

中国经济社会论坛

CHINA ECONOMIC AND SOCIAL FORUM



2008年第1辑

中国经济社会理事会 编

中国经济社会理事会代表团 访问俄罗斯的报告

赠阅

当前房地产市场面临的突出问题与建议

大学生就业如何从政策面破题

正视旅游业中的“伪文化”现象

日本老年护理保险制度及对我国的启示



中国文史出版社

中國經濟社會論壇

CHINA ECONOMIC AND SOCIAL FORUM



2008年第1輯

中國經濟社會理事會 編

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济社会论坛. 2008年. 第1辑 / 中国经济社会理事会编. —北京: 中国文史出版社, 2008.6

ISBN 978-7-5034-2205-8

I. 中… II. 中… III. ①经济—研究—中国 ②社会发展—研究—中国 IV. F12 D668

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第092975号

责任编辑: 张春霞 赵 瑜

装帧设计: 华审视觉

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街23号

邮编: 100811

印 装: 北京新华印刷厂

邮编: 100044

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 195×285 (毫米)

印 张: 6.75

字数: 130 千字

印 数: 1000册

版 次: 2008年6月第1版

印 次: 2008年6月第1次印刷

定 价: 25.00 元

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

PROLOGUE

|卷|首|语|

中国经济社会理事会主席 王忠禹

中国经济社会理事会自2001年7月成立以来，在全国政协的领导下，本着面向国际、服务国内的原则，选择国内外关注的经济社会发展中的重要问题，组织研讨，提出建议，开展咨询，广泛参与经济社会理事会和类似组织国际协会的活动，加强与其成员组织及各国经济社会研究机构之间的联系，为扩大交往，推动交流与合作做出了积极的贡献。几年来，理事会形成了一批有价值的研究成果，为了更好、更及时地反映理事会工作，进行理论探索，交流工作经验，扩大社会影响，理事会决定编辑出版《中国经济社会论坛丛书》。

理事会编辑出版本《论坛丛书》，收集的是以科学发展观为指导，针对新时期我国的基本国情、所处的历史阶段、社会主要矛盾和阶段性特征，在中国特色社会主义事业总体布局和全面建设小康社会

的全局中根据自身特点，组织各方面力量，围绕经济社会生活中的焦点、热点，开展理论探索，充分发挥理事会人才智力的优势，以专题形式组织调查研究，经济社会领域围绕企业发展与管理、企业社会责任、劳动就业与劳动关系、社会医疗保障、生态与环保、科技与教育等方面的文章。并选载经济社会理事会和类似组织国际协会及其成员组织的相关文章，借鉴国际成功经验，为国家经济社会发展建言献策。

我相信，《论坛丛书》能够做到服从服务于国内、国际两个大局，服从服务于建设和谐社会和推动建设和谐世界的重大战略任务，为夺取全面建设小康社会新胜利做出积极贡献。预祝《论坛丛书》出版发行获得成功。



《中国经济社会论坛丛书》编委会

主 任：王胜洪 李昌鉴 陈清泰
委 员：侯建民 夏纪慧 王秀峰
 刘 明 李学明 罗义贤
主 编：陈清泰
执 行 主 编：王秀峰
副 主 编：罗义贤
编 辑：张春霞 赵 瑜

论坛专稿

- 1 在中国经济社会理事会第二届五次会议上的讲话 王忠禹
- 5 中国经济社会理事会第二届五次会议工作报告 郑万通



封面题字：王忠禹

42 大学生就业 如何从政策面破题

促进大学生就业实际上是一项政策性很强的工作。1950年，新中国的第一届高校毕业生共有17万多人，为保证东北重点经济地区建设，中央要求90%—95%的毕业生服从统一分配，并采取地区调剂、组织动员和单位招聘相结合的办法，从华北、中南、西南选调了8000名左右的毕业生赴东北。此外，还从华北抽调部分毕业生充实中央党政机关。1951年10月1日，政务院在发布的《关于改革学制的规定》中明确规定，“高等学校毕业生的工作由政府分配”，高度集中的毕业生分配计划管理体制由此形成。

特别关注

- 10 中国经济社会理事会代表团访问俄罗斯的报告
- 16 对西方涉藏反华舆论的理性思考.. 罗骥

经济研究

- 22 建设资源节约与环境友好型社会 促进人与自然和谐发展 侯建民
- 26 关于在我国发展社会企业的必要性及政策建议 张大平
- 31 全面准确统计双边服务贸易是解开中美贸易不平衡绳结的关键..... 段祺华
- 34 当前房地产市场面临的突出问题与建议 宋林飞
- 37 中国银联跨行查询收费之法与经济学分析 柳艳舟

社会民生

- 42 大学生就业如何从政策面破题 张鹏飞 韩永江
- 46 建立以城市社区卫生服务为基础的医疗保障制度的建议 左焕琛
- 50 对当前农村土地流转中几个问题的认识 胡建锋
- 54 推动生态节能住宅建设 促进可持续消费的发展..... 陈经纬

Contents

中国经济社会论坛·2008年第1辑



科技创新

- 56 提高科技创新能力——中国可持续发展的当务之急 林方略
- 59 加大和优化研发投入 进一步促进自主创新 冯培恩
- 62 把节能环保作为国家重要战略 大力推进深圳化合物半导体产业基地建设 高敬德
- 65 整合行业科研院所资源 提高科技创新能力 王智平

文化探讨

- 68 中国和谐社会的理论嬗变和特征探讨 薛宝生
- 73 正视旅游业中的“伪文化”现象 艾克拜尔·米吉提

域外专栏

- 76 日本老年护理保险制度及对我国的启示 岳颂东
- 81 日本实施自由贸易区战略的现状特点 刘 军
- 86 以色列产学研合作创新的经验及启示 公益性科技研究与创新体系考察团

调研报告

- 91 关于深化我国户籍制度改革的调研报告 全国政协社会和法制委员会

热点争鸣

- 95 对加强《劳动合同法》贯彻实施的几点建议 孙忠焕
- 98 尽快出台劳动合同法配套政策 减轻企业负担 刘汉元



在中国经济社会理事会 第二届五次会议上的讲话

王忠禹

各位理事、各位同志：

今天，中国经济社会理事会举行第二届五次会议，总结2007年工作，对2008年工作作出部署。刚才万通同志对2007年理事会工作作了很好的总结，我都赞成。

2007年，理事会在贾庆林主席的亲切关怀下，在政协办公厅和各有关方面的大力支持下，圆满完成了各项工作任务，在前进的道路上又迈出了坚实的步伐。

国内工作有新拓展。理事会紧紧围绕国家经济和社会发展领域的热点和难点，对在华跨国公司劳资关系与工会组建等问题开展多种形式调研，召开国际金融问题研讨会，提供咨询，取得了积极成果，向国家有关部门报送成果和建议，受到各方好评。

对外交往成果显著，多边领域取得重大成就。去年6月，理事会圆满履行主席国职责，在北京成功承办国际协会第十次全体会议。此次会议是在党的十七大召开前，在北京举行的一次重要国际多边活动，也是国际协会历史上规模最

大、层次最高、与会人士最多的一次盛会。会议主题鲜明，气氛热烈，成果显著。国家主席胡锦涛向会议发来贺信，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林亲临大会开幕式并发表题为《共同谱写和平发展、合作共赢的新篇章》的重要讲话。第61届联合国大会主席哈亚、世界贸易组织总干事拉米等国际组织负责人、成员国组织代表200多人出席。会议一致通过了由我方主持起草并凝聚会议共识的成果文件《北京宣言》。理事会充分利用主席国的便利，积极开展多边交流，进一步密切了与国际协会成员组织以及联合国等国际组织的联系，扩大了在国际社会的影响。双边交往有了新进展。正式启动了与欧盟经社委员会的圆桌会议交流机制。6月，第一次会议在北京举行，讨论了气候变化与可持续发展议题。11月，第二次会议在布鲁塞尔举行，讨论了气候变化与能源和森林政策以及企业社会责任等议题。圆桌会议积极成果得到中欧领导人的充分肯定。

2007年，理事会的工作得到了全国政协办公厅、中联部、外交部、商务部、民政部、国家



林业局、全国总工会等有关部门的大力支持及各位理事的热情参与。在此，谨向大家表示诚挚的感谢！

回顾过去，展望未来，我们进一步加深了对理事会地位和作用的认识，也更加明确了理事会的工作思路。

一是依托全国政协，根据政协重点工作，服务国家发展大局，始终是理事会一切工作的出发点和落脚点。理事会是全国政协领导下的全国性社会团体。只有紧紧依托全国政协的支持，理事会的事业发展才有可靠保障。理事会的工作之所以能够发挥作用、产生影响，其根本原因在于理事会始终自觉地把自身事业的发展纳入全国政协的统一部署，放到政协工作全局中来谋划。围绕中心，服务大局，始终是理事会一切工作的出发点和落脚点。自2001年成立以来，理事会对内、对外各项工作，始终得到了全国政协办公厅和有关专门委员会的关心和支持。理事会所做的每一项工作，所取得的每一点进步，都离不开全国政协的支持。

二是发挥独特优势，着力做好研究、咨询、服务工作，是理事会发挥作用的最佳选择。理事会由经济学界、社会学界等方面的专家、学者及有关单位的组织者、管理者组成，具有研究、咨询、服务三大职能。理事会人才荟萃、智力密集，可以组织各方面力量对经济和社会领域普遍关注的问题进行研究。形成的成果，可以通过政协办公厅向中央和国家有关部门报送。这是我们有别于其他社会团体的特点和优势。目前国内进行跨领域综合研究、咨询的全国性社团组织为数还不多。理事会要珍惜并充分利用好这一优势，着力做好研究、咨询、服务工作。

三是借助国际协会这一重要平台，拓展人民政协对外交往渠道，是理事会开展对外交往的独特优势和重要任务。作为国际协会的正式成员，理事会具有许多开展对外交往的有利条件，既可以在国际协会这一多边舞台发挥重要作用，影响其发展方向；也可以通过这一平台，加强与各成员组织以及联合国等国际组织的交流与合作，推动双边关系的发展，并通过这些交往互动，介绍中国，了解世界，借鉴国外经验，推动国内和谐社会建设。实践证明，理事会的对外交往已成为全国政协外事工作的一个重要组成部分，成为人民政协对外交往的一个重要渠道和窗口，为拓展人民政协的对外交往做出了积极贡献。当前我国外交工作的根本任务和基本目标是维护我国发展的重要战略机遇期，争取和平稳定的国际环境、睦邻友好的周边环境、平等互利的合作环境、互信协作的安全环境和客观友好的舆论环境，为全面建设小康社会服务。在这些方面，理事会可以借助国际协会这一平台有所作为，做出自己的贡献。

在理事会的发展进程中，2007年写下了浓墨重彩的一页。实践永无止境，创新永无止境。2008年，理事会要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，求真务实，锐意进取，开拓创新，努力推动科学发展，积极促进社会和谐，为国家的总体外交和全面建设小康社会服务。我们要根据理事会特点，进一步明确工作思路，把握工作方位，创新工作举措，增强工作实效。深入研究分析理事会工作所面临的新形势、新任务、新要求，积极探索开拓符合时代要求，可以发挥理事会优势的工作新领域。

第一、理事会应继续围绕构建和谐社会和推动建设和谐世界开展工作

构建和谐社会是我们党从中国特色社会主义事业的总体布局和全面建设小康社会的全局出发提出的重大战略任务。推动建设和谐世界是我国外事工作指导思想的重要内容和重要任务之一。构建和谐社会和推动建设和谐世界，是在我国国内发展战略基础上对中国总体国家战略和对

外战略的高度概括，突出中国的发展与世界各国共同发展的一致性，中国人民根本利益与世界各国人民共同利益与愿望的一致性。根本点是确保中国与世界的共同发展。构建和谐社会和推动建设和谐世界，二者相辅相成，相互推动促进，为中国与世界的沟通理解搭起了观念上的桥梁，对全面建设小康社会以及同世界交往都有着重要的指导意义。

理事会可以也完全能够在构建和谐社会与和谐世界过程中发挥应有的作用。一年来，我们在上述领域作出积极努力，取得了很大成绩。今年，我们要继续围绕构建和谐社会和推动建设和谐世界开展力所能及的工作，服务国内国际两个大局。

——构建社会主义和谐社会，是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是一个不断协调各方面利益关系、不断化解社会矛盾的持续过程，是现阶段全面建设小康社会的重大现实任务。新时期、新阶段，既是加快推进改革开放和经济社会发展的战略机遇期，也是各种社会矛盾的凸显期。我国的基本国情、所处的历史阶段、社会主要矛盾和阶段性特征，都确定了统筹协调各方面利益关系、妥善处理社会矛盾的任务非常重要又十分艰巨，应放在推进和谐社会建设的重要位置。理事会要结合自身特点，找准工作的切入点，围绕就业、劳动关系、社会保障、环保、教育、医疗和收入分配等方面的突出问题，从协助解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，开展调查研究，建言献策，在力所能及的范围内参与化解这些矛盾和问题。

——推动建设和谐世界，是中国外交的新理念，对于解决当今世界面临的一系列重大问题，具有重大现实意义。我们要继续推动国际协会和各成员组织落实第十次全体会议通过的《北京宣言》所倡导的合作、发展、和谐的精神，继续以更加积极主动的姿态参与国际协会的各项工作，继续影响国际协会的发展方向。充分利用这一平台，致力于推动、促进与其成员组织、各国经济社会机构之间的对话、交流、协商与合作，参与对世界经济社会事务的研讨。同时，要进一步密切与各成员组织的交流与合作，扩大合作范围，增加合作深度，将理事会与各成员组织的交

往提高到一个新水平。我们将本着“增进了解，加深友谊，扩大共识，促进合作”的方针，继续深化与欧盟经社委员会等成员组织的交流与合作。一方面，介绍中国，宣传我国改革开放和社会主义建设的伟大成就，促进国际社会对我国的了解和认同，为国内的发展创造更为有利的外部环境；另一方面，了解世界，学习借鉴国外先进成功的经验，研究中国的经济社会问题，更好地建言献策。通过各种形式的活动，促进交流与交往，加深理解与信任，为我国的总体外交服务，为我国的经济社会发展服务。

第二、针对我国经济社会发展中的问题开展研究

进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的特征。从经济发展看，我国经济保持平稳快速发展，经济实力和综合国力不断增强，同时城乡和区域的发展不平衡仍然是突出矛盾，粗放型增长付出了过大的资源和环境代价。从社会建设和管理看，在社会活力显著增强、社会事业取得显著成就的同时，社会发展仍然滞后于经济发展，民生方面还有许多亟待解决的问题。在社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化的新形势下，社会建设亟待加强。我国已进入经济社会快速发展和改革攻坚的关键时期，工业化、城镇化、市场化、国际化加快推进，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻



调整,思想观念深刻变化。这些既为理事会开展工作提出了新课题、新要求,也为理事会发挥作用提供了更为广阔的空间和舞台。理事会要进一步解放思想,求真务实,锐意进取,不断开拓工作新局面,争取初步形成经济、社会、环境、文化协调并进的工作新局面。

——**努力促进经济社会又好又快发展。**要充分发挥自身优势,围绕提高自主创新能力、推动产业优化升级、推动社会主义新农村建设、加强能源资源节约和生态环境保护、推动区域协调发展等经济社会发展中的一些重大问题深入调研、建言献策。

——**加大企业社会责任的研究力度。**企业社会责任是理事会近年来跟踪关注的重要课题,也是与欧盟经社委员会进行交流的重要议题,要继续深入研究。

——**继续关注企业劳资关系与工会组建问题。**企业劳资关系与工会组建问题,既与维护职工的合法权益直接相关,也是保持社会稳定和建设社会主义和谐社会的重要课题之一。应继续与有关方面配合,研究新情况、新问题,推动实际问题的解决。

——**深入研究气候变化和环境发展问题。**气候变化是世界各国关注的热点问题,也是理事会与欧盟经社委员会以及国际协会未来两年共同关注的重大课题。理事会要组织力量,加强对森林碳汇、能源、气候变化等环境发展问题的研究,争取将我国在气候变化等问题上的立场以及所倡导的科学发展、和谐发展、协调发展等理念写入国际协会主题报告。

——**着手研究文化软实力问题。**文化是一个国家软实力的核心内容,是综合国力竞争的重要因素,越来越受到世界各国的重视。我国是有着几千年文明史的文化大国,在文化积淀上有自己的独特优势。加强对外文化交流,借鉴各国优秀文明成果,增强中华文化国际影响力也应成为理事会对外工作的新领域。

第三、适应新形势,进一步抓好理事会的自身建设

2007年,理事会各方面工作都取得好的成

绩,受到各方面的好评。在看到成绩的同时,我们也应清醒地认识到,理事会的工作与各位理事的期待还有差距,与全国政协和理事会的发展新要求还不完全适应。为适应新形势,要进一步抓好理事会的自身建设,着力做好以下几方面工作:

一是要加强与有关方面的合作。进一步加强与中联部、外交部、商务部、民政部等国内相关部门的联系,争取更多的指导和支持。同时,充分发挥自身优势、充分利用社会资源,突出重点,创新形式,积极主动地开展工作。进一步加强与国际协会及其成员组织的合作,继续争取在国际协会内发挥重要作用。

二是要做好为理事会成员的服务工作。理事是理事会开展工作的主体和重要依托。要主动与理事们加强联系沟通,了解理事们的关切,为理事们多办实事。进一步开拓思路,举办丰富多彩、灵活多样的活动,吸收更多理事参与,增强理事会凝聚力。要为理事们发挥作用创造条件,搭建平台,积极发掘理事中蕴藏的巨大能量和潜力。随着理事会事业的发展,要结合工作的中心和交往重点适时发展新理事,进一步壮大队伍,并不断优化理事会的人员结构。

三是要加强理事会秘书处内部建设。秘书处要充实力量,调整人员,加强学习,提高政策水平和组织协调能力,提高工作效率和质量,积极主动开展工作。继续推进理事会秘书处工作制度化、规范化、程序化,更好地为理事会各项工作的开展提供保障与服务。

2008年是全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年,是实施“十一五”规划承前启后的一年,我们将迎来中国改革开放30年,奥运圣火也将在中华大地点燃。我们已站在新的历史起点上。新的起点孕育着新的机遇与希望,新的起点意味着新的任务与挑战。我们相信,在发展中国特色社会主义的历史征程中,理事会发展前景光明广阔,理事会工作大有可为。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,深入贯彻落实科学发展观,在全国政协领导下,开拓进取,求真务实,为夺取全面建设小康社会的新胜利做出新的贡献。



中国经济社会理事会 第二届五次会议工作报告

郑万通

各位理事、各位同志：

我受中国经济社会理事会主席会议委托，向出席会议的各位理事报告2007年工作情况，并对2008年的工作提出建议，请审议。

第一部分：关于2007年工作

2007年，理事会各项工作全面推进，国内外影响进一步扩大。在全国政协贾庆林主席的亲切关怀下，在全国政协常务副主席、理事会王忠禹主席的直接领导和政协办公厅等有关部门的大力支持下，经过各位理事和各团体理事单位的共同努力，圆满完成了年初确定的各项工作任务。

在对外工作方面，理事会根据二届四次会议确定的工作任务，认真履行国际协会主席国职责，成功承办国际协会第十次全体会议，扩大了理事会国内外影响；在双边交往中，不断深化与欧盟经社委员会的交流合作，正式启动中欧圆桌会议机制，建立并增进了与俄罗斯公众院、塞内加尔经社理事会等国际协会重要成员组织的双边交往。

（一）圆满履行主席国职责，成功承办国际协会第十次全体会议。

国际协会第十次全体会议是在中共十七大召开前在北京举行的一次重要国际多边活动，也是国际协会历史上规模最大、层次最高、与会人士最多的一次盛会。全国政协贾庆林主



席对会议筹备工作非常重视，多次做出重要批示。理事会王忠禹主席也多次指示，要求把办好此次会议作为理事会全年的中心工作。

为开好会议，理事会主要做了以下几项工作：

一是确定会议主题。提出会议主题建议是主席国的一项主要职责。一个能为各方所接受和认同的主题是会议取得成功的前提条件，对主席国的能力也是一个挑战。经多方论证并征求国家有关部门意见，我们结合时代主题和我国对外工作的方针政策，从时代发展和人类进步事业的高度并考虑各成员组织的共同关切，提出将“加强国际合作、促进共同发展、建设和谐世界”作为会议主题。这一主题建议既顺

应当今世界各国要和平、促发展、谋合作的时代潮流，也反映了我国关于“推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界”的外交理念。为使这一主题建议被国际协会各成员组织所接受，理事会利用主席国的有利条件做了大量卓有成效的工作。王忠禹主席亲自做工作，以国际协会主席身份主持国际协会各种会议并对上述主题进行了深刻阐述，取得了广泛共识。2006年9月举行的国际协会首尔年会决定采纳中方意见，正式将其作为第十次全体会议主题。

二是王忠禹主席于2007年4月出访联合国，向联合国大会主席、经社理事会领导人等介绍国际协会第十次会议筹备情况，增进了联合国等国际组织对会议主题和会议成果文件《北京宣言》的理解和支持，促成联大主席等国际组织高官与会，增进了国际协会与联合国等国际组织的交流与合作。

三是主持起草《北京宣言》。《宣言》是会议最主要的成果文件，在起草过程中，我们集思广益，既考虑各成员组织的关切和合理建议，又坚持以我为主，宣传我有关政策主张，特别是将中国关于合作、发展、和谐的立场和主张写入了宣言，并作为其中的主线。理事会还第一次作为会议主题报告人之一，参与主题报告的起草并发挥了主导作用。

2007年6月19日至21日，备受瞩目的国际协会第十次全体会议在北京举行。国家主席胡锦涛向会议发来贺信，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林亲临大会开幕式并发表题为《共同谱写和平发展、合作共赢的新篇章》的重要讲话。中国领导人积极评价国际协会和中国经社理事会的工作，肯定了这次会议主题的重要意义，明确表示，中方将继续支持国际协会的工作，与国际社会一道，为推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界不懈努力。在与会各成员组织的共同努力下，会议取得了圆满成功，通过了凝聚会议共识和与会者集体智慧的成果文件《北京宣言》。由此，我国关于“推动建设和谐世界”的理念变成了国际协会近50个国家和地区成员组织的普遍共识和集体

宣言。这是我国提出建设和谐世界主张后第一次被一个具有重要影响的国际组织所接受、并成为其成员组织所认同的共同精神财富。

此次会议的成功举行，进一步提高了理事会在国际协会的地位，扩大了我国在国际社会的影响，展示了中国改革开放成就，宣传了中国和平发展道路，加强了理事会与有关国家和国际组织的交流与合作，在国际协会发展史上留下浓墨重彩的一笔。

（二）圆桌会议机制推动中欧公民社会对话，深化了中欧经济社会领域交流合作。

中国经社理事会与欧盟经社委员会圆桌会议机制是在中欧全面战略伙伴关系不断深化的新形势下建立的对话平台，得到中欧领导人的肯定和支持，是理事会与国外机构建立的第一个比较规范的双边交流机制。

王忠禹主席作为圆桌会议中方主席，对圆桌会议的健康发展多次做出重要批示，要求双方从巩固和发展中欧全面战略伙伴关系的大局出发，着眼长远，增进互信，本着循序渐进、虚实结合的精神，推动中欧务实合作。王忠禹主席还亲自与欧方负责人磋商，推动欧方在议题确定、会议组织实施等问题上与我方加强合作，为圆桌会议取得成功奠定了很好的基础。

2007年6月，圆桌会议第一次会议在北京举行。会议议题为可持续发展和气候变化。这是当前国际社会普遍关注的热点问题。中方与会代表在会前做了充分准备。通过讨论交流，增进了欧方对中国在可持续发展和应对气候变化问题基本立场的理解，对中国政府及时公布应对气候变化国家方案给予积极评价，认为中国是一个负责任的大国，一致呼吁中欧加强应对气候变化伙伴关系。11月，圆桌会议第二次会议在布鲁塞尔欧盟总部举行。双方与会代表就气候变化与林业、能源政策和企业社会责任等进行坦诚和深入的讨论。中方关于森林在应对气候变化方面的重要作用的观点得到欧方的高度认同，并同意推动中欧在清洁发展机制下

开展造林再造林合作。圆桌会议第二次会议结束后，来自国家林业局的代表借助圆桌会议这一平台，与欧盟主管林业的欧盟委员会研究总司农林食品署负责人在造林、技术转让、公众意识教育、应对气候变化能力建设等具体领域达成初步合作意向，为落实圆桌会议联合声明、巩固圆桌会议实质性成果探索了一条新路子。圆桌会议期间，双方还就企业社会责任和工会作用等问题交换了意见，增进了相互了解。两次会议后发表的联合声明反映了双方在上述问题上达成的广泛共识和合作意向并被提交给中欧双方领导人。

圆桌会议的启动不仅得到外交部等有关部门及中国驻欧盟使团的大力支持，也得到中欧领导人的充分肯定。全国政协主席贾庆林在圆桌会议第一次会前亲切会见双方与会代表，对圆桌会议机制的启动给予高度评价。第十次中欧领导人会晤联合声明再次肯定中欧圆桌会议机制，认为两组织的交流和务实合作是双边关系的一部分，希望加强双方公民社会对话，落实两次圆桌会议声明内容。这是两组织交往第三次被写入中欧领导人会晤联合声明，彰显了两组织交往与合作的重要意义。

（三）积极开展与国际协会其他成员组织的友好交流，推动双边关系的发展。

在过去的一年中，理事会充分利用国际协会主席国有利条件，主动加强与国际协会各成员组织的友好交流。北京会议期间，王忠禹主席与一些重要成员组织领导人举行双边会晤，介绍情况，就主题报告和《北京宣言》交换看法，达成共识，获得广泛支持，为国际协会第十次全体会议成功举行奠定了坚实基础。考虑到塞内加尔与我复交不久，塞经社发展理事会主席在塞国内政治地位较高，在当时国际协会会务工作极其繁重的情况下，理事会特邀塞方代表团会后正式访华。他们对中方的特殊安排和热情接待非常感谢，回国后召开新闻发布会，介绍访华成果，宣传塞中友好。此访增进了相互了解，推动了两国关系的发展，取得了

很好的成效。

俄罗斯公众院是俄罗斯2005年新设立的重要组织，是普京总统旨在扩大公民有序政治参与、推动俄政治体制改革的重要举措，是国际协会的重要成员组织。2007年9月，理事会应俄罗斯公众院邀请派团首次访俄，此访也是中俄“国家年”计划框架内重要双边交往之一。代表团介绍了中国经社理事会及其开展的主要工作，多层面、多角度详尽了解俄公众院的有关情况，得到不少有益启示；同时，与俄方就进一步加强两组织交流合作进行了有益探讨，取得了共识。双方同意继续开展互访交流，并积极努力，推动将两组织交流列入今后中俄两国领导人共同声明文件。

中拉小组利用自身优势，与全国政协外事委员会密切配合，以开展经贸合作为切入点，积极与中美洲和加勒比地区未建交国有关组织和机构开展交流，为促进我国与拉美未建交国关系发展做了许多有意义的基础性工作。哥斯达黎加于2007年与我国正式建立外交关系，是近年来第一个与我国建交的中美洲国家。2008年1月，中拉小组与全国政协外事委员会共同组团访问哥伦比亚、秘鲁和哥斯达黎加，进一步加深了相互了解，访问取得积极成效。

理事会还组织国内部分著名书画家赴欧洲考察、采风，与国外有关机构开展文化交流。

在国内工作方面，理事会突出重点，创新形式，围绕国内需要、国际关注的经济社会发展热点问题开展调研，举办论坛，提出意见和建议，取得了积极的成效。主要有以下几方面的内容：

（一）与全国政协外事委员会组成联合调研组，对在华跨国公司劳资关系与工会组建问题进行专题调研。在华跨国公司劳资关系与工会组建问题既与维护职工的合法权益直接相关，也是保持社会稳定和建设社会主义和谐社会的重要课题之一。调研组针对其中出现的新情况、新问题，提出了依靠立法切实保障劳动者合法权益，进一步明确和调整有关跨国公司劳资关系的政策，更好地发挥工会组织的协调

作用，加强劳动和社会保障部门的力量，进一步健全劳资关系三方协商机制等建议。自2004年以来，在全国总工会等有关部门的密切配合下，理事会与全国政协外事委员会就外商投资企业劳资关系和工会组建问题进行了多次调研，本次调研是这一系列调研工作的延续和深化，对促进在华跨国公司劳资关系的和谐稳定，推动我国经济社会协调发展与和谐社会建设发挥了积极作用。

（二）与上海市政协联合主办“第四届中国国际金融论坛”，研讨中国入世过渡期结束后金融开放所面临的严峻挑战以及金融改革与中小企业金融服务创新等议题。

（三）派专家对一些特大型桥梁建设质量和技术创新进行考察。考察组认为，特大型桥梁建设是百年大计，应科学设计，保证质量。考察组的意见和建议受到企业和地方政府高度重视。

（四）加强自身能力建设和宣传工作。一年来，理事会秘书处不断充实工作班子，加大自身人员培训力度的同时，整合各方面资源，借助社会专业公司参与会务工作，进一步提高了工作和服务质量。理事会秘书处配合国际协会第十次全体会议的召开，组织人员用中、英、法三种文字精心编印了《中国经济社会理事会》画册和特刊，给与会代表留下了深刻印象；会后制作中外文会议画册和光盘，积极宣传会议成果，扩大了国内外影响。改进和充实《中国经济社会论坛》杂志和《中国经济社会理事会》网站内容，制作理事会工作展板，积极宣传理事会工作成绩，展现了理事会发展新风貌。

2007年，理事会的工作实现了预定的工作目标，圆满完成了年初确定的各项工作任务，受到了全国政协领导和各方面的好评。这些成绩的取得与全国政协领导、政协办公厅和各专委会的关心支持密不可分，也是各位理事辛勤劳作的结果，借此机会，谨向大家致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们还清醒地意识

到，理事会的工作与当前形势的要求和各位理事的期待还有差距，如，工作方式有待进一步开拓创新，在动员组织更多理事参与理事会工作等方面思路还不够开阔，力度尚待加强。在新的一年里，我们要加倍努力，要有针对性地改进各项会务工作，争创新的业绩。

第二部分：关于2008年理事会工作的意见

2008年理事会工作的指导思想是：在党的十七大精神指引下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，求真务实，锐意进取，开拓创新，努力推动科学发展，积极促进社会和谐，为国家的总体外交和全面建设小康社会服务。本年度工作努力做到国内国际工作并重，多边双边交流并举，形成经济、社会、环境、文化协调并进的工作新格局。

继续加强国内工作。国内工作是理事会对外交往的基础。与国际协会成员组织的交往实践告诉我们，各国经社理事会都把工作重心放在国内工作上，积极参与国家经济社会发展事务的研究、讨论并提出建议和意见。全国政协贾庆林主席在接见理事会第二届会员代表大会代表时指出：“理事会要立足国内，努力为我国经济社会发展建言献策。”理事会王忠禹主席多次指出，国内的调研和研讨要从实际出发，选择社会普遍关注的重大课题组织调研和研讨，要与时俱进，研究新情况、新问题，提出新对策、新建议。理事会国内调研选题既要围绕国家发展要务，结合新一届政协工作重心加以确定，也要有自己的特色和精品。理事会拟与有关部门合作开展对外资企业劳资关系与工会组建、企业社会责任、气候变化、贸易与投资等课题的国内调研。既为国内发展提出建议，也为参与国际交流提供智力支持。

继续拓展对外交往。随着国际协会第十次全体会议的结束，理事会在国际协会主席国

任上划上了一个圆满的句号。但作为国际协会领导机构的成员和国际协会第十一次全体会议主题报告亚洲地区协调人，理事会应继续在国际协会内发挥重要作用，积极推动落实第十次全体会议共识和《北京宣言》精神。国际协会2008年年会将于6月在罗马召开，我们要认真做好会议的各项准备工作。国际协会未来两年的工作主题将涉及可持续发展、气候变化、能源等重要议题，事关我国未来发展全局和根本利益，要组织专门力量认真起草中方报告并积极参与下次国际协会全体会议主题报告起草工作，争取将我国提出的科学发展、和谐发展、协调发展内容纳入主题报告。

开展与国际协会成员组织的双边交往是理事会的一项重要工作。中欧圆桌会议机制已成为中欧关系的一部分，在总结去年工作的基础上应继续不断加以充实和完善，推动落实两次圆桌会议联合声明倡议。今年，圆桌会议将召开两次会议，要周密谋划议题，精心组织实施，力争为推动中欧务实合作取得更好成果。

在国际协会成员组织的构成上，非洲国家经社理事会和类似组织数量多、工作日益活跃、地位不断上升，在国际协会中有着举足轻重的作用。理事会要将对非工作列入今年对外交往的重点，加强与非洲经社组织的交流合作，为推动落实中非论坛北京峰会成果，建立中非新型伙伴关系做出应有的贡献。

各位理事：

2008年，是我们全面贯彻落实党的十七大战略部署的第一年，是实施“十一五”规划承前启后的一年。我们将迎来改革开放30周年，迎来2008年北京奥运会。理事会的工作也将站在新的历史起点上，踏上新的征程。我们要沿着党的十七大指明的方向，深入学习贯彻落实科学发展观，积极进取、求真务实、开拓创新，为全面建设小康社会和国家的总体外交贡献力量，以新的业绩谱写2008年的新篇章。

谢谢各位。

中国经济社会理事会代表团 访问俄罗斯的报告

(2007年9月)

应俄罗斯联邦公众院邀请，全国政协副秘书长、中国经济社会理事会副主席李昌鉴一行6人于2007年9月20日至26日对俄罗斯进行了友好访问。现将有关情况报告如下：

一、访问的基本情况

此次访问是中国经社理事会首次应邀派团赴访。旨在通过与俄罗斯联邦公众院及其地方组织的交往，增进相互了解，建立友好联系，探讨加深两组织交流合作的机制，从而促进中俄两国社会各界的联系和友谊。同时，代表团也希望利用这一机会，考察了解学习借鉴俄公众院及其地方组织在推进国家经济建设和社会发展以及在国家政治生活中发挥作用等方面的做法和经验。

俄方高度重视此访，给予热情友好的接待，并精心安排

了访问日程。在莫斯科，俄罗斯联邦国家杜马副主席库普佐夫、俄联邦外交部副部长洛休科夫分别会见了代表团。李昌鉴率代表团出席了俄罗斯联邦公众院全会并致词，与俄公众院书记韦利霍夫举行了工作会谈。在圣彼得堡市，代表团会见了该市副市长塔拉索夫、圣彼

得堡国立大学校长维尔比兹卡娅，并与圣彼得堡市公众委员会主席和俄公众院成员别洛泽罗夫举行了工作座谈。在上述活动中，代表团一方面介绍了中国经社理事会及其开展的主要工作，另一方面从多层面、多角度较为详尽地了解了俄公众院的有关情况，得到了不少启发；同时，与俄方就进一步加强两组织交流合作进行了有益探讨，取得了共识。访问达到了“加强相互了解、增进彼此友谊、促进交流合作”的预期目的。

二、关于俄罗斯联邦公众院的有关情况

通过此次访问和实地考察，我们对俄公众院有了比较全面的了解。

(一) 公众院的法律地位、基本职能、成员构成和机构设置

2005年4月4日，俄罗斯总统普京签署批准第32号俄联邦法《关于俄罗斯联邦公众院的联邦法律》（以下简称公众院法），并于同年7月1日起正式生效。在此之前，该法分别于2005年3月16日和23日获俄国家杜马（议会下院）和联邦委员会（议会上院）审议通过。根据该法，公众院由俄总统普京颁布总统令任命的42名对