



吉林大学出版社

崔 健 ◆ 著

# 外国直接投资影响下的 发展中国家 经济安全研究

*The Study  
of National Economic Security  
of Developing countries on the Influence  
of Foreign Direct Investment*

本书为国家社会科学基金项目“外国直接投资影响下的发展中  
国家经济安全研究”（项目批准号：03CGJ004）的结项成果

# 外国直接投资影响下的发展中国家 经济安全研究

崔 健 著

吉林大学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

外国直接投资影响下的发展中国家经济安全研究/崔健著.  
—长春：吉林大学出版社，2008.7  
ISBN 978-7-5601-3893-0

I. 外… II. 崔… III. 外国投资：直接投资-关系-发展  
中国家-经济-国家安全-研究 IV.F112.1 F830.59

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 109199 号

书 名：外国直接投资影响下的发展中国家经济安全研究  
作 者：崔健 著

责任编辑、责任校对：安斌  
吉林大学出版社出版、发行  
开本：787×1092 毫米 1/16  
印张：21.5 字数：380 千字  
ISBN 978-7-5601-3893-0

封面设计：孙群  
吉林科华印刷厂 印刷  
2008 年 5 月 第 1 版  
2008 年 5 月 第 1 次印刷  
定价：50.00 元

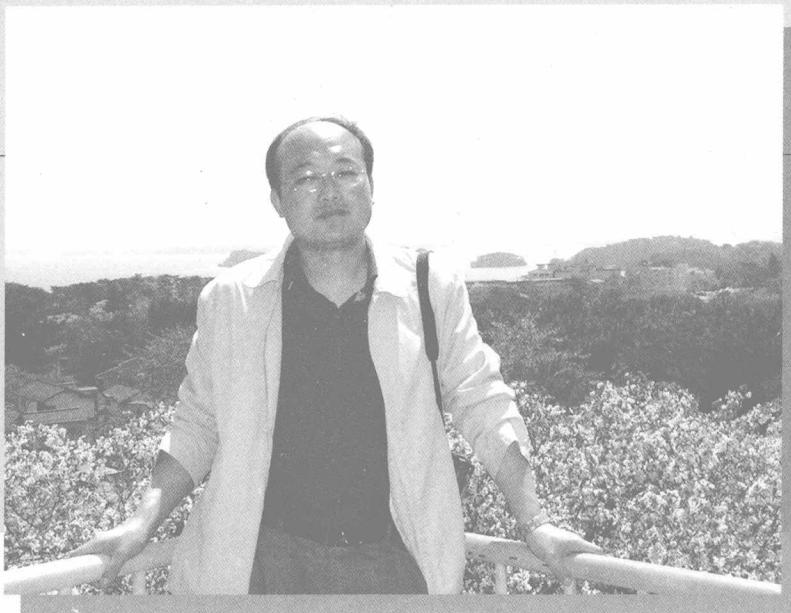
版权所有 翻印必究

社址：长春市明德路 421 号 邮编：130021

发行部电话：0431-88499826

网址：<http://jlup.jlu.edu.cn>

E-mail:[jlup@mail.jlu.edu.cn](mailto:jlup@mail.jlu.edu.cn)



崔健，1970年出生，吉林四平人，经济学博士。1992年毕业于吉林师范大学，获哲学学士学位；1999年毕业于吉林大学东北亚研究院，获经济学硕士学位；2003年毕业于吉林大学东北亚研究院，获经济学博士学位。2005年10月至2007年9月由国家留学基金委派出在日本东北大学进行为期两年的博士后研究。现为吉林大学东北亚研究院世界经济研究所副教授。主要从事国际直接投资、日本经济和东北亚区域经济合作的理论研究与教学工作，出版了《外国直接投资与发展中国家经济安全》的专著，发表学术论文四十余篇。作为项目负责人承担过国家社科基金项目的研究，并多次参与教育部及吉林省的重大项目研究。

作者简介  
CUI JIAN

# 前 言

在经济全球化的背景下,以跨国公司为代表的能量巨大的非政府行动者的力量迅速膨胀。随着经济政治的高度融合,跨国公司的影响必定会进入过去完全由国家主控的对外关系和国际关系领域,对发展中国家经济安全的影响也会越来越大。所以,发展中国家如何做到既能更好地利用外国直接投资,又能有效地维护国家经济安全,是一个亟待解决的问题。为此,在 2003 年我申报了题为“外国直接投资影响下的发展中国家经济安全研究”的国家社科基金项目,并获得批准。

国家经济安全的研究在我国尚处于起步阶段,但是,从 2005 年开始先后发生了我国企业并购国外企业受阻如中海油并购优尼科,和跨国公司并购我国行业龙头企业如美国凯雷集团收购徐州工程机械厂等事件,使外国直接投资与国家经济安全的关系成为关注的焦点。现实需要就是研究的动力,从 2005 年到 2007 年在日本东北大学做博士后研究的 2 年又给我提供了非常宽松和优越的研究条件,使我能够全身心地投入到这个项目的研究当中,如饥似渴地搜集和阅读了大量的在国内不能及时得到的外文文献,调整和增加了研究内容,如“全球化下国家经济安全含义的变化”、“依附论的最新发展”、“发展中国家(地区)对外直接投资对其他发展中国家经济安全的影响”、“发展中国家(地区)对外直接投资对母国经济安全的影响”等,这些使课题的研究成果更加丰富和充实。

本书的基本思路是在经济全球化的背景下,在外国直接投资对东道国经济发展的影响的前提下,以经济学有关理论为基础,并一定程度结合政治学、国际政治学等相关理论,研究外国直接投资与发展中国家经济安全的关系。一方面从理论上分析导致发展中国家经济不安全的根源,说明外国直接投资与这一根源的关系;另一方面从宏观和中、微观的角度,实证分析在外国直接投资尤其跨国公司的冲击下以及发展中国家不断增加对外直接投资的影响下,如何实现发展中国家经济安全。并对亚洲和拉美主要新兴工业化国家(地区)在这方面的经验和教训进行比较研究,力图为我国的经济建设提出一些具有可操作性的对策和建议。

本着由浅入深、由抽象到具体的思路安排,把该成果分为三个大的部分,即“第一篇:基本分析”、“第二篇:制度分析”和“第三篇:对策分析”。每一部分内容既可独立成篇,又有相互联系。

“第一篇:基本分析”包括第一章到第五章的内容。这部分不仅介绍、分析了

“国家经济安全的基本内容”和“外国直接投资对发展中国家经济安全影响的一般理论分析”，而且还分别从东道国和母国的不同角度分析了外国直接投资对发展中国家经济利益的影响。并且，还对外国直接投资与间接投资对发展中东道国国家经济安全的影响进行了比较分析。这样，使阅读本部分的读者对外国直接投资与发展中国家经济安全的关系能有一个总体的、基本的了解。

“第二篇：制度分析”包括第六章到第八章的内容，主要用新制度经济学的有关理论解释和分析外国直接投资与发展中国家经济安全的关系。这是在前一部分的基础上，对外国直接投资与发展中国家经济安全的关系进行更为深入的分析，也是本书的核心部分。在这部分首先论证制度非均衡和制度悖论是导致国家经济不安全的根源，然后分别从理论和实证两个方面对前面的论点进行了论证。在理论方面分析了“外国直接投资与发展中国家制度安排的相互影响”，利用了世界上最先进的研究成果，论证了二者之间是相互联系和相互促进的。在实证上进行了“东亚和拉美主要国家（地区）外国直接投资对国家经济安全影响的制度分析”。这样，这部分就形成了一个严密的逻辑结构，即国家经济不安全的根源是制度因素（制度非均衡和制度悖论）→外国直接投资与制度因素相互影响→不同制度因素下的外国直接投资会对东道国的国家经济安全产生不同的影响。

“第三篇：对策分析”包括第九和第十章的内容，主要侧重于对中国的具体情况进行分析，并提出对策建议。该部分以前面两部分的分析为基础，首先，对外商直接投资与中国国家经济安全的关系进行了基本分析，重点分析了“外商直接投资对中国国家经济安全的影响”。然后，对外商直接投资与中国国家经济安全的关系进行了制度分析，重点分析了“减少导致经济不安全的制度根源”。最后，澄清了当前在外商直接投资与中国国家经济安全认识上的一些问题，在此基础上提出了一些政策建议。

本书的写作虽然完成了，但这只是研究的一个开始，有很多理论问题还没有解决，现实情况也会不断地发生着变化，对该项目的研究还任重而道远。书中参考了近些年国内外学术界的新成果，对其作者我深表感谢，有些遗漏而未能标出者，也望谅解。由于本人学识有限，书中观点难免有不当之处，敬请读者不吝赐教。

最后，向在日本期间给我创造优越研究条件的日本东北大学东北亚研究中心山田胜芳教授，向在本书出版当中给予大力支持的吉林摄影出版社孙洪军社长，向多年默默地支持我研究工作的妻子和儿子，以及其他所有支持和关注本课题研究的朋友们，致以衷心的感谢。

崔 健

2008年3月26日

# 目 录

## 第一篇 基本分析

<b>第一章 国家经济安全的基本内容</b> .....	3
第一节 经济安全问题提出的背景 .....	3
一、经济安全的提出与经济全球化的发展密不可分 .....	3
二、经济安全的提出与国家安全观的转变相关联 .....	4
三、经济安全的提出与国家主权观的变迁有必然联系 .....	6
四、经济安全的提出是国际竞争制高点转移的必然结果 .....	7
第二节 经济安全的研究范畴及其变化 .....	8
一、国家安全观的变化与经济安全的研究范畴 .....	8
二、经济全球化时代经济安全的再认识 .....	15
第三节 国家经济安全的概念及与其他宏观经济目标的关系 .....	22
一、经济安全主要指国家经济安全 .....	22
二、国家经济安全与其他宏观经济目标的关系 .....	26
<b>第二章 外国直接投资对发展中国家经济安全影响理论的一般分析</b> .....	30
第一节 发展主义 .....	30
一、“哈罗德-多马”模型和“双缺口”模型 .....	30
二、发展主义的应用与评价 .....	32
第二节 经济民族主义 .....	32
一、经济民族主义对跨国公司活动的研究 .....	32
二、评价 .....	33
第三节 依附论 .....	34
一、马克思主义的中心外围观 .....	34
二、依附学派和拉丁美洲结构主义的中心外围理论 .....	35
第四节 世界体系论 .....	41
一、基本概念 .....	41
二、世界体系 .....	42
三、对国际资本流动理论的贡献 .....	43
<b>第三章 外国直接投资对发展中国家经济利益的影响</b> .....	45

---

第一节 发展中国家(地区)吸收外国直接投资的状况 .....	45
一、非洲 .....	45
二、南亚、东亚和东南亚 .....	46
三、西亚 .....	47
四、拉美和加勒比地区 .....	48
第二节 外国直接投资与经济增长的关系 .....	49
一、理论分析 .....	49
二、实证分析 .....	52
第三节 外国直接投资与贸易的联系 .....	56
一、经典模型 .....	56
二、替代-互补假说回顾 .....	58
第四节 外国直接投资与技术转移 .....	62
一、外国直接投资作为技术转移的一种形式 .....	62
二、技术转移的机制 .....	63
三、技术转移和东道国的条件 .....	67
第五节 来自发展中国家(地区)的外国直接投资对发展中东道国 的影响 .....	70
一、金融资源流动和投资 .....	71
二、技术和技能 .....	73
三、国际贸易 .....	75
四、就业 .....	77
五、其他影响 .....	80
第六节 依附论的实证分析与发展 .....	81
一、外国资本渗透 .....	81
二、外国投资集中 .....	83
<b>第四章 外国直接投资与间接投资对发展中国家经济安全影响的     比较分析 .....</b>	<b>86</b>
第一节 直接投资与间接投资的区别与联系 .....	86
一、直接投资与间接投资的概念 .....	86
二、作为直接投资的“间接投资” .....	89
第二节 外国间接投资对发展中国家经济安全的影响 .....	89
一、外国间接投资的利益与风险 .....	89
二、金融市场安全与金融风险 .....	91
三、间接投资与发展中国家的债务危机 .....	93

四、国际游资与资本外逃 .....	96
第三节 外国直接投资对发展中国家国民经济结构安全的影响 .....	98
一、外国直接投资对发展中国家产业结构的影响 .....	99
二、外国直接投资对发展中国家国际贸易收支结构的影响 .....	100
三、外国直接投资对发展中国家市场结构的影响 .....	105
第四节 外国直接投资对发展中国家产业安全的影响 .....	107
一、外国直接投资与发展中国家产业的成长 .....	107
二、外国直接投资与发展中国家产业成长模式的选择 .....	110
第五节 外国直接投资与间接投资对发展中国家经济安全影响 的联系 .....	113
一、外国直接投资引进给金融安全带来风险 .....	113
二、外国直接投资对发展中国家货币供给的影响 .....	114
三、外资企业利润汇回带来的金融风险 .....	115
第五章 发展中国家对外直接投资对国家经济安全的影响 .....	116
第一节 发展中国家对外直接投资的现状、特点与动机 .....	116
一、发展中国家(地区)对外直接投资的发展与变化 .....	116
二、主要发展中国家(地区)与转轨经济体对外直接投资的具体 表现 .....	122
三、发展中国家(地区)和转轨经济体对外直接投资的主要特点 .....	127
四、发展中国家(地区)对外直接投资的动机 .....	128
第二节 发展中国家对外直接投资对母国国家经济安全影响的 一般分析 .....	132
一、对外直接投资与发展中国家(地区)跨国公司的竞争力 .....	132
二、对外直接投资与发展中母国产业的竞争力与重组 .....	136
三、对发展中母国(地区)宏观经济、贸易和就业的影响 .....	139
第三节 主要发展中国家对外直接投资对国家经济安全的影响 ——以企业竞争力为例 .....	144
一、印度的对外直接投资对其出口竞争力和企业竞争力的影响 .....	145
二、新加坡的对外直接投资与企业的竞争力 .....	150
三、阿根廷的对外直接投资与企业竞争力 .....	155
<b>第二篇 制度分析</b>	
第六章 外国直接投资对发展中国家经济安全影响的制度经济学分析 .....	161
第一节 国家与制度的关系 .....	161

---

一、新制度经济学的国家理论 .....	161
二、制度在国家兴衰过程中起着举足轻重的作用 .....	166
第二节 国家经济不安全根源之一——制度非均衡 .....	169
一、国家经济不安全的根源是制度非均衡 .....	169
二、制度非均衡引致国家经济不安全的具体表现 .....	178
三、外国直接投资加剧了制度非均衡 .....	183
第三节 国家经济不安全根源之二——制度悖论 .....	186
一、制度理性与制度悖论 .....	187
二、导致制度悖论的原因分析 .....	188
三、制度悖论与国家经济安全——以中国引进外商直接投资 为例 .....	191
<b>第七章 外国直接投资与发展中国家制度安排的相互影响 .....</b>	<b>196</b>
第一节 外国直接投资对发展中国家制度安排的影响 .....	196
一、外国直接投资的区位选择对发展中国家政府政策的影响 .....	196
二、跨国公司对国家主权的挑战 .....	202
三、FDI 对发展中国家签订和履行投资协定的影响 .....	206
第二节 发展中国家的制度安排对外国直接投资的影响 .....	214
一、制度效率对 FDI 的影响 .....	214
二、契约对跨国公司的影响:双边的道德风险 .....	215
三、民主制度与发展中国家引进 FDI .....	217
第三节 吸引外国直接投资的东道国政府政策 .....	228
一、激励措施和限制措施 .....	229
二、拉美和亚洲主要国家(地区)外国直接投资政策比较 .....	230
三、投资激励的成本 .....	232
四、外国直接投资政策的国际协调机制 .....	234
<b>第八章 东亚和拉美主要国家(地区)外国直接投资对国家经济安全影响的 制度分析 .....</b>	<b>241</b>
第一节 东亚和拉美主要国家(地区)外国直接投资与经济增长的 关系 .....	241
一、外国直接投资与经济增长的关系 .....	242
二、在东亚和拉美的外国直接投资与经济增长 .....	243
第二节 东亚和拉美政府在利用外国直接投资与维护国家经济安全中的 地位和作用 .....	250
一、政府是国家经济安全的终极维护主体 .....	251

二、东亚和拉美政府在利用外国直接投资与维护国家经济安全中的地位差异 .....	252
三、东亚和拉美政府在利用外国直接投资与维护国家经济安全中的作用差异 .....	254
第三节 外国直接投资对东亚和拉美国家经济安全影响的制度分析 ...	257
一、不同发展模式对外国直接投资与国家经济安全的影响 ——外在制度分析 .....	258
二、文化差异对拉美与东亚利用外国直接投资与维护国家经济安全的影响——内在制度分析 .....	262

### 第三篇 对策分析

<b>第九章 外商直接投资对中国国家经济安全影响的基本分析 .....</b>	<b>267</b>
第一节 外商直接投资在中国的变化 .....	267
一、外商直接投资进入规模发生巨大变化 .....	267
二、外商直接投资独资化趋势越来越明显 .....	269
三、独资化的负面影响分析 .....	271
四、“入世”后外商直接投资的新变化 .....	272
第二节 外商直接投资对中国国家经济安全的影响 .....	276
一、外商直接投资对中国产业安全的影响 .....	276
二、外商直接投资对中国产业结构安全的影响 .....	286
三、外商直接投资对中国区域经济均衡发展的影响 .....	287
四、外商直接投资对中国国民经济整体性安全的影响 .....	290
<b>第十章 提高中国利用外商直接投资与维护国家经济安全能力的制度分析与对策建议 .....</b>	<b>292</b>
第一节 中国利用外商直接投资与维护国家经济安全的制度分析与建议 .....	292
一、外商直接投资推动中国的制度变迁 .....	292
二、制度也决定着外商直接投资的进入根源与利用效率 .....	296
三、减少导致经济不安全的制度根源 .....	305
第二节 对中国利用外商直接投资与维护国家经济安全政策的建议 ...	317
一、澄清几个认识上的问题 .....	317
二、利用外商直接投资与维护国家经济安全的关键——提高中国产业国际竞争力 .....	323
三、要防范大量外商直接投资进入带来的金融风险 .....	325

# 第一篇 基本分析



# 第一章 国家经济安全的基本内容

冷战结束后,经济因素在国际关系中的地位上升,资本和技术正在取代军备,成为一个国家获得安全的重要手段。在全球接连发生的金融危机和恐怖袭击,又促使着对国家经济安全的重新认识,非国家行动者对国家经济安全的影响越来越受到重视。各国在调整对外关系时将重新考虑自己的朋友和对手,尽管人们不能把划分敌友的标准简单地归结于经济因素,但是,是否有利于国家经济安全确实成为评价行动者(包括国家行动者和非国家行动者)关系好坏的主要标准。一般来说,把有利于本国经济发展、有利于增强本国经济地位的行动者当做朋友,而把威胁本国经济安全的行动者当做对手或敌人。在分析经济安全问题提出的背景时,可以发现外国直接投资的主要载体跨国公司及其操纵的国际资本流动对经济安全尤其是对发展中国家经济安全产生很大的影响。

## 第一节 经济安全问题提出的背景

经济安全问题很早就存在,只不过它很长时间是被作为军事、政治安全的附属品。近来,经济安全问题越来越受到重视,其地位也不断提升,这种变化是与时代背景的变化密切相关的。

### 一、经济安全的提出与经济全球化的发展密不可分

经济安全不是政府新关注的一个内容。经济手段一直是政府政策的重要组成部分,是影响其他国家及其政策的一种手段。但是,在传统的国家安全观中,军事、政治安全几乎是国家安全的代名词,经济问题被看做是更为重要、更为紧迫的军事、政治安全的附属品。经济安全只是作为一种手段,经济力量削弱会间接影响国家军事安全和国家权力,从而威胁国家安全。

经济全球化在 20 世纪 80 年代开始加快步伐。现在全球层次的经济一体化已不再局限在工业化国家,经济自由化已扩展到了发展中国家。在 20 世纪 90 年代初迅猛增加的流向发展中国家的资本,增强了人们对全球化的更为积极的认识。然而,由于连续的金融危机的影响,首先在墨西哥,然后在东亚、俄罗斯和阿根廷,使全球化的美好印象逐渐被“蚕食”。在 21 世纪,由于美国高新技术繁荣和

与之相关的股票市场泡沫的结束、“9·11”恐怖袭击和随后引发的不安全,再加上美国等发达国家在加强合作以减轻全球化对更小的和更开放的国家(地区)的冲击上并没有多大兴趣等国际影响的结果,金融危机仍不断发生。这使笼罩在全球化美好认识上的阴影越发浓重。

全球化正在侵蚀着传统经济安全概念的基础,人们开始对经济健康运行的威胁重新认识。近年来由于“9·11”事件和“非典”事件带来的经济冲击强化了对全球化负面影响的重视。新的世纪好像已经拉开了一幅减少经济机会,增加经济威胁的国际序幕。

关于全球化和经济安全的关系研究中,有些学者提出要谨慎地说明跨国经济活动与国内经济和政治结果尤其是暴力冲突之间的因果关系,反对夸大金融危机的政治或安全结果,指出在像印度尼西亚、韩国和泰国那样的政治变化和重组是由危机促进或恶化的,而不是由它引起的。这些观点有一定的合理性,但是,现在变得越来越明显的是在全球化条件下市场活动的参与会伴随着风险与不确定性,特别是在全球金融市场缺乏管理、控制的时代。在1997—1998年的亚洲金融危机期间,失业突然和剧烈地增加恶化了社会内的经济不平等,扩大了贫困面,加深了社会不平等。在印度尼西亚,危机引起了相当大的政治暴行。

金融危机加深了这些国家长期的种族、地区和阶级仇恨,这就要求各国政府要重点对国家融入全球经济进行控制和管理。经济安全应该构成经济管理控制的一个中心目标,而不是只在危机冲击时才紧急出现在政治或政策的议事日程上。另外,如果全球化已使所有国家“达成一个分配的折衷协议来调和、减弱阶级、社会和地区冲突”变得更加困难的话,那么,用国内的制度来管理和容纳由经济一体化带来的冲突就变得同样重要。Kahler指出制度在全球化和经济安全之间起到了非常重要的媒介作用——这就是说重要的是如何来管理和控制全球化使之减轻其自身的负面影响。制度能够从三个方面弥补与全球化相联系的经济不安全:(1)提供保险;(2)提供政策的可信性;(3)促进政策的适应性。<sup>①</sup>

## 二、经济安全的提出与国家安全观的转变相关联

冷战结束后,国际体制发生了很大的变化,这给国家安全和外交带来了新的挑战。美国学者里查德·海艾斯(Richard Haas)提到:“今天的世界与我们了解了45年的世界是根本不同的”。这种变化的一个方面是在国际关系中不断增加的复杂性,关于这一点有许多出色的文章进行论述,如约瑟夫·奈(Joseph Nye)

<sup>①</sup> Helen E S Nesadurai: Conceptualising Economic Security in an Era of Globalisation : What Does the East Asian Experience Reveal?, Center for the Study of Globalisation and Regionalisation (CSGR) Working Paper No. 157/05, February 2005. P15.

写到：“‘9·11’事件是在这个世界已经发生的更深度变化的一个可怕的征兆。”美国现在的国家安全战略宣布在变化的国际体制中，“美国来自舰队和军队的威胁要比能够控制人类并使之遭受磨难的少数聚变的技术少。我们必须战胜这些威胁……”。<sup>①</sup>

在这个转变的国际体制中认识对国家安全的威胁是很困难的，因为对传统安全威胁的描述都倾向于单向的。最常用的是确定威胁的一般方法是以国家利益如生死攸关的利益、决定性的利益、严重的利益或其他利益等处于危险之中的方式为基础的。在过去，对威胁的另一种描述体现在冲突的幅度上，即指随着核战争、大规模常规战争、低强度的冲突、特殊的军事行动和维和行动等的连续活动而产生的潜在威胁。克服这些威胁的政策手段也通常是以威胁的程度为基础，采取包括劝说、劝诱、威慑、高压外交和最后的武力等逐渐上升的手段。虽然，现在这些描述仍有存在的价值，但它们已不适合冷战后和“9·11”后安全环境的复杂性，特别是对非国家行动者对安全的影响的解释。目前特定的国际体制的本质，对国家安全的正确的描述需要一个能超过单向的、一维的描述方法的有解释力的分析工具。

亨得利(John M. Handley)和泽格勒(Andrew H. Ziegler)提出了一个作为更明确描述和分析安全威胁的双维结构模型(见表 1-1)。这个模型提供了通过结合两个概念维度的不同组合，来分析安全与威胁的明确的分析框架。这两个概念维度是行动者和权力，第一个维度(行动者)被分为国家和非国家两类；第二个维度(权力)被分为军事力量和非军事力量两类。行动者和权力形成了双维模型的轴心，每一维度的两类相互交叉形成安全威胁领域的四个层次，每个象限都代表着对国家安全的明确的威胁类型。

表 1-1 国家安全威胁的类型

	国家	非国家行动者
军事力量	象限 I	象限 II
非军事力量	象限 III	象限 IV

资料来源：John M. Handley and Andrew H. Ziegler, Jr.: A Conceptual Framework for National Security, <http://www.americandiplomacy.org>, January 4, 2004.

象限 I 是国际关系的传统领域，国家通过军事力量的传播来追求国家利益。一个国家必须面对潜在的对手，如美国必须面对伊拉克、朝鲜、伊朗和其他拥有显

<sup>①</sup> John M. Handley and Andrew H. Ziegler, Jr.: A Conceptual Framework for National Security, <http://www.americandiplomacy.org>, January 4, 2004.

著的军事能力,特别是在大规模杀伤性武器领域拥有强大实力的国家。象限Ⅱ表示一个国家从那些拥有或寻求拥有使用致命的武装力量来实现它们自己目标的非国家行动者那里面临的威胁。在这个象限里恐怖组织表现出对主权国家明显的威胁,如“9·11”事件表示美国最严重的失败。象限Ⅲ表示国家使用非军事力量即经济、外交、文化和在这个领域形成力量来源的其他要素制造威胁。OPEC在1973年的石油禁运说明了这种威胁。最后,象限Ⅳ包括来自于非国家行动者运用非军事力量造成的威胁,如国际贩毒集团。在象限Ⅲ和象限Ⅳ中提出了新的国家经济安全问题。

### 三、经济安全的提出与国家主权观的变迁有必然联系

主权是作为传统国际政治基本单位的国家所固有的国内最高管辖权和对外独立权、平等权与自卫权。

在经济全球化带来的对国家主权各种形式和各种途径的侵蚀和挑战中,最具根本性的是来自非国家因素的主体性侵蚀。尽管在当前,国家仍然是国际关系中最基本的也是最高的行为主体,但国际组织、跨国公司、非政府组织等非国家国际行为主体大量出现并日益发挥着越来越重要的作用,有可能带来对国家主权侵蚀的极为深远的效应,促使国家主权发生潜移默化的变化。随着外国直接投资的发展和跨国公司的壮大,跨国公司对国家主权尤其是发展中国家主权的影响越来越大。

跨国公司的兴起淡化了国家公共权力和公司私人权力之间的界限。传统意义上的“主权”概念专指国家的权力,但是公司权力一旦形成其“治理结构”,就与国家权力非常类似,所以“主权”概念的外延应该包括公司治理结构所带来的权力。在这个意义上,主权就是决定产权、解决纠纷和监控绩效的集体权力,这对国家的公共权力和公司的私人权力来说都是一样的。为了便于区分,把公司的权力称为“工业主权”,而把国家权力称为“国家主权”。<sup>①</sup>

这里用工业主权来概括跨国公司在其发展过程中所凝聚起来的强大经济力量以及由此衍生出的巨大权力,并不意味着跨国公司的权力(影响力)已经成为绝对的权力而不受任何约束,以至于达到国家权力的程度,而只是说明跨国公司确实拥有着(垄断着)不可小视的有组织的力量,并以此影响其所处社会(社区)的公共行为,影响国家的政治行为,进而侵蚀国家主权。而且,这一力量的运用在很多场合是合法的,甚至是合乎道德规范的。至少,运用工业主权这个概念来描述跨国公司权力对国家主权的侵蚀这一现象是合适的。

<sup>①</sup> 唐勇:《跨国公司行为的政治维度》,立信会计出版社,1999年版,第45页。