

学习十年规划和“八五” 计划纲要百题问答

——李鹏总理在七届全国人大四次会议上
所作政府工作报告的辅导材料

人民日报出版社

学习十年规划和“八五”计划纲要百题问答

——李鹏总理在七届全国人大四次会议上
所作政府工作报告的辅导材料

13
王梦奎等著

人民日报出版社

实现第二步战略目标的宏伟纲领

(代序)

王梦奎

党的十三届七中全会和全国人大七届四次会议是对于我国社会主义现代化建设具有重要意义的两个会议。这两个会议所提出的纲领性文件,展示了我国国民经济和社会发展新阶段的宏伟蓝图,正在成为动员全党和全国人民积极投身 90 年代现代化建设和改革开放事业的强大力量。

继续前进的出发点

党的十一届三中全会以后的 80 年代,我国是世界上经济增长最快的少数国家之一,在大国中则是最快的。80 年代全世界国民生产总值的年平均增长率为 3% 左右,我国是这一增长速度的 3 倍,超过 9%。这十年,我们先后完成了“六五”计划和“七五”计划。经过 80 年代的努力,我国社会经济面貌发生了显著变化。温饱问题的基本解决,标志着我国经济已经走过了一个重要的发展阶段。中国经济的成就,是 80 年代世界经济发展中最引人注目的事实之一,全世界普遍给予积极

的评价。

80年代我国国民经济和社会发展在取得巨大成就的同时,也有了一些亟待解决的问题。在思想政治方面,一度发生过忽视思想政治教育,物质文明建设和精神文明建设“一手硬、一手软”的偏差。经济方面的主要问题是:在经济发展和改革中都出现过急于求成的偏差,一度造成经济过热和通货膨胀,经济发展的波动比较大;在经济体制转变过程中,由于市场行为缺乏规范和宏观管理没有跟上而产生的经济秩序混乱现象,妨碍国民经济的协调发展;财力物力过分分散,国家宏观调控能力削弱;生产、建设、流通和消费等各个领域中都普遍存在着严重浪费现象。治理整顿就是为了解决这些问题。经过两年来的努力,治理整顿已经取得明显成效。主要表现在:通货膨胀得到有效控制;农业生产得到加强,工业生产也已经恢复到正常年份的增长速度;国民经济的薄弱环节有所加强,产业结构调整有所进展;国际收支状况明显改善,扭转了连续几年外汇收支逆差的局面,国家外汇储备上升。在治理整顿中,经济体制改革在继续深化。思想政治领域出现新的转机,这是大家都能清楚看到的。1991年一季度国民经济起步情况较好,继续保持好的发展势头。在充分肯定成绩的同时,也应该清醒地看到,现在产品结构和产业结构调整进展缓慢,工业产成品积压过多,经济效益下滑的趋势还没有根本扭转,国家财政收支不平衡矛盾加剧,经济体制关系在许多方面还没有理顺。这说明,我们面临的经济形势还有严峻的一面,必须认真加以解决。但是,总的说来,整个形势比原先预想的要好,并且继续在向好的方面发展。我们在内有困难、外有压力的情况下,如此迅速地抑制了通货膨胀,使国民经济走上健康发展的

轨道,这再次表明了中国经济所具有的巨大潜力,以及政府驾驭经济的能力。

80年代我国社会经济发展之所以能够取得巨大成就,首先是因为按照党的十一届三中全会的决定,实现了全党和全国工作着重点的转移。由于有了多年“以阶级斗争为纲”的教训,特别是十年动乱给经济发展造成巨大破坏的教训,全党和全国人民都十分珍视这种得来不易的历史性转折,在实现了工作着重点转移之后,紧紧抓住经济建设这个中心,专心致志地进行现代化建设。尽管国内也发生过一些政治上的波折,近两年来国际风云变幻,在政治上和经济上都遇到严峻挑战,但是,从中央到地方,坚持以经济建设为中心,一直没有动摇过。应该说,前30年也是进行了大规模的经济建设并且取得了巨大成就的。特别是在“一五”时期和60年代初期,还集中精力抓过经济建设。但是,连续十多年全力以赴地抓经济建设,是建国以来未曾有过的。这就为国民经济和社会发展创造了最基本的前提条件和安定团结的社会环境。没有这一条,我们在80年代所取得的巨大成就是难以设想的。

80年代的中国,是以进行经济体制改革和实行对外开放为显著标志的。这是80年代我国社会所发生的最深刻的变化,也是在国民经济和社会发展方面取得巨大成就的最基本的推动力。改革是从农村取得突破的。农村改革的成功和农业生产的发展,推动了其他领域的改革和整个国民经济的发展。同改革前相比,我国经济体制格局已经发生了重大变化:从单一的公有制结构,逐步变化为以公有制为主体、多种经济成份并存的所有制结构;从单一的分配制度,逐步变化为以按劳分配为主体、其他分配方式为补充的分配制度;过分集中的

计划经济体制,逐步变化为计划经济与市场调节相结合的体制。在进行经济体制改革的同时,科技、教育体制和政治体制也进行了改革。通过改革,调动了各个方面的积极性,给我国国民经济和社会发展增添了新的生机。实行对外开放也是改革。经过 80 年代的努力,对外开放的格局已经初步形成。对外开放政策的实施,使我国经济大踏步走上世界舞台,给我国经济注入了新的活力。可以说,没有改革开放,就不可能有我们在 80 年代所取得的如此巨大的成就。

80 年代我们所走的,是建设有中国特色社会主义的道路。在现代化建设和改革开放的伟大实践中,全党对于建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践取得了共同认识。七中全会的《建议》把建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践概括为十二条。这十二条,有些是我们几十年来所一贯坚持的基本原则,在新的历史条件下又有新的发展,充实了新的内容;有些则是十二年改革开放和现代化建设新鲜经验的结晶。这十二条,既包括社会主义的普遍特征,又包括社会主义的中国特色,为有中国特色的社会主义勾画了一个基本轮廓,是对于社会主义认识上的深化。已经七届人大四次会议通过的李鹏总理关于十年规划和“八五”计划纲要的《报告》,全盘接受了这十二条,并且着重强调了它的重要意义。这表明,《建议》所概括的这十二条,已经成为全国人民的指导思想。《报告》指出:“党的十一届三中全会以来,我们就是沿着以这十二条为基本轮廓的建设有中国特色社会主义的道路走过来的,因而在实践中取得了举世瞩目的成就。实现 90 年代的奋斗目标,最根本的保证,就是坚持走建设有中国特色的社会主义道路。”我们党在 80 年代初提出建设有中国特色的社会

主义,整个 80 年代领导全国人民在实践中走出了一条建设有中国特色社会主义的道路,这是马克思主义与中国具体实践相结合的新胜利,也标志着这种结合达到了新的高度。我国改革开放和现代化建设所取得的成就,再一次表明马克思主义的创造力和社会主义制度的生命力。虽然,走建设有中国特色的社会主义道路还需要在实践中继续探索前进,但只要坚定不移地沿着这个正确方向走,中国的现代化建设事业的成功是完全可以预期的。

80 年代的改革开放和经济建设积累了丰富的经验。《建议》和《报告》在总结经验的基础上,提出了今后十年我国国民经济和社会发展的基本指导方针。这就是:坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路,坚定不移地推进改革开放,坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针,坚定不移地贯彻执行独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针,坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。这五个“坚定不移”,都是今后十年经济建设和社会发展的基本指导方针,也是建国 40 多年特别是近十多年来经验的深刻总结。这里,既有对于成功经验的概括,也深刻蕴含着对于实践中曾经发生过的因偏离这些基本指导方针所造成失误的反思。这些基本指导方针的提出,表明成功的经验和失误的教训,都已经成为党和人民宝贵的精神财富,标志着我们的党和政府领导社会主义现代化建设工作的进一步成熟。

这就是我国本世纪最后十年国民经济和社会发展的立足点和出发点,也是我们实现十年规划和“八五”计划的希望所在。

90 年代的目标——实现小康

90 年代我国国民经济和社会发展的目标,作为阶段性的标志,概括地说,就是由温饱达到小康。我国社会现在已经步入了这个发展阶段。

在进入社会经济发展新阶段的时候,人们普遍关心经济增长速度、小康水平和人均国民生产总值的问题。

(一)关于经济增长速度。实现十年翻一番,要求的增长率是年均 7.2%。由于 80 年代经济的高速增长,提前实现了翻一番的任务,90 年代年平均增长 5.7%,即可实现 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的既定目标。现在提出今后十年年均增长 6%,是积极的,又是留有余地的。十年平均每年增长 6%,虽然比前十年低一些,仍然明显高于 90 年代世界经济预期 3% 左右的增长速度。由于 1989 年第四季度和 1990 年上半年经济增长速度很低,一些同志对速度问题深为忧虑。其实,根据我国的历史经验和现实经济发展的态势,对经济增长速度不必过分忧虑。当然,这并不是说速度不重要。没有一定的增长速度就不能实现现代化,单是人口的增长也要求一定的增长速度。还必需考虑其他方面的需要,如农业人口向非农产业的转移,适当地增加积累,等等。经济增长速度的安排,既要防止通货膨胀,又要使资源得到充分利用。速度太高,容易引发通货膨胀;速度太低,资源不能得到充分利用,不能保证财政收入增长,经济缺乏后劲。但是,我国经济发展的关键,不在于速度上不去,而在于如何提高经济增长的质量。所谓经济增长质量,是相对于经济增长数量而言的质的方面,主要是

指国民经济比例关系的协调,经济结构的优化,生产技术的进步,产品质量的改良和经济效益的提高等。这正是我国经济发展的真正困难所在,也是《建议》和《报告》所反复强调的。计划安排6%左右的中速增长,就是为了克服和防止过去长期存在的片面追求数量和攀比速度的偏差,不使各方面的经济关系绷得太紧,以便创造条件,提高国民经济增长的质量。同时,也只有保持适当的增长速度,才能为进一步理顺经济关系创造比较宽松的环境,这也是深化经济体制改革所必需的。应该看到,现在的经济规模比前十年大多了,每增加一个百分点所包含的绝对值也大得多。只要按照中央《建议》和《报告》的要求,不断提高经济增长的质量,在80年代高速增长的基础上,再连续十年保持平均6%左右的增长速度,就能够实现第二步战略目标,我国经济就会登上一个新的台阶,国家经济实力必将大力增强。

(二)关于小康水平。《建议》和《报告》从三个方面对小康水平作了明确的规定:第一,所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高,达到丰衣足食。这里强调的是生活质量的提高,揭示了经济增长新阶段人民生活提高的基本方向。第二,对生活质量的提高,作了广义的规定,即既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。这里强调的是提高生活质量的全面性,体现了我国社会主义制度的要求。第三,根据我国经济发展不平衡的情况,对不同地区在实现小康的时间上提出了不同的要求。这是实事求是精神的体现。至于小康水平的具体物质生活条件和消费结构,则不仅要同我国可消费的资源状况相适应,还要考虑消费的民族传统。

(三)关于人均国民生产总值。这是人们关心的问题。当初提出 2000 年人均国民生产总值达到 800—1000 美元的根据是：1980 年我国国民生产总值为 4470 亿元，按当年人民币对美元的汇率 1.54 : 1 计算，为 2800 多亿美元，人均 297 美元。实现翻两番的目标，按 1980 年不变价格计算，2000 年国民生产总值约为 18000 亿元，按人民币的不变价格即 1980 年汇率计算，约为 11000 多亿美元，考虑到人口增长的因素，人均可以达到 800—1000 美元。这种方法，便于稳定地在国内进行纵向的历史比较，不致因国际市场汇率的变化而经常修改既定的战略目标，也有利于反映我国经济发展的实际水平，其缺点是不便于进行横向的国际比较。现在世界通行的，是世界银行所采用的“汇率法”，即将各国以本国货币表示的国民生产总值，按本年度官方汇率，统一换算为以美元表示，再除以该国的人口总数，得出该国当年人均国民生产总值。这种方法的优点是简便易行，资料获取方便，便于进行国际比较。缺点是发展中国家的国民生产总值往往被低估，夸大发展中国家与发达国家的差距。汇率只是反映对外贸易中的比价关系，不能完全反映实际的经济增长和人民消费水平。根据世界经济发展的一般规律，发展中国家在社会经济发展和对外开放的一定阶段，汇率往往是下调的，经济发展的实绩在统计上往往被这种下调抵消一部分。撇开人口因素不说，如果汇率下调的幅度超过国民生产总值的增长，人均国民生产总值甚至会降低。对处于不同经济发展阶段的国家人均收入水平进行比较，是件很复杂的事，由于各国经济的商品化程度不同，国内价格水平不同，本币对美元的汇率不同，现在通行的用美元计算的人均国民生产总值来表示一国的经济发展和收入水平，有很

大的局限性。

一般说来,发展中国家的实际生活水平,要比按美元计算的人均国民生产总值所表示的高。按美元计算的人均国民生产总值我国在世界上的位次在 100 名之后,但据联合国开发署《1990 年人文发展报告》中的人文发展指数表,在世界 130 多个人口 100 万以上的国家和地区中,我国排在第 66 位,属于发展水平比较高的国家。世界银行从 1969 年起,开始试行以购买力平价代替汇率作为换算系数。根据在几十个国家进行的测算,发展中国家的人均国民生产总值都大幅度高于按汇率换算办法得出的数字。可以考虑,国际比较口径继续沿用“汇率法”,即现在通行的按美元计算的人均国民生产总值的指标,但要看到它的局限性,不必过分地看重它。撇开国际比较不说,在国内宣传教育中,用人民币不变价格也可以比较我国国民生产总值的增长状况。“购买力平价法”可能是一种比较有前途的办法。这个问题需要进一步研究。

十年规划和“八五”计划是国民经济和社会全面发展的规划和计划,不仅有经济增长和人民生活改善的目标,还包括发展科技教育文化事业,为下世纪初叶的持续发展奠定物质技术基础,初步建立以公有制为基础的社会主义有计划商品经济的经济体制,以及社会主义精神文明建设和民主与法制建设。《建议》所确定的五项基本要求,体现了今后十年经济发展和社会全面进步,也体现了规划和计划所固有的预见性和它的社会主义性质。其主要精神是两点:一是强调坚持以经济建设为中心,把经济发展作为社会进步的基础;一是强调继续深化经济体制改革和扩大对外开放,加强精神文明和民主法制建设。

保持总量平衡,注重结构调整,提高经济效益

90年代的经济建设,总的出发点是,按照实现第二步战略目标的要求,以提高经济效益为中心,努力保持国民经济持续、稳定、协调发展。经济建设千头万绪,概括地说,需要着重解决三个重大课题:保持总量平衡,注重结构调整,提高经济效益。

(一)努力保持经济总量平衡

党的十三届五中全会提出而为《建议》、《纲要》和《报告》所再次肯定和强调的国民经济持续、稳定、协调发展的方针,是我国经济建设经验教训的总结。持续,就是保持经济每年都有适当的发展速度;稳定,就是稳步前进,避免大起大落;协调,就是按比例发展,这是持续稳定发展的基础。根据多年来的经验,切实加强和改进综合平衡,做到财政、信贷、外汇和物资的各自平衡以及它们之间的基本平衡,是国民经济持续、稳定、协调发展的重要保证。前几年我国经济中出现的问题,突出地表现在总量失衡上,即社会总需求大幅度地超过社会总供给。固定资产投资规模超过了国家财力物力的可能,全社会固定资产投资明显超过国民收入的增长速度。流动资金的增长速度更快。社会需求膨胀的一个显著特点,是消费需求膨胀同投资需求膨胀并存且交互发生作用。由于需求过旺,社会供需总量差额不断扩大,推动着物价上涨。治理整顿中实行紧缩政策,减少货币发行量,压缩固定资产投资规模,控制社会集团购买力以及农民与职工实际收入的增长,这是1990年物价大幅度回落,通货膨胀得到控制的主要原因。紧缩政策无疑也

付出了不小代价,但稳定物价的社会经济乃至政治意义不可低估。但是,必须看到,目前总量平衡关系的改善和物价涨幅趋缓,是采取非常办法实现的,还是不巩固的。从总的发展趋势判断,资金不足是今后十年经济发展中一个突出的矛盾。现在正进行大规模的建设,要加强农业,加强基础工业和基础设施,加强科学教育文化事业,加强国防建设,各方面要上的建设项目都很多。同时,11 亿以上的人口又要改善生活,加上人口数量以每年 1500 万左右持续增加,需求十分旺盛。目前资金需要数量与资金筹集能力之间的差距已经很大。资金短缺给总量平衡造成很大压力。目前物价涨势受到有效控制,除抑制社会需求所起的作用外,在相当程度上,是靠增加财政补贴,以及冻结物价的办法。这些办法,都是权宜之计。财政补贴现在已经成为国家财政日益加重的一项负担。用财政补贴的办法稳定物价,并没有坚实的基础,因为财政赤字的增加又造成通货膨胀的压力。目前不合理的比价关系必须进行调整,不合理的价格形成机制必须进行改革。逐步取消双轨制价格,会导致价格总水平的上升。因此,不论是从我国经济发展的态势来看,还是从目前为稳定物价所采取的某些措施的长远影响来看,通货膨胀的潜在危险仍然是存在的。通货膨胀的根本原因是总量失衡。因此,在整个 90 年代,都要在保持总量平衡和经济稳定的前提下安排增长速度,警惕经过治理整顿之后再次出现经济过热和通货膨胀。1990 年第四季度以来,市场销售回升,工业生产和货币投放加速,物价抬头,标志着经济已经走出低谷。因此,目前宏观调控的重点,要由刺激社会需求、促进经济回升,转到适当控制需求增长、用好现有资金、稳定发展速度、提高经济增长质量上来。

(二)积极进行结构调整

进行产业结构调整,促进产业结构的合理化,并且在合理化的基础上逐步走向现代化,是本世纪最后十年经济建设中必须着重解决的重大课题之一。

当前我国产业结构中存在的主要矛盾和问题是:农业基础仍然比较脆弱;基础工业和基础设施发展滞后;加工工业总体规模偏大,技术水平和专业化水平低;第三产业不能满足经济发展和人民生活的需要。根据我国产业结构中存在的矛盾和经济发展新阶段的要求,产业结构调整需要强调如下几个方面:

(一)大力加强和发展农业。11亿以上人口是我国的特殊国情,解决全国人民的吃饭问题是经济发展、社会安定和国家自立的基础。现在,我国农业生产和整个农村经济的现代化在一些地方刚开始起步,许多地方还没有起步,少数地区连温饱问题还没有完全解决,工业和整个国民经济还强烈地受到农业的制约。近年来农村经济的繁荣主要来自乡镇企业的发展,农业内部的粮食、棉花、油料生产不稳,加之人口增长过快,农产品供求矛盾将会长期存在。我国农业生产不仅受气候条件的制约,人多地少也是一个重要的制约因素。耕地面积减少和人口膨胀使人均耕地不断减少。1995年和2000年,粮食产量要先后登上4.5亿吨和5亿吨两个台阶。即使达到这样的目标,由于人口的增长,大体上也只能维持目前的人均粮食占有量。当然,我国农业在调整作物结构、提高单位面积产量、开发尚未利用的资源(荒地、荒山、草原、江河湖泊水面和滩涂)等方面,还有不小余地。要充分利用农村富余劳动力,继续向生产的广度和深度进军,全面发展农村经济,包括农、林、牧、副、

渔各业的全面发展,以及继续发展乡镇企业。人们的消费,也要多样化,不能单纯追求人均粮食占有量的提高。为了实现农业发展的目标,国家将采取若干重大措施,包括:继续深化农村改革;动员中央和地方、国家和农民各方面的力量,增加投入,在农业的基础建设方面办成一些大事,例如加强大江大河的治理,农业的综合区域开发,建设南水北调工程等;继续抓好依靠教育和科技兴农;改革农产品流通体制,大力发展农产品流通;加强土地管理,珍惜和合理利用土地;进一步发展农用工业;继续坚定不移地实行计划生育的基本国策,等等。所有这些,都是我国农业发展的迫切需要。

(二)加强基础工业和基础设施的建设。今后十年和“八五”计划期间,经济建设的一个重点,就是基础工业和基础设施的建设,加强国民经济的薄弱环节,为下世纪初叶的经济发展培育后续力量。为了加强基础工业和基础设施,国家将要确定一大批大型骨干项目,像“一五”时期抓“156”项重点工程那样,集中力量抓好。能源工业,今后十年要重点加强“三西”地区(山西、陕西、内蒙古西部和宁夏)能源基地的建设,同时促进地方矿和乡镇矿的改造提高。电力工业的方针是水火并举和适当发展核电。石油工业实行“稳定东部,发展西部”的战略转移,对于90年代和下世纪初叶的增产具有重要意义。交通运输和邮电通信的发展,将使我国国民经济的瓶颈制约得到缓解,而且是打破地区封锁和形成统一的国内市场的物质基础,也是完善社会主义有计划商品经济体制的必要条件。

(三)加工工业要大力进行改组改造和提高,即通过企业组织的改组 and 技术的改造,提高技术水平,调整产品结构,提高产品质量。这样,加工工业就可以更好地满足经济建设和人

民生活的需要,也可以更多地进入国际市场,使我国的出口贸易逐步实现由粗加工制成品出口为主向精加工制成品出口为主的转变。

(四)积极发展建筑业。随着基础工业的发展,人民生活的改善(住房及公共设施建设),建筑业有广阔的前景,并且可以成为劳务输出的有效形式。根据许多国家的经验,搞得好,建筑业有可能成为我国 90 年代的支柱产业之一。

(五)重视发展第三产业。根据一般的规律,经济愈发达,第三产业在国民生产总值中所占的比重愈高。在我国 90 年代国民生产总值的增长中,在 90 年代的劳动就业中,第三产业可以做出更大贡献。对于第三产业发展过程中出现的一些混乱现象,应该加强管理,积极引导,使之健康发展,不能因为出现过这样那样的问题而因噎废食。

产业结构的调整要实现双重任务:一是产业结构的协调,一是产业结构的现代化,也可以称作高度化或高级化。产业结构的协调一般指在现有技术基础上产业结构的合理化;产业结构的现代化虽然也必须蕴含着结构的协调和合理化,但此外还有伴随社会生产技术水平提高而产生的产业结构“升级”的特殊意义。现代科学技术日新月异,随着技术进步,必然不断地推出新产品,形成新的行业和产业,从而引起产业结构的升级。所谓现代化,就是用先进的技术改造传统产业并不断造就新的产业,从而实现社会生产力的飞跃。所以,推进技术进步,不论对于产业结构的调整,还是对于整个现代化的进程,都是至关重要的。为了推动技术进步,一方面要发展新技术,一方面要对现有企业进行技术改造。

在从温饱走向小康的经济发展新阶段,产业结构调整具

有比以往更加深刻的意义。在温饱问题未获解决的时候,人们的消费可以说是“饥不择食”、“寒不择衣”型的。温饱问题解决之后,一方面,农业人口向非农产业的转移加快,对基础产业和基础设施提出了新的愈益迫切的要求;另一方面,人们收入水平提高,消费水平随之提高,更多地注重消费的质量方面,选择性增强。产业结构必须适应这种变化,适时地进行调整,并且逐步走向现代化,才能适应经济发展新阶段的要求。

产业结构的调整和升级,应该同生产力的合理布局 and 地区经济的协调发展有机地结合起来。这不仅是个重大的经济问题,而且关系到国家的统一和全国各民族的团结。生产力布局的原则,可以概括为三句话,二十四个字:统筹规划,合理分工;优势互补,协调发展;利益兼顾,共同富裕。在这样的原则下,处理好三个方面的关系:发挥地区优势与全国统筹规划的关系,资源富集地区和加工工业集中地区的关系,经济发达地区和经济不发达地区之间的关系。总的方向,是允许一部分地区先富起来,走共同富裕的道路。

(三)大力提高经济效益

经济工作要以提高经济效益为中心已经讲了整整十年,在不少方面也取得了进展,但总的来看,我国经济的发展基本上还是粗放的产值速度型。工业盲目投入和低水平的重复建设,依然相当普遍地存在着。地区产业结构趋同,且向粗放型倾斜,造成了有限资源的浪费。产品质量差也是我国工业发展的致命弱点。我国资源相对贫乏,现在进行大规模的现代化建设,面临着资金短缺、基础工业和基础设施落后等诸多矛盾,国际经济和技术竞争又非常激烈,粗放经营是没有出路的,必须走提高经济效益之路。可以说,我国经济发展的前景,最终