



# 中华民国实录

## 抗战烽火（一）

总主编 ◎ 罗元铮

吉林人民出版社

中华民国实录

# 抗战烽火(一)

总主编：罗元铮

吉林人民出版社

吉(新登字 01 号)

## 中华民国实录

---

总主编:罗元铮

责任编辑:刘野

封面设计:白云飞

出版发行:吉林人民出版社

(中国·长春市人民大街 7548 号 邮政编码:130022)

网 址:www.jlpph.com 电话:0431—5395846

印 刷:北京市朝教印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

总印张:182

标准书号:ISBN 7—206—02776—8/K · 96

版 次:2005 年 7 月第 2 版

印 次:2005 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1000 册 总定价:466.00 元(共十五册)

---

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

## 《抗战烽火》作者

顾    问	李赣骝	彭清源	赖庸伯
总主编	罗元铮		
副总主编	吴广义	杨益茂	楼开炤
	刘启民	刘    野	胡菊蓉
主    编	沈致金	李占领	
副主编	张    毅	陈桂霞	
撰稿人	(按姓氏笔画排列)		
	刘卫东	刘达丽	许永涛
	李    超	李占领	李国彤
	张    洁	张    毅	陈桂霞
	罗检秋	耿向东	杨小燕
	寇小伟	魏仁清	涂    非
	审稿人	陈    铮	曹建英

## 《抗战烽火》目录

### 抗战烽火(一)

中华民国二十六年(1937.7) .....	1
中华民国二十七年(1938) .....	96
中华民国二十八年(1939) .....	253
附一:清(道光二十年以后)、中华民国纪年表	
附二:韵目代日表	

### 抗战烽火(二)

中华民国二十九年(1940) .....	373
中华民国三十年(1941) .....	498
附一:清(道光二十年以后)、中华民国纪年表	
附二:韵目代日表	

### 抗战烽火(三)

中华民国三十一年(1942) .....	687
中华民国三十二年(1943) .....	862
附一:清(道光二十年以后)、中华民国纪年表	
附二:韵目代日表	

### 抗战烽火(四)

中华民国三十三年(1944) .....	1033
中华民国三十四年(1945) .....	1215
附一:清(道光二十年以后)、中华民国纪年表	
附二:韵目代日表	

# 中华民国二十六年（1937年）

## 提 要

7月7日，日军制造卢沟桥事变，挑起全面侵华战争。中国军队奋起抵抗，全国抗日战争从此开始。8日，中共中央发表《中国共产党为日军进攻卢沟桥通电》，指出只有实行全民族抗战，才是中国的出路。17日，蒋介石在庐山发表谈话，表示了抗日的决心，同时仍希望“以和平外交方式求得卢事的解决”。

8月13日，日军进攻上海，淞沪抗战爆发。14日，国民政府发表《自卫抗战声明书》，表示“中国决不放弃领土之任何部分”，遇有侵略，只有自卫。淞沪抗战历时三个月，至11月12日上海沦陷，始告结束。此役粉碎了日军三个月灭亡中国的狂妄梦想。

8月下旬，中共中央在陕北洛川召开政治局扩大会议。会议正确估计了当时的形势，通过了《中共中央关于目前形势与党的任务的决定》和《抗日救国十大纲领》，确定了中国共产党在抗日战争中的行动路线和基本任务。同月，红军改编为国民革命军第八路军，朱德任总指挥，彭德怀任副总指挥。9月12日，改称国民革命军第十八集团军，朱德任总司令，彭德怀任副总司令。

9月上旬，陕甘宁边区政府成立。边区辖23个县，

面积达 13 万平方公里，人口约 150 万。

9月22日，国民党中央通讯社正式发表《中国共产党为公布国共合作宣言》。次日，蒋介石发表《对中国共产党宣言的谈话》，承认中国共产党的合法地位。自此实现了第二次国共合作，抗日民族统一战线正式形成。25日，八路军第一一五师取得平型关大捷，歼灭日军千余人。

10月，第二战区为保卫太原，组织忻口防御战。在八路军从侧翼的配合下，经 20 多天激战，歼灭日军 2 万余人。中国军队也受到重大伤亡。11月初，守军奉命转移，忻口战役结束。

12月，日军攻占南京，并进行惨绝人寰的大屠杀。在一个月之内，杀害中国平民达 30 多万人，创造了现代战争史上的残暴记录，暴露了日本侵华战争的极端野蛮性。

本年度，国统区新增工厂 91 家，其中国营 20 家，私营 71 家。后方九省（川、滇、黔、桂、湘、陕、甘、宁、青）主要农作物产量：水稻 31621 万担，小麦 10750 万担，玉米 5731 万担，大豆 2052 万担，棉花 191 万担。国民政府财政净收入（债务收入除外）5.59 亿元，财政支出（现金结存除外）20.91 亿元，赤字 15.32 亿元。

7月7日 卢沟桥事变爆发，日本挑起全面侵华战争。自 5 月起，日军频繁地在北平西南宛平县城附近卢沟桥一带进行军事演习，阴谋制造借口，挑起战端。本日下午，驻丰台日军河边旅团第一联队第三大队第八中队，事先未通知中国当局，即荷枪实弹开往紧靠卢沟桥中国守军驻地的回龙庙——大瓦窑之间进行挑衅陆军事演习。深夜零时许，日本驻北平特务机关长松井久太郎电话通知中国冀察当局，诡称日军在卢沟桥演习时，因听到宛平城内枪声数响，致使演习部队出现混乱，并丢失日军士兵一名，

要求进宛平城搜查。中国冀察当局拒绝了日方的要求。而日方仍坚持派兵入城，否则“将以武力保卫前进”。为防止事态扩大，冀察当局经与日方商定，先派人员进城调查，再寻处理问题之办法。正当双方交涉之时，日本中国驻屯军下令丰台日军第三营营长一木清直立即率该营奔赴卢沟桥。此后，日方虽已得知，“失踪日兵现已归队，”却又提出城内中国驻军必须向西门外撤退，日军进至城内再行谈判的无理要求，中方再次拒绝。8日凌晨，日军对中国守军发起攻击，中国第二十九军三十七师一一〇旅二一九团（团长吉星文），“为正当防卫计，始行抵抗”，从而揭开了全国抗战的序幕。8日这天，日军三次进攻宛平中国驻军，并攻占了永定河东岸的回龙庙地区和铁路桥以南部分地区。随后，日军又调整部署，将第三营集结于大瓦窑地区，并调第一营于大枣山附近待机，同时令第二营向卢沟桥开进，准备9日攻击宛平城。8日晚，日方松井与中方秦德纯（时任第二十九军副军长兼北平市长）进行交涉，并于9日晨2时达成三项口头协议：（一）双方停止射击；（二）日军撤至丰台，中国军队撤至永定河西岸；（三）宛平由冀北保安队接防。9日至10日，日军一再背弃信约，反复进攻宛平守军，并复占铁路桥和回龙庙地区。10日夜，中国守军展开反击，经过10余次争夺，终将失地夺回。11日，国民党冀察当局接受日方所提条件：（一）冀察当局向日军道歉；（二）中国第二十九军从卢沟桥附近撤退；（三）镇压民众抗日救亡运动，中日共同防共。日本内阁会议于同日作出决定，“采取必要的措施，立即增兵华北”。并任命香月清司中将为中国驻屯军司令官，接替身患重病的田代皖一郎。20日，日军参谋本部召开会议，决定使用武力解决卢沟桥事变，加快其侵略步伐。卢沟桥事变的爆发，在全国上下引起强烈反响。事变第二天，中国共产党发出通电，号召实行全民族抗战。同一天，红军将领毛泽东、朱德、彭德怀等，致电蒋介石，表示“红军将士，愿在委员长领导之下，为国效命，与敌周旋，以达保土卫国之目的”。红军将领还致电二十九军军长宋哲元等，表示“愿为后盾”，支

持二十九军抗战。12日，蒋介石电示宋哲元，“以不屈服不扩大之方针就地抵抗”。并命令驻防黄河北岸的中央军集中在保定、沧县一带，以为二十九军之援。17日，蒋介石在第二次庐山谈话会上发表谈话，认为“卢沟桥事变已到了退让的最后关头”，“再没有妥协的机会”。谈话阐述了“只是应战，而不是求战”的抗战方针，并且提出了以“不得分割中国主权与领土之完整”为前提条件的解决事变的四项原则。同时，蒋介石仍抱有依赖外力和平解决事变的幻想。23日，中共中央又发表了《为日本帝国主义进攻华北第二次宣言》，号召所有中华民族的儿女们“紧急动员起来，拼着我们民族的生命去求得我们民族的最后胜利！”此后，中国的抗日浪潮一浪高过一浪。日本则不断向中国派兵，扩大其侵略战争。

同日 周恩来在上海就统一战线工作作重要指示。周恩来是在赴庐山同国民政府谈判途中到达上海的。他向上海地区共产党的负责人刘晓、潘汉年作了指示，布置全面抗战爆发后的上海地下党工作。他说，日本帝国主义全面侵略中国已不可避免，思想上要有足够的准备。要依靠群众力量，把抗战变为真正的抗战，职工运动、学生运动、妇女运动都要围绕坚持抗战这个总任务，放手发动群众、组织群众；要充分开展抗日民族统一战线的工作，要以文化界为基础，搞好上层进步人士的统战工作；把公开工作与秘密工作结合起来。

7月8日 中国共产党为日军进攻卢沟桥发出通电。通电指出：“日本帝国主义武力侵占平津与华北的危险，已经放在每一个中国人的面前。”“只有全民族实行抗战，才是我们的出路。我们要求立刻给进攻的日军以坚决的抵抗，并立刻准备应付新的大事变。全国上下应该立刻放弃任何与日寇和平苟安的打算。”通电还要求南京国民政府立刻切实援助二十九军，立即开放全国民众的爱国运动，立即动员全国海陆空军，准备应战，立即肃清潜藏在中国境内的汉奸卖国贼分子和一切日寇的侦探，巩固后方。要求全国人民用全力来援助神圣的抗日自卫战争。

同日 中共中央书记处向北方局发出指示，阐明华北工作方针。指示指出：卢沟桥战争有扩大的可能，不管日本将扩大为大规模战争，或将暂时采取外交压迫形式，中国共产党在平津、在华北，应立即开始执行下列方针：（一）坚决保卫平津，保卫华北，提出“不让日本帝国主义侵占中国寸土”、“为保卫国土流最后一滴血。等口号，动员全体爱国军队、全体爱国军民抵抗日本帝国主义的进攻；（二）立即与政府当局及各界领袖协商执行上述方针的具体办法，迅速组成坚固的统一战线，对付当前的重大事变；（三）立即在乎绥、平津以东地区，开始着手组织抗日义勇军，准备进行艰苦的游击战争；（四）进行坚决的反汉奸斗争。

7月9日 国民党召集各党各派及无党派人士在庐山举行谈话会，听取各方对抗战的态度。谈话会由国民党中央政治会议主席汪精卫主持。青年党、国社党、乡村建设派、职教社、救国会的代表和国民党的一些党政要人出席了谈话会。中国共产党派周恩来等参加会议。16日至20日，举行了第二次庐山谈话会。参加会议的大多是各大学教授和一些地方政府县以上官吏。会上，以何应钦为代表的亲日势力，认为中国武器不如日本，战必亡；亲英美势力的代表孔祥熙则主张抗战不如参战，参战不如观战，意即应付形势，以待苏美等国与日本开战；政学系头目、亲日派张群则提出“和必乱，战必败，败而后和，和而后安”。17日，蒋介石在会上发表谈话，提出解决卢沟桥事变的四项条件：（一）任何解决不得侵害中国主权与领土之完整；（二）冀察行政组织不容任何不合法之改变；（三）中央所派地方官吏，如冀察政务委员会委员长宋哲元等，不能任人要求撤换；（四）第二十九军现在所驻地区，不能受任何约束。他表示：这四点立场是弱国外交最低限度，希望日本不至于漠视。蒋介石在谈话中还提出：“如果战端一开，那就地无分南北，人无分老幼，无论任何人皆有守土抗战之责任。”但同时又表示说：“我们的态度只是应战，而不是求战，应战是应付最后关头必不得已的办法。”他反复强调中国是弱国，所以，“和平未到根本绝望时期，决不放弃和平，牺

性未到最后关头，决不轻言牺牲。”“在和平根本绝望之前一秒钟，我们还是希望和平，希望以和平外交方式，求得卢事的解决”。

同日 彭德怀、贺龙、刘伯承等率领红军将领发表“人民抗日红军要求改编为国民革命军并请授命为抗日前驱的通电”。通电说：日本侵华“证明日寇灭亡我国之野心变本加厉”，在华北危急的紧要关头，“敬敢吁请我国民政府迅调大军增援河北”，“红军愿即改名为国民革命军，并请授命为抗日前驱，与日寇决一死战”。

同日 蒋介石针对卢沟桥事变后的形势，在军事上作紧急部署。他密令第二十六路军孙连仲部两个师开往保定集中，继往琉璃河开进；第四十军庞炳勋部一师开赴石家庄，进驻沧县；调第五十三军万福麟部3个师附第九十一师前往保定集中，向固安、永清、雄县布防；第八十四师高桂滋部调至大同、怀来。为协同指挥，在石家庄设立行营，任徐永昌为主主任、林蔚为参谋长，并与山西的阎锡山、山东的韩复榘相联系，要求他们相互配合。

同日 中华民族解放先锋队、华北各界救国联合会、北平市各界救国联合会、北平学生救国联合会等20多个群众团体派出代表到前线慰劳二十九军官兵。同时还组织了宣传队、募捐团、看护队、战地服务团等，支援抗战，开展广泛的抗日救亡宣传活动。

7月10日 中华民族解放行动委员会向国民政府提出八大政治主张。这些主张是（一）提前召集国民代表大会，制定全国上下一致遵守之政治纲领，使全国各阶层的力量，能迅速集中，各方政治意见能彻底融洽，以树立政府的坚实抗战基础。（二）实现最低限度的民主政治，以增强人民对政府的信赖，并使人民得以自由发挥其抗战能力。（三）建立特殊机关，统一各党派所领导的民众活动，使全国宣传与组织、训练，完全趋于一致。（四）成立武装民众指导的机关，指挥全国义勇军的活动。（五）在全国各地成立在乡抗日同盟军，以备征兵制未完成前的调用。（六）成立战时经济计划机关，计划战时必需的生产与分配。（七）对广大战区中的劳苦人民，自由职业者，中小工商业者，失

业公务人员等须有妥善的救济方法。（八）除汉奸外，宜从速释放全国政治犯，并取消以前有碍民众运动的各项特殊条例。10月，该委员会的领导人章伯钧等从香港回到南京，参加抗战工作。

同日 外交部就日军发动卢沟桥事变向日本驻华大使馆提出书面抗议。抗议要求：（一）日本方面须正式谢罪与处罚负责人员；（二）对于死伤之军民及轰毁之建筑物，须赔偿损失；（三）日本方面须作出保证，今后不再发生不祥事件。抗议声明，中国方面保留一切合法要求。日本大使馆参赞日高信六郎表示，日方不愿以中国外交部为对手，而愿就地商谈。

同日 东北抗日联军第三军在军长赵尚志率领下袭击黑龙江省通北县王通使屯。抗联烧毁了该屯警察分驻所，活捉分驻所所长等5人，缴获步枪、手枪13支、马30匹。

7月11日 军政部举行卢沟桥事件第一次会报会。出席会议的有军政部长何应钦、训练总监部总监唐生智、军事参议院院长陈调元、军办公厅副主任刘光、航空委员会主任周至柔、军政部次长曹浩森、参谋本部次长熊斌，军政部军需署署长周骏彦、军工署署长俞大维、总务厅厅长项雄霄、军务司司长王文宣、军械司代司长陈东生，行政院参事端木恺，军政部参事余念慈、军政部科长罗泽闿、谭道平等。会报会由何应钦主持。会议决定将已到的新兵器三七战车炮限15日以前分发给指定部队，八八高射炮装于江阴，限星夜赶筑。俞大维报告了弹药储存情况，江北各地存储约6000万发，武昌4000万发，南京约1.25亿发，步、机枪弹5亿发，步炮弹药50万发，三七战车炮弹约30万发，山炮炮弹与卜福式山炮炮弹约12万发，克式野炮炮弹约10万发。以20个师计算，可供作战三个月之用。周至柔报告称，可用于第一线的飞机约200架。会议还通报了粮秣情况和军队布防情况等。自本日至8月初，类似会报会先后举行20余次，就军事部署、粮草供应、外交方针、对日交涉等事进行反复讨论，并作出安排。

同日 日本内阁五相会议通过杉山陆相提出的派兵案，并把

卢沟桥事变改称“华北事变”。随后，日本首相及陆海军首脑分别上奏天皇，要求派兵中国，并发表“派兵华北的声明”。声明中说：“就帝国和满洲国来说，维持华北的治安，是很迫切的事，不待赘言。为维护东亚和平，最重要的是中国方面对非法行为，特别是排日侮日行为表示道歉，并为今后不发生这样的行为采取适当的保证。由此，政府在本日内阁会议上下了重大决心，决定采取必要的措施，立即增兵华北”。日本天皇批准了首相及陆海军首脑的上奏。

7月12日 国民政府对陕西、河南、湖北、安徽、江苏的部队发布动员令。动员令要求以上地区的部队向以郑州为中心的陇海、平汉西条铁路沿线集结，同时命令山东省主席韩复榘担任津浦线北段的防卫。

同日 第二十九军军长宋哲元就卢沟桥事件发表谈话。宋哲元说：“此次卢沟桥发生事件，实在东亚之不幸，局部之冲突，能随时解决，尚为不幸之大幸”。宋哲元希望尽快“合法、合理的解决”卢沟桥事变，同时表示愿意接受日方10日提出的道歉、惩凶、撤军等苛刻要求。

同日 国民政府颁布《军事征用法》。该法共7章65条，第一章，“总则”，共6条。其中规定“陆海空军于战事发生或将发生时，为军事上紧急之需要，得依本法征用军需及劳力。”第二章，“征用标的”，共12条。第三章，“征用程序”，共10条。第四章，“赔偿”，共18条。第五章，“陆海空军机动演习之征”，共10条。第六章，“处罚”，共7条。第七章，“附则”，共2条。其中规定“本法施行细则，由行政院会同最高军事机关定之。”

同日 日本海军军令部秘密制订对华作战方案。方案确定第一阶段配合陆军进行华北会战，第二阶段在陆军配合下进行上海作战，然后把战争扩展到华中和华南。同时，日军集结重兵分3路进犯华北，形成对北平的包围之势。日本新任中国驻屯军司令官香月清司也于同日到达天津，暗中加紧部署兵力，制订作战方案。

同日 黑龙江省宁安县三道河子伪森林警察大队150人，在

大队长李文彬率领下倒戈抗日。抗联第五军第一师参谋长张镇华等人在该大队中曾做了深入细致的规劝工作。倒戈后，击毙了日本指导官津村昌、日本教官加藤直秋等8人，焚毁森林警察队的防所及附属设施，携带全部武器装备投向抗联第五军。还发布了《三道河子森林警察队反正抗日救国告各地民众及满军警书》。7月15日，官兵被编为抗联第五军警卫旅，李文彬任旅长，张镇华任政治部主任，下辖2个团，并移师依东作战。

7月13日 蒋介石致电宋哲元，表示坚决抗战。电报说：卢沟桥事变“必”不能和平解决了，“中正已决心运用全力抗战，宁为玉碎，不为瓦全，以保持我国家与个人之人格”。蒋介石在表示抗战的同时，又强调：平津国际关系复杂，如果我们能坚持抗战到底，“只要不允签任何条件，则在华北有权利之各国，必不能坐视不理”，最后，蒋介石叮嘱宋哲元：坚持到底，处处固守，时时严防，毫无退让余地。

同日 毛泽东在延安召开的共产党员和工作人员紧急会议上，勉励大家“完成一切必要的准备，随时出动，到抗日前线”。

同日 行政院副院长兼财政部长孔祥熙在美国纽约对新闻记者发表谈话。孔祥熙说：日军在卢沟桥附近演习，明显属于一种“预定计划”，是想完成他们的确定目标。卢沟桥位于平汉铁路，日本没有派兵进行军事演习的权利。丰台和卢沟桥一带，是控制北平和北方的交通要道，也是通往华中的必经之地，日军控制此地的目的也在于此。中国希望与日本维持友好关系，但不能再屈服和忍受了。日军在华北继续使用侵略政策，强行占领中国的土地，“中国政府已被迫采取防御方案，掀起冲突之日军，应负此种后果之责任。”

7月14日 毛泽东就广东、广西、四川各地当局对全国抗战应采取的方针问题给张云逸发出指示。毛泽东指出：日本正向华北大举出兵，二十九军正英勇抗战，惟宋哲元态度尚不明，华北及各地救亡运动正在起来，蒋介石也表示抗战决心。各方的任务是，一方面促成蒋介石“建立全国抗战之最后决心”；一方

面自己“真诚地准备一切抗日救亡之步骤，并同南京一道做去”。

同日 中国共产党中央致电南京国民政府。表示“愿在蒋指挥下努力抗战，红军主力准备随时出动抗日，已令各军十天内准备完毕，待令出动，同意担任平绥线国防。”

同日 中共中央军委向红军发布抗战命令。命令要求抗日红军准备开赴抗日前线，配合友军消灭入侵的日军。要求各部队在接到命令后立即以军为单位，改编为国民革命军编制。同时增加抗日政治课程，对干部及士兵教授东北及华北的地理，教授日本现状。军事训练要着重实地战斗、夜间动作、袭击战斗、防空技术、长途行军、无后方作战等项，各军事学校大体同时办理。以上各项限十天完毕，听候出动命令。

7月15日 中国共产党代表周恩来、秦邦宪、林伯渠与国民政府代表蒋介石、张冲、邵力子在庐山谈判，并将7月4日起草的《中共中央为公布国共合作宣言》交付国民党。《宣言》向全国同胞提出了国共合作奋斗的三项基本纲领，并再一次郑重地向全国重申了中国共产党为实现三项纲领的四项保证。三项纲领是：（一）争取中华民族的独立自由与解放。首先必须切实的迅速的准备与发动民族革命抗战，以收复失地和恢复领土主权的完整。（二）实现民权政治，召开国民大会，以制定宪法与规定救国方针。（三）实现中国人民的幸福与愉快的生活。首先切实救济灾荒，安定民生，发展国民经济，解除人民痛苦与改善人民生活，四项保证是：（一）孙中山先生的三民主义为中国今日之必需，本党愿为其彻底的实现而奋斗。（二）取消一切推翻国民党的暴动政策及赤化运动，停止以暴力没收地主土地的政策。（三）取消现在的苏维埃政府，实行民权政治，以期全国政权的统一。（四）取消红军名义及番号，改编为国民革命军，受国民政府军事委员会的统辖，并待命出动，担任抗日前线的职责。这次谈判自15日始，至20日结束。由于国共双方立场相距甚远，尤其是蒋介石对日本大规模侵略尚存有和平解决的幻想，对此次谈判态度十分消极，致使谈判毫无结果。

同日 朱德发表文章《实行对日抗战》。文章分为四点：（一）第二个九一八的号炮又响了。（二）日本并不是那么可怕的魔鬼。（三）抗战是唯一的出路。（四）最后的胜利是我们中国的。文章说：7月8日在卢沟桥又燃起了第二个九一八的号炮。和平已到了绝望的时期，国难已到了最后的关头！现在，摆在我们每个中华儿女黄帝子孙面前的问题，只有对日本强盗实行抗战，从华北的局部抗战走向全国的抗战，从二十九军的抗战走向全国人民上下一致的抗战，抗战到底！尽管敌人怎样残暴，怎样强悍，在抗战到底的进程里，最后的胜利终会是我们中华人民的，我们不但有着这样坚决的信念，民族解放的灯塔亦在这样照耀着我们走向最后的胜利！

同日 西北青年救国联合会为卢沟桥事件致电全国青年，号召全国青年奋起抵抗日本的侵略。电文指出，在这样的紧急关头，不愿做亡国奴的中华青年男女，不论政治、信仰、职业、宗教的区别，应该立即实现全国抗日青年的救国大联合，在一致抵抗到底，誓死不让日寇侵占中国一寸土地，坚决保卫平津、华北口号下，准备立即到抗日华北前线，为援助英勇抗战的29军与日寇拼战到最后一滴血！

同日 中国剧作家协会在上海成立。在成立会上，通过了集体创作剧本《保卫卢沟桥》的决定。参加剧本写作的有崔嵬、张季纯、马彦祥、阿英、于伶、宋之的、姚时晓、舒非等17人，夏衍、张庚、郑伯奇等人整理，冼星海、周巍峙等6人作曲。

7月15至17日 日本参谋本部相继制订《对华作战要领》和《在华北使用兵力时对华战争指导要纲》。日方认为，“迅速收拾时局下最大决心的时机已经到来。”并准备在两个月内讨伐第二十九军，如发展为全面战争，预定在三四个月内消灭中国的中央政权。

7月16日 国民政府外交部就日本侵华事向九国公约签字国英、美、法、意、葡、德、俄、荷、比政府送出备忘录。备忘录指明日本以大量军队突袭卢沟桥，侵略华北，是“侵略行为”，

“实属破坏九国公约所规定之中国领土主权完整”，日本的这种行为违背九国公约和国际联合会盟约的文字和精神，“倘任其发生，则足以在亚洲及全世界产生重大后果”。

7月17日 国共双方就边区政府和红军改编等问题再次在庐山进行谈判。七七事变以前，国共双方代表曾就共产党及其军队和政权问题先后在西安、杭州和庐山进行过三次会谈，均未达成协议。本次会谈又称第二次庐山谈判。中共谈判代表是周恩来、秦邦宪、林伯渠，国民党方面是蒋介石、张冲、邵力子。鉴于全面抗战的爆发，此时蒋介石已不得不承认边区政府和中共军队的合法存在，但他对谈判的态度仍不积极，继续制造障碍。关于边区政府问题，中共方面再作让步，主张陕甘宁边区立即进行民主选举，并向蒋介石推荐，从宋子文、张继和于右任三个国民党人中任选一个担任边区政府正职，推荐林伯渠任副职。蒋介石则执意要由坚决反共的丁惟汾担任边区政府主席。在红军改编问题上，蒋介石坚持红军改编后不设统一的军事指挥机关，三个师的管理教育直属国民党西安行营；三个师的参谋长由南京派遣；“政治训练处”可由周恩来为主主任，毛泽东为副主任，但该处只负责联络，无权指挥军队。周恩来表示，国民党当局对红军改编后的指挥及人事的意见，中共方面决不能接受。此次谈判仍未获得结果。

7月18日 延安召开援助平津抗战将士市民大会，并通过了致二十九军将士电，鼓励他们英勇抗敌。毛泽东在大会上报告了卢沟桥事件的经过及最近情况。会后，举行游行示威。

7月19日 国民政府外交部派董道宁赴日本驻华大使馆，与日本驻华使馆参事日高会晤，并提出照会。照会说：中国政府对卢沟桥事件始终不想扩大其事态，始终也没有挑战的意思，并且屡次表示愿意以和平方法来解决这次事件。但日本政府却调遣大批军队进入中国河北省内，“显欲使用武力”。中国政府在这种情况下，不能不作自卫的准备。中国方面要求：“两方约定一确定之日期，在此日期，双方停止军事调动，并将已派武装队伍撤