

CHUANGXIN FAZHAN HEXIE

创新 发展 和谐

—— 社科文集

张建忠 主编

陕西人民出版社

创新 发展 和谐

——社科文集

主 编 张建忠

陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新·发展·和谐:社科文集/张建忠主编. —西安:
陕西人民出版社, 2008

ISBN 978 - 7 - 224 - 08619 - 5

I . 创… II . 张… III . 社会科学—文集 IV . C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 136731 号

创新 发展 和谐

——社科文集

主 编 张建忠

出版发行 陕西人民出版社(西安北大街 147 号 邮编:710003)

印 刷 榆林报社印刷厂

开 本 850mm × 1168mm 32 开 12 印张 1 插页

字 数 270 千字

版 次 2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷

印 数 1 - 1000

书 号 ISBN 978 - 7 - 224 - 08619 - 5

定 价 25.00 元

编 委 会

主 任 张引胜

主 编 张建忠

副主编 曹丕宏 张彦高 高世祥

编 委 (以姓氏笔画为序)

王汉生	王建军	白鹏飞	叶晔丽
-----	-----	-----	-----

李春雷	谷世保	张凤世	高文智
-----	-----	-----	-----

高怀明	高保明	高 诣	高崇雄
-----	-----	-----	-----

高岳东	郭凤存	曹 晖	曹汉武
-----	-----	-----	-----

崔 剑	葛守才	谢春如	樊恩堂
-----	-----	-----	-----

序

张引胜

科学发展、和谐发展是党的十七大就发展问题提出的一个基本要求。我们讲贯彻落实科学发展观关键就是要按照党的十七大的要求,努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展,实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展。在经济社会发展的转型时期,对我们来讲这既是一项艰巨的任务,也是一项重要的使命,需要我们立足实际,把握规律,牢固树立以人为本的发展理念,拓展发展思路,转变发展方式,不断破解发展难题,研究解决制约科学发展、和谐发展的主要问题和主要矛盾,不断总结在推动科学发展、和谐发展过程中所形成的新做法、新经验,使发展的目的性更加明确,发展的思路更加清晰,发展的质量和效益更加明显,发展的过程、措施更加科学,发展的结果更加为广大人民群众所满意。

从系统论的角度看,发展问题就是一个系统问题,发展作为一个系统由主体、客体、环境等诸多要素或者说要素体构成,发展过程就是组成系统各要素相互作用、相互联系、相互制约,使系统良性互动整体上升的过程。有机统一性是系统的基本特征,因此,就发展来讲,统筹兼顾是其必然要求,任何偏废的做法都会引起系统的紊乱并造成不良的后果和反应。所以强调发展的系统性就是强调发展的协调性、发展的联系性、发展的全面性,实现各方面事业

的有机统一,进而实现和谐发展,推动社会主义和谐社会建设。

社会和谐既是一种价值追求,也是一种过程和结果,更是中国特色社会主义的本质属性。努力构建社会主义和谐社会是贯彻落实科学发展观的题中之义,社会和谐与科学发展是内在统一的,没有科学发展就没有社会和谐,没有社会和谐就难以实现科学发展。社会和谐作为一种价值追求的是有序、文明、祥和、生机与活力,作为一种过程和结果,要求我们在发展的基础上,正确处理各种社会矛盾,解决各种社会纠纷,建立健全各种利益协调机制,完善民主法制,维护社会公平正义,加强思想文化道德建设,推动社会文明进步。当前,影响社会和谐稳定的因素很多,我们不能就和谐谈和谐,而要从不同层面入手,通过具体的工作,努力增加和谐因素,消除不和谐因素,要从构建和谐人际关系,构建和谐家庭、和谐社区、和谐街道、和谐村镇、和谐校园入手,构建和谐社会,要从宣传贯彻法律政策入手,从发扬民主政治入手,从加快社会事业的发展入手,从加快社会主义新农村建设入手,夯实构建和谐社会的基础。

当前和今后一段时间,是我们全面建设小康社会的关键时期,也是社会主义新农村建设的关键时期。建设社会主义新农村是改变“三农”状况,缩小城乡差距,消除城乡“二元”状态的重要举措,我们要把推进社会主义新农村建设作为统筹城乡经济社会发展的主要抓手,以此推动农村社会快速发展。目前,从各地的新农村建设情况来看,发展态势比较好,产生了许多好的经验和做法,值得推广、借鉴。将这些好的经验、做法,加以介绍、推广,供大家学习、借鉴,不失为一件有意义的事情。借鉴不是照搬照抄,因为任何成果的取得都是依据自身实际,创新发展的结果,这就要求我们在新农村建设中,一定要立足实际、遵循规律、尊重群众意愿、创新思路,走自己的路。

党的领导是当代中国社会团结进步的保证,不断加强党的建设是建设中国特色社会主义伟大事业的根本要求。当前,我们要抓住党建中的薄弱环节,不断增强党组织的凝聚力、战斗力、号召力,特别是要增强基层党组织的战斗堡垒作用,提高广大基层党员的带动力和示范作用。

思想理论、经验总结的生命力在于对实践活动的指导和推动,我们学习、研究、探索的目的在于推动发展。古人讲,空谈误国,实干兴邦。这就要求我们无论是从事理论工作还是实际工作都要着眼于我们当前正在做的事,着眼于现代化建设,着眼于新实践、新发展,要求我们牢牢掌握解放思想这一发展中国特色社会主义事业的法宝,牢固树立创新意识,做到永不停滞、永不僵化,不断把我们的事业推向前进。

《创新 发展 和谐》一书,在上述几个方面作了有益的探索。许多文章文风简朴,创新发展气氛浓郁,论述很有见地。难能可贵的是本书大部分文章来源于基层党校和乡镇部门,展示了基层工作者的风采和精神状态。他们或就某一方面、某一系统、某一项工作,或发表自己的见解、看法,或提出自己的思路举措,或对已取得的经验成果进行归纳总结,这些文章内容尽管涉及的面不是很宽但不乏启发性,读之令人鼓舞,值得肯定。我衷心祝愿本书作者们百尺竿头更进一步,不断开创工作、事业的新局面。

2008年6月30日

目 录

序	张引胜(1)
---------	--------

第一编 理论探索篇

发展社会主义民主政治 构建和谐政治环境	张引胜(3)
解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝	曹丕宏(9)
试论解放思想的历史新发展	李世义(15)
积极推进党校教育培训工作的新发展新跨越	张彦高(22)
以思想大解放促进水利事业大发展	高怀明(26)
社会主义市场经济条件下新的粮食流通监管体制 职能作用探析	高保明(34)
村民自治制度构成要素探析	刘彦雄(38)
论科学发展观的价值取向	高 诣(43)
中国特色社会主义共同理想是社会主义核心价值 体系的主体	张君泽(48)
中国特色社会主义道路科学内涵研究	周广元(54)
浅论“四个坚定不移”的时代内涵	白成宝(59)
只有改革开放才能发展社会主义	张汉勤(65)
创新党校教育 提高干部培训质量	姜 莉(70)
县级党校干部教育培训工作的创新	陈宗君(75)
简论“德才兼备”原则在培养选拔年轻干部中的运用	贾素英(79)
加快西部大开发的几点思考	武培生(83)
用哲学的眼光看“三农”	刘小洁(87)

贫困地区提高人口素质的战略意义	杨玉梅(90)
关于人生价值的哲学思考	刘锦贇(94)
对《物权法》的几点认识	白继平(98)
关于优化产业结构的几点思考	
——以兰炭产业为视角	孙荣国(102)
对刑事案件中被害人权益保护的思考	宋荣彬(107)
府谷县教育发展的现状及对策建议	刘 芬(112)
浅谈语文课的德育教育	鱼玉尚(117)
教学中应正确认识新课改	高小玲(120)

第二编 新农村建设篇

重点突破 推进社会主义新农村建设	张凤世(125)
全民动员共建社会主义新农村	白鹏飞(130)
榆林市新农村建设的调查与思考	刘世功(136)
关于社会主义新农村建设的几点思考	李世禄(143)
树立典型、培育后备 积极探索新农村建设新路子	
——关于黄土丘陵沟壑区新农村建设的调查	
..... 中共榆阳区委刘千河乡党委	(148)
发展现代农业 加快建设社会主义新农村进程	
——谈谈榆阳区北部风沙草滩区现代农业建设	
..... 刘乐怡	(153)
关于红石桥乡闹牛海则村社会主义新农村试点建设	
情况的调研报告	高岳东(159)
以科学发展观引领农村科普工作 促进社会主义	
新农村建设	谢春如(165)
发展特色农业 促进农民增收	
——对榆阳区农民收入的调查与思考	
..... 冯学峰 王呈祥 袁小芬	(173)
积极探索社会主义新农村建设的途径	叶晔丽(180)

推进农村基层民主建设 全面建设新农村	马安平(184)
加快农村公益事业发展 推进新农村建设	武改芳(188)
论社会主义新农村建设的目标及措施	常靖霞(194)
科学选择新农村建设的着力点	陈忠良(201)
科学谋划努力建设社会主义新农村	黄彩玲(206)
狠抓“六个结合” 搞好信贷扶贫工作 ——米脂县信贷扶贫工作的现状与思考	申良平(211)
谈农业机械化在山区新农村建设中的实践作用 ...	胡志伟(216)

第三编 党风党建篇

增强主动性和自觉性 不断推进党的先进性建设	张建忠(225)
新农村建设中的乡镇领导	葛守才(230)
农村党支部书记选任方式的新探索	谷世保(237)
关于加强社区党建工作的认识	曹 晖(241)
加强和改善农村基层党建 提高引领科学发展的能力 ——榆阳区清泉镇农村基层党组织建设调研报告	郭凤存(245)
以改革创新精神全面加强机关党的建设	郭红茹(251)
以执政能力建设为核心加强基层党组织建设	田 娟(256)
坚持解放思想 加强党的基层组织建设	赵晓宁(260)
以改革创新精神加强党的建设	加晓宁(265)
对加强农村基层组织廉政建设的思考	李剑君(269)
探求县域廉政文化建设的着力点	陈吉兰(275)
邓小平党风廉政建设思想研究	高崇雄(281)

第四编 和谐社会篇

加强基层党建 促进社会和谐	朱喜堂(289)
依法治税 构建和谐社会	高世祥(293)

以园林绿化为突破口 打造魅力榆林	高文智(298)
努力建设服务型政府 全面提高构建和谐社会的能力	曹汉武(305)
加快路灯发展 服务和谐榆林建设 ... 榆林市路灯管理所	(311)
论“群众需要”在构建和谐农村中的实践意义	袁金旺(316)
以党内和谐促进社会和谐	曹 臻(320)
发展循环经济 构建和谐社会	薛飞鹏(325)
关于山阳县农村社会保障问题的调查与思考	郭塔瑜(330)
社会公平正义	
——构建和谐社会的关键环节	陈妍洁(336)
人际和谐教育的主要途径	付选刚(341)
重视农村妇女发展 建设和谐新农村	何 红(346)
创新发展思路 构建和谐农村	刘红梅(351)
浅谈构建和谐社会的科学方法	赵玉霞(356)
构建和谐校园 必须重视青春期性教育	乔 青(361)
后记	(368)

第一编

理论探索篇

发展社会主义民主政治 构建和谐政治环境

中共榆林市委党校常务副校长 张引胜

人类社会的历史是一部不断告别野蛮、走向文明的历史。所谓野蛮是指丑恶、落后、愚昧诸因素的总称；所谓文明是指美好、发展、进步诸因素的总和，是人类改造世界的成果。文明包括政治、经济、文化、风俗习惯等内容，其存在方式有物质形态、观念形态，又有制度形态和价值形态。在人类社会漫长的历史发展的过程中，人类创造了丰富的文明成果，这其中包括政治思想、政治制度、政治行为等民主政治成果。从历史的点滴中可以看出在人类历史的发展过程中，人类一刻也未停止对民主政治的追求。可以这么说，民主政治的发展是社会进步的重要内容和重要标准，坚定不移地发展社会主义民主政治是发展中国特色社会主义的必然要求。

新时期以来，我国经济社会取得了长足发展，民主政治也取得了长足的进步，但其中也存在着一些问题，主要是腐败、滥权、低效等。腐败表现为权力寻租、司法不公、官商结合等；滥权表现为滥用权力，权力行使缺乏严格的决策程序、监督程序等；低效表现为执政方式、能力水平还不能完全适应社会主义市场经济的发展要求；其他如：家长制、官僚主义作风、官本位、迷信思想等都为民主政治所不容。因此，如何使市场经济与社会主义民主政治、依法治

国有机结合,良性互动,进而促进经济社会全面发展,就成为新时期我国经济社会发展面临的一个战略性课题。在解决这个课题中,我们还面临着诸多挑战。比如:经济全球化、政治全球化以及国际上其他敌对势力对我们的挑战,同时我们还面临着如何贯彻落实科学发展观,推动经济社会又好又快发展的问题。迎接这些挑战,解决这些问题,有赖于一个长治久安的政治环境,有赖于文明的政治思想、政治制度、政治行为。

因此,我们要把发展民主政治摆在更加突出的位置上,采取有力措施加以推进。

一、充分认识坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有有机结合起来的重要性

党的领导是发展社会主义民主政治的前提和保证;人民当家作主,是政治文明的本质;依法治国是方略和途径。将三者有机结合,具体讲有三点原因:其一是三者具有依赖性。在我们这样的国家里,党的领导是人民当家作主和依法治国的首要条件,党的性质决定着我国社会主义的性质。只有坚持党的领导,才能保证民主法治建设的社会主义性质,而另一方面,民主法治建设是改善党的领导方式、执政方式的必然要求。我们讲改善党的领导,从根本上讲,还是要使党的领导纳入民主法治的进程中去,使党既依据宪法、法律开展工作,又保证宪法、法律的实施,保证人民的各项权利得以实现。但民主法治的实施实现又离不开党的领导,所以三者是相互依赖的。其二是三者具有相容性。从内容上看,坚持党的领导就是为了实现人民当家作主的权利、坚持依法治国的方略。坚持人民当家作主、实行依法治国是党奋斗的一个重要目标和任务。其三是三者具有一致性。三者的发展过程和目的是一致的。从目的来看,无论是坚持党的领导、人民当家作主还是依法治国,

其目的都是追求经济发展、政治和社会稳定、民族团结、生活富裕。从发展的过程来看,坚持党的领导、支持人民当家作主、坚持依法治国基本上是一个同步的过程,也是一个逐步完善、改善的过程。

二、扩大民主参与、丰富民主形式,完善基本政治制度

发展民主政治根本的一点是要使人民群众的民主政治权利能够实现好、维护好、发展好,特别是要维护好、发展好人民群众的知情权、参与权、表达权、选举权、监督权等项权利。因此,一是坚持完善四项基本政治制度,即人民代表大会制度、多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度。只有将这四项制度坚持好、完善好,才能为人民群众行使民主政治权利提供基本的制度保障。所谓完善就是这些制度还有不够完美的地方。就我国人民代表大会制度来说,其产生运行的目的在于实现广大人民管理国家、社会各项事务的权利,但是在实践中也存在着一些问题,制约着广大人民群众民主政治权利的有效实现。有两个方面的问题值得注意,一是代表大会的职能进一步发挥的问题;二是代表性问题。上面两个问题集中表现为代表与选民联系还不够广泛,代表与选民的联系制度还不够健全,而且绝大多数的代表是兼职代表,本身是部门、单位的一把手,时间上不能保证他与群众联系的深入性和广泛性,身份上其本身是行政权的行使者,是被监督的对象。就基层民主制度来说,它体现的是一种直接民主,但也存在一些问题,比如议事水平、程序方面等。因此我们说要维护好、发展好、实现好人民群众的民主政治权利首先要完善基本政治制度。其二扩大民主参与、丰富民主形式。因为社会主义民主的一个重要特点是广泛性,社会主义民主的本质是人民民主,如果参与性不广就很难体现民主政治的特点、优势。从实际情况来看,我们是一个人口大国,扩大民主参与不仅需要制度保障,而且要将丰富民主

形式作为一个重点来抓。从民主的形式上来看,我们不难发现越是形式简单的民主,比如:举手、简单的划√等,民主权利就越难实现,越容易形成专制、腐败。因此,在民主政治建设中,必须要将扩大民主参与、丰富民主形式作为一个重点,以改革创新的精神,拓宽民主渠道,开创民主权利得以实现的多种途径,并从制度上加以保障,重点要加强民主政治制度的建设。制度问题是一个根本性、全局性的问题。加强民主方面的制度建设,关键要使制度能广泛实现群众的民主政治权利。这在制度建设方面就要看这个制度是怎么设计的,如何实现权利的,因此要实现人民群众的民主政治的要求就要在制度设计、制定上把握几个环节,一是尊重事实(客观实际),二是集思广益,三是保障人民权利的实现。只有这种制度才能真正体现发展民主政治的要求,保障人民当家作主的权利。从制度建设的广度上来看:一是要加强党内民主政治生活制度建设,二是加强基层群众性民主政治生活制度的建设。

三、加强法治建设,推进依法治国的进程

所谓依法治国就是依据宪法、法律治理国家,管理社会各项事务。治理、管理是一个权力运行的过程。而法律(制)是一种规则、秩序,加强法制建设的根本目的在于使整个社会步入一种理性的秩序状态,从根本上剔除容易造成混乱状态的因素,特别是权力行使方面的。同时,健全法制又是发展民主政治的基本保障,是依法治国的依据。由此,可以看出,推进依法治国要抓好两个环节,一是加强法制建设,完善法律体系,提高全民的法律意识,做到各个方面有法可依。二是抓好依法治国这个方略的重点环节。依法治国的重点环节就是依法治权,用法律规范权力的运行,使权利的行使公正、合法,这是文明社会的一个重要特征,也是民主政治的重要标志之一。依法治权就是:一要规范权力行使的条件、方式、