

道路交通安全法

Daolu Jiaotong Anquanfa Shilijieshuo

实例解说

李圣哲 庄凯衡 周欣 等 编著



农村读物出版社

道路交通安全法 实例解说

李圣哲 庄凯衡 周欣 等 编著



农村读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

道路交通安全法实例解说/李圣哲等编著. —北京:
农村读物出版社, 2003. 11
ISBN 7-5048-4268-0

I. 道... II. 李... III. 公路运输—交通运输安全
—法规—注释—中 IV. D922. 145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 097892 号

出 版 人	傅玉祥
责任编辑	刘宁 马春辉
出 版	农村读物出版社 (北京市朝阳区农展馆北路 2 号 100026)
发 行	新华书店北京发行所
印 刷	中国农业出版社印刷厂
开 本	850mm×1168mm 1/32
印 张	8.5
字 数	210 千
版 次	2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月北京第 1 次印刷
印 数	1~10 000 册
定 价	13.50 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

道路交通是国家经济发展和社会进步的重要基础条件。发达国家的成功经验表明，好的交通秩序和安全的交通环境，对于促进经济的持续发展发挥着十分重要的作用；好的交通秩序、安全的交通环境，离不开科学、严密、全面的道路交通法律。改革开放以来，我国的道路交通法制建设取得了较大进展，国务院相继颁布了《中华人民共和国道路交通管理条例》、《道路交通事故处理办法》等行政法规，公安部陆续制定了《高速公路交通管理办法》、《机动车驾驶证管理办法》等部门规章，各地方也颁布了大批地方性法规、规章，为道路交通安全畅通提供了法律保障。随着改革开放的不断深入发展，我国社会、经济、生活等各领域都发生了深刻变化，道路交通的需求迅猛增长，机动车和交通流量大幅度增加，而城乡道路建设相对滞后，给道路交通管理带来了许多新情况、新问题。

现行的道路交通法规越来越不适应道路交通所面临的严峻形势，其主要表现为：一是道路交通拥堵现象增多，尤其在大中城市日益突出，严重影响人们的工作和生活，成为社会关注的热点问题。道路交通秩序混乱，成为危害道路交通安全畅通的重大隐患。二是道路交通事故频发，对人民的生命财产安全构成威胁，我国的道路交通事故死亡人数在世界上居首位，并造成了巨大损失。仅以2000年为例，我国公安机关共受理道路交通事故616 971起，因交通事故死亡98 553人，受伤418 721人，直接经济

损失 26.7 亿元。三是道路交通参与者的交通安全意识和道路交通法制观念淡薄，交通违法现象十分严重。

造成上述问题的原因，与道路交通法制不健全有着直接的关系。道路交通管理缺少高层次的法律依据，道路交通管理法规严重滞后。因此，在充分借鉴吸收《中华人民共和国道路交通管理条例》和国内外成功的经验和先进做法的基础上，全国人大常委会于 2003 年 10 月 28 日审议通过了《中华人民共和国道路交通安全法》。它是一部权威性高、操作性强、规范全面、权利义务明确的道路交通方面的基本法律。它的颁布实施，标志着我国初步建立起适应社会主义市场经济和人们生产、生活需要的科学完备的道路交通法律体系框架，对于加强道路交通安全管理，预防和减少交通事故，提高通行效率，规范公安交通管理部门及交通警察的执法行为，将发挥十分重要的作用。

为学习、宣传和贯彻《中华人民共和国道路交通安全法》，我们集体编写本书。书中采取以案释法的形式，以道路交通安全法的原义和交通知识为基础，结合我国执法和司法实践，依据道路交通安全法体系和结构，根据道路交通安全法的基本内容和重要规定，在介绍相关案情的基础上提出法律问题，有针对性地

对道路交通安全法的知识进行解说和阐述。我们诚挚地希望，本书的出版能帮助广大读者朋友及时、正确、全面地理解和运用《中华人民共和国道路交通安全法》。当遇到道路交通安全的问题时，能善于适用法律的规定，维护好自身的合法利益和权益。因作者水平有限，书中肯定存有缺点和错误，我们真诚希望广大读者朋友批评指正。

目 录

第一章 总 则

实例 1 《道路交通安全法》的立法任务	1
实例 2 中国境内行驶的车辆都受中国法律约束	3
实例 3 依法管理、方便群众的原则	4
实例 4 交通安全管理也要与时俱进	6
实例 5 全方位的交通管理	8
实例 6 全社会都要抓交通安全教育	9
实例 7 向科学管理要安全效益	11

第二章 车辆和驾驶人

实例 8 机动车辆严格实行登记	14
实例 9 不允许无证擅自驾驶无照车	16
实例 10 买卖机动车应当办理相关手续	18
实例 11 机动车应当定期进行安全技术检验	20
实例 12 报废机动车不得上道路行驶	22
实例 13 警车标志不得随意使用	24
实例 14 机动车不能随意改装	25
实例 15 我国实行机动车第三者责任强制保险	28
实例 16 驾驶机动车应当依法取得机动车驾驶证	30
实例 17 申请驾驶证应当符合法定条件	32

实例 18	境外机动车驾驶证在境内无效	33
实例 19	取得驾驶证要经过驾校严格培训	35
实例 20	对机动车安全性能要及时检验	37
实例 21	公交车司机应操作规范、安全驾驶	39
实例 22	疲劳驾车的法律后果	41
实例 23	酒后不得驾驶机动车	42
实例 24	机动车驾驶证须定期审验	44
实例 25	满 12 分交通管理部门可扣留驾驶证	46

第三章 道路通行条件

实例 26	全国实行统一的道路交通信号	50
实例 27	遇红灯不停车肇事的法律责任	52
实例 28	无人看守的铁路道口需设置警示标志	54
实例 29	交通标志不能擅自移动	57
实例 30	广告牌不能私自随意设置	59
实例 31	交通管理部门对事故频发地段有报告义务	61
实例 32	道路损毁引发事故的法律责任	63
实例 33	不得私自占用交通道路	65
实例 34	施工作业应设置警示标志	67
实例 35	禁止车辆乱停乱放	69
实例 36	学校门口应施划人行横线	72

第四章 道路通行规定

实例 37	摩托车应右侧通行	75
实例 38	机动车应按规定车道行驶	76
实例 39	专用车道优先	78
实例 40	没有交通信号灯的路口怎样行车	79
实例 41	交通管制有的需公告	81

实例 42	高速公路大雾天为何要关闭	83
实例 43	高速公路超速行驶的恶果	85
实例 44	雨天应降低行驶速度	87
实例 45	同车道行驶的机动车应保持距离	90
实例 46	交叉路口不应超车	92
实例 47	通过交叉路口应服从指挥减速慢行	94
实例 48	通过铁路道口应减速	95
实例 49	车辆行经人行横道应减速行驶	98
实例 50	机动车载物应符合规定	99
实例 51	运送危险品必须经公安机关批准	101
实例 52	机动车载人的数量限制	103
实例 53	货运机动车不能载客	105
实例 54	发生故障停车如何处理	107
实例 55	救护车执行任务时的优先路权	110
实例 56	道路养护车辆的优先路权	112
实例 57	拖拉机不能载人	116
实例 58	非机动车应在规定的车道内行驶	118
实例 59	骑车应右侧行驶	120
实例 60	行人横过道路应当遵守交通信号	122
实例 61	私自设卡的法律责任	124
实例 62	监护人对特殊群体上道路的管理责任	126
实例 63	行人违章通过铁路道口的法律责任	128
实例 64	乘车人不得影响司机安全驾驶	129
实例 65	高速公路的限速规定	131

第五章 交通事故处理

实例 66	车辆驾驶人应当立即停车保护事故现场	134
实例 67	保护交通事故现场的重要性	136

实例 68	交通事故也可以自行调解	138
实例 69	交警部门应当及时赶赴现场	139
实例 70	及时制作事故责任认定书	142
实例 71	交通事故损害赔偿可以调解	143
实例 72	医疗机构应当及时抢救伤员	145
实例 73	交通事故赔偿金额的分担	147
实例 74	车辆在道路以外发生事故的處理	149

第六章 执法监督

实例 75	处罚实施罚缴分离制度	152
实例 76	“利害关系人”应当回避	154
实例 77	交通警察执法必须接受行政监督	156
实例 78	交通警察执行公务应接受社会和公众监督	158
实例 79	任何单位不得以罚款作为考核依据	160

第七章 法律责任

实例 80	骑自行车违章的法律责任	162
实例 81	酒后驾车的法律责任	163
实例 82	醉酒驾车的法律责任	165
实例 83	超载运客的法律责任	167
实例 84	违章停车的法律责任	169
实例 85	使用伪造号牌的法律责任	172
实例 86	不得将机动车交由不具备驾驶资格的人驾驶	173
实例 87	肇事逃逸的后果	175
实例 88	不得擅自销售拼装机动车	178
实例 89	道路施工应当确保警示标志醒目	180
实例 90	交通警察可以当场作出处罚决定	182
实例 91	违章人应在十五日内到交警队接受处理	184

实例 92	违法乱纪将受到行政处罚	186
实例 93	交通警察禁止使用被扣押车辆	188
实例 94	交通警察犯罪同样追究刑事责任	190

第八章 其他与交通事故有关的法规法条

实例 95	什么是交通事故	193
实例 96	交通肇事罪	196
实例 97	紧急避险赔偿责任的确定	197
实例 98	搭乘乘客有权获得损害赔偿	199
实例 99	逃票乘客受到伤害也应获得赔偿	201
实例 100	机动车投保应当遵守诚信原则	204
实例 101	交通事故的受害者可以提出精神损害赔偿	206
实例 102	交警支队不作复议决定,当事人可以向 法院起诉	208

附 录

中华人民共和国道路交通安全法	210
高速公路交通管理办法	237
中华人民共和国机动车驾驶证考试办法	243
中华人民共和国机动车驾驶证管理办法	247
机动车驾驶员交通违章记分办法	254

第一章 总 则

实例 1 《道路交通安全法》的立法任务

【情况简介】 经过十年时间，修改四次的《中华人民共和国道路交通安全法》（以下简称《道路交通安全法》）终于获得第十届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过。这几天，报纸、电视、互联网上连篇累牍地发表了热烈的讨论。在某市卖包子的小商贩徐某搞不明白，道路交通安全，不就是对开车人讲的吗？让他们少开一点儿英雄车，什么问题都解决了。居委会的方大妈带着一伙人到他店铺里来宣传，他这才明白，不光是开车的，就是他这个驾着非机动车买菜送包子的，还有路上行人，都与这个法有关。

【焦点问题】

★道路交通安全法是一部什么样的法律？

★本法适用的范围到底是什么？

★这部法律承担了什么样的任务？

【法律解说】 《道路交通安全法》第一条 为了维护道路交通秩序，预防和减少交通事故，保护人身安全，保护公民、法人和其他组织的财产安全及其他合法权益，提高通行效率，制定本法。

《道路交通安全法》第一条中，明确地提出了我国道路交通

安全法的任务。道路交通安全法首要的任务是维护交通秩序，预防和减少交通事故。道路交通安全法是对道路交通安全管理的法规，对车辆和驾驶人、机动车驾驶人、道路通行条件、道路通行规定、交通事故处理、执法监督、法律责任都作出了详尽准确的规定。这是为了在科学有序的管理中，维护我国各地正常的交通运行秩序，预防和减少交通事故。这样就可以最大限度地保护人身的安全。这次通过的《道路交通安全法》是一部关爱生命，以人为本的亲民法规，无论是总则还是细则，都渗透了“生命最可贵，保护人民生命尊严”的思想。前几年，有的地方苦于行人过街违规，不走人行横道，提出了“撞了白撞”的地方法规，在这部法规讨论中，常委们一致否定了“撞了白撞”的合理性。本法规于2004年5月1日起执行。一切有悖于本法精神的地方性法规将废止。

除了人身安全，本法还保护公民、法人和其他组织的财产安全及其他合法权益。公民是指自然人。法人根据民法通则规定，是具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。根据法人设立的目的和活动内容，可以将法人分为企业法人和机关、事业单位、社会团体法人。其他组织是指法人以外的组织。任何交通事故，都可能造成人员的伤亡和财产的损失，减少了交通事故，就可以有效地保护人民的生命和财产安全。

减少事故是保护交通安全的一种根本措施，提高通行效率，也是一种积极的保障措施。要想富，先修路，交通是经济发展的大动脉，准点运行，加速运行，对国民经济和地方经济所做的贡献，将是一串巨大的天文数字。本案中中小商贩徐某最初的想法是不正确的。本法是在权利平等的基础上，保护公民、法人和其他组织的财产安全及其他合法权益的法规，我们每一个人都与这部法规息息相关。

实例 2**中国境内行驶的车辆都受中国法律约束****【情况简介】**

2002 年农历岁末，一年一度的新春佳节将至，亲人团圆、朋友小聚、公司联欢喜庆之余，免不了喝上几杯酒。春节前一天的凌晨 2 点多，台湾同胞曹某和几个朋友在酒吧尽情痛饮，一年的心酸苦辣在此刻都被酒吧热闹的气氛和浓浓的酒意驱散了。曹某是生平第一次在大陆过春节，浓烈的节日气氛感染了他。尽管他们已经喝掉了几十瓶啤酒，可是舌头僵硬的曹某还在用夹杂着台湾客家话的普通话请服务生继续上啤酒。

酒吧打烊，醉意甚浓的曹某一行驾驶丰田吉普车驶离酒吧，沿松柏路至青石线行至百家村路口时，疾速行驶的丰田吉普车迎头与邓某驾驶的夏利车相撞，造成邓某当场死亡、三人受重伤的重大交通事故。事故发生后，醉酒的曹某非但没有立即停车、抢救伤者，反而置受害者的死活于不顾，加大油门飞速驶离现场。在慌不择路狂奔出两公里后，丰田吉普车的引擎盖弹起，由于引擎盖挡住了视线，曹某才不得不停下车子，准备盖好引擎盖后继续逃跑。这时亲眼看到事故发生的两个保安驾车追上来，曹某才被当场抓获。次日，曹某被交警刑事拘留，将受到法院对其的严惩。事后，曹某悔恨地说：“全是酒惹的祸，要是不喝酒，我肯定不会跑。当时，在酒劲的作用下，我想喝了那么多酒，害怕交警发现，就一门心思想着跑。”

【焦点问题】

★《道路交通安全法》对于台港澳同胞及外国人士能否适用？

【法律解说】

《道路交通安全法》第二条 中华人民共和国境内的车辆驾驶人、行人、乘车人以及与道路交通活动有关的单位和个人，都

应当遵守本法。

本案涉及了一个法律的适用主体问题。随着改革开放,经济发展,越来越多的台湾同胞、香港同胞、澳门同胞以及海外人士纷纷来祖国大陆投资经商,他们在大陆的交通安全以及产生的相关问题也越来越多。本案中曹某是台湾同胞,出了事故的时候,我国的法律是否可以适用境外人士?

《道路交通安全法》规定适用属地原则,也就是说,只要是在中华人民共和国境内通行,都应当适用本法,而不论其是中国人、外国人或者境外人士。根据该条的规定,我们不难看出,外国人或者境外人士在大陆可以依法驾驶机动车,发生事故的时候也和我国公民同等待遇,受我国法律的调整。

在本案中,曹某深夜酒后驾车,造成重大交通事故后逃逸,依据我国法律的规定,已构成交通肇事罪,依法对其进行严惩,是符合我国立法精神的。

实例 3

依法管理、方便群众的原则

【情况简介】

2003年10月28日,《道路交通安全法》的通过,让某市中心小学校长高兴极了。他们学校地处闹市,门口没有过街设施,也没有人行横道线。每天上下学,老师们都提心吊胆的。她曾多次找交通管理部门,三番五次都白搭。这次她看到在第三十四条中规定,学校、幼儿园、医院、养老院门前的道路没有行人过街设施的,应当施划人行横道线,设置提示标志。她可有法律依据了。她当即打电话给交通管理部门,说《道路交通安全法》第三条规定“依法管理”,根据第三十四条规定,我们要求划人行横道线是有法可依,你们为什么不执行呢?没想到这次交警部门真雷厉风行,下午学校门前就有了人行横道线,50米外还设

置了“前方有学校，机动车缓行减速”的标志。

【焦点问题】

★依法管理、方便群众的原则是《道路交通安全法》的基本原则吗？

【法律解说】

《道路交通安全法》第三条 道路交通安全工作，应当遵循依法管理、方便群众的原则，保障道路交通有序、安全、畅通。

《道路交通安全法》是我国社会主义法律体系的一部分，与其他法律一样，必然要坚持社会主义法律的基本原则，即以事实为根据，以法律为准绳，公民、法人及其他组织在适用法律上一律平等的基本原则。出于道路交通安全管理的基本特点，本法将“依法管理、方便群众”作为自己特定的基本原则。由于道路交通管理的范围广泛，参与的主体众多，既有车，又有人。人又分公民和法人及其他组织。从空间范围看，公路、高速公路、铁路、路与路的交叉、机动车与机动车之间、机动车与非机动车之间、机动车与行人之间，头绪繁多，涉及面广。所以必须依法管理，这样，才能维护管理的严肃性和统一性，确保其公正性。

依法管理的原则所包含的内容是非常深刻的，它是“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”的概括。本实例中，过去小学校长头疼，千说万说不管用的事，现在在“依法管理”的原则约束下，迅速得到了解决。

“方便群众”的原则，贯串整部法规之中，从信号灯的设置，专用车道优先，交通事故也可以自行调解，实行机动车第三者责任强制保险制度，以确保事故受害者能得到及时的救助等一系列条文规定中，处处体现了“方便群众”的原则。过去一些地方在进行机动车安全检验时，要求提供停车泊位等与机动车安全技术性能无关的证明，这种做法损害了群众利益，对某些无停车泊位

的机动车持有人造成了刁难。这次在讨论中,人大常委会委员建议废止。在第十三条机动车检验的条款中增加了“对提供机动车行驶证和机动车第三者责任强制保险单的,机动车安全技术检验机构应当予以检验,任何单位不得附加其他条件”。

道路交通安全管理与车、人、道路、自然灾害、气象条件有着多重复杂的联系。在多种管理措施中,本着“方便群众”的原则,本法选择了最简洁科学的管理方式,难怪有关学者评价,这是一部亲民的法律,尊重生命尊严的法律,以人为本、关爱生命的法律。

实例 4 交通安全管理也要与时俱进

【情况简介】

最近,上海市公安交通管理部门取消了○字号打头的车牌证。过去一看○字号字头,人们就知道,这是“大官”来了。其实,最早的○字牌照并不是专门发给领导的,但由于集中在政府机关,久而久之,○字号开头的车就成了特权的象征。在改进机动车发放牌证的工作中,他们取消了○字号车头的牌照,这样更好地维护了公民平等的立法本质。

深圳市为了治理外来务工人员对当地交通造成的“危害”,某保税区有关部门与区内企业 2003 年 11 月 3 日正式签订了“实施创建交通安全文明社区责任书”。其中规定,外来务工者违反交通法规 3 次以上,将被所属工厂辞退。由于该保税区近一年多来,共发生交通事故 116 起,死亡 12 人,其中 80% 以上是外来工,所以这次决心严罚重惩。

【焦点问题】

★各地是否能够按照本地情况出台相应的规划,实施特定的管理?

【法律解说】

《道路交通安全法》第四条 各级人民政府应当保障道路交通安全管理工作与经济建设和社会发展相适应。

县级以上地方各级人民政府应当适应道路交通发展的需要，依据道路交通安全法律、法规和国家有关政策，制定道路交通安全管理规划，并组织实施。

《道路交通安全法》调整的是道路交通安全方面的法律关系，随时都处在动态的发展中。年年岁岁花不同，说的是随着时间的发展，事物表现为不同形式。我们祖国地域辽阔，大江南北风光更不同。城市和乡村的道路管理也有其各自的特殊性，平面的马路和立交桥雄立的环路的管理也有所不同。本法第四条赋予了各级人民政府保障道路交通发展需要，与时俱进，制定地域规划，使交通管理与经济同步发展的权力。实例中，上海市取消○字号打头车牌证的作法是一种科学的作法，这样一是照顾到了民意民心，二是将所有的车纳入平等的轨道，铲除了特权标志，使这部分驾驶人更自觉地接受管理和监督。

深圳市某保税区的作法，从执行者的初衷来说，是一片好心。但外来务工者三次闯红灯就炒鱿鱼，好像缺乏某种平等意识，这与我们追求的“法制社会，责任政府”的大方向是格格不入的。事故频发，反映出我们对外来务工者的安全教育不够，他们刚从山乡出来，“不知有汉，无论魏晋”，缺乏的是系统的安全教育。只要施教于前，管理跟上，谁也不愿意拿自己的生命开玩笑吧？法制社会在于树立法律的崇高威望，并不指望依靠严厉的制裁使百姓变成顺民，这种作法是对法治的误读，实施效果很可能与初衷者背道而驰。

本条例中明确规定，县级以上地方各级人民政府应当适应形势发展，依照国家相关法律，制定道路交通安全管理规划，并组织实施。相信在各地创造性的管理中，将会使我国的道路安全管