



四川民族地区

民主

改革资料集

秦和平◎编

民主改革与四川民族
地区研究丛书



民族出版社

● 民主改革与四川民族地区研究丛书

Sichuan Minzu Diqu

MINZHU GAIGE ZILIAO JI

四川民族地区 民主

改革资料集

秦和平
◎ 编



民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

四川民族地区民主改革资料集/秦和平主编. —北京:
民族出版社, 2008. 6

(民主改革与四川民族地区研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 105 - 09385 - 4

I. 四… II. 秦… III. 民族地区—政治体制改革—史料—
四川省 IV. D677. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 084515 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzcbs.com>

北京市艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 19 字数: 511 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 39.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 09385 - 4/D · 1423 (汉 229)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

汉文编辑一室电话: 64271909

发行部电话: 64211734

总 序

赵心愚

民主改革是 20 世纪 50 年代中后期中国共产党领导部分少数民族民众及民族上层人士，采取和平协商方式，对西藏、新疆、四川、云南、甘肃及青海部分民族地区实施以土地改革、解放奴隶农奴和废除劳役及高利贷为主要内容的全面社会改造。民主改革包括“民主协商”及“直接过渡”两部分。

民主改革是中国共产党依据我国民族地区实际的独特创造，是马列主义关于社会革命理论在中国社会的创造性运用，是中国共产党民族政策的成功实践。

民主改革得到了绝大多数民众及民族上层人士的拥护，争取团结了一切可以团结的人，尽可能降低以致消除部分群众、主要上层及宗教人士的反对或抵制，终结了封建社会遗留的政治制度多元的混乱局面，少数民族跨越了历史的发展阶段而直接跨入社会主义社会，完成了统一的、多民族的现代国家社会制度的建构；实现了土地改革，废除了差役，改变了传统的所有制形态；消除了不平等的民族关系，增进了民族团结，掀开了民族平等、民族团结、共同进步的新篇章。

今天，我国民族地区的政权巩固、社会稳定、经济发展、团结

和谐，社会主义建设事业欣欣向荣，历史与现实都证明民主改革的必要与正确，应该充分认识，积极评价。

四川民族地区民主改革开始于1956年初，于1959年底基本结束，以今凉山彝族自治州为中心的彝族地区、甘孜藏族自治州及阿坝藏族羌族自治州的藏族地区为实施范围，涉及的少数民族主要是彝族、藏族和羌族，人口超过300万。

民主改革摧毁了奴隶制（原彝族社会）和封建农奴制（原藏族社会），改天换地，60余万奴隶、农奴砸碎了枷锁，获得了解放，翻身做主，享受人权；民主改革培养、锻炼和壮大了农牧区的依靠力量，涌现及考验了众多的积极分子，从中选拔及发展了1.4万余农牧民党团员，建立了基层党团支部，地方政权得到更替或健全，选拔、培养和提拔了约1.39万名地、县、区级民族干部，少数民族当家做主，实践了民族区域自治制度，实现了政治整合，完成了社会主义制度的统一。

民主改革变更了生产资料所有制形式，改变了极少数人占有的不合理状态，广大农牧民从封建主、奴隶主那里，人均分得土地2.3~8.5亩；彝区户均分得牲畜2~3头，藏区户均分得12头，以及大型农具、牲畜和粮食，有了属于自己的生产资料，耕者有其田，组建了家庭，改善了生活，迸发了积极性，解放了生产力，社会经济得到了迅速发展……

西南民族大学西南民族研究院（前身为1952年设立的西南民族学院民族研究室，1978年重新组建为西南民族学院民族研究所），自成立以来，一直重视在西南民族地区，尤其是“两地一族”（四川藏区、凉山彝区和羌族）开展社会调查和经济社会发展的研究，取得了可观的成就，成果丰硕，影响广泛。《四川民族地区民主改革与社会经济文化发展丛书》就是本院近期的研究成果之一。

2006年，西南民族大学为纪念四川民族地区民主改革开展五十周年，集中反映新中国成立后民族地区制度变迁、经济发展、观念更新、民族和谐、社会进步，将“四川民族地区民主改革与社会

文化发展”项目作为校级重大科研项目（亦是国家民委重点科研项目），组成以赵心愚为组长，时光、杨正文、张建世、郑长德、秦和平、蒋彬为成员的课题组，以改革、发展、团结、进步的主题，多角度、全方向、深层次地反映民主改革的重要贡献及深远影响。

本课题分“民主改革历史资料”、“民主改革口述历史”、“民主改革与四川民族地区的经济发展”、“民主改革与四川民族地区的社会文化变迁”四个子课题。

其中“民主改革历史资料”课题包括《川西北藏族羌族社会调查集》、《四川民族地区民主改革资料集》和《四川民族地区民主改革大事记》，从社会调查、文献资料、基本措施及主要历程等方面来反映四川民主改革的由来、方式、经过及其影响。

“民主改革口述历史”课题组成员对四川民主改革的领导者、参与者、民族宗教界上层人士及普通群众的多次采访，搜集了120余万字口述资料，在此基础上，整理及选编具有代表性的资料，形成系列的《四川民主改革口述资料集》。

“民主改革与四川民族地区的经济发展”课题依据相关资料及调查数据，就民主改革对四川彝族地区、藏族地区及羌族地区的经济发展的推动和影响开展深入研究，分别撰写《民主改革与四川彝区经济发展》等三部著作，说明民主改革的必要与必需，在于改变了民族地区旧的不合理的生产关系，解放了生产力，极大地促进了经济的发展。

“民主改革与四川民族地区的社会文化变迁”课题从制度层面、思想观念及文化变迁等方面认识民主改革对四川彝族、藏族及羌族等社会变革、思想解放的重要促进及广泛影响，分别撰写《民主改革与四川藏区的社会文化变迁》等著作，揭示民主改革实现了四川民族地区的制度统一、思想解放及文化发展等。

前 言

民主改革指中国共产党领导西部部分民族地区广大民众和上层人士，采取和平协商方式，开展土地改革为中心的全面社会改造。

四川民族地区民主改革开始于 1956 年初，基本结束于 1958 年底，以今凉山彝族自治州为中心的彝族地区、甘孜及阿坝藏族自治州的藏族地区为实施范围，涉及的少数民族主要是彝族和藏族。

民主改革彻底地摧毁奴隶制（原彝族社会）和封建农奴制（原藏族社会），广大奴隶、农奴砸碎了枷锁，获得解放，翻身做主，成为国家的主人；民主改革锻炼和壮大了农牧区的依靠力量，涌现及考验了积极分子，从中培养及发展了农牧民党团员，建立了基层党团支部，更替或健全了基层政权，选拔并使用了大量地方民族干部，迅速地推向各级领导岗位，管理本民族事务，实践了区域自治，改天换地，完成了新中国的政治整合和制度统一；民主改革彻底地改变原有生产资料占有状态，广大奴隶、农奴及贫雇农分得了田地、牲畜和农具，有了自己的生产资料，组建了家庭，迸发生产积极性，社会经济得到迅速发展……

纵观新中国民主改革的历程，四川民族地区的民主改革连接云南边疆民族地区的和平协商土地改革及“直接过渡”，影响到甘肃、青海，以及西藏等藏族地区民主改革，承前启后，地位特殊。同时，四川彝族地区、藏族地区民主改革实施办法为其他省份类似民

族地区的改革提供了范本；改革的措施及成效又为这些省区的改革提供可资借鉴的经验。因此，在1956年9月召开的中国共产党八大全会上，时任普格县县长伍精华同志破例在大会上作了有关民主改革的专题发言，具有特别的政治意义和引导作用。

更值得提出的是，在四川民主改革过程中，党中央及最高层领导人及时发出相关指示、文件及会议纪要等，指引着改革的发展进程、纵深程度和前进方向。如1956年7月下旬，中央政治局为四川民主改革召开会议，毛泽东同志作出了重要的指示；稍后周恩来同志代表中央作了关于民主改革的谈话；1957年3月，毛泽东同志同意四川省委关于甘孜藏族自治州继续进行民主改革的批示，中央书记处的会议纪要，以及同年7月周恩来同志在青岛会议的讲话等等，均是指导我国民族地区民主改革的纲领性文件，是对马列主义关于落后地区、“后进民族”完成社会改造、实现跨越式前进理论的重要贡献，是中国民族理论和民族政策的标志性发展，价值巨大，影响深远。20世纪80年代初，邓小平同志在谈论四川藏区民主改革时说：“这个阶段的经验很重要，要把这段经验当作很好的东西来吸取。”^①

2006年，西南民族大学为纪念四川民族地区民主改革开展五十周年，反映建国后民族地区制度变迁、经济发展及观念更新，特别推出有关四川民族地区民主改革的资料集、研究著作，以及口述历史等系列丛书。

本集为该系列丛书之一，主要依据部分出版物，搜集并选择整理了有关民主改革的部分文件、谈话、资料及调查材料等，汇编成四川民族地区民主改革资料集。

同时，本资料集亦是我主持四川省哲学社会科学重点项目“四川民族地区民主改革研究”的阶段性的成果。

^① 韦清风等编：《凉山彝族奴隶社会的变革》，5页，中国社科院民族研究所，1981。

在相关资料的选择整理上，我们从事了以下主要工作：

一、分门别类，突出主题。概括各部分资料的内容，本资料集分为“共同纲领和中华人民共和国宪法”、“中央的相关文件和指示”、“党和国家领导人的有关论述”、“藏族彝族地区民主改革章程及措施”、“四川省及各州领导人的论述”、“民改前后四川民族地区的概况”、“其他资料”，以及“附录”这8个部分。

二、根据各资料标题的要求，对部分资料进行适当剪裁，突出主题或重点。

三、对原部分资料中明显的错别字予以纠正，对其中一时拿不准者，采取（？）；对部分资料的引文加以核对；根据需要，对个别资料或段落加以说明或注释。

四、专列附录一章，主要罗列有关的报刊书籍资料、时人回忆文章、地方志记载的重要事件及人物传记、社会调查、四川省（含原西康省）及相关各州党史资料，以及研究论著目录等，藉以方便查阅和利用。

为了全面、完整地认识四川民族地区民主改革的由来、主要内容、重要成果和基本特点，以及民主改革前后藏、彝、羌族地区的社会面貌，请读者查阅与本资料集相配套的《四川民族地区民主改革大事记》、《四川藏族羌族地区社会调查资料集》等资料。

秦和平

二〇〇七年六月十五日

目 录

总 序	(1)
前 言	(1)
第一部分 共同纲领和中华人民共和国宪法	(1)
中国人民政治协商会议共同纲领(节录)	(3)
周恩来:人民政协共同纲领的特点	(4)
中华人民共和国宪法(节录)	(4)
毛泽东:关于中华人民共和国宪法草案	(6)
刘少奇:关于民族区域自治问题	(7)
中华人民共和国土地改革法(节录)	(8)
刘少奇:关于土地改革问题的报告	(9)
第二部分 中央的相关文件和指示	(11)
中央对《二野前委关于少数民族工作的指示(草案)》 的修正意见	(13)
附:二野前委关于少数民族工作的指示(草案)	(14)
关于过去几年内党在少数民族中进行工作的 主要经验总结(节录)	(18)
中共中央关于在少数民族地区进行农业社会 主义改造问题的指示	(23)

中央统战部和民族事务委员会党组关于在少数 民族地区宣传总路线的意见	(24)
中央书记处对甘孜州改革问题的结论纪要(摘要)	(27)
中共中央对四川省委关于甘孜州继续进行民主改 革的批示	(29)
中央批转民委党组关于当前伊斯兰教喇嘛教 工作问题的报告(摘要)	(30)
第三部分 党和国家领导人的有关论述	(33)
毛泽东:少数民族地区条件不成熟不能进行改革	(35)
毛泽东:在审阅《人民日报》社论《拥护关于和平解放 西藏办法的协议》草稿时加写和改写的话	(36)
毛泽东:藏族地区土改要防止过急过高要求的意见 值得注意	(37)
毛泽东:中央转发中央代表团关于当前西藏动态和 代表团工作情况报告的批语	(37)
毛泽东:在听取甘孜、凉山两个自治州改革和平乱 问题汇报时的谈话	(39)
毛泽东:关于同意甘孜藏族自治州继续进行民主 改革的批语	(43)
毛泽东:少数民族问题	(45)
毛泽东:给汪锋的信	(46)
刘少奇:中央关于注意处理藏民部落及寺院要求 的电报	(47)
刘少奇:中央转发乌兰夫等对新疆少数民族宗教 问题意见的电报	(48)
刘少奇:中央关于处理少数民族问题的指示	(49)
刘少奇:中国共产党中央委员会向第八次全国代 表大会的政治报告	(50)

周恩来:民族关系·····	(52)
周恩来:稳步地实现少数民族地区的民主改革·····	(52)
周恩来:关于我国民族政策的几个问题·····	(57)
邓小平:关于西南少数民族问题·····	(60)
邓小平:金融税收政策是关系团结藏族人民的政 治问题·····	(68)
邓小平:民族杂居地区不要急于搞减租退押运动·····	(69)
邓小平:谨慎决定在少数民族地区进行减租退押 和土改·····	(70)
邓小平:1951年的工作任务·····	(72)
乌兰夫:民族工作的成就和若干政策问题·····	(72)
乌兰夫:党胜利地解决了国内民族问题·····	(74)
李维汉:人民民主统一战线的新形势与新任务·····	(76)
李维汉:在全国统战工作会议上关于1956年至 1962年统一战线工作的方针·····	(77)
李维汉:关于和平改革的八条看法·····	(80)
李维汉:进一步加强党的统一战线工作·····	(82)
第四部分 藏族、彝族地区民主改革章程及措施·····	(85)
四川省甘孜藏族自治州人民委员会布告·····	(87)
四川省甘孜藏族自治州农业地区民主改革 实施办法(草案)·····	(89)
四川省甘孜藏族自治州农业地区民主改革 实施办法·····	(96)
四川省甘孜藏族自治州人民委员会关于废除高利贷 调整债务关系实施办法(草案)·····	(102)
四川省甘孜藏族自治州农民协会组织章程(草案)·····	(104)
四川省甘孜藏族自治州关于组织清匪治安武装 自卫队暂行办法(草案)·····	(108)

拥护民主改革申请书之一·····	(110)
拥护民主改革申请书之二·····	(113)
关于四川彝族地区实行民主改革的报告·····	(114)
四川省凉山彝族自治州民主改革实施办法·····	(120)
四川省凉山彝族自治州劳动人民协会关于帮助奴 隶安家生产的暂行办法(草案)·····	(126)
关于修正《四川省凉山彝族自治州民主改革实施 办法》中第六、七条的决议·····	(128)
凉山州委关于保护娃子人身权利的暂行条例 (草案)·····	(129)
四川省凉山彝族自治州劳动人民协会组织章程 (初稿,摘录)·····	(130)
四川省凉山彝族自治州劳动人民协会组织章程 (草案)·····	(131)
四川省凉山彝族自治州关于组织清匪治安武装 自卫队暂行办法(草案)·····	(135)
四川省凉山彝族自治州彝族地区农业税征收 暂行办法·····	(138)
关于在平武藏区进行土地改革的工作方案·····	(144)
平武县藏区土地改革实施办法(草案)·····	(153)
平武县藏区民主改革实施办法(草案)·····	(155)
平武县藏族自治区民主改革实施办法(草案)说明·····	(161)
关于上阿坝、麦昆两部落平息叛乱和进行民主改 革的意见·····	(165)
阿坝县民改工作总结·····	(168)
1956年九龙县春耕前民主改革工作的具体安排·····	(178)
九龙县彝区民主改革补充办法(草案)·····	(184)
九龙县彝区民主改革划分农村阶级成分补充办法 (草案)·····	(189)

九龙县彝区民主改革委员会名单·····	(191)
雷波县第十届第一次(聚居区)各族各界人民代表会议的决议(草案)·····	(192)
洪溪县(美姑县)收借奴隶主枪弹的情况报告·····	(197)
金阳县委关于在民改中发放救济的标准的意见·····	(198)
金阳县委关于民改工作的初步总结·····	(198)
致叛乱分子的公开信·····	(201)
对土改时民族杂居地区土改问题的意见·····	(203)
关于民主改革决议·····	(205)
第五部分 四川省及各州领导人的论述·····	(207)
关于西南民族工作会议情况的报告·····	(209)
李大章:四川省人民委员会 1956 年 工作报告·····	(210)
李大章:四川省人民委员会工作报告 ·····	(214)
桑吉悦希(天宝):1955 年政府工作总结和 1956 年工作任务 ·····	(216)
桑吉悦希:坚决批判地方民族主义 ·····	(220)
桑吉悦希:少数民族正坚定地向社会主义迈进 ·····	(221)
桑吉悦希:把红旗插遍四川藏彝地区 ·····	(225)
沙纳:苦战三五年,根本改变我州落后面貌·····	(230)
沙纳:甘孜藏族自治州人民是怎样走上幸福 道路的·····	(235)
索观瀛:关于阿坝藏族自治州人民委员会 1956 年工作总结和 1957 年工作任务的报告 ·····	(241)
索观瀛:阿坝藏族自治州进行民主改革以后 ·····	(246)
贾生采:在社会主义道路上迈进的阿坝藏族自治州·····	(250)
哥宋:阿坝藏族自治州人民物质生活的巨大变化 ·····	(255)

瓦渣木基:为逐步跻于先进民族的行列而奋斗	(258)
瓦渣木基、王海民:飞跃的十年	(261)
王海民:凉山彝族自治州的民主改革	(265)
王海民:从奴隶社会直接过渡到社会主义	(269)
伍精华:凉山彝族从奴隶制度废除后直接向 社会主义过渡	(272)
附:八大时我(伍精华)是四川省唯一的彝族 出身的代表	(275)
果基木古:关于民主改革的发言	(282)
阿侯鲁木子:同意凉山彝区开展民主改革	(283)
罗大英:少数民族幸福生活的起点	(284)
黄觉菴:阿坝、凉山、甘孜等自治州和西昌专区 百万藏彝族人口地区完成民主改革	(288)
甘孜州委:关于在民主改革已经完成的地区向 农民进行社会主义思想教育的指示(摘要)	(292)
藏民团、彝民团在成长中	(296)
第六部分 民改前后四川民族地区的概况	(299)
中国科学院民族研究所四川调查组:凉山彝族 地区民主改革以前的社会面貌	(301)
关于美姑县实情调查专题报告	(344)
凉山西昌彝族地区民改运动中奴隶诉苦资料	(347)
杨静仁、李子杰、邓锐龄:关于西康省藏族自治区 基本情况的报告	(364)
张正明:甘孜藏区社会形态的初步考察	(373)
杨辛、张正明:甘孜县麻书乡如西村调查报告	(430)
阿坝州委汶川工作组:绵虬乡五村农民生活 状况调查报告	(481)
瓦且阿业:阿蒙	(487)

阿汝曲波:今天这时候	(488)
麻里索格:自从人民得到解放	(492)
第七部分 其他资料	(495)
喜饶嘉措:在合作化高潮中要注意民族特点	(497)
喜饶嘉措:重视藏族地区特点,慎重进行社会改革	(500)
(苏)马·卡马里、马·朱努索夫:关于从前 落后的各族人民向社会主义过渡的问题	(503)
(蒙)德·吐莫尔—奥契尔:论落后国家跳过 资本主义向社会主义发展的道路	(514)
第八部分 附录	(539)
附件 1:部分报纸的相关目录	(541)
附录 2:地方志书中关于民主改革的资料	(553)
附录 3:部分文史资料中相关内容	(567)
附录 4:部分相关书籍、刊物及文章	(579)
附录 5:四川省及各州中共党史资料相关部分	(584)
附录 6:20 世纪 50 年代的社会调查资料	(586)
录用书目	(590)

第一部分 共同纲领和 中华人民共和国宪法