39.00 元

联系电话: 024-23284453 23284454

邮购热线: 024-23284454

E - m a i l: vpc@mail.lnpgc.com.cn

网 址: <http://www.chinavpc.com>

编 委 会

主 编：李秀君

副主编：郝春芳 蒋 斌 张成矿 牟维勇
郝 欣 宋良伟 孙继海 宋 杰 徐立达

编 委：闫 雄 宋淑红 张怀明 张 强
李春卿 金丽薇 袁 旭 朱祥霖 曲道林

序

辽宁省副省长 滕卫平

人口问题是制约经济社会全面可持续发展的重大问题，事关国家的长治久安，事关人民群众的长远健康幸福，事关辽宁老工业基地振兴发展的全局。人口发展战略研究是面对新情况、新问题把人口与经济的发展和、与社会资源环境关联起来进行分析研究。近年来，省人口计生委积极组织省内有关部门和专家学者对辽宁的人口发展问题进行研究，在稳定低生育水平，统筹解决人口问题的基础上，立足于经济社会的发展，立足于全面建设小康社会，立足于大人口观，重点对人口数量、人口结构、人口素质、人口老龄化、人口安全与健康等提出了符合辽宁实际的人口发展目标、发展思路、战略重点和保障措施。此外，还针对辽宁省 10 个经济欠发达县（市）的人口问题进行了调查研究，认真分析了经济欠发达、生活不宽裕的原因，提出了加快新农村建设的战略措施。

该书汇集了 2005 年和 2006 年辽宁人口发展战略研究的初步成果，具有

较高的科学性、权威性、系统性和前瞻性，可以为各级政府和有关部门科学制定人口发展规划提供重要依据，为树立以人的全面发展为中心、优先投资于人的全面发展和构建和谐社会提供理论支撑；此外，还可以作为各级领导干部开阔视野，提高人口和计划生育决策能力的教科书。是广大人口和计划生育工作人员和所有关注人口问题的社会各界人士值得一读的好书。

滕卫平

目 录

辽宁省人口现状及发展趋势研究

第一部分 人口发展与现状特征 2

一、人口发展现状分析 3

二、人口与经济、社会、资源、环境协调发展与现状分析 69

第二部分 21 世纪人口发展趋势 90

一、人口发展趋势预测 90

二、经济发展趋势预测 100

三、资源与环境变化趋势预测 105

四、21 世纪人口安全问题 110

第三部分 21 世纪人口发展战略、规划与对策 115

一、21 世纪人口发展战略与规划 115

二、21 世纪人口可持续发展对策研究 119

2005—2020 年辽宁省人口变化与教育对策研究

- 一、辽宁省教育布局结构的调整和师资资源配置的变化 149
- 二、2005—2020 年教育对策 165

辽宁省出生缺陷监测结果及干预措施的研究

- 一、监测目的、意义 209
- 二、监测指标、对象、方法 209
- 三、监测结果 211
- 四、讨论 218
- 五、干预措施与对策 221

辽宁省在振兴发展中的人口老龄化问题及其对策

- 一、辽宁省人口老龄化的历史发展和现状分析 226
- 二、辽宁省人口老龄化的成因和特点 229
- 三、辽宁省人口老龄化的发展趋势 231
- 四、人口老龄化给辽宁省经济社会发展带来的机遇和挑战 240
- 五、应对辽宁省人口老龄化挑战的思路和对策 248

辽宁省十个经济欠发达县建设社会主义新农村 人口问题的调查研究

第一部分 十县的基本概况 282

一、自然情况 282

二、十县人口概况 284

三、经济发展水平和现状 287

四、十县有不可忽视的优势地位 290

第二部分 十县经济欠发达，人民生活不宽裕的 主要原因 292

一、自然环境不佳，生态环境脆弱，抗灾能力低下，严重地影响农业的发展 292

二、产业结构、劳动力结构落后，这是县域经济不发达的根本原因 293

三、农业现代化水平低，产业化和专业化落后，小农经济占主导 294

四、农民收入低，素质差，思想观念落后 295

五、在经济欠发达的情况下，人口多，特别是增长快，也是影响经济高速起飞和人民群众富裕水平的重要原因 297

六、负债包袱沉重，这既是贫困的表现，又是贫困的原因 300

七、对外开放程度不够也是经济发展不快的重要原因 300

八、县乡村各级领导水平亟待提高 301

第三部分 完成十县社会主义新农村建设的战略决策 304

一、“发展是硬道理”，发展是解决十县一切问题的

第一要务 305

二、调整农业生产结构，跨越式发展现代农业 307

三、千方百计增加农民收入，尽快提高农民富裕程度 310

四、建设新农村，培养新农民，为新农村建设“增才”、“添智” 312

五、充分发挥人口流动在建设新农村和解决“三农”问题中的巨大作用 318

六、加大全社会对十县的支持和援助力度 328

七、建设和完备十县的社会保障体系 331

八、进一步强化人口和计划生育工作，促进新农村建设的跨越式发展 339

九、充分夯实和发挥计划生育“中心户”在建设社会主义新农村中的地位 and 作用 344

十、切实加强党的领导 348

2005 年辽宁省十个经济欠发达县基本情况统计表 353

2000 年辽宁省十个经济欠发达县基本情况统计表 359

辽宁省十个经济欠发达县农村劳动力问题研究

一、十县农村劳动力基本情况 369

二、十县农村劳动力变动的主要特点 378

三、十县农村劳动力变动存在的主要问题 385

四、十县农村劳动力转移引发的深层次问题 392

五、提高农村劳动力素质加快劳动力转移的对策 398

辽宁省十个经济欠发达县计划生育状况研究

一、十县计划生育基本情况 411

二、十县育龄群众家庭生活情况 421

三、十县人口和计划生育工作存在的主要问题 425

四、加快十县人口发展的建议 431

国家人口发展战略研究报告简介

辽宁省人口现状 及发展趋势研究

21 世纪，是我国实行改革开放后社会主义市场经济迅速发展，积极落实联合国环境和发展与可持续发展世界首脑会议精神，最终实现《中国 21 世纪议程》即《中国 21 世纪人口、环境与发展》白皮书发展战略目标的重要历史时期。

随着人口得到有效控制并转入平稳发展之后，人口素质提高和人口结构调整等人口安全问题开始提到重要议事日程。因此，积极解决这些问题，处理好人口与经济、资源、环境发展的相互关系，努力实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展与可持续发展，是辽宁省未来经济与社会发展进程中面临的重要研究课题。

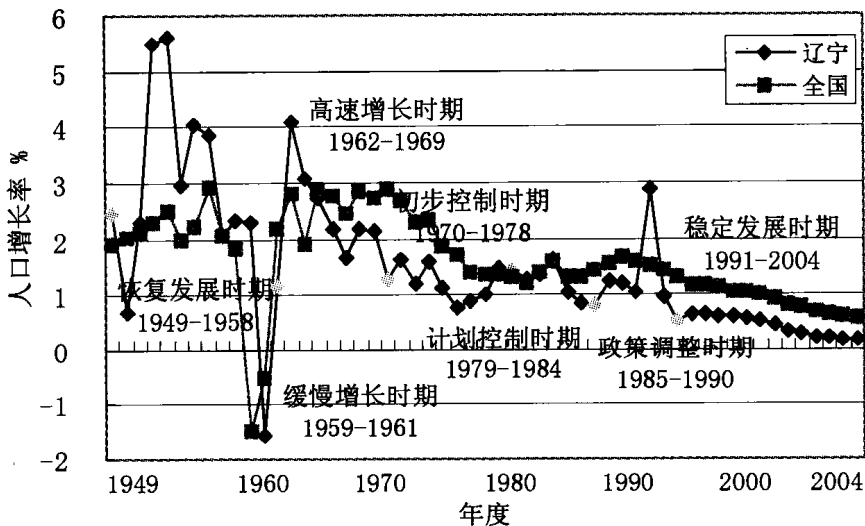
基于上述考虑，我们从可持续发展战略角度出发，在对辽宁省人口与经济、社会、资源、环境发展的历史与现状进行深入分析，以及对辽宁省未来人口发展趋势进行科学预测基础上，针对辽宁省人口与经济、社会、资源、环境中存在的突出问题，提出了辽宁省 21 世纪人口发展战略、规划及相关的对策和建议。

第一部分 人口发展与现状特征

深入了解辽宁省人口的发展历史及其现状特征，掌握人口与经济、社会、资源、环境发展的相互关系和规律，是正确判断和把握辽宁省未来人口发展态势，制定切合辽宁省实际的发展战略、规划、对策、措施的重要前提条件。

建国以来，在我国政治、经济与社会等诸多因素的综合影响下，辽宁省人口呈现了曲折的发展历程，经历了恢复发展、缓慢增长、高速增长、初步控制、有计划控制、政策调整、低速稳定发展等不同发展阶段，在全国率先实现了由传统人口再生产类型向现代人口再生产类型的历史性转变，全面进入低生育水平阶段，实现了全省人口的低速稳定增长，全省人口数量、素质、结构均发生了显著变化，呈现出诸多的显著特征（见图1）。

图1 辽宁省与全国 1949—2004 年人口增长率曲线比较



资料来源：根据历年公安、统计部门数据整理。

一、人口发展现状分析

(一) 实施计划生育，有效控制了人口过快增长，促进了辽宁省在全国率先完成了由传统人口再生产类型向现代人口再生产类型的转变

历史上人口总量及其发展类型的变化，对辽宁省人口与经济、社会、资源、环境发展产生着深远的影响。

至 2004 年，辽宁省总人口从 1949 年的 1830.5 万人发展到 4217 万，55 年间净增人口 2386.5 万人，年均增长率为 1.53%。与全国相比，在实施计划生育前后，辽宁省人口出生率、死亡率呈现出不同的发展特征，其中人口出生率在 20 世纪五、六十年代普遍高于全国平均水平，在 70 年代后则普遍低于全国平均水平。而人口死亡率则一直低于全国平均水平（见表 1，图 2）。这些特征，直接促成的庞大人口基数以及畸形人口结构问题，也增大了辽宁省未来实施宏观人口调控尤其是解决未来人口老龄化问题的难度。

表 1 辽宁省与全国 1949—2004 年人口出生率、死亡率和育龄妇女总和生育率指标比较

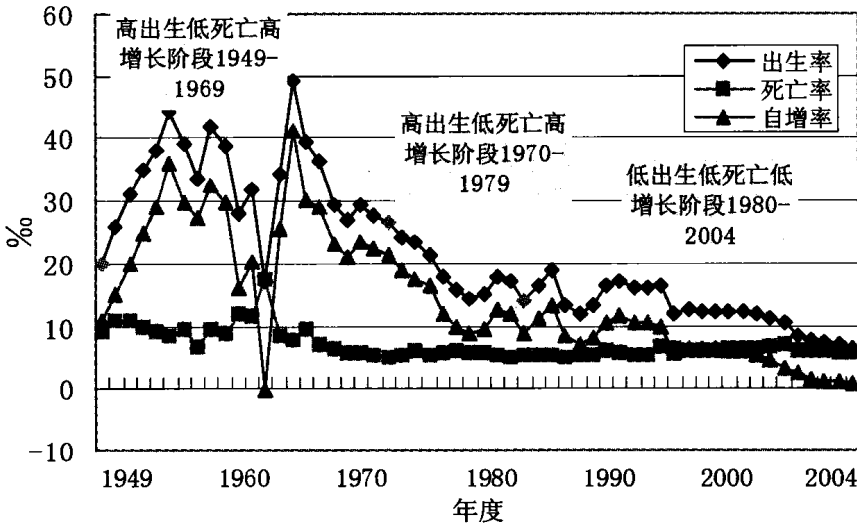
年份	辽 宁			全 国		
	出生率‰	死亡率‰	总和生育率	出生率‰	死亡率‰	总和生育率
1949	20.00	9.00	6.28	36.00	20.00	6.14
1957	41.90	9.40	7.29	34.03	10.80	6.41
1961	17.20	17.50	2.81	18.02	14.24	3.29
1963	49.10	7.90	8.20	43.37	10.04	7.50
1970	26.60	5.10	4.23	33.43	7.60	5.81
1975	15.87	6.10	2.13	23.01	7.32	3.57
1980	14.09	5.40	1.76	18.21	6.34	2.24

续表

年份	辽 宁			全 国		
	出生率‰	死亡率‰	总和生育率	出生率‰	死亡率‰	总和生育率
1985	13.25	5.30	1.23	21.04	6.78	2.22
1990	16.30	6.60	1.47	21.06	6.67	2.17
1995	12.17	6.20	1.31	17.12	6.57	1.90
2000	10.40	7.10	1.18	15.23	6.46	1.77
2004	6.50	5.60	1.10	12.29	6.42	1.66

资料来源：国家人口计生委、人口与发展研究中心《人口与计划生育常用数据手册》、辽宁省人口计生委、人口和计划生育信息研究中心《辽宁省人口与计划生育工作常用数据手册 2005》和《中国各省生育率手册》。1991—2004 年总和生育率依据人口普查调整数据推算。

图 2 辽宁省 1949—2004 年人口出生率、死亡率、自增率变化曲线



资料来源：国家人口计生委、人口与发展研究中心《人口与计划生育常用数据手册》、辽宁省人口计生委、人口和计划生育信息研究中心《辽宁省人口与计划生育工作常用数据手册 2005》。

在五十多年中,辽宁省人口在 1950—1959 年期间保持高速增长,人口年均增长率高达 3.17%,明显高于同期全国的平均水平。辽宁省在 1950—1970 年期间净增的人口达 1253.2 万人,占各时期全省净增人口总数的 52.5%,而全国这一比例只有 38%。可见,五、六十年代人口的高速增长是辽宁省目前庞大人口基数形成的重要时期(见表 2)。

表 2 辽宁省与全国总人口、年均净增人口及年均人口增长率比较

年 度	辽 宁				全 国			
	期末总人口 (万人)	年均净增人口 (万人)	各时期净增人口占比 重%	年均增长率 %	期末总人口 (万人)	年均净增人口 (万人)	各时期净增人口占比 重%	年均增长率 %
1949	1830.5	-	-	-	54167	-	-	-
1950-1959	2501.8	67.1	28.1	3.17	67207	1304	17.2	2.18
1960-1970	3083.7	52.9	24.4	1.92	82992	1435	20.8	1.94
1971-1979	3442.6	39.9	15.0	1.23	97542	1617	19.2	1.81
1980-1984	3660.0	43.5	9.1	1.23	104357	1363	9.0	1.36
1985-1992	4016.0	44.5	14.9	1.17	117171	1602	16.9	1.46
1993-2004	4217.0	16.8	8.4	0.41	129988	1068	16.9	0.87
合 计	-	2386.5	100.0	-	-	75821	100.0	-

资料来源:国家人口计生委、人口与发展研究中心《人口与计划生育常用数据手册》、辽宁省人口计生委、人口和计划生育信息研究中心《辽宁省人口与计划生育工作常用数据手册 2005》。

在人口发展进程中,尤其是计划生育的实施,也极大地促进了辽宁省人口再生产类型的转变。根据联合国 1990 年对人口再生产类型的划分标准,建国后,辽宁省人口再生产类型转变经历了转变期、前期、后期和转变完成等不同的发展阶段,由 50 年代、60 年代高出生、低死亡、高增长的传统人口再生产类型,经过 70 年代计划生育的实施,逐渐转变到 80 年

代后的低出生、低死亡、低增长的现代人口再生产类型（见表 3）。这一转变，对实现辽宁省人口与经济、社会、资源、环境的协调发展与可持续发展具有重要意义。

表 3 联合国 1990 年人口再生产类型转变阶段划分标准

单位：‰，岁

阶段	类型	人口出生率‰	人口死亡率‰	总和生育率	平均预期寿命（岁）	人口增长速度
转变前阶段	传统型	高	高	6.5 以上	45 岁以下	慢
前期转变阶段	过渡型	开始下降	开始下降	4.5-6.5	45-55 岁	加快
后期转变阶段	过渡型	加速下降	加速下降	2.5-4.5	55-65 岁	下降
转变完成阶段	现代型	低	低	2.5 以下	65 岁以上	低速增长

资料来源：《中国计划生育概论》。

（二）计划生育的实施，使全省人口由高生育水平期转入低生育水平时期，妇女生育模式逐渐由高宽峰型转为低窄峰型

建国初期，由于全国及辽宁省政治经济及社会因素的综合影响，辽宁省妇女生育率经历了曲折的发展历程，并呈现辽宁省的独特性（见表 1）。但自 70 年代开展计划生育以来，辽宁省出生人口逐年减少，并于 70 年代末全省妇女生育率就下降到更替水平（育龄妇女总和生育率为 2.16）以下，至此辽宁省人口开始进入低生育水平时期，妇女生育模式随之发生巨大变化，极大地促进了辽宁省在全国率先实现了人口再生产类型的转变。

在 1949—1970 年即实施计划生育前，辽宁省妇女生育率不仅高于全国平均水平，而且高于其他绝大部分省、市、自治区，具有较大的不稳定性，也显示这一时期辽宁省作为国家重工业基地和重点建设地区的特殊性。这一时期，曾出现了 50 年代、60 年代的两次出生高峰。其中 1949—1959 年为第一次人口出生高峰，全省年均出生 72.87 万人，年均人口出生