

行政管理学专业系列教材

毕
鸣
编
著

现代政治学
教程

云南教育出版社



行政管理学专业系列教材

现代政治学教程

毕 鸣 编 著

云南教育出版社

行政管理学专业系列教材

现代政治学教程

毕 鸣 编著

云南教育出版社出版发行

广州师范学院教材印刷厂印刷

(昆明市书林街100号)

开本787×1092 1/32 印张：7.5 字数：157千字

1987年7月第一版 32/1 1987年7月第一次印刷

印数：1~10,000册

统一书号：7468·177 定价：1.70元

ISBN 7—5415—0091—7/6·83

前 言

政治学在我国恢复以后的迅速发展，证明了这一学科根植于社会需要基础之上的强大生命力，无论是学科的建设还是理论的发展，都呈现一派可喜景象。但是，与我国社会主义革命和建设的发展需要相比，政治学则远不能承担作为指导实践的理论及应尽的责任和义务。如研究方法与视野的狭窄以及对社会主义现实政治运动关注不够等，这不能不说是一大遗憾。在日常的教学中，我试图作一些改革，有意识地加强视野的开拓，方法的更新以及对现实政治的应用性研究。本教材所论及的四篇九章就是初步尝试。需要说明的是，还算不上是一种新体系，因为它不仅很不完善，而且毕竟有所侧重，只是想将一些似乎应该研究而其他教科书又未论及的内容反映出来，作为现有教材的补充，并求教于学术界的前辈同仁。

作 者

总 序

深圳大学是我国重建行政科学以来，在综合性大学第一个设立行政学系的，这件事本身就是开创性的。在筹建行政学系的同时，他们又把教材建设摆在第一位，组织力量编写了“行政管理学专业系列教材”，这又是一件开创性的工作。这两件事，将在我国行政管理学的学科建设方面，在行政管理学专业教学方面产生良好的影响。

行政科学在我国消声敛迹三十年之后，近几年得到出人意料的广泛传播和迅速发展，短短四、五年时间，走过了从重新提起行政学这个名字到高等学校正式设立专业和系这样一个大跨度的进程，取得了从一无所知到出版系列教材这样大踏步的进展，这是多么令人惊异，又令人兴奋的事。这充分表现了行政管理科学的生命力，说明了我国社会主义现代化建设和改革事业非常需要行政管理学，需要行政管理的专门人才。随着经济体制改革，特别是政治体制改革的深入发展，这种需要越来越明显、越迫切。极言之，如不能迅速培养一大批通晓现代行政管理专业知识、掌握科学行政管理技能的行政管理人才，将直接影响我国改革和建设事业的成效。

毋庸讳言，我国行政管理学仍处在重建阶段，学科体系和专业知识体系都仍在探索中，高等学校、干部院校的行政管理学专业和系科寥寥无几，远远不能适应国家建设和改革的需要。正因为如此，深圳大学和其它学校在这方面的开拓和探索更显得难能可贵。

“行政管理学专业系列教材”的设计者，从我国社会主义现代化建设和改革事业对行政管理人才的实际需要出发，尽量吸收现代新学科的相关成果，力图使所培养的学生和所培训的干部掌握现代科学理论和技能，同时，也注意了从理论上总结我国行政管理的经验，使受教育者从理论与实践的结合上受到实际的教益，这种探索的方向无疑是对的。至于这个设计是否完善，是否体现了知识的系统性和完整性，如何在教学中结合案例调查和实习研究，以贯彻理论联系实际的原则等等，只有在编写和教学实践中继续摸索、研究、修改和充实，这是需要广大师生和行政干部共同参与的。

“行政管理学专业系列教材”的编写在我国是一项全新的工作，参与编写的大多数作者也是从事本学科研究不久的新人，他们志在抛砖引玉，甘做铺路石子，这种精神正是繁荣学术事业所需要的，应当感谢他们。

可喜的是，我国教育行政部门和干部教育部门已经重视行政管理专业人才的培养，专业教材的建设已提到有关方面的日程上，行政管理学专业教育蓬勃发展的新局面即将到来，从事这项工作的朋友们是大有作为的。

中国行政管理学会（筹）副秘书长：郭丙于

一九八七年七月于北京

目 录

导言	(1)
第一节 政治学的历史沿革	(1)
一、“政治”概念的认识	(1)
二、政治学及其历史沿革	(4)
三、政治学的伟大变革	(9)
第二节 政治学的研究对象与内容	(11)
一、政治学的研究对象	(11)
二、政治学的研究内容	(14)
第三节 政治学与社会现实政治运动	(16)
一、政治学的社会价值	(16)
二、政治学与政治体制改革	(18)

第一篇 政治系统

第一章 政治系统结构与功能	(22)
第一节 政治系统定义及内涵	(22)
一、政治制度	(23)
二、政治体制	(24)
三、政治体系	(26)
四、政治系统	(28)
第二节 政治系统结构	(29)
一、决定或影响政治系统结构的因素	(29)

二、政治系统结构特征	(31)
三、政治系统结构构成	(34)
四、我国政治系统结构	(37)
第三节 政治系统目的与功能	(39)
一、政治系统目的	(39)
二、政治系统功能	(40)
第二章 国家政权系统	(44)
第一节 国家概述	(44)
一、国家起源	(44)
二、国家的实质	(46)
三、国家的发展与消亡	(48)
第二节 国家政权组织与结构形式	(50)
一、“国体”与“政体”	(50)
二、国家政权组织形式类型	(52)
三、国家结构形式	(57)
第三节 国家机构	(59)
一、国家元首	(59)
二、立法机关	(60)
三、行政机关	(61)
四、司法机关	(62)
第三章 政治信息与系统控制	(65)
第一节 政治信息的种类与特征	(65)
一、信息与政治信息	(65)
二、政治信息的种类	(68)
三、政治信息的特征	(70)
第二节 政治信息的处理	(73)
一、政治信息的收集	(73)

二、政治信息的加工和分析·····	(77)
第三节 政治信息与政治系统控制·····	(80)
一、政治系统控制与政治系统·····	(80)
二、政治系统控制过程与政治信息·····	(83)

第二篇 政治行为

第四章 政治行为 ·····	(86)
第一节 政治行为的定义与种类·····	(86)
一、政治行为的定义·····	(86)
二、研究政治行为的意义·····	(87)
三、政治行为的种类·····	(88)
四、政治行为的基础·····	(91)
第二节 政治斗争与政治革命·····	(92)
一、政治斗争定义·····	(92)
二、政治斗争的内容·····	(93)
三、政治斗争的形式·····	(94)
四、政治革命·····	(95)
五、政治革命与社会变革·····	(97)
第三节 政治决策·····	(98)
一、政治决策的内涵·····	(98)
二、政治决策的特征·····	(100)
三、政治决策的相关因素·····	(101)
四、政治决策的科学化·····	(102)
第四节 政治舆论与政治宣传·····	(103)
一、政治舆论的作用与意义·····	(103)
二、政治宣传的方法与途径·····	(104)

三、政治宣传的原则与任务·····	(105)
第五章 政治行为主体 ·····	(107)
第一节 政治行为主体概述·····	(107)
一、使用“政治行为主体”的意义·····	(107)
二、政治行为主体的定义及内容·····	(108)
第二节 团体的政治行为主体·····	(109)
一、阶级·····	(109)
二、国家·····	(113)
三、政党·····	(115)
四、民族·····	(120)
五、宗教·····	(123)
第三节 个体的政治行为主体·····	(126)
一、公民·····	(126)
二、政治家·····	(128)

第三篇 政治文化

第六章 政治文化 ·····	(131)
第一节 政治文化及其结构·····	(131)
一、什么是政治文化·····	(131)
二、政治文化诸要素·····	(134)
三、政治文化结构·····	(139)
第二节 政治文化的继承与发展·····	(143)
一、政治文化类型的评价·····	(143)
二、政治文化的继承与改造·····	(145)
三、我国社会主义政治文化发展战略和模式·····	(147)
第七章 政治社会化 ·····	(152)

第一节 政治社会化及其内容·····	(152)
一、政治社会化的内涵·····	(152)
二、政治社会化理论研究的内容·····	(156)
第二节 政治社会化过程·····	(158)
一、儿童时期(“政治人格”潜在期)·····	(159)
二、青年时期(“政治人格”形成期)·····	(161)
三、中年时期(“政治人格”成熟期)·····	(163)
四、老年时期(“政治自我”改造期)·····	(164)
第三节 政治社会化的途径与影响因素·····	(166)
一、政治社会化的途径·····	(166)
二、政治社会化的影响因素·····	(171)

第四篇 政治现代化

第八章 政治发展与政治现代化·····	(173)
第一节 政治发展与政治现代化理论评介·····	(173)
一、理论产生的背景及过程·····	(173)
二、政治发展与政治现代化理论的基本内容·····	(175)
三、对西方政治发展与政治现代化理论的评介·····	(179)
第二节 政治现代化的意义和相关因素·····	(180)
一、政治发展与政治现代化的内涵与实质·····	(180)
二、研究政治发展与政治现代化的现实意义·····	(182)
三、政治现代化的相关因素·····	(183)
第三节 社会主义国家政治发展的战略目标·····	(187)
一、政治制度的现代化·····	(187)
二、政治文化的现代化·····	(189)
三、政治生活的现代化·····	(190)

第九章 政治民主	(193)
第一节 政治民主的历史演变	(193)
一、政治民主定义.....	(193)
二、政治民主的发展.....	(194)
第二节 社会主义政治民主	(199)
一、社会主义政治民主的实质.....	(199)
二、社会主义政治民主的内容.....	(200)
第三节 民主意识的强化与民主制度的完善	(203)
一、民主意识及其作用.....	(203)
二、强化民主意识的内容与途径.....	(204)
三、民主制度及其完善.....	(207)
四、完善民主制度与强化民主意识的关系.....	(208)
第四节 政治民主化与民主社会化	(209)
一、政治民主化及其标志.....	(209)
二、民主社会化的内容.....	(210)
三、政治民主化与民主社会化的关系.....	(210)

导 言

第一节 政治学的历史沿革

一 “政治” 概念的认识

政治是政治学的一个基本的和主要的范畴，是学习政治学首先必须弄清的重要概念。然而正是这一概念，在历史上乃至于现实政治运动中被搞得最混乱。政治究竟是什么？马克思主义产生以前的资产阶级学者未能解释清楚，即使在马克思主义作了科学界定以后，也可能由于理解上的偏差，难以准确把握。为了说明问题，我们有必要对此作一个全面的历史回顾。

古今中外，有着众多的政治定义或对政治现象的描述，其中较为著名或广为流传的不下几十种。中国古代有“政者正也”、“政者事也，治者理也”之说；亚里士多德的名言“人天生是一个政治动物”则把政治与城邦国家等同；孙中山说过：“政是众人之事，治是管理。政治就是管理众人之事。”德意志帝国铁血首相俾斯麦认为“政治就是当政者运筹帷幄的活动”；中世纪后期著名政治思想家马基雅弗利在《君主论》（又译名《霸术》）一书中把政治描写成一种掌权者毫无道德可言的权术。尔后的资产阶级政治学者或认为政治只是一种法律现象，或认为政治是关于实际治理国家事务活动的知识，或认为政治是人与人之间关系中的权力现象，或认为政治是社会价值的权威性分配等等，不一而足。归纳起来不外乎：

(1)政治就是国家事务的管理活动；(2)政治是权力的运用；(3)政治是一种法律现象；(4)政治是国家统治。以上论述有的触及到了政治的内涵，如政治是国家统治，但仅此而已，有的从不同角度触及到政治的某一方面，如政治就是国家事务的管理活动。有的则是完全错误的，如政治是权术的玩弄。从总体上说，则无一定义是科学的，不能从本质上把握政治现象。当然这里有历史的、社会的和阶级的因素，有的属于当时历史条件下不可能认识，有的则明显带有阶级的偏见而对政治本质的有意歪曲。

马克思主义的出现解开了“政治”之谜。经典作家们曾在不同场合对政治作了大量的论述，大家比较熟悉的有：“政治就是各阶级之间的斗争，政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系。”^①“政治是经济的最集中的表现。”^②

“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”^③还有“政治是一种科学，是一种艺术，”^④以及“国家建设的政治”、“经济方面的政治”^⑤等等。究竟哪一个是政治的准确定义呢？理论界看法不一致，人们往往根据各自不同的理解把其中的一种说法阐释为最科学的定义。其实，事物的定义即是对其属性的概括。由于事物的属性是在与他物的关系中体现的，而事物的联系又具有普遍性，因此并不显现为单一属性。事实上，尽管有本质与非本质之分，事物总是有诸多属性的。属性愈多，定义也就愈多，定义愈多，说明事物本身愈复杂。关于政治的定义如此之多正说明

①《列宁选集》第4卷，第370页。

②《列宁选集》第4卷，第416页。

③《列宁文稿》第2卷，第407页。

④《列宁选集》第4卷，第234页。

⑤参见《列宁选集》第4卷，第307页。

政治是一个异常复杂的社会现象。准确理解政治概念的唯一做法只能是多元的立体把握。当我们仔细领会经典作家们的论述就会发现，正是这些貌离神合的定义为我们描绘了一个较完整的政治的立体图景：

(1)政治的根源是经济。政治是由经济基础决定并反作用于经济基础的社会上层建筑，政治是经济的集中体现。

(2)政治的实质是各阶级之间的关系。既包括对立阶级之间的斗争，也包括无产阶级与农民及无产阶级先锋队与它的群众的关系。

(3)政治的核心是国家政权。政治是通过国家政权及其活动而存在的。

(4)政治的内容由国家事务的管理、国家活动的决策及一系列任务、方式所构成。

(5)政治是一个历史的范畴，它伴随阶级和国家的产生而产生，并将随阶级的消灭、国家的消亡而不复存在。

(6)政治表现为实体、观念、运动三种形式。实体指国家政权机构等政治设施；观念指政治意识形态，是关于政治及其活动的理论、思想、看法的总和；运动指社会的政治实践活动，是政治的动态表现，是政治诸要素的相互作用，是以阶级、阶层、社会集团及个人为主体的复杂关系的展开。

(7)政治是有规律的活动。政治虽然是复杂的社会现象，但并不是杂乱无章的现象堆砌，而是有规律可循的，因而政治是一种科学。同时，在一定规律支配下的政治现象与活动又是丰唐多彩、纷繁复杂的，对政治规律的把握和对政治活动的处理，都不可教条僵死，要注意经验的积累和方法的灵活运用，因而政治又是一种艺术。

辩证地、发展地把握政治概念对于社会主义政治实践具有

极重要的意义。政治的内涵随着历史的发展不断丰富与变化，我们的认识也必须不断深入。过去由于教条、片面地理解政治就是阶级之间你死我活的斗争，给我们的社会主义事业带来不可弥补的损失。同样，我们的理论长期以来偏重国家性质的论述，对如何完善政治制度谈得太少了，对国家具体内容的丰富性展开得太少了，对如何治理国家谈得太少了，这不能不说是一种失误。

现在再回过头来认识政治，就比较清楚了。综合理解经典作家的论述，我们认为：政治作为上层建筑，是人类历史一定阶段上的一种复杂的社会现象，是通过国家政权活动反映各阶级之间由于不同经济利益而产生的复杂关系。

二、政治学及其历史沿革

政治学是一门古老而又年轻的学问。如果从亚里士多德的《政治学》算起已有两千多年了，但真正成为一门学科还是19世纪末的事，而理论、方法的重大突破与蓬勃发展到本世纪中叶才开始。我们将政治学的产生与发展以19世纪末政治学学科出现为界，分为前后两大阶段。

1. 19世纪末以前政治学理论的产生与发展：

这一阶级总的特征是：政治学理论在漫长的历史过程中，由产生而发展，由混浊一体而渐趋清晰，由个别论述到逐步系统，由理论到应用。整个阶段可分为四个时期，即古希腊时期、中世纪时期、文艺复兴——启蒙运动时期、19世纪时期。

第一个时期——古希腊时期，是西方政治学产生时期，一般公认亚里士多德的《政治学》为起点。在这之前，柏拉图也曾在比较了不同的政府类型后选中了由先哲统治的最理想的国家政体，但由于《理想国》杂糅哲学、伦理、教育以及政治为一体，只能说是关于政治的一些论述。亚里士多德对政治学的

产生所做的贡献有：首先，亚里士多德第一个试图将政治问题与伦理问题分家。在他之前，政治问题与伦理问题一直是渗合在一起的，这就使政治学不可能作为一个独立的体系而存在。其次，亚里士多德建立了政治学研究的初步体系。《政治学》一书的实际内容基本上包括两种问题的讨论，一是关于一般政治理论问题，二是关于现实政制的比较，这种既论述国家性质，又讨论国家政治制度的研究体系长期以来影响各个历史时期政治学者的研究。再次，亚里士多德奠定了政治学的若干基本概念与范畴，如关于政体及其分类原则、公民等，作为政治学的基本知识与范畴，至今还为人们所广泛使用。

第二个时期——中世纪时期，是政治学蒙受灾难的时期。整个欧洲处于神权的黑暗统治之下，“政治和法律都掌握在僧侣手中，也和其他一切科学一样，成了神学的分支，一切按照神学中通行的原则来处理，教会教条同时也是政治信条，圣经词句在各法庭上都有法律的效力。”^①封建贵族思想家托马斯·阿奎那的神学政治观是这一时期政治理论的代表。为了维护神权统治也即黑暗的封建统治需要。阿奎那宣扬上帝主宰一切，上帝是人和人性的创造者，是国家和一切权力的来源。尽管阿奎那的理论借用亚里士多德的思想，但却是对亚里士多德政治思想的明显歪曲。

第三个时期——文艺复兴至启蒙运动时期，是政治学研究普遍展开，各种学说观点层出不穷，理论开始体系化，成果不断应用化时期。被马克思称作新时代的第一个政治家的马基雅弗利，在以人文主义思潮为标志的文艺复兴运动影响下，第一个从国家的根本问题，从国家的目的与基础出发，将政治与伦理问题彻底分开。在此基础上分析了不同政体的优劣，并就政

^①《马克思恩格斯全集》第7卷，第400页。