

长春经济
统计年鉴

1995

中国统计出版社

庚子年夏
王澤宇書

庚子年夏
王澤宇書

庚子年夏
王澤宇書

长春经济 统计年鉴

1995

(京) 新登字 041 号

版权所有。未经许可，本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝、翻译。

图书在版编目 (CIP) 数据

长春经济统计年鉴 1995/长春市统计局编——北京

中国统计出版社 1995. 8

ISBN 7—5037—1856—0

I 长…

II 长…

III 统计资料—中国—长春市—年鉴

1995 N. C832. 343

长春经济统计年鉴

Changchun jingji tongji nianjian

(1995)

长春市统计局编

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街 38 号 100826)

长春市印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 18.75 印张 63 万字

1995 年 8 月 第 1 版 1995 年 8 月 长春第 1 次印刷

印数：1—600 册

ISBN7—5037—1856—O/C · 1065

定价：60.00 元

C 872.343/1

《长春经济统计年鉴》编辑工作人员

主 编：傅铁实

副 主 编：盛振远 王 荣 王杰夫 彭寿山

责任编辑：李维嘉 鄢 萍

总 校：鄢 萍 李维嘉

前　　言

一、《长春经济统计年鉴——1995年》是一部全面反映长春市经济和社会发展的资料性年刊。

二、全书除前言外，由特载、专论、长春经济、县（市）区经济、统计资料4大部分组成。统计资料就其经济内容分类，又分为行政区划和自然资源；综合；人口；劳动力和职工工资；固定资产投资；能源原材料消费与库存；财政；物价；人民生活；城市概况；农业；工业；建筑业；交通运输邮电通讯业；批发零售贸易和餐饮业；对外经济贸易和旅游业；金融、保险业；教育、科技及文化事业；体育、卫生及其他事业等19个大类。

三、本书所载文章除《政府工作报告》取于政府有关部门外，其他文章均由长春市统计系统同志撰文；统计资料取于1994年度各专业统计年报和抽样调查资料。

四、全书结构以不影响资料的连续性为前提，今年根据需要和可能又增加了一些微观和市场经济要求的统计指标，由于是新增指标，请使用单位和个人注意统计口径与可比性。

编　者

中国统计出版社最新统计资料书简目

- | | |
|------------------|------------------|
| 中国统计年鉴—1995 | 唐山统计年鉴—1995 |
| 中国统计摘要—1995 | 张家口社会经济统计年鉴—1995 |
| 中国农村统计年鉴—1995 | 呼和浩特统计年鉴—1995 |
| 中国城市统计年鉴—1995 | 长春经济统计年鉴—1995 |
| 中国市场统计年鉴—1995 | 延吉统计年鉴—1995 |
| 中国人口统计年鉴—1995 | 龙井统计年鉴—1995 |
| 中国劳动统计年鉴—1995 | 哈尔滨统计年鉴—1995 |
| 中国物价统计年鉴—1995 | 齐齐哈尔经济统计年鉴—1995 |
| 中国工业经济统计年鉴—1995 | 大庆统计年鉴—1995 |
| 中国对外贸易统计年鉴—1995 | 双鸭山社会经济统计年鉴—1995 |
| 国际经济和社会统计提要—1995 | 黑龙江垦区统计年鉴—1995 |
| 95'中国发展报告 | 浦东新区统计年鉴—1995 |
| | 杭州统计年鉴—1995 |
| | 苏州统计年鉴—1995 |
| | 常州统计年鉴—1995 |
| | 无锡统计年鉴—1995 |
| | 宁波统计年鉴—1995 |
| | 绍兴统计年鉴—1995 |
| | 厦门统计年鉴—1995 |
| | 南昌统计年鉴—1995 |
| | 九江统计年鉴—1995 |
| | 济南统计年鉴—1995 |
| | 青岛统计年鉴—1995 |
| | 东营统计年鉴—1995 |
| | 潍坊统计年鉴—1995 |
| | 泰安统计年鉴—1995 |
| | 漯河统计年鉴—1995 |
| | 洛阳统计年鉴—1995 |
| | 三门峡统计年鉴—1995 |
| | 平顶山统计年鉴—1995 |
| | 武汉统计年鉴—1995 |
| | 黄石统计年鉴—1995 |
| | 长沙统计年鉴—1995 |
| | 衡阳社会经济统计年鉴—1995 |

湖南统计年鉴—1995	广西统计年鉴—1995
广东统计年鉴—1995	深圳统计年鉴—1995
广西统计年鉴—1995	惠州统计年鉴—1995
贵州统计年鉴—1995	柳州统计年鉴—1995
云南统计年鉴—1995	桂林经济社会统计年鉴—1995
海南统计年鉴—1995	南宁统计年鉴—1995
四川统计年鉴—1995	珠海统计年鉴—1995
西藏统计年鉴—1995	合肥统计年鉴—1995
陕西统计年鉴—1995	重庆统计年鉴—1995
甘肃年鉴—1995	西安统计年鉴—1995
青海统计年鉴—1995	天水统计年鉴—1995
宁夏统计年鉴—1995	吐鲁番统计年鉴—1995
新疆统计年鉴—1995	奎屯统计年鉴—1995
河南城市统计年鉴—1995	巴音郭楞统计年鉴—1995
河北农村统计年鉴—1995	新疆生产建设兵团年鉴—1995
福建农村统计年鉴—1995	邯郸统计年鉴—1995
河南农村统计年鉴—1995	襄樊统计年鉴—1995
甘肃农村统计年鉴—1995	华东地区统计年鉴—1995
宁夏农村统计年鉴—1995	厦门经济特区年鉴—1995
湖北农村统计年鉴—1995	福州年鉴—1995
广东农村统计年鉴—1995	沈阳年鉴—1995
辽宁人口统计年鉴—1995	阜新年鉴—1995
黑龙江人口统计年鉴—1995	松花江年鉴—1995
福建科技统计年鉴—1995	鞍山年鉴—1995
福建劳动统计年鉴—1995	

邮购办法：请从邮局汇款（勿用电汇），邮挂包装费按书价的15%计算。
 邮购地点：北京市外北礼士路北营房东里13号中国统计出版社发行部。
 邮政编码：100037 电话：8322865

目 录

特 载

政府工作报告	1
长春市统计局关于 1994 年国民经济和社会发展的统计公报	10

专 论

1. 对长春市选择和确立以汽车工业为今后地区经济发展主导产业的理性分析	14
2. 长春市国民经济再上一个新台阶内在推动力变化原因和利弊的初步分析	17
3. 长春市提高农民收入的途径及制约因素的分析	19
4. 关于解决小型亏损企业问题的初步思考	22

长 春 经 济

综述	24
农业	25
工业	26
交通运输邮电通讯业	28
建筑业	29
国内贸易业	30

县(市)区经济

榆树市	31
-----	----

九台市	31
农安县	33
德惠市	34
双阳县	35
朝阳区	36
南关区	38
宽城区	39
二道河子区	41
长春市郊区	43

统计资料

行政区划和自然资源	46
综合	47
人口	57
劳动力和职工工资	60
固定资产投资	71
能源原材料消费与库存	97
财政	106
物价	107
人民生活	129
城市概况	154
农业	158
工业	194
建筑业	230
交通运输邮电通讯业	238
批发零售贸易和餐饮业	241
对外经济贸易和旅游业	265
金融保险业	267
教育、科技及文化事业	274
体育、卫生及其他事业	285

特 载

政府工作报告

——1995年2月25日在长春市第十届
人代表大会第三次会议上

市长 米凤君

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议；并请各位列席会议的同志提出意见。

一、一九九四年工作的简要回顾

1994年，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，认真贯彻落实党中央关于“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，围绕建立社会主义市场经济体制和建设现代化国际性城市的阶段性目标，团结和带领全市各族人民，努力奋斗，锐意进取，各项工作都取得了新的成绩。提前一年实现了“八五”计划，圆满完成了省委、省政府提出的“拼搏三年，使国民经济跃上一个新台阶”的任务。全市国内生产总值完成320.5亿元（现价），按可比价格比上年增长21.3%。

农业全面增产增收，农村经济快速发展。粮食产量创历史最高水平，达到67.75亿公斤；多种经营迈出新的步伐，产值比上年增长18.9%；畜牧业加速向独立产业迈进，总产值比上年增长54.9%。肉类和禽蛋产量分别比上年增长9.9%和23.3%；乡镇企业大幅度增长，完成总产值156.8亿元，比上年增长53.9%；村级集体经济有较大突破，新增积累总额3323万元。

工业生产持续增长，经济效益不断提高。全市完成工业总产值375.8亿元（不变价，下同），比上年增长24.7%。其中，乡及乡以上工业完成301.2亿元，比上年增长19.7%。全市2800户独立核算工业企业实现销售收入329.9亿元，利税31.6亿元，分别比上年增长21.6%和27.9%。企业改组、改造迈出新步伐，

产品质量不断提高，奥迪轿车、捷达轿车、AX100摩托车等产品被评为中国名牌产品。

目前，我市工业规模不断扩大，实力明显增强。据最新资料，1994年，我市工业的一些主要指标在原14个计划单列市中的位次由原来的十二、三位明显前移，工业产品销售率、经济效益综合指数增幅居第4位，国有工业产值居第5位，工业增长速度、劳动生产率、工业资金周转次数、工业增加值增幅居第6位，经济效益综合指数、成本利润率居第7位。在包括京、津、沪在内的全国20个重点工业城市中，我市的产品销售率居第6位，工业产值增长率居第9位，工业资金周转天数居第10位，劳动生产率、经济效益综合指数、成本利润率居第11位，资金利润率居12位。

城乡市场繁荣稳定，平抑物价取得实效。适应市场经济发展的多元化流通格局已初步形成，各类市场建设、改造完成年度任务，商业网点发展到11.7万个，流通功能不断增强。城乡市场商品品种繁多，货源丰富，经营各类商品10万种以上。全市实现社会消费品零售总额101.4亿元，比上年增长22%。针对市场物价出现的波动情况，采取超常规的工作方式和有效措施，组织各有关部门大力平抑物价，搞好市场供应。经过全市上下的共同努力，使物价上涨过快的势头基本得到遏制，全年物价水平始终保持在全国大中城市的中下游水平。强化市场管理和技术监督工作，严厉打击欺诈、暴利、哄抬物价、欺行霸市和制售假冒伪劣商品等不法行为，努力维护了生产经营者和广大消费者的合法权益。

人民生活进一步改善，扶贫解困工作收到较好效果。城市人均年生活费收入2580元，农民人均年纯收入1416元，分别比上年提高27.1%和47%。通过多种渠道筹集解困资金1850万元，解决了5万多名职工生活上的困难。建立扶贫基金，全市上下积极支持和响应，捐款十分踊跃。采取切实可行措施，扶持困难企业恢复生产。全市城镇新就业1.8万人，失业率控制在1.7%。农村救灾扶贫也做了大量工作。

财政收入完成较好，金融形势比较平稳。全市财政收入完成30.3亿元，其中市区完成25.3亿元，比上年增长17%；全市财政支出21.6亿元，其中市区支出15.3亿元，增长15.7%，做到了收支平衡。全市银

• 特 载 •

行及其他金融机构各项存款余额达到 249.9 亿元，贷款余额达到 347.6 亿元，分别比年初增加 64 亿元和 53.7 亿元，在一定程度上保证了生产建设的资金需要。

城市建设步伐加快，管理又有加强。全年共完成基础设施建设和城市综合开发投资 43.9 亿元，是历史上投入最多、规模最大的一年。23 项重点工程全面完成进度目标，铁路客运站、公路客运中心站、长春体育场、电影城等重点工程部分竣工并投入使用，引松入长、电厂等重点项目进展顺利。旧城区改造步伐加快，万余户居民回迁新居。城市规划和管理工作进一步加强。绿化工作取得好成绩，提前三年完成省下达的“十年绿化吉林大地”任务，造林绿化被省政府评为最佳市。强化小区绿化和各项配套设施建设，市容环境、卫生质量进一步提高，生态环境有所改善，城市面貌发生新的变化。

经济体制改革不断深化，试点工作取得新进展。城市综合配套改革总体方案已经专家论证，开始付诸实施；优化资本结构试点工作全面铺开。25 户企业进行了现代企业制度试点，长春汽油机股份有限公司和长春高新技术产业股份有限公司进入了全国百户建立现代企业制度试点行列。116 户预算内工业企业选择了新的经营模式，在 1052 户国有企业中开展了清产核资。全市各类股份制企业发展到 1200 户，又有 339 户工商企业实行了国有民营。市属预算内工业企业实行引资嫁接的达 44 户。并转停破卖、租赁等改革步伐加快，社会保障制度改革、住房制度改革都有新进展，完成了县级机构改革。

对外开放不断扩大，外向型经济蓬勃发展。“两区两城”建设有新突破。高新技术产业开发区集中新建区七通一平面积达到 129 万平方米，实现技工贸总收入 18 亿元，利税 3 亿元，分别比上年增长 1.2 倍和 1.1 倍。经济技术开发区完成投资 2.09 亿元，进区注册的内外资企业已达 705 家，注册资金 23 亿元。汽车贸易城被批准为国家级市场，纳入了全国商品市场的建设规划。机动车配件市场、自选市场和机动车交易市场建成并交付使用。森林旅游城出让土地 8.6 万平方米，引进资金 1.5 亿元。截至 1994 年，在长春登记注册的三资企业已达 1506 家，其中在市里登记注册的 786 家，合同利用外资金额 5.92 亿美元。全市进出口贸易额达到 20.5 亿美元，其中市属 3.02 亿美元，出口创汇达到 2.26 亿美元。对外劳务输出和引进智力工作也取得新进展。相继参加和主办了汉城经贸洽谈会、西班牙商品展销会等几次大的招商活动，谈成了一批合资合作项目。

成功地举办了第二届中国长春电影节，取得了令

人瞩目的成果。来自国内 22 个电影制片厂和 17 个国家及地区的 113 部影片参加了展映、评奖和交易活动；盛大的开幕式和精彩的文艺晚会，场面壮观，气势恢宏，给人们留下深刻印象，在国内外产生了深远影响。经济效益也极为可观，签订经济技术合资合作项目 86 个，总金额近 5 亿美元；签订城建招商项目 14 个，可引进资金 61 亿元；进出口贸易成交额 1.7 亿美元，国内贸易成交额 88.78 亿元。与上一届相比，这届电影节“更成熟，更规范，更有特色，也更具国际性”，有力地推动了我市的两个文明建设。

第三产业规模不断扩大，个体私营经济、区街经济发展迅速。全市个体工商业户发展到 15.2 万户，从业人员 23 万人；私营企业 3233 家，注册资金 6.1 亿元，从业人员近 4 万人。区街经济实现了快速发展，增强了区级经济实力。第三产业发展步伐加快，增加值达到 86.7 亿元，比上年增长 19.6%。

科技、教育等各项社会事业协调发展，精神文明建设成效显著。贯彻科技立市方针，科技与经济相结合取得较大进展，新认定高新技术企业 148 家，成交科技合同 3529 个，成交额 4.6 亿元。基本完成普及九年义务教育任务，进入全国先进行列；初中教育质量稳步提高，教师学历达标率 88.8%，处于全国前列；认真贯彻《教师法》，各项工作得到进一步落实。办学条件继续改善，新建、扩建中小学校舍 396 所，是历史上最多的一年。捐资助教活动不断深入，到去年末，仅城区 4 年就累计收到资助款 6000 多万元，保证了初中没有出现二部制，基本消灭灭绝人了多年来一直困扰我市基础教育的小学二部制。贯彻预防为主的方针，防病治病能力进一步增强。城市总体卫生保持较好水平，在全省卫生工作综合目标管理考核中荣获第一名。群众性体育活动蓬勃开展，竞技体育取得优异成绩，在省运会上获得金牌、奖牌和总分第一名。深入开展“三结合”活动，计划生育工作取得好成绩，受到省委、政府的表彰。文化、广播、新闻出版社等事业也都取得新的进展。大力加强爱国主义教育，进一步增强了全市人民建设有中国特色社会主义的信心和决心。军民、军政关系密切，双拥工作收到较好效果，再次被国家命名为双拥模范城。

民主与法制建设得到加强，保持了良好的社会环境。各级政府认真贯彻人民代表大会及其常委会的决议和决定，自觉接受法律监督和工作监督。坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，密切与民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的联系。强化地方立法、行政执法、执法监督和行政复议应诉等项工作，逐步把行政管理纳入规范化、法制化的轨道。全年共起草、审核、协调和调研法规规章 83 件，其中提交市

人大常委会审议通过并经省人大常委会批准实施的法规 16 件，经市政府批准发布的规章 35 件。加强信访工作，注意化解改革发展中出现的各种矛盾。狠抓社会治安综合治理，社会环境进一步改善，刑事案件发案率是全国较低的城市之一。有效地实施了《长春市关于禁止燃放烟花爆竹的规定》，得到社会各界的积极支持、响应和称赞。

反腐败斗争取得新成果，政府机关建设进一步加强。按照中央和省里的统一部署和要求，狠抓了领导干部廉洁自律、查处大案要案、清理乱收费和纠正行业不正之风等方面的工作，公开处理了一批违法违纪案件。针对政府机关存在的问题，大力加强思想纪律作风整顿，并广泛开展了形势教育活动，受教育者达 8000 多人次，使机关干部的认识得到提高，组织纪律性明显增强，工作作风有所变，工作效率有所提高，保持了良好的政府形象。

民族、宗教、侨务、台务、气象、地震、统计、档案、人民武装、人民防空、修史编志以及驻外机构等部门，紧紧围绕全市经济建设这个中心，切实发挥职能作用，都做了大量的富有成效的工作。

1994 年，经过全市上下的共同努力，我们全面完成了三年经济上台阶的各项任务。三年中，国内生产总值年均增长 28.2%，农业总产值年均增长 6.7%，工业总产值年均增长 31.4%，第三产业增加值年均增长 30.8%，乡镇企业总产值年均增长 47.4%，财政收入年均增长 26%，外贸出口年均增长 61.9%。三年经济上台阶目标的全面实现，使我市综合实力显著增强，在全省经济发展中的份额日益增加，带动作用更加突出，在国内外的知名度和影响越来越大。可以说，1994 年，是贯彻全党工作基本方针、国民经济快速发展的一年，是建设现代化国际性城市卓有成效的一年，是精神文明建设和社会各项事业全面推进的一年。这些成就的取得，是全市各族人民同心协力、奋勇拼搏的结果，是市人大法律监督和工作监督的结果，是市政协参政议政和民主监督的结果。在过去的一年里，我们的工作还得到了中央和省直各个部门的大力支持，得到了民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的积极帮助，得到了广大爱国侨胞、港澳同胞、台湾同胞和国外友人的热情关注和真诚合作。中国人民解放军驻长部队和武警部队在我市两个文明建设中也做出了重要贡献。对此，我代表市人民政府，表示衷心的感谢和诚挚的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，在前进中还存在着一些不容忽视的困难和问题。主要是资金紧张，企业债务连环拖欠严重，发展受阻，甚至影响了正常的生产运行；停产和开工不足企业增多，有

的企业拖欠职工工资，职工生活受到影响；控制市场价格经过努力取得较好效果，但我市场价指数与正常年份相比，涨幅仍然偏高，平抑物价还需做出不懈努力；农村经济结构不尽合理，农业基础设施比较脆弱，抗御自然灾害的能力仍然不高；城市供水、供气、供热紧张，城市交通堵塞等矛盾还比较突出；少数公职人员中存在的腐败现象、形式主义、官僚主义等问题，影响到政府的形象，影响了政府与人民群众的密切联系；社会治安、安全生产等方面也存在一定问题。所有这些，都必须认真对街，切实加以解决。

二、一九九五年的主要任务

今年是我市农村奔小康和经济再上新台阶的关键年，做好全年各项工作至关重要。我们必须科学、全面、实事求是地分析面临的形势，既要看到有利时机和条件，又要分析不利因素和困难，保持清醒的头脑。从国际上看，和平与发展是当今国际环境与秩序的基本特征，将在较长的时期内为我们组织经济建设提供一个稳定的环境。从国内看，加快改革开放，加快经济发展仍然是今后一个时期全党、全国的工作重点，为我们加快发展创造了良好条件；国家在搞好国有大中型企业、强化农业基础等方面将采取一些扶持政策，这为国有大中型企业较多、又是重点商品粮基地的我市，提供了一个难得的发展机遇。从我市自身条件看，改革开放以来，一批重大项目陆续建成投产，经济实力和发展后劲明显增强，特别是三年经济上台阶目标的全面实现，为今后加速经济发展奠定了坚实的基础。按照国家的部署和要求，我市正在进行“综合配套改革”和“优化资本结构”的两个试点，改革的深化将会有力地促进经济的发展。当然，我们在前进过程中，还会遇到一些新情况和新问题，但只要我们正确判断和把握国家宏观经济走势，进一步处理好改革、发展、稳定的关系，审时度势，超前动作，充分利用有利条件，采取切实措施，全市上下一条心，迎难而上，就一定能够保持经济持续发展的好势头。基于这样的分析，今年政府工作总的思路是：坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线，全面贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会以及省、市全委会议精神，坚持“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的方针，加强宏观调控，抑制通货膨胀，深化以国有企业为重点的各项改革，调整优化经济结构，强化基础产业和基础设施建设，着力提高经济增长的质量和效益，大力加强社会主义精神文明建设，实现国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

(一) 强化农业基础地位，加快农村小康建设步伐

农业是国民经济的基础。要高度重视农业、农村和农民问题，把农业摆在国民经济的首位来抓。要以小康建设总揽农村工作全局，继续坚持盯住增收致富奔小康这个目标，着力推进“六个转变”的基本思路，保持农村经济持续、快速、健康发展的势头，为1997年基本实现小康奠定基础。继续遵循面向市场、突出效益、因地制宜的原则，加大结构调整力度，推动农业向“两高一优”转变。进一步加大粮食生产的物质投入和科技投入，提高单产、稳定总产，正常年景下粮食总产量保持在65亿公斤左右。积极发展多种经营，扩大适销对路经济作物种植面积，搞好新品种、新项目的引进与开发，多种经营产值要比上年有较大增长。大力发展战略性畜牧业，逐步实现规模化生产、科学化管理、一体化经营，尽快使畜牧业成为农村经济的独立产业，畜牧业产值要比上年增长26.4%。坚持把乡镇企业作为农村经济发展的战略重点，以项目开发为主线，以提高企业素质为重点，多渠道增加投入，推进乡镇企业向集中连片和股份制、集团化方向发展。乡镇企业总产值要达到220亿元，比上年增长40.2%。要进一步加速农业的产业化进程。各县（市）区都要立足于本地的资源和区位优势，按照产加销、贸工农、农科贸、城乡一体化的方向和一屯一专、一村一品、一乡一业的要求，选择基础较好或发展前景看好的产业作为优先发展的主导产业，实行多形式、多层次、多元化优化组合，形成各具特色的产业集群。加快发展和壮大集体经济，增强村级合作经济组织的功能。继续实施科教兴农战略，深入开展农业科技推广竞赛活动，切实把农村经济的发展引上依靠科技进步的轨道。进一步加强社会化服务体系建设，健全服务组织，增强服务功能，扩大服务领域，重点搞好产前信息和产后销售服务，大搞农田基本建设，改善农业生产条件。以安全渡汛为中心，搞好主要江河、水库的治理，提高抗御自然灾害的能力。动员全社会力量搞好植树绿化，完成10万亩造林任务。稳定和完善农机服务体系，加快大中型农机具的更新改造，扩大农机作业面积和领域。深化农村改革，增强农村经济发展活力。完善土地承包制度，建立健全有利于提高效益、促进规模经营和农业剩余劳动力转移的流转机制；抓好拍卖“五荒”工作，以政策为杠杆，采取招标等形式，搞好“五荒”的治理和开发；抓好乡镇企业产权制度改革，加快股份合作制改造；加大农村流通体制改革力度，突出抓好专业批发市场建设；拓宽农副产品销售渠道。认真贯彻落实党在农村的各项方针政策，切实抓好农村清财和减轻农民负担工作，保护和调动农民的生产积极性。

（二）以国有企业改革为重点，协调搞好各项配套

• 4 •

改革

以建立现代企业制度为目标，加快国有企业改革的步伐。一是抓紧进行建立现代企业制度的各项基础工作。根据《全民所有制工业企业转换经营机制条例》和《国有企业财产监督管理条例》的要求，建立健全全国有资产管理运营体系，完成对国有企业、集体企业的清产核资、评估资产、产权界定、核实企业法人资产和资本金等项工作，进一步促进企业转换经营机制。抓好长春高新技术产业股份有限公司和长春汽油机股份有限公司等国家和省、市确定的25户企业建立现代企业制度的试点工作。二是扎实推进国有企业的股份制改造。按照《公司法》规范已创办的定向募集股份有限公司，争取年内有2—3户转为上市公司；在国有小型企业、城镇集体企业、农村乡镇企业和民营科技企业中大面积推行股份合作制；选择少数经营状况好、管理水平高、符合产业政策的，改造为股份有限公司，或试办国有独资公司。三是加大资产重组、转制经营试点力度，继续采取租赁、承包、拍卖、租售结合或股份制改造等办法，加快国有小型企业改组改造的步伐。四是以资产联结为纽带，组建企业集团，促进国有资产的合理流动和重组，扶持优势企业发展壮大，年内组建企业集团5至10户。五是招商引资，促进企业嫁接改造，增强发展后劲。六是积极探索解决国有企业历史债务重、企业办社会等难点问题的有效途径和办法。

适应大市场、大流通、大商业的需要，加快市场体系建设。按照规划的格局，完善提高现有骨干市场，清理、取缔落后和管理不善的市场及摊群点。今年新建市场30处，培育5个国家级市场和10个区域性市场，新扩建、改造商业网点30处，完成市内集贸市场改造任务。在搞好各类消费品市场和生产资料市场建设的同时，突出抓好产权交易市场、金融市场、技术信息市场、劳动力和人才市场等生产要素市场的建设。完善和发展长春产权交易市场。争取与全国主要城市联网；加速培育资金市场，发展各类基金组织、投资公司、证券机构，创造条件组建长春合作银行，争取引进外资银行或外资银行办事机构；推进多层次、开放型科技市场网络建设，完善长春科技创业中心、火炬大厦的功能，加速科技成果的商品化、产业化；鼓励兴办各种信息机构，大力发展行业协会、商会组织，发挥其产业导向、信息交流和监督协调作用；加快劳动力市场建设，积极实施再就业工程的试点工作，妥善安置企业富余人员；加快人才市场建设，促进各类人才的合理流动和优化配置。

以养老保险、失业保险为主要内容，推进社会保障制度改革。认真贯彻全国城镇企业职工养老保险制

度改革试点工作会议精神，按照城镇企业职工基本养老保险由用人单位和职工共同负担、实行社会统筹与个人帐户相结合的原则，制定我市的实施方案。完善失业保险制度，按照以收定支、统一标准、留有适当储备的原则，对失业保险基金实行全市统筹管理，并将失业保险的范围逐步扩大到城镇国有、集体、股份制、私营企业的职工和外商投资企业的中方职工。抓好医疗保险制度改革试点，制定全市医疗保险制度改革试点方案，在有条件的单位率先实行社会统筹和个人帐户相结合的医疗保险办法。

认真贯彻国务院《关于深化城镇住房制度改革的决定》和《长春市住房制度改革实施方案》，全面推行住房公积金制度，推进租金改革，加快住房商品化的步伐。继续完善财税、金融、外贸、投资、计划等宏观领域改革的配套措施，进一步深化科技、教育、卫生、体育等方面的改革，使我市综合配套改革试点工作取得实质性进展。

（三）实施开放带动战略，扩大经济的外向度

“两区两城”要充分利用自己的优势和条件，继续以项目建设为突破口，面向两个市场，更多地利用两种资源，扩大利用外资规模，加快建设进度，提高整体开发开放水平，促进产业规模的形式，实现大的飞跃、大的发展，带动全市对外开放。高新技术产业开发区要开发并实施高新技术项目 1200 项，技工贸总收入达到 28 亿元。经济技术开发区要引进投资 1000 万元以上和产值超亿元的工业项目 10 个，协议利用外资 1.5 亿美元。汽车贸易要充分利用国家级市场的有利条件，进一步搞好市场规划和建设，力争办成在国内国际有较大影响的汽车贸易市场。森林旅游城要按照建设现代化国际性城市的要求，坚持开发与保护并重，不断健全现代化旅游设施和服务体系，使之成为全省乃至东北地区重要的旅游景点。

招商引资要以优化外资投向；提高利用外资质量为重点，充分发挥市、县、区和企业的积极性，在广度和深度上下功夫，在更大范围内引进资金、技术、人才和管理经验，形成全方位招商引资的新局面。重点围绕交通、能源、基础产业、城市建设与资源开发等，吸引那些在世界上有影响、知名度高、实力雄厚的大企业、大财团来长投资办企业。大力发展战略性新兴产业，实际利用外资要比上年有较大增长。

对外贸易要以扩大出口创汇规模和提高经济效益为中心，实施多元化、以质取胜、经贸协调发展三大战略，调整出口产品结构，抓好出口基地建设，培植一批有竞争能力的出口创汇企业和拳头产品，增加工业制成品、外资企业产品、高科技和高附加值产品的比重。工矿产品出口要比上年增长 30%。发挥外贸企

业、自营企业和“三资”企业三路出口创汇大军的作用，不断开拓市场，完善网络，扩大规模，提高质量，加快集团化、实业化、综合化、国际化经营的步伐，增强竞争能力，促进对外贸易的较快增长。继续为具备条件的企业申报进出口经营权，使更多的企业直接进入国际市场。采取多种形式，大力拓展对外工程承包和劳务合作，进一步做好引进智力工作，加快涉外人才培养，提高经贸职工队伍素质。

（四）在提高经济效益的基础上，保持工业持续增长

工业仍然是今年我市经济工作的重点和关键。各级政府要高度重视，采取切实措施，全力抓好。要加快产品结构、产业结构和企业组织结构调整步伐，促进工业经济在提高效益和质量的前提下持续发展。全年工业总产值要完成 424.6 亿元，比上年增长 13%。坚持调整结构与技术改造相结合、壮大支柱产业与实施名牌带动战略相结合的路子，进一步发展壮大汽车及其配套工业、农副产品深加工和高新技术三大支柱产业及 30 个“小型巨人”企业。加快企业技术改造，突出抓好子午胎、轿车座椅骨架等 10 个重点项目；确保高能无触点点火放大器等 30 个技改项目投产见效。同时，要抓好 50 万辆摩托车、双阳水泥厂二期生产线等项目的嫁接改造工作。产品结构调整要紧紧抓住国家进行城市技术改造试点的契机，加速实施名牌带动战略。适应市场变化的需要，按照优中选优的原则，对现有产品进行筛选、分档，培育和开发一批具有实力和水平的名牌产品，带动行业和产业的发展。全年开发新产品 640 项。实现产值 9 亿元，利税 1.5 亿元。重点抓好列入国家级新产品计划项目和列入市级计划的 10 个水平高、效益好，对优化产品整体结构有较大影响的大项目。

强化管理，提高企业整体素质，要以市场化、标准化、国际化和现代化为目标，继续深入开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动和企业管理“三达标”以及“创十佳、争十强、促十变”竞赛活动，促进企业扎实做好内部管理的各项基础工作。加强企业党的建设与领导班子建设，努力提高企业经营者的水平和素质。年内，国有企业要有 30% 达到企业管理先进水平，50% 达到管理合格水平；全部独立核算工业企业资金利税率要比上年提高 1 个百分点。要加强工业企业生产的组织领导。按照“停、限、增”的原则，大力扶持优势企业和产品的生产，下力量抓好扭亏增盈，预算内工业企业亏损面要比上年减少 10 个百分点，亏损额下降 10%。要加强对工业生产的组织协调，经济综合部门和经济杠杆部门，都要从全市经济的大局出发，支持工业的发展，形成促进工业发展的合力。

(五) 进一步繁荣城乡市场，努力稳定市场价格

要高度重视、精心组织、全面安排好市场，努力保障粮、油、肉、菜等主要食品、生活必需品和化肥、农膜等农业生产资料的供应。突出抓好“米袋子”、“菜篮子”工程建设，保证有效供给。要积极组织好粮食的收购、调运、储备、加工和供应，使大部分粮源掌握在国家和国有企业手中，确保城镇居民的口粮供应。“菜篮子”工程要实行县（市）区长负责制，把蔬菜种植面积、扩大保护地和标准化菜田面积列入目标责任制考核内容。今年，全市安排基地菜田面积1.2万公顷，比上年增加20%；保护地建设要达到城市供应人口5平方米的标准。“菜蓝子”工程各项措施、政策要到位，稳定增加菜农收入。积极组织国有商业企业及有条件的村、社和农户兴办专业养猪场，建立基地，稳定猪源。加快市场建设，扩大批发规模，强化流通功能。完成蔬菜中心批发市场三期扩建工程，场地要增加到6.2万平方米，年成交量达到5亿公斤水平，使之成为区域性蔬菜集散中心、菜价中心和信息服务中心。国合商业要恢复和扩大肉、菜经营，在繁华地段和居民密集区建立专业肉菜零售商店，并到主要农贸市场设点经营，要加强流通企业管理，提高服务水平，努力提供让消费者满意的商品和服务。

要按照中央和省的要求，把严格控制物价上涨、抑制通货膨胀作为今年经济工作中的一件大事和宏观调控的首要任务，综合运用经济的、行政的和法律的手段，努力保持粮油、主要副食品、农业生产资料和重要服务价格的基本稳定，确保物价涨幅明显低于上年，使我市的物价指数在全国35个大中城市中，继续保持中游偏下水平。稳定物价是正确处理改革、发展、稳定三者关系的关键环节，各级政府要高度重视，加大工作力度，加强调控管理，强化舆论宣传。要建立健全各级政府物价管理目标责任制，把群众对市场价格的满意程度，作为考核各县（市）区、各部门工作和领导政绩的重要依据。按照国家的统一部署，市里上半年不再出台提价措施。要积极组织充足的商品货源，为稳定物价提供可靠保证。国合商业要充分发挥保证市场供应的主渠道作用和平抑物价的主导作用，增强调节供求平衡的能力。要健全各项物价管理制度和价格调控机制，增强政府调控市场价格的能力。巩固和完善市场价格调节基金制度以及重要商品储备制度。贯彻实施《反不正当竞争法》、《制止牟取暴利的暂行规定》，并结合实施情况制定我市的实施办法。全面推行明码标价制度，继续开展“物价、计量信得过”活动，整顿市场流通秩序，规范企业价格行为，坚决打击乱涨价、乱收费和制售假冒伪劣商品行为。完善市场价格监测体系，加大物价监督检查力度，加强对物

价的监审、监控。

在发展生产、不断提高效益的基础上，继续改善人民生活。今年，广大人民群众的收入要稳步增长，农民人均年纯收入要达到1600元，城市人均年生活费收入要达到3150元，城乡人民的消费结构和消费质量要有明显变化。要进一步抓好城市解危、解困住宅和集资合作建房，突出解决城市中低收入职工和居住条件差的居民住房问题。多渠道安置城镇劳动力就业，失业率控制在3%以内。继续实行倾斜政策，通过深化改革，发展生产，开展多种经营等多种途径，继续改善停产、开工不足企业和丧失劳动能力职工的生活。充分发挥城市扶贫基金作用，用好扶贫贷款。做好农村救灾扶贫工作，解决灾民、贫困户生产和生活中的困难。

(六) 坚持建设与管理并重的方针，不断增强城市整体功能

围绕建设现代化国际性城市的目标，从解决制约经济发展、影响人民生活的主要矛盾入手，坚持以城市规划为龙头，突出抓好重点基础设施建设，积极推进房地产综合开发，加强城市综合治理，努力提高城市整体功能和管理水平。

切实加强城市规划和管理工作。本着规划先于建设、指导建设的原则，在抓紧城市总体规划修编的同时，抓好控制性详细规划的编制，年内完成城市中心区和重点区控制性规划的编制以及森林旅游城总体规划的审定。从完善规划审批机制，纠正违章建筑入手，强化规划的控制力度，实行建设项目全过程规划管理，提高规划的管理水平。认真抓好小城镇建设规划，加快小城镇建设。

集中力量，突出抓好以水、路、电为重点的工程建设。在搞好引松入长工程的同时，抓好三水厂建设，抓紧建设四水厂；坚持计划用水，广泛开展节约用水宣传活动，中水回用工程要进入实质性施工阶段。加强伊通河城区段综合治理，增强城市防洪能力，道路建设要围绕三年打通中环路的目标，重点抓好北中环路建设，全面实施“三路、三桥”工程建设：修建青岗路、铁北四路、东荣大路，配套修建青岗路、铁北四路地道桥，加宽东荣大桥，争取北中环路年内通车。同时，继续抓好市区28条主要街路的人行步道铺装，铺装面积100万平方米；抓好交通指挥中心工程建设，年内土建工程竣工；积极创造条件，在市区繁华路段修建地下通道和过街天桥，实行人车分流，进一步缓解交通紧张状况。超前做好轻轨和地铁等城市立体交通工程的准备工作。继续配合国家和省搞好长春至四平、长春至吉林高速公路以及长春至白山一级公路建设，完成长春绕城高速公路部分基础建设任务。抓好乡村公路建设，基本实现乡乡通油路。抓紧热电

一厂扩建及配套工程建设，“二炉一机”年内投入使用，并网供热；搞好配电工程建设，分期实施已规划的2个一次变电、6个二次变电工程，缓解市区供电紧张状况。抓好通信、邮政等工程建设，电信枢纽、邮政枢纽工程力争年内投入使用。铁路客运站及配套工程全部竣工。

本着“积极而为、量力而行、稳步发展、确保回迁”的原则，继续搞好城市房地产综合开发。全年综合开发规模控制在400万平方米，年内竣工160万平方米，安置回迁居民15100户。要把居民回迁安置放在首位，强化领导与监督，在建设资金、开发用地等方面优先予以安排，确保回迁任务的完成。依法强化小区建后管理，抓好住宅小区配套工程建设。严格基本建设程序，加强建设市场管理，坚持在法规、政策导向下公平有序的市场竞争。从资质审查入手，加强建筑安装、开发、市政企业和勘察设计单位的整顿，全面加强建设行业管理，规范建设行为，严格质量监督，提高建设质量。

加大城市环境综合整治力度，以治理脏、乱、差为中心，以提高日常管理水平为目标，进一步提高城市管理水平。重点抓好城乡结合部、集贸市场、基建工地、背街小巷的专项治理，力争进入全国“十佳”卫生城市行列。以“森林城”建设为主线，搞好城市绿化。重点抓好城区干道、广场、公园、“两区两城”及住宅小区的绿化。加强育苗基地建设，强化扶育管理，全面提高绿化质量和水平。

（七）大力发展战略产业、个体私营经济和区街经济，努力做好财政金融工作

要加快第三产业发展，调动方方面面的积极性，鼓励国有企事业单位、社会集团、城乡集体和个体私营经济以资金、房地产、设备、技术、信息、劳务等形式投入第三产业。特别要提倡停产、开工不足的企业，利用现有设备和富余人员，开发和兴办第三产业。全市第三产业增加值要比上年增长15%。要把区街经济的发展摆到重要日程上来，加强战略研究，搞好发展规划，力争在发展速度、规模效益和产业高度上取得大的突破，率先进入经济发展的快车道。继续扶持和鼓励个体私营经济的发展。要按照大舆论、大力度、大发展、大提高的基本思路，形成支持和鼓励个体私营经济发展的社会氛围，进一步强化工作力度，使个体私营经济在数量上有较大发展，质量上有较大提高。

财政工作要按照一要吃饭，二要建设的方针和收支平衡的原则，科学编制预算，强化收管理，做到应收尽收，减少流失，努力增加收入。全年市区级财政收入要比上年增长9.2%。要在巩固现有财源的基础上，把工作的着眼点放在培植、开辟新的财源上。继

续树立过紧日子思想，严格控制财政支出，大力压缩社会集团消费。生产、建设、流通、消费各领域，都必须厉行节约，反对浪费，对任意挥霍国家资财的行为要严加惩处。金融部门要围绕全市经济建设这个中心，认真抓好清理拖欠，加强资金调度，盘活存量，尽最大可能提高资金使用效益。进一步发挥各专业银行和证券公司、信用社等金融单位的作用，千方百计筹措资金，优化增量，使信贷规模有所增长，保证资金特别是重点建设项目资金能够及时到位。

（八）从增强经济发展实力和后劲出发，抓紧编制“九五”计划

今年是“八五”计划的最后一年，也是为进入“九五”时期作必要准备的一年。因此，我们必须本着实事求是的原则，立足当前，着眼长远，按照建设现代化国际性城市的阶段性目标和三年经济再上新台阶的要求，围绕增强我市经济实力和发展后劲，抓好“九五”计划的编制工作。初步考虑，“九五”期间要突出抓好十个方面的重点工程。一是以“两区两城”有关重大项目为重点的开放先导工程；二是百万辆汽车、50万辆摩托车及其配套工程；三是以50万吨玉米为原料的粮食深加工工程；四是以400万亩中低产田改造为重点的增产15亿公斤的粮食工程；五是以百万吨水、百万门电话、百万千瓦电、3000万平方米建筑面积供热等项目为重点的基础设施工程；六是以绕城高速公路建设和中环、内环改造为重点的四通三环道路工程；七是国际机场工程；八是以信息、粮食批发、科技等要素和商品市场为主的市场建设工程；九是城市生态环境工程；十是以体育馆、五环新闻大厦等项目为重点的文化设施工程。编制“九五”计划，是事关长春长远发展的一件大事，各级政府和政府各部门，要加强领导，密切配合，全力做好这项工作。要按照国家有关政策，抓紧我市“九五”时期重大项目的筛选排队和论证工作，积极上报国家和省，争取更多的项目能够列入国家和省的“九五”计划。

（九）协调发展科技、教育等各项社会事业，大力推进社会主义精神文明建设和民主法制建设

继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设”的方针，深入实施科技立市战略，加快科技长入经济的进程。围绕发展主导产业和高新技术产业，搞好膜片弹簧离合器等10个重点科研项目的计划管理与实施；继续做好火炬计划的组织实施和高新技术企业的认定工作，加快高新技术产业化步伐。进一步扩大与科研单位、大专院校的合作，重点抓好中科院长春分院系统拿出的11个大项目的可行性论证、资金筹措以及项目实施过程中的协调工作。争取国家支持，建立农业科技成果转化基地。要在全

• 特 载 •

社会形成尊重知识、尊重人才的良好风尚，努力创造人才辈出、人尽其才、才尽其用的社会环境。

全面贯彻落实党的教育方针，实施《中国教育改革和发展纲要》，深化教育改革，加强和改进德育工作，全面提高教育质量。强化基础教育，巩固、提高和发展普及九年义务教育和城区高中段教育成果；大力发展战略性新兴产业，继续开展高等职业教育试验，为经济建设培养大批实用型人才。认真贯彻《教师法》，抓好教师队伍建设与师德教育；努力提高教师的地位和待遇，加快教工住房建设。进一步加大教育投入，不断改善办学条件。

今年是开展全国文明单位评比、文明城市竞赛活动的第一年。要以这一活动为载体，以培养“四有”新人、增强城市综合经济实力和提高城市现代化管理水平为目标，大力加强社会主义精神文明建设。在各重点行业和窗口单位，开展各具特色的“创建文明城市十项赛”活动，通过广泛深入的创建活动，不断增强广大市民的现代都市意识、环境意识、法制观念和公共道德观念，努力提高全民素质，为夺取全国创建文明城市竞赛东北赛区和全省创建文明城市竞赛“优胜城市”称号打好基础，力争首批跨入国家级文明城市行列。结合反法西斯战争胜利 50 周年和抗日战争胜利 50 周年纪念活动，广泛深入地开展以爱国主义、集体主义、社会主义为核心内容的思想教育，加强职业道德、社会公德、家庭美德和基本国情教育，激发广大干部群众的民族精神和爱祖国、爱长春的热情。继续开展拥军优属、拥政爱民活动，进一步加强军政、军民团结，巩固双拥模范城的成果。大力发展战略性新兴产业，继续做好第三届电影节的前期准备工作。重点办好一批文化单位，创作并出版一批文化精品，繁荣人民群众精神文化生活。坚持不懈地开展“扫黄、打非”，净化文化市场。深入贯彻预防为主的方针，深化医疗体制改革，大力加强医疗卫生工作。全面推进“奥运争光计划”和“全民健身计划”，实施“531”工程，力争在第三届全国城运会上夺得好成绩。继续抓好计划生育工作，控制人口数量，提高人口素质，人口自然增长率控制在 10.65% 以内。大力加强社会事业基础设施建设，抓好市中心医院、杂技宫、少儿大世界、新闻广播电视台等工程改造和建设的前期准备工作，逐步补充和更新广播设备，搞好长春市万人综合体育馆建设。

加强社会主义民主法制建设，维护政治和社会稳定。各级政府要自觉接受人民代表大会及其常委会监督，坚决贯彻执行人大及其常委会的决议和决定。主动接受人民政府的民主监督，加强同民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的联系，完善协商议事制度。虚

心听取人大代表、政协委员的批评，认真办理人大、政协的议案、提案和建议，不断改进政府工作。重视和发挥研究咨询机构和专家的作用，重大决策要广泛听取各方面的意见，努力实现决策的民主化、科学化。发挥新闻媒介作用，发扬民主，广开言路，把政府工作更好地置于人民群众的监督之下。认真贯彻党的民族、宗教、侨务和对台政策，团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，为社会主义现代化建设服务。积极做好群众来信来访工作，主动征集人民群众的建议。高度重视和正确处理新时期人民内部矛盾，贯彻分级负责、归口办理的原则，妥善解决群众关心的热点问题。充分发挥居民委员会、村民委员会群众自治组织和各级各类调解组织的作用，及时化解各种不安定因素，把矛盾解决在基层。全面推进依法治市工作，按照 5 年立法计划，加快起草审核地方法规和各种行政规章，积极主动提请人大常委会审议通过并实施。加强行政执法队伍建设，提高人员素质，做到有法必依，执法必严，违法必究。深入开展普法教育，增强公民的法制观念。加强社会治安综合治理，搞好群防群治网络建设，促进各项措施的全面落实。强化人民民主专政职能，贯彻“严打”方针，严厉打击危害大、影响大的恶性犯罪、带有黑社会性质的流氓恶势力和团伙犯罪、重大经济和侵财犯罪；坚决查禁和取缔卖淫嫖娼、赌博、贩黄、贩毒活动，净化社会环境。落实安全防火责任制，严防重大事故发生。继续加强交通治理，保证城市交通畅通。强化国家安全意识，严防国内外敌对势力的各种渗透和破坏活动，继续抓好国防教育，做好民兵、预备役工作。

（十）转变职能，进一步做好政府工作

今年，改革、发展和稳定的任务艰巨而繁重，加强政府机关的自身建设尤为重要。各级政府必须统一思想，总揽全局，加强协调，扎实工作，不断提高驾驭全局和组织领导经济建设的本领。

积极稳妥地进行机构改革，推进国家公务员的实施工作。按照省里的统一部署，本着转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率的原则，突出转变职能这个中心，完成市、区和街道、乡（镇）机构改革任务。机构改革是一项政策性强、涉及面广的系统工程，必须加强领导，精心组织，确保改革的及时到位。通过机构改革和推行国家公务员制度，逐步建立起适应社会主义市场经济发展要求的行政管理体制，建设一支精干、廉洁、高效、充满活力的公务员队伍。

加强廉政建设。惩治腐败，加强廉政建设，是关系社会主义现代化建设大业成败的大事，必须坚持不懈地抓下去。要坚持党中央确定的反腐败指导思想、基本原则和三项工作的大局，继续落实中纪委二次全