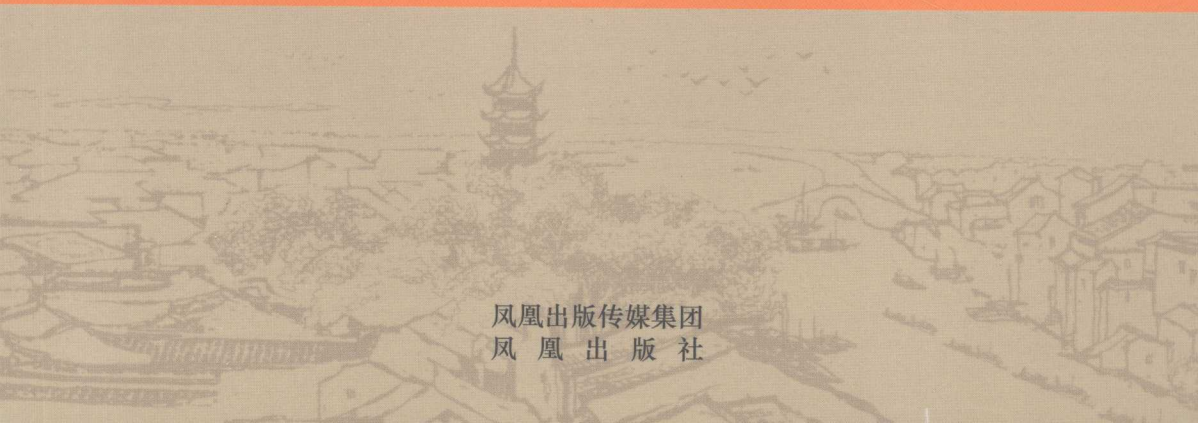


和谐宜人新无锡丛书

# 活力無錫

相 江 主 编



凤凰出版传媒集团  
凤凰出版社

和谐宜人新无锡丛书

# 活力無錫

相 江 主 编

凤凰出版传媒集团  
凤凰出版社



图书在版编目(CIP)数据

活力无锡/相江主编. —南京:凤凰出版社,2008.12

(和谐宜人新无锡丛书)

ISBN 978-7-80729-230-2

I. 活… II. 相… III. 社会主义建设—成就—无锡市  
IV. D619.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 187972 号

书 名 和谐宜人新无锡丛书·活力无锡

主 编 相 江

策 划 无锡凤凰文化发展有限公司

责任编辑 高思源

出版发行 凤凰出版传媒集团

凤凰出版社(原江苏古籍出版社)

南京市中央路 165 号 邮编 210009

发行部电话 025—83223462

集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>

印 刷 无锡市证券印刷有限公司

无锡市长名高新技术产业园 B 区 75 号 邮编 214024

开 本 787×1092 毫米 1/16

印 张 121.5

字 数 1314 千字

版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-80729-230-2

定 价 300.00 元(全六册)

(凤凰出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

# 解放思想 科学发展 建设和谐宜人新无锡

(代序)

杨卫泽

无锡是一座具有独特地位和独特魅力的城市,享有“鱼米之乡”和“太湖明珠”的美誉。富有创新精神和务实作风是无锡地域文化的基本特质。这种文化,在无锡培育了一种勤勉进取、开放竞争的城市品格,以及尚德务实、和谐奋进的城市精神。优越的地理环境和深厚的人文历史积淀,使无锡城市内在的生机和创新活力不断迸发,无锡的经济社会发展也由此不断跃上新台阶。三千年前商末泰伯奔吴,把黄河文化带入无锡,开启了吴地经济文化发展的序幕,无锡成为吴文化的重要发源地。100年前无锡近代工业蓬勃发展,带动了城市商贸、金融等服务产业的兴盛,无锡成为中国民族工商业的发祥地,诞生了以荣氏家族为代表的一大批工商业巨子。新中国成立以来,无锡谱写了持续繁荣的发展史。特别是改革开放以来,无锡敏锐地抓住两次重大历史性发展机遇,创造了辉煌的发展成就。第一次是以党的十一届三中全会召开为标志,抓住机

遇大力发展乡镇企业和集体所有制经济,加快了农村工业化和小城镇建设,乡镇企业在无锡异军突起,实现了经济社会发展的腾飞,创造了“苏南模式”的辉煌。第二次是以浦东开发开放为标志,抓住机遇大力发展开放型经济和民营经济,加速先进制造业基地和城市化建设,实现了经济社会发展的又一次腾飞。改革开放 30 年来,无锡取得了令人瞩目的发展成就,全市生产总值增长 154 倍,财政总收入增长 74 倍,城市居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 61 倍和 55 倍;现今的无锡,以约占全国万分之五的土地、千分之四点五的人口,创造了全国 1.56% 的经济总量,主要经济指标和综合竞争力一直位居全国大中城市前 10 位。先后成为中国优秀旅游城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、国家园林城市、全国创建文明城市工作先进市和国家历史文化名城。2006 年在江苏省率先建成了以县为单位的全面小康社会。

无锡在历史发展的每一个阶段都积极探索适合自己的发展道路和发展模式,而这种探索的结果,往往是开一个时代的风气之先,形成了一张又一张响当当的城市名片。

面对无锡经济社会日新月异的发展,我们为之感到振奋,感到自豪。然而,与此同时,我们也清醒地认识到当前经济社会发展中渐增的压力、渐近的危机。过去 30 年,我市尽管经济增长较快,但发展不够全面,城乡居民收入增幅明显低于经济增幅,与群众生活密切相关的教育、医疗、住房、交通、安全等社会建设问题有待进一步解决;尽管经济总量较大,但结构不够合理,产业结构偏低、偏重的状况尚没有得到有效改观;尽管产业基础雄厚,但自主创新能力不够强,缺乏一批拥有自主

知识产权、较强品牌知名度、市场竞争力的企业集群和产品集群;尽管资源环境保护力度不断加强,但可持续发展压力仍然较大,可供利用的土地资源严重不足,水环境安全形势严峻;尽管城乡发展进步明显,但不平衡、不协调的状况仍较突出,农村地区基础设施建设滞后,城乡二元结构呈逐步扩大趋势。因此,以科学发展观的要求和无锡全面建设更高水平小康社会的目标来衡量,我们的发展还存在许多“短板”和“弱项”,需要我们去弥补、去克服。

正是基于对无锡实际情况的现实判断以及按照科学发展观的要求,为加快我市经济增长方式的根本性转变和发展模式的创新,使无锡经济社会真正转入全面协调可持续发展的轨道。市委、市政府于2006年制定了《“六个无锡”建设五年行动计划》,把推进活力无锡、富裕无锡、绿色无锡、文明无锡、法治无锡、平安无锡等“六个无锡”建设,作为无锡争创全省科学发展先导区、和谐发展示范区、党的建设模范区的主要载体,作为无锡建设高水平全面小康社会的重要标志,作为实现社会和谐的根本保证。这是我们开辟新的发展道路的具体探索,是建设一个宜居宜商宜游的“和谐宜人新无锡”城市品牌的具体实践。经过几年来的探索和实践,无锡在“六个无锡”建设方面取得了初步进展。我们把“活力无锡”建设作为实现增创新优势、提升竞争力、演绎新辉煌的强大动力。近年来,经济结构调整成效显著,产业结构明显优化。2007年三次产业比重分别为1.4:58.5:40.1。大力推进科技创新,全社会研发费用占地区生产总值比重达到2%左右。大力发展高新技术产业,提升传统产业,集成电路、液晶显示、光伏等优势产业集群逐步发

展壮大,高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到38.2%左右。开放型经济快速增长,全方位开放格局趋于完善。民营经济不断发展壮大,其增加值占GDP比重达58.5%。“三创”载体建设扎实推进,大力实施以“530”计划为重点的人才引进计划,努力营造“四尊四创”社会风尚和环境氛围,全社会的创造力不断增强。大力推进“富裕无锡”建设。实施积极的就业政策,实行工资集体协商制度,建立与经济社会发展水平相适应、城乡衔接、管理规范的社会保障体系,让人民共享改革发展成果。2007年城市居民人均可支配收入达到20898元,农民人均纯收入达到10026元。不断加大社会事业投入,完善教育、医疗卫生等公共服务。同时,积极实施为民办实事项目,切实改善市民生活条件。“绿色无锡”建设有序推进,以打造最适宜生活居住和旅游度假的山水名城、休闲名城为目标,大力实施城市基础设施建设、城市绿地建设、城市防护林体系建设、大气环境综合治理、太湖水环境综合治理,重点实施治太保源“6699”行动和环保优先的“八大”行动,相继完成了一批生态精品工程,城市形象得到了极大提升,城市环境品质有了极大提高。同时,积极倡导绿色文明,推广绿色生产、绿色消费。目前,无锡城市绿地总面积达到7722公顷,覆盖率达到41.2%,绿地率达到39%,森林面积达到81841公顷,一个更大更美更具活力的山水名城正在崛起。我们以加快文化强市建设为着力点,有力推进“文明无锡”建设。制订《无锡市文化大发展大繁荣行动纲要》,以激发文化发展活力为目标,深化文化体制改革,推动政事分开、管办分离;以完善公共文化服务体系为抓手,加快发展文化事业,建设了一批标志性

文化设施,实施了一批文化惠民工程,全市公共文化设施达标率由2006年的38.89%上升到67%;以提升文化竞争力为根本,大力发展文化产业,国家动漫游戏产业振兴基地、江苏文化创意产业园、江苏文化产业示范基地等相继落户无锡,文化产业增加值占地区生产总值的比重达到3.82%;以彰显城市历史文化底蕴为重点,加大历史文化保护力度,2007年成功跻身国家历史文化名城行列。深入开展和谐创建活动和各类群众性精神文明建设活动,倡导和谐理念,培育和谐精神,塑造积极向上的健康心态,弘扬“尚德务实、和谐奋进”的城市精神。大力推进“法治无锡”建设。把建设法治政府作为重中之重,探索建立“三项机制、一个体系”,切实加强依法行政和公正司法。围绕改革发展新形势,强化实现科学发展、注重改善民生、加强社会管理方面的立法,进一步规范行政执法行为,全面推行政务公开,深化行政审批制度改革,积极推进机关效能建设,努力建设办事有法可依、公民知法守法、各方依法办事的法治社会。我们围绕“建设平安无锡、创建最安全地区”的目标,加强全市社会治安综合治理,推进“平安无锡”建设。大力实施大发动、大投入、大防控、大调解、大服务、大教育、大整治、大创新“八大”举措,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,妥善处置人民内部矛盾,切实维护社会稳定。

推进“六个无锡”建设是一项系统工程,意义重大,影响深远。这是一条前无古人的全新发展道路,没有现成的经验可循。唯有创新,开辟新的路径,才能达到胜利的彼岸。我们必须进一步提高认识,统一思想。一是要统筹全局、协调发展。努力

贯彻科学发展观的内在要求,坚持把科学发展、率先发展、和谐发展作为第一要务,促进经济、社会和人的全面发展,促进物质文明、政治文明、精神文明的协调发展,促进经济与人口、资源和环境的可持续发展。二是要与时俱进、创新导向。坚持以进一步解放思想为先导,摒弃妨碍发展的思想观念,革除影响发展的体制弊端,最大限度地激发全社会的创造活力,支持群众探索,鼓励群众创造,形成和谐发展的强大合力,不断以创新的思维、胆略和举措,开创经济社会发展的新局面。三是要以人为本、为民谋利。着眼全市人民不断增长的物质和文化需求,充分挖掘基层发展潜能,在经济社会发展中不断满足人的全面发展的需要,让市民早享、共享、多享改革发展的成果。同时,努力体现人民群众利益,调动、保护和激发人民群众创业创造、建设家乡的积极性。四是要突出重点、量力而行。本着实事求是的精神,既倡导无锡和谐社会的建设必须先人一步、高人一筹,确保综合发展水平全省领先、全国一流;又量力而行、突出重点,确保经济社会发展的热点、难点、重点问题得以切实解决。

推进“六个无锡”建设,关键是要进一步解放思想,牢固树立科学发展的新理念,确立优化发展的新思路,努力实现经济社会发展的“四个转型”:一是由 GDP 向 GNP 转型。二是由工业经济向服务经济转型。三是由无锡制造向无锡创造转型。四是由经济增长向社会发展转型。为此,就要始终坚持并牢牢把握以下五个方面:一是在战略方针上,要始终坚持“四个优先”。更加突出富民优先、科教优先、环保优先、节约优先的发展导向,将“四个优先”的战略方针贯穿于经济社会发展的全

方位、全过程,不断开创率先发展、科学发展、和谐发展的新局面。二是在战略举措上,要牢牢把握“两大关键”。坚持把科技创新创业作为第一驱动力,把承接国际服务业特别是服务外包转移作为重要抓手,让科技创新创业成为发展的新特色,让服务外包成为发展的新亮点,全面巩固和提升无锡在区域竞争中的优势地位。三是在战略目标上,要加快实现“三大转变”。做到由投资驱动向创新驱动转变、生产制造向设计创造转变、资源依赖向科技依托转变,真正突破土地、能源、环境等“瓶颈”约束,率先走出一条科技创新型、资源节约型、环境友好型、经济循环型的发展道路。四是在战略路径上,要大力推进“四高联动”。从传统工业化走上新型工业化之路,高新技术产业是基础,高端服务业是核心,高层次人才是根本,高品质人居环境是保证。要加快形成推进“四高联动”的创新体系,加快构建支撑“四高联动”的产业体系,加快提升保障“四高联动”的城市功能体系,加快建成服务“四高联动”的人才体系,加快建设促进“四高联动”的生态环境体系,真正使“四高联动”成为实现经济社会又好又快发展的主要路径。五是在战略定位上,要加快建设“五中心”(国际先进制造技术中心、区域性商贸物流中心、创意设计中心、旅游度假中心、职业教育中心),努力打造“五名城”(最适宜投资创业的工商名城、最适宜创新创造的设计名城、最适宜生活居住的山水名城、最适宜旅游度假的休闲名城、最富有人文特质的文化名城),不断推进城市功能与产业结构的转型升级,全面提升城市现代化水平和综合竞争实力。

当前,我们正面临第三次重大历史性发展机遇。以全方位

开放的国际环境为背景,以率先建成全面小康社会为基础,以科学发展观指导地位的确立为标志,无锡正处在一个新的发展阶段和关键节点。面对中央提出的科学发展、和谐发展的新要求,我们迫切需要在总结以往发展中经验教训的基础上,自觉用科学发展观来审视过去走过的发展道路,着力转变不适应、不符合科学发展观的思维观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,积极转变发展方式、创新发展模式,推动“六个无锡”建设在更高层次、更高水平上不断取得新进展,使“六个无锡”成为新时期展示无锡风采和发展成果的又一组响当当的城市名片。由中共无锡市委宣传部负责牵头、相关部门参与编写的这套《和谐宜人新无锡》丛书,集中反映了近年来我市“六个无锡”建设的成功实践,对推进新时期“六个无锡”建设具有积极的启示作用,必将有利于更好地推进无锡“一当好、三争创”的宏伟进程,为勇攀基本现代化新高峰提供理论支撑和智力支持。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。我们坚信,只要全市上下以党的十七大精神为指导,认真贯彻落实科学发展观,紧紧围绕“一当好、三争创”的宏伟目标,顺应全市人民过上更加美好生活的新期待,正确把握新阶段新特征,深刻认识面临的新矛盾新挑战,深入推进“六个无锡”建设,就一定能走出一条体现时代特征、符合市情特点的优化发展之路,率先攀登基本现代化新高峰,努力建成经济繁荣、生活富裕、生态良好、法制健全、社会文明的和谐宜人新无锡。

(作者为中共江苏省委常委、无锡市委书记)

## 前言

毛小平

无锡地处太湖之滨，是一个充满生机活力的美丽而富饶的城市。改革开放 30 年来，经济社会发展取得了巨大成就。若就经济指标而言，早在上世纪 90 年代中期，无锡即已率先进入小康，是全国比较发达的地区之一，成为经济综合实力位居全国前列的重要区域性中心城市。2004 年，无锡荣膺中国十大最具经济活力城市，紧随其后，无锡又获得福布斯中国最佳商业城市和中国品牌经济城市等荣誉称号，最新综合竞争力全国排名第七位。这充分说明，无锡在科学发展、率先发展、和谐发展中所取得的成就再获肯定。

面对新的历史机遇，市委、市政府高瞻远瞩，审时度势，于 2006 年初出台了《“六个无锡”建设五年行动计划》。该计划以科学发展观为指导，以“两个率先”总揽全局，以发展为主题，以富民为根本，以创新为动力，积极促进经济持续快速健康发展和社会全面进步，致力建设宜居、宜商、宜游，山清水秀、和

谐发展的新无锡。其中建设“活力无锡”既是“六个无锡”的重要组成部分,更是重要前提和根本保证。活力就是潜力,就是实力,就是生产力,就是竞争力。之所以将“活力无锡”放在突出的位置,是因为我们充分认识到,保持和增强城市活力是建设和谐社会、推动无锡可持续发展的重要目标和前提。必须最大限度地激发全社会的创造活力,通过政策上促进、制度上保证、舆论上支持,最广泛、最充分地调动一切积极因素,为改革发展不断增添活力。

在“活力无锡”的建设与实践中,无锡始终坚持以科学发展观为统领,努力把握经济社会发展的阶段性特征和规律性要求,强调工作的连续性、开拓性和操作性,顺势而为,乘势而上,保持了又好又快发展势头。回顾丰富生动的发展实践,可以看到这样一些清晰的脉络:

——牢牢把握“两个率先”奋斗目标,建设全面小康社会。实现“两个率先”不仅是全市人民团结奋斗的总目标,也是提升无锡发展水平的内在需要。围绕科学发展、和谐发展总要求,无锡坚持以经济建设为中心,同时不失时机地加快社会事业发展步伐,更加注重统筹协调,更加注重社会和谐,顺利实现了第一个“率先”,并为第二个“率先”打下良好的基础。

——牢牢把握结构调整工作主线,推进产业现代化进程。步入工业化中后期,加快转变粗放型增长方式,推进产业升级和结构优化,是无锡面临的重大战略任务。无锡坚持先进制造业和现代服务业双轮驱动战略,突出高新技术产业和高端服务业主攻方向,大力引进培育,积极嫁接改造,狠抓结构转型,全面促进工业由大变强、服务业能级提升,推动经济大市向经

济强市跨越。

——牢牢把握城乡一体发展导向,实现区域共同进步。无锡城乡发展水平落差不大,具备统筹发展的基础和条件。无锡以城乡规划全覆盖为先导,围绕“七区一体、一体两翼”格局,以城乡布局完善为切入、以基础设施建设为突破、以城市功能提升为重点,大力推进区域城市化进程,中心城市辐射带动作用明显增强,农村综合发展水平明显提升,城乡公共服务差距明显缩小。

——牢牢把握环保优先科学理念,增强可持续发展基础。在无锡这样一个资源匮乏、人口密集的地区加快工业化、城市化进程,面临的首要制约是环境的容量、生态的底线。无锡坚持贯彻环保优先方针,积极强化环保调控作用,全力落实节能减排措施,破解环境资源瓶颈制约,实现环境质量的逐步改善和提高,努力走上生产发展、生态良好、生活富裕的可持续发展之路。

——牢牢把握以人为本核心要求,提高群众生活水平。科学发展的核心是以人为本,发展的根本目的和最终归宿是富裕群众、造福人民。无锡努力提高发展的普惠性,把扩大社会就业、提高居民收入、完善社会保障、加强公共服务、强化社会管理作为构建和谐社会的着力点,大力提高社会建设水平,力求让更多人共享改革发展成果,让全体市民过上更加幸福安康的生活。

——牢牢把握为人民服务根本宗旨,建设服务型政府。繁重而艰巨的现代化建设任务,要求政府始终保持改革创新、锐意进取的精神,始终保持廉洁高效、求真务实的作风。按照建

设人民满意政府的总要求，无锡市政府坚持严格执行法律法规，全面加强行政能力建设，规范从政行为，优化发展软环境，提高行政效能，努力为“活力无锡”的建设与发展进一步健全和完善自身职能。

当前，无锡处于经济国际化、区域城市化、新型工业化高度重合的关键时期，也处在体制转轨、社会转型和经济增长方式转变多元矛盾交织的历史时期。回顾“活力无锡”建设过程，也应清醒地看到，目前无锡市经济社会发展中还存在一些突出的矛盾和问题：高新技术产业、服务业特别是生产性服务业发展不充分、不成熟，企业自主创新能力整体不强，经济结构现状滞后于发展阶段要求的矛盾较为明显；城镇体系还不完善，中心城市服务功能偏弱，城市规划、建设与管理面临许多新的课题；环境污染的危害仍较突出，节能减排任务繁重，环境保护特别是太湖治理将是一项长期而艰巨的系统工程；城乡居民收入差距有所扩大，区域发展不平衡依然明显，消除城乡制度差异任重道远；文化教育、医疗卫生等社会事业发展还不能满足群众的需求，住房保障、交通出行等仍是百姓关心的热点问题；社会治安、安全生产面临新的挑战，因利益调整而引发的社会矛盾时有显现，维护社会稳定的任务仍较繁重。同时，政府职能转变和作风建设仍有待进一步深化。这些问题，有的是长期积累下来的，有的是体制转轨和结构调整中难以避免的，有的是工作中的缺点和不足造成的，需要无锡在今后工作中加以深入研究和切实解决。如果不能很好地处理这些问题，将会阻碍城市发展的活力，甚至影响“一当好，三争创”的进程。为了构建和谐社会，进一步推动和谐宜人新无锡建设

的进程,进一步总结“活力无锡”建设方面的主要成就、基本经验、典型事例,分析当前的现状以及面临的问题,研究探讨下一步工作思路,更好地宣传和动员全市各方面力量积极参与“活力无锡”建设,从而为实现“一当好、三争创”的宏伟目标提供精神动力和智力支持,本书编写组在“六个无锡”编委会的领导下,积极发动,深入调研,适时对“活力无锡”建设的成就进行总结与概括,对正反两方面的经验进行了比较客观的描绘与阐述,特别是对下一阶段工作进行了比较深入的思考与探索。在此基础上编写了本书。

无锡的建设者们都懂得,现有“活力无锡”建设的实践,并不是探索的终结,而是创新发展的一个台阶。正如恩格斯所言,“每个阶段都是必然的。它对它内部逐渐发展起来的新的更高的条件来说,就变得过时了和没有存在的理由了,它不得不让位于更高的阶段。同样这个更高的阶段也是要走向衰落和灭亡的”。在“活力无锡”建设中,回首过去,人们完全有理由为已经取得的经济腾飞和辉煌建设成就感到骄傲,但面向未来,又必须认清严峻的竞争形势,不能盲目乐观。是否选择科学发展的战略决策,及时调整城市形态布局,充分挖掘城市活力与潜力,将决定无锡今后能否真正成为一个创新型城市并发挥她应起的作用。

(作者为中共无锡市委副书记、市长)

# 目 录

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 解放思想 科学发展 建设和谐宜人新无锡 .....   | 杨卫泽 |
| 前 言 .....                   | 毛小平 |
| 总 论 .....                   | 1   |
| 第一章 体制创新 .....              | 11  |
| 第一节 改革攻坚创新频添新活力 .....       | 11  |
| 第二节 行政管理体制创新迈出新步伐 .....     | 17  |
| 第三节 经济体制改革谱写新篇章 .....       | 31  |
| 第四节 社会事业改革取得新突破 .....       | 40  |
| 第二章 科技创新 .....              | 69  |
| 第一节 加快建设创新型城市 .....         | 69  |
| 第二节 创业投资激发科技创新活力 .....      | 75  |
| 第三节 推进政产学研合作 .....          | 82  |
| 第四节 成果转化专项资金成为创新“催化剂” ..... | 87  |