

面向和谐社会与创新型国家的项目管理精品系列图书
“十一五”国家重点图书出版规划项目

浮现中的中国现代 项目导向型社会与组织

戚安邦◎等著



THE EMERGING MODERN PROJECT
ORIENTED SOCIETY
AND ORGANIZATION OF CHINA



電子工業出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCE PRESS

传统中的中国现代 项目导向型社会与组织

王康 著



THE CHINESE PROJECT
ORIENTAL PROJECT



中国社会科学出版社

面向和谐社会与创新型国家的项目管理精品系列图书
“十一五”国家重点图书出版规划项目

浮现中的中国现代 项目导向型社会与组织

戚安邦◎等著



电子工业出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京·BEIJING

内 容 简 介

本书吸收并借鉴了国际项目导向型社会研究的最新成果及方法,从项目导向型社会、项目导向型政府和项目导向型企业三个角度,系统、深入地介绍了项目导向型社会、政府和企业的组织结构和模式、理论研究及其实践,以及我国建设项目导向型社会、政府和企业的的原因、具体途径和任务等。本书对于政府公务员、企业中高层管理者和其他组织机构管理人员来说,具有很强的实用性和很高的参考价值。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书的部分或全部内容。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

浮现中的中国现代项目导向型社会与组织 / 戚安邦等著. —北京: 电子工业出版社, 2009.1
(面向和谐社会与创新型国家的项目管理精品系列图书)
ISBN 978-7-121-07730-2

I. 浮… II. 戚… III. 中国特色—社会主义建设模式—理论研究 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 176160 号

责任编辑: 李 静

印 刷: 北京智力达印刷有限公司

装 订: 北京中新伟业印刷有限公司

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 787×1092 1/16 印张: 16.75 字数: 408 千字

印 次: 2009 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系及邮购电话: (010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zltz@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线: (010) 88258888。

前 言

我的本科专业是机床设计，我的老师应锦春先生（原西安理工大学副校长）教导我们在研究机床时要使用“抓两头，凑中间”的工程研究方法。我和我的学生们使用这种方法来做管理科学的研究，得出了当今社会“创造财富”和“使用财富”的两头都发生巨大变化，那么我们整个社会的形态（中间）必然会产生变化的结论。因为当今社会“创造财富”这一头的主导模式已经从周而复始不断重复的生产运营活动转变成自主创新的项目活动，因此当今社会“使用财富”（资源配置）的主导模式也转变成了基于项目的资源配置模式。所以我们认为，当今社会的主导形态就应该转变成“项目导向型的社会”。经过多年跟踪国际最新研究成果并针对我国国情的研究发现，我国现代项目导向型社会的确正在不断地浮现。

我读硕士时师从沈景明先生（原吉林工业大学管理学院院长），学习技术经济学，从那时开始我就一直在从事项目评估和项目管理方面的研究与教学，虽然我后来去英国利兹（LEEDS）大学和美国北卡罗来纳（UNCC）大学留学，但也是学习和研究项目管理理论与方法。我一直牢记导师沈景明先生的教导：“技术经济学就是研究各种技术的经济效果如何以及设法提高其经济效果的学问”。我认为沈老师所说的“技术”不仅是“硬技术”，也包括社会与组织管理和治理方面的“软技术”。我和我的学生们通过分析社会发展各阶段的组织与管理经济效果和效率发现，我们现有服务于“世界工厂”角色的工业经济与社会科层制组织结构和技术与基于分工的职能管理方法和技术都已经没有办法适应我国科学发展、转变经济增长方式和建设创新型国家的管理与治理需要，我们现在真正需要的是现代项目导向型社会和与之相适应的项目导向型组织和管理的“软技术”，否则技术经济效果会很差。

我读博士时主修比较管理学，导师是陈炳富先生（原南开大学管理学系主任，教育部五十年管理执教表彰者），他指导我通过中外管理比较研究完成了我的博士论文《工程项目全面造价管理的方法论研究》。在导师陈炳富先生指导我开展的中外管理比较研究中我认识到，中国人“仰观天象，俯察地理，直觉抽象”的研究方法在管理学科研究中要比西方的所谓“实证研究”更为深入和适用。我和我的学生们通过“仰观国际宏观环境的天象变化，俯察我国近年来产业和区域经济发展的地理，抽象得出了我国继续开展面向创新型

国家和自主创新企业建设的项目导向型社会”的理念，否则我们继续做“世界工厂”不但只能回收成本（因为任何工厂都只是成本中心）而无法盈利，而且会消耗掉我们的宝贵资源和破坏掉我们赖以生存的环境。

实际上，我的大半生都是在做现代项目管理的教学和研究工作，而本书正是这些研究工作的结果。自从我 1999 年参与国家外专局引进美国项目管理协会（PMI）的现代项目管理知识体系（PMBOK）和项目管理专业资质人员（PMP）认证工作，并于 2001 年在中央电视台一套主持了面向全国的现代项目管理讲座，到今天我主持的《项目管理学》成为国家级精品课程和国家的百门双语示范课程，我一直致力于研究随着人类社会迈入知识经济和社会，原有工业经济中以周而复始不断重复的日常运营活动为主的财富创造主导模式，正在逐渐地被一次性、独特性和不确定性的创新项目活动为主的社会财富创造主导模式所替代，所以原有以职能管理为主的管理主导模式正在逐步转为以现代项目管理为主的全新的管理主导模式，并且现代项目管理的原理和方法也在不断地更新和发展，这些都属于中国项目导向型社会浮现的征兆和表现。

本书内容共分 3 篇，按照第 1 篇项目导向型社会，第 2 篇项目导向型政府和第 3 篇项目导向型企业组织安排，与我们承担的国家教育部人文社科基金规划研究项目“面向知识经济的项目导向型组织与社会模式与建设方法的研究”（05JA630029）课题的研究成果一致。本书第 1 章由戚安邦与孙贤伟撰写，第 2 章由杨玉武和于波撰写，第 3 章由戚安邦和孙贤伟撰写，第 4 章由戚安邦和于波撰写，第 5 章由翟磊与柴立军撰写，第 6 章由翟磊与杨玉武撰写，第 7 章由翟磊与戚安邦撰写，第 8 章由翟磊与柴立军撰写，第 9 章由杨伟和于波撰写，第 10 章由杨伟和杨玉武撰写，第 11 章由杨伟与戚安邦撰写，第 12 章由杨伟与杨玉武撰写。戚安邦负责全书的总撰和审定工作。南开大学的博士生和硕士生参加了本书相关内容的研究工作。由于本书所研发的主题是不断发展变化的，再加上作者的水平与能力有限，因此书中的错误和疏漏之处在所难免，我们诚恳地希望读者能够给以批评指正，以便我们予以更正。

戚安邦

2008 年 11 月于南开大学校园

目 录

第 1 篇 浮现中的中国现代项目导向型社会

第 1 章 我国项目导向型社会的结构与模式	6
1.1 我国项目导向型社会的整体结构	7
1.2 项目导向型组织和社会的相关研究	8
1.3 项目导向型社会的结构模型和纬度	12
1.4 我国项目导向型社会的结构模型和度量纬度	18
第 2 章 欧洲的项目导向型社会研究与发展实践	26
2.1 欧洲项目导向型社会研究与评估概况	26
2.2 欧洲项目导向型社会研究的基本前提假设	27
2.3 欧洲主要国家项目导向型社会建设现状	28
2.4 欧洲进一步发展项目导向型社会和企业的战略	33
2.5 欧洲项目导向型社会实践的不足	35
第 3 章 为什么我们需要项目导向型的组织和社会	37
3.1 项目导向型社会是知识社会的必然选择	39
3.2 项目导向型社会是建设创新型国家的需要	45
3.3 项目导向型社会是发展知识经济的需要	53
3.4 我国发展项目导向型社会和组织的具体原因	59
第 4 章 我国现代项目导向型社会的组织与发展	70
4.1 我国现代项目导向型社会的组织与构成	70
4.2 我国项目导向型社会的发展与建设	86
本篇小结	100

第2篇 浮现中的中国项目导向型政府

第5章 我国项目导向型政府的组织结构与模式	106
5.1 我国项目导向型政府的独特性分析	107
5.2 我国项目导向型政府的组织结构	112
5.3 我国项目导向型政府的基本模式	117
第6章 国际上项目导向型政府的发展历程	122
6.1 国际上项目导向型政府的相关研究	122
6.2 国际上项目导向型政府的发展历程	129
6.3 国际上项目导向型政府建设中的问题	134
第7章 为什么我们需要建设项目导向型政府	138
7.1 构建和谐社会需要建设项目导向型政府	140
7.2 建设创新型国家需要建设项目导向型政府	146
7.3 我国要建服务型政府就需要建设项目导向型政府	152
7.4 公共危机应对和管理需要建设项目导向型政府	156
第8章 我国项目导向型政府建设的途径和任务	162
8.1 我国项目导向型政府的建设目标	162
8.2 我国项目导向型政府建设的任务	165
8.3 我国项目导向型政府的建设途径	173
本篇小结	179

第3篇 浮现中的中国项目导向型企业

第9章 中国式项目导向型企业的构成	183
9.1 我国项目导向型企业的独特性分析	183
9.2 中国式项目导向型企业的管理能力	187
9.3 中国式项目导向型企业的组织结构	193
9.4 中国式项目导向型企业的管理模式	198
9.5 适合我国的项目导向型企业的组织文化	203
第10章 项目导向型企业的理论与实践发展	208
10.1 项目导向型企业的理论背景	209
10.2 项目导向型企业的实践	213

第 11 章 为什么我们需要项目导向型企业	221
11.1 项目导向型企业是自主创新的需要	222
11.2 项目导向型企业是国际化竞争的需要	224
11.3 项目导向型企业是合理配置资源的需要	227
11.4 项目导向型企业是和谐管理的需要	230
第 12 章 中国式项目导向型企业的成长之路	233
12.1 中国式项目导向型企业的发展目标和路径选择	233
12.2 我国项目导向型企业的建设方法与措施	242
本篇小结	249
参考文献	250

第1篇

浮现中的中国现代项目导向型社会

『大学之道，在明明德，在亲民，在止于至善。』

《礼记·大学》第一篇

实际上中国自从上古时代就已经有了所谓的项目导向型社会，只是那时是一种生产力极其低下的项目导向型社会。在原始社会或叫原始共产主义社会，人们主要从事捕鱼、打猎和采摘等项目活动。正是由于当时人们所从事的这些生产活动基本都是最原始的项目活动，因此那时人们所构成的社会是一种按照项目导向型组织开展生产活动、资源配置、产品分配的项目导向型社会。后来到了农业社会和工业社会，人们的主要生产活动变成“年种年收”的农业日常运营活动和“周而复始不断重复”的工业日常运营活动，人类社会进入了一种“日常运营导向型”的社会。但是，现在我们要建设创新型国家并发展知识经济，就需要开展各种各样的创新项目活动，而且这是今后全社会创造财富和福利的主要活动，由此就浮现了由现代项目导向型组织构成的项目导向型社会。这种项目导向型社会的生产活动、资源配置、产品分配等各方面都以项目为导向，而这种现代项目导向型社会是本书研究和讨论的核心内容。

1. 项目导向型社会和组织的分类视角

有关“社会”或“社会形态”的讨论存在很多不同的视角。从政治学和社会学的角度，社会可分为社会主义社会和资本主义社会；从经济学的角度，社会可分为市场经济社会和计划经济社会；按照产业分类的标志，社会可分为工业社会、农业社会和知识社会；从管理学的角度，社会可分为项目导向型社会（Project Oriented Society, POS）和日常运营导向型社会（Operation Oriented Society, OOS）。本书所讨论的“项目导向型社会”是从管理的主导模式、组织的主导形态、资源配置的基本模式和社会主流文化等角度对社会进行的一种分类。按照不同分类标志划分社会形态的示意图如图 1-0-1 所示。

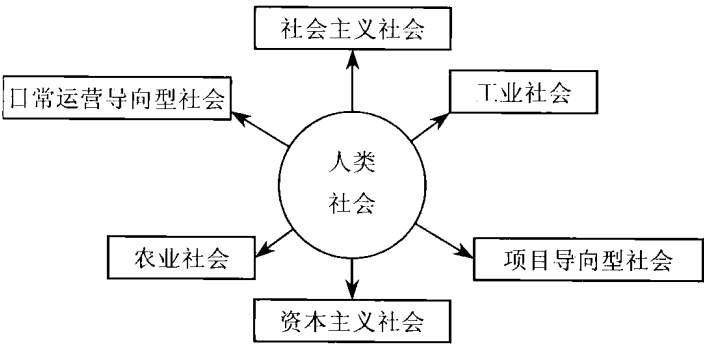


图 1-0-1 根据不同的分类标志划分的社会形态

2. 项目导向型社会和组织的分类标志

人类社会可分为项目导向型社会和日常运营导向型社会，这种分类最根本的标志是社会主导运行和管理模式同时，这种分类也兼顾了社会的主要活动、社会资源配置的主导模式、社会创造财富和福利的主导手段、社会的主流组织形态等分类标志。项目导向型社会和日常运营导向型社会这种分类的根本目的是要从管理学的角度（而不是社会学

的角度)认识在创新型国家建设和知识经济发展中应该如何做好社会和社会组织的变革,找到能够在按照科学发展观转变经济发展方式的过程中应该建设的社会形态和组织模式。

3. 项目导向型社会和组织的发展历程

按照图 1-0-1 中给出的这种对于社会形态的划分方式,原始社会就是一种人类最初的项目导向型社会,因为那时人们按照集体项目团队的组织方式,通过开展捕鱼和打猎等项目活动而赖以生存。但是,工业社会是一种典型的日常运营导向型社会,因为在工业社会中,社会化的大生产活动是按照一种周而复始不断重复的模式进行的,人们按照专业和职能分工的方式从事日常运营活动并创造财富和福利。但是,我们今天所处的知识社会(或说我们要发展的知识社会)是一种现代项目导向型社会,因为在知识社会中人们主要依靠开展各种创新活动项目去创造社会财富和福利,人们组成项目团队或项目导向型组织开展项目活动,所以它被称为由“项目导向型组织”构成的现代“项目导向型社会”,具体如图 1-0-2 所示。

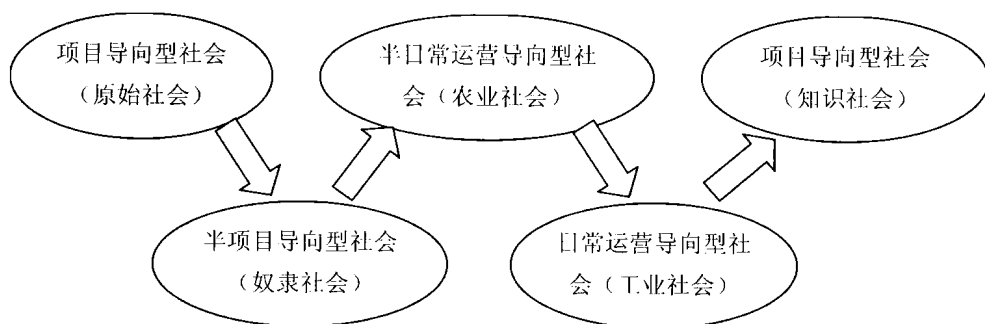


图 1-0-2 人类社会的管理方式和主导组织形态发展进程示意图

现代项目导向型社会是欧美发达国家自 2000 年以来开始研究和提出的一种面向知识经济和创新型国家的社会形态^①。我们自 2002 年开始跟踪研究欧美这方面的研究成果,随后开始研究我国创新型国家建设和知识经济发展所需的项目导向型社会至今。特别是我们自 2005 年承担了国家教育部人文社会科学规划基金课题:“面向知识经济的项目导向型组织与社会模式与建设方法的研究”(批准号:05JA630029,起止年月:2005 年 12 月到 2008 年 12 月)^②,此后我们在这方面做了深入和大量的研究工作。为了使这些研究成果能够给我们国家和社会带来益处,我们申请了国家新闻出版总署“十一五”国家重点图书出版规

① 戚安邦,杨玉武,等.面向知识经济与创新型国家的项目导向型组织和社会研究[J].科学学与科技管理,2006(4):33-38.

② 戚安邦.国家教育部人文社会科学规划基金课题:“面向知识经济的项目导向型组织与社会模式与建设方法的研究”(批准号:05JA630029).起止年月:2005 年 12 月到 2008 年 12 月.

划增补项目^①(批准序号 80), 希望能够通过这本书说明如下几个项目导向型社会和组织方面的问题。

(1) 研究项目导向型社会和组织的作用。现代项目导向型社会的作用、性质、结构、模式等各方面的研究是一个很大的学术领域, 需要我们边实践边研究并不断做好的一个大学问。正如古时候所谓的“大学”(而不是“小学”)一样, 是一门治国安邦和管理天下的“大学问”, 是当今管理学中的学问和范畴之一。根据《礼记·大学》的说法:“大学之道, 在明明德, 在亲民, 在止于至善”, 所以管理这门大学问应该包括三个层面。其一是“明明德”, 是指管理者要开展科学管理, 首先要研究和弄清楚世界真实而客观的规律。今天我们要建设创新型国家和发展知识经济, 首先要弄清楚这种国家和经济自身的客观规律。课题组经过多年来跟踪国际最新研究和独立开展的研究发现, 创新型国家建设和知识经济发展需要采用项目导向型的社会形态, 需要通过建设项目导向型政府、项目导向型企业和各种项目导向型组织去促进知识经济中先进生产力(科技和社会创新能力)的发展。

(2) 研究项目导向型社会和组织的目的。“大学之道, 在明明德”的根本目的是要做到“在亲民”, 即管理者发现客观规律的根本目的是要为天下百姓谋福利。实际上人类从“山顶洞人”逐步发展成为“社会人”的根本动力是“为了谋求更多的福利”, 否则人们根本没必要去牺牲自己的自由、自在、自主等一系列的“人权”, 而完全可以做一个自由自在的“山顶洞人”。但是, 那样人们会生活在极度贫困和福利低下的状态之中, 所以人们构成社会的根本目的就是要“共同合作”去谋求更大福利。然而, 在人人谋利和相互争利之中人们“逐利”的行为也可能会使社会遭到破坏和毁灭, 所以这就需要有管理者出来做好社会的管理, 而这种管理的根本目的是使全社会受益(即“在亲民”)。任何社会的管理者们最根本的任务是“在亲民”, 现在我们建设创新型国家和发展知识经济的根本目的也是要实现“亲民”。为此, 首先要“明明德”, 即要搞清楚创新型国家和知识经济所需项目导向型社会和组织客观规律与管理办法。

更进一步地说, 真正的“亲民”不但要先做到“明明德”, 而且要做到“止于至善”。这是指人们管理社会的过程中光有“亲民”的动机还不够, 还要能做到按客观规律适时地做出适当的决策和行为, 从而取得恰当的决策和行为效果。真正的“在亲民”在于“止于至善”的决策和行为使得社会财富和福利得以增加, 并通过相对公平的分配使得每个社会成员都能够从中获得好处。本书就是努力想讨论清楚在我国创新型国家建设和知识经济发展中所需的项目导向型社会和组织客观规律(先做到“在明明德”), 然后弄清楚如何去建设项目导向型社会和组织, 以便能够少走弯路。当然, 最好能够进一步做到“在止于至善”的境界, 从而使民众能够在创新型国家建设和知识经济发展中获得更多的财富和福利, 最终使我们能够达到“在亲民”的根本目的。当然, 我们知道, 项目导向型社会和组织的研究的确是个大学问(即所谓的“大学之道”), 是一个需要很长时间才能做好的学问, 所

① 中华人民共和国新闻出版总署. 新出图 [2008] 70 号. 关于调整“十一五”国家重点图书出版规划的通知, 2008.

以本书尽管尝试努力谨遵“大学之道”，但恐怕仍然难免有很多错误和疏漏。

（3）项目导向型社会和组织的研究内容。为什么西方发达国家在进入知识经济和社会的发展阶段以后会采取项目导向型社会和组织形态？为什么我们的国家经过五千年的文明发展走到今天也会逐步走向项目导向型社会和组织？人类社会未来不断发展的项目导向型社会和组织的作用是什么？这种项目导向型社会和组织结构与模式是怎样的？如何去建设好我国项目导向型社会和组织？所有这些都是本篇所要研究和回答的问题，因为本篇的主题就是浮现中的中国现代项目导向型社会。这里的“现代”是为了区别于“古代”的项目导向型社会，而这里所谓“浮现中的”是指正在出现而尚未全面出现的，或者说正在不断地展现和发展的。因为是“现代”和“浮现中的”项目导向型社会和组织，所以就存在着很多不明确之处，也就存在着很多的疑问需要回答。

但是，通过本书完全解决或解答这些问题也是不现实的，一方面因为我们现在研究的“浮现中的中国现代项目导向型社会”本身不断发展和变化，另一方面我们下一步还会研究“建设中的中国现代项目导向型社会”，或者“前进中的中国现代项目导向型社会”，有很多问题和答案会在后续的研究和成果中给出答案。

第 1 章

我国项目导向型社会的 结构与模式

天命之谓性，率性之谓道，修道之谓教……喜怒哀乐之未发谓之中，
发而皆中节谓之和。中也者，天下之大本也；和也者，天下之达道也。

《中庸》第一节^①

人类社会的发展有其自己的客观规律，因为任何事物都有自己的独特性，而这些独特性就是一个事物不同于另一个事物的自然属性（即儒家的所谓“天命之谓性”）。人类社会的不同阶段，不管原始社会阶段还是工业社会阶段，各自有自己不同的属性。原始社会的根本属性是劳动生产率低下，所以不得不按照原始共产主义去组织和运行整个社会。奴隶社会的根本属性是奴隶主对于奴隶的奴役和剥夺，所以奴隶社会按照一种奴隶主拥有并可以强占奴隶的劳动果实的方式进行生产和分配。农业社会的根本属性是靠天地吃饭，所以人们可以按照家庭为单位去组织小农生产和生活。工业社会的社会化大生产和规模经济的节约效应可以创造财富是其最根本属性，所以人们通过细化社会分工和使用经济规模来增加财富。知识社会与所有这些人类已经历的社会不同，所以知识社会有其自己的特性。

那么知识社会的根本属性是什么？我们只有弄清楚这些知识社会的“天命”才能够做到按照知识社会的客观规律（道）去建设好我国的知识经济和社会，即所谓的“率性之谓道”。其中，“率性”就是要弄清楚事物的客观规律以便按照这种规律去做事。其中“之谓道”的意思就是弄清楚事物的客观规律并按规律去做事情才算是正确的道路，或者说才算是正确的做事方法。很显然，我们的确需要按照“率性之谓道”的方法去研究和搞清楚我国发展知识社会的客观规律（道）。

更进一步地说，在“率性之谓道”的基础上还必须进一步做到“修道之谓教”。所谓的“修道”是指研究和学习掌握事物的客观规律，而所谓的“之谓教”就是指使用事物的

^① 孔子，大学·中庸，王媛，徐阳鸿译注，广州：广州出版社，2004：127～129。

客观规律去教化那些做事情的人们,从而使他们真正学会、掌握和运用这些规律去做好事情。针对我国知识社会的发展,我们必须更进一步地去研究建设知识社会的客观情况和规律,并且将这些研究出的客观情况和规律进一步“教”给建设我国知识经济的人们,从而使得他们能够相信、学习和掌握这些规律并按照这些规律建设我们国家的知识经济和社会。本章的内容就是讨论我国项目导向型社会的结构与模式,以期达到“修道之谓教”的目的和效果。我们用了多年的时间跟踪研究国际上有关项目导向型社会和组织方面的研究成果,深入分析和研究我国独特的国情和社会发展阶段,最根本的目的是想找到我国要建设知识经济和社会究竟需要何种社会组织形态,以便能更好地建设我们的国家和社会。

那么,如何寻找这种客观规律?中国的儒家和道家思想给我们指出了认识事物客观规律的根本途径和方法。道家的《道德经》中说:“故恒无欲也,以观其眇;恒有欲也,以观其缴”。这是说我们首先要去掉自己的自以为是(即“欲”)才能寻找出事物的客观规律。然后,再进一步根据事物的客观规律,分析所要做的事情能否实现人们既定的目标(即“缴”)。同样,儒家的《中庸》中说:“喜怒哀乐之未发谓之中,发而皆中节谓之和”,这是要求我们在寻找事物的客观规律过程中首先必须去掉自己情绪和欲望的影响(即“喜怒哀乐”)而恪守中立的立场(即“中”),进一步要将自己的欲望控制在事物能够达到的水平(即“发而皆中节”),这样才能够通过按照客观规律做事情而实现自己的目标(即“谓之和”),因为这样人们确定的目标才不会与客观情况发生冲突而达到“和”的境界。

我们认为儒家的《中庸》中所讲的“中也者,天下之大本也”,就是要人们在看待客观事物的时候保持立场中立(既不因事情有利于己而夸大,也不因事情不利于己而缩小),这是人们认识世界的根本大道(即所谓的“大本也”)。《中庸》中所讲的“和也者,天下之达道也”,也是要求人们在确定自己的目标时必须实事求是(既不违背客观情况和规律去制定过高的目标而谋求一时之利,也不违背客观情况和规律去制定过低的目标以求一己之私)。因此我们在研究我国知识经济和社会的客观规律中,努力按照这种“中”与“和”的儒家思想,使用道家的“无欲”和“有欲”的方法,目的是要达到在我们给出的研究结果中努力摒弃自己的主观臆断,希望对我国的知识经济发展和创新性国家建设有所帮助,特别是对我国建设项目导向型社会和项目导向型企业与政府等项目导向型组织有所帮助。

1.1 我国项目导向型社会的整体结构

自从2005年3月28日温家宝同志在全国科技大会上宣布要把中国建设成为具有国际影响力的创新型国家以后,同年的10月,党中央又做出了以全面提升我国自主创新能力为核心任务的“十一五”发展规划的建议。特别是在2006年召开的全国科技大会上,党和政府将建设创新型国家作为到了2020年国家科技发展规划的中心任务。要建设创新型国家就是为开展各种创新项目活动服务的,而要开展创新项目活动就必须具有创新项目的管理能力,所以要建设创新型国家就需要提升全社会的创新项目管理能力。由于任何创新

项目活动都具有一次性、独特性和不确定性等现代项目的根本特性，因此每个创新项目都是一个不确定性很高的项目（西方也有人称其为开放性项目），每个创新项目的管理都是一种具有高风险性的现代项目管理。所以，在建设创新型国家中所开展的创新项目活动就不能使用现有面向日常运营的职能管理方法，而必须采用现代项目管理的模式和方法。

因此，增强我国社会中各种组织的现代项目管理能力就成了提升国家和社会创新能力的必然出路之一，因为创新能力包括创新项目活动中的技术能力和创新项目活动的管理能力两个方面。我们的调查研究结果表明，经过 30 年的改革开放，我国在技术能力方面已经取得了很大的进步，但是在面向创新项目活动的管理能力方面还十分薄弱。所以要提高我国全社会的创新项目活动能力，就需要提升全社会及其各种组织的项目管理能力，这就需要我们建设项目导向型企业、项目导向型政府、项目导向型科研机构等项目导向型组织，并且由这些项目导向型组织构建一种具有高度现代项目管理能力的项目导向型社会。

项目导向型社会的核心要素是构成这种社会的基本单元，即按照项目导向的原则建设和开展管理的各种项目导向型组织。在项目导向型社会的各种项目导向型组织中，项目导向型政府占据着核心和领导的地位，由此决定着项目导向型社会建设的成败和好坏；项目导向型企业占据着基础和主导的地位，由此决定着项目导向型社会建设的水平和质量^①。所以要建设好创新型国家就必须推动社会中各种组织向项目导向型组织转型：包括将各级政府逐步转型为项目导向型政府；将企业逐步建设成项目导向型企业；将科研机构逐步建设成项目导向型科研机构等。因为国际上最新的研究成果表明，只有具有高度项目管理成熟度的项目导向型企业和政府等组织才能更好地提高全社会的创新能力，从而才能满足创新型国家建设和知识经济发展的需要。

1.2 项目导向型组织和社会的相关研究

究竟国际通行的项目导向型社会是什么样的？我国的项目导向型社会应该是什么样的？究竟国际上通行的项目导向型组织是什么样的？我国的项目导向型组织应该是什么样的？这些都是本节讨论的核心问题。

1. 国际上有关项目导向型组织和社会的研究

国际上关于项目导向型社会、项目导向型组织、项目导向型企业和项目导向型的国际社会等方面的研究工作始于 20 世纪末和 21 世纪初。根据文献研究结果，最先是由 Gareis 和 Turner 等人在 1999 年提出了项目导向型组织（Project Oriented Organization, POO）的概念和模型，随后他们又提出了项目导向型社会（Project Oriented Society, POS）的概念

① IPMA. Project Oriented Business and Society [C]. Proceedings of the 17th Conference. Moscow. June, 2003.