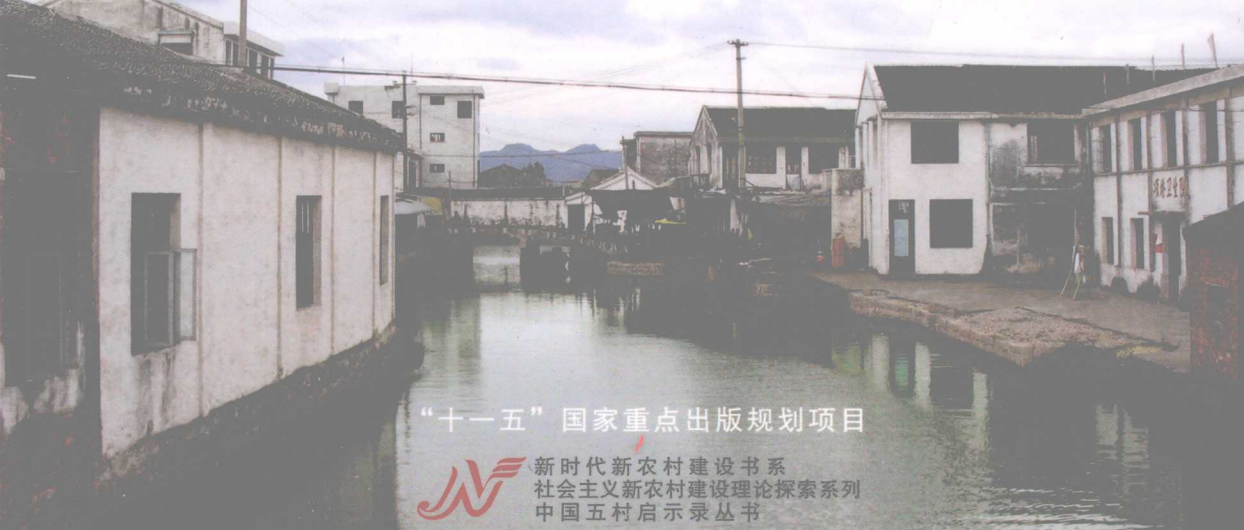




“十一五”国家重点出版规划项目



新时代新农村建设书系
社会主义新农村建设理论探索系列
中国五村启示录丛书

城镇化 与新农村

浙江项东村个案研究

URBANIZATION AND
NEW COUNTRYSIDE

A CASE STUDY OF XIANGDONG
VILLAGE, ZHEJIANG PROVINCE

胡必亮 文 李玉祥 摄影

重庆出版集团  重庆出版社



“十一五”国家重点出版规划项目



新时代新农村建设书系
社会主义新农村建设理论探索系列
中国五村启示录丛书

城镇化 与新农村

浙江项东村个案研究

URBANIZATION AND

NEW COUNTRYSIDE

A CASE STUDY OF XIANGDONG
VILLAGE, ZHEJIANG PROVINCE

胡必亮 文 李玉祥 摄影

图书在版编目(CIP)数据

城镇化与新农村：浙江项东村个案研究 / 胡必亮著；

李玉祥摄。—重庆：重庆出版社，2008.4

（新时代新农村建设书系·中国五村启示录丛书）

ISBN 978-7-5366-9073-8

I. 城… II. ①胡… ②李… III. 乡村—城市化—研究—苍南县 IV. F299.275.54

中国版本图书馆CIP数据核字（2007）第138014号

城镇化与新农村——浙江项东村个案研究

CHENGZHENHUA YU XINNONGCUN

—ZHEJIANG XIANGDONGCUN GE'AN YANJIU

胡必亮 文 李玉祥 摄影

出版人：罗小卫

责任编辑：夏树人 叶麟伟

美术编辑：郭 宜

责任校对：何建云

封面设计：重庆出版集团艺术设计公司·王 娅

版式设计：郭 宜 魏 红



重庆出版集团
重庆出版社

出版

重庆长江二路205号 邮政编码：400016 <http://www.cqph.com>

重庆市金雅迪彩色印刷有限公司制版印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 邮购电话：023-68809452

全国新华书店经销

开本：720 mm×1 000 mm 1/16 印张：7.25

2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷

定价：26.00元

如有印装质量问题，请向本集团图书发行有限公司调换：023-68809955转8005

版权所有·侵权必究

内容提要



浙江省温州市苍南县的项东村20世纪80年代曾经是全国闻名的经济发达和政治先进村。但伴随与其相距仅10多千米的农民城——龙港镇在90年代初期的崛起，村里的人才、资金、企业纷纷向龙港聚集，村庄发展受到了极大的影响。在新农村建设过程中，如何处理好城镇发展与其周边乡村发展之间的关系，走出一条城乡统筹、协调发展的新型城镇化道路，是我们必须正视和认真解决的一个重要战略性问题。

本书的写作正是以此为出发点。在作了认真细致的实地调查研究之后，结合城镇化的基本理论与国际经验，作者对项东村所在地区的区域城镇化发展模式从理论与现实相结合的角度提出了自己的看法。本研究对于我国如何利用城镇化力量扎实推进社会主义新农村建设具有重要的现实意义，同时对于深化我国的城镇化研究也具有一定的理论价值。

本书可供各级党政主要领导干部特别是县乡（镇）村主要干部、政府各职能部门从事相关工作的领导干部和专业人员、城镇与区域规划和农村发展理论与政策方面的研究者、大专院校相关专业师生，以及一切关心我国城乡协调发展的读者阅读。

作者简介（一）

胡必亮 中南财经政法大学经济学学士、亚洲理工学院—多特蒙德大学理学硕士、德国维藤大学经济学博士。曾任东西方中心研究实习员、亚洲理工学院研究助理、世界银行经济官员、法国兴业证券首席中国经济学家。现任中国社会科学院农村发展研究所研究员、中国社会科学院研究生院教授、博士生导师。主要研究领域为农村发展中的制度分析、村庄研究、农村金融、城镇化、中国宏观经济。

主要代表作有《非正式制度与中国农村发展》（路特里奇出版社英文版）、《泰国中部的村庄经济：对蔡亚诺夫模式的检验》（Thai Watana Panich出版社英文版）、《发展理论与中国》（人民出版社）、《关系共同体》（人民出版社）、《走向复苏之路》（经济科学出版社）、《中国的跨越式发展战略》（山西经济出版社）、《中国经济问题评析》（山西经济出版社）、《中国村落的制度变迁与权力分配》（山西经济出版社）、《中国乡村的企业组织与社区发展》（山西经济出版社）、《村庄信任与标会》（《经济研究》杂志）、《中国的三元经济结构与农业剩余劳动力转移》（《经济研究》杂志）、《灰色区域理论概述》（《经济研究》杂志）、《中国城市机制及其转换》（《经济研究资料》杂志）等。

其代表作曾先后获1987年度、1988年度国务院农村发展研究中心农村经济社会发展研究优秀成果二等奖和三等奖，1994年度（第六届）孙冶方经济科学奖，1996年度（第三届）国家图书奖提名奖，2000年度（第三届）、2002年度（第四届）、2006年度（第六届）中国社会科学院优秀科研成果三等奖和2006年度（第十二届）孙冶方经济科学奖。

作者简介（二）

李玉祥 1989年毕业于武汉大学新闻系摄影专业，1999年毕业于澳大利亚格里菲斯大学与中央美术学院联办的视觉艺术硕士研究生班。系中国摄影家协会会员、中国民间文化遗产抢救工程专家委员会委员、《经典》杂志学术顾问，现就任北京“生活·读书·新知”三联书店特约编辑。

自幼爱好美术，1985年起业余从事摄影创作。作品多次在全国及香港地区举办的影展、影赛、报刊上获奖和刊载。其中获一等奖1次、二等奖3次、三等奖3次，银牌奖、铜牌奖各3次。1988年入选《中国摄影家大辞典》，1992年入选《中国文艺家大辞典》。1996—2000年，摄影作品个展及联展在德国、美国、新加坡等国展出。1999和2001年中央电视台《东方时空·东方之子》、《人物》栏目先后专题报道。2001年被《摄影之友》杂志评为2000年中国最重要的摄影人物。2006年荣获中国民间文艺家协会首届“中国民间文化守望者”称号。曾为江苏美术出版社拍摄编辑《老房子》系列画册，获国家图书奖提名奖、江苏图书精品奖；为三联书店策划编辑《乡土中国》系列图文书，获中国图书奖选题策划二等奖。另出版《中国城墙》等多部图书。2001年为香港凤凰卫视策划大型电视专题片《寻找远去的家园》。

在具体摄影过程中，将镜头关注点聚焦在人类所创造的物质文化与精神文化方面，充分展示人类的智慧，表现其文化价值，在艺术表现方面不露痕迹地将自己的情感融入画面里，深入、细致地用视觉记录，同时关注其审美等方面的人文属性。



总序

党的十六大以来，党中央提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会两大战略思想，这是指引我们在新世纪新阶段继续推进改革开放、积极推动经济发展和社会全面进步、建设中国特色社会主义现代化事业的总方针。党的十六届五中全会提出了推进社会主义新农村建设的重大历史任务，这是贯彻落实两大战略思想的体现。从国家当前面临的经济社会形势全局看，我国的经济建设，工业化、城市化发展已经取得了举世为之瞩目的巨大成就，相形之下，我国的农业还比较脆弱，农村还比较落后，农民还比较贫苦，所以在“十一五”及今后一个相当长的时期内解决好“三农”问题，仍然是我们工作的重中之重。好在经过多年的努力，我们现在已经创造了解决好“三农”问题的条件。胡锦涛同志指出：现在“总体上已经到了以工促农，以城带乡的发展阶段，我们顺应这个趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持‘三农’发展”。胡锦涛同志的这个判断是完全正确的，提出的方针也是完全正确的。近几年，各级党组织和政府以及相关部门执行了这个方针，采取了多项支农、惠农政策，增加了对“三农”的投入，减免了农业税，给粮食直接补贴，大力发展农村的教育、科技、医疗卫生等社会事业，建立农村最低生活保障制度，等等，已经取得了立竿见影的成效。最近三年，是建国以来，农业、农村发展形势最好，农民得到实惠最多的时期之一。但是，我们也应该看到，我国的农业和农村结构已经进入了要进行战略性调整的重要阶段，面对农村经济社会正在发生的急剧深刻的变化，农业、农村发展面临着种种矛盾和挑战，要解决的

问题千头万绪，需要党和政府的各级干部、各行各业的同志们，以及各界人士都来关注“三农”、研究“三农”、支持“三农”，为解决好“三农”问题出谋划策、贡献力量。把社会主义新农村建设好，这既是9亿农民的殷切期盼，也是21世纪中国在世界崛起的最重要的基础和力量源泉。

重庆出版社的领导和同志们，正是认识到党中央提出推进社会主义新农村建设战略的重要意义，心系“三农”，经过酝酿，决定策划组织出版一套《新时代新农村建设书系》，为推进社会主义新农村建设，为广大农村干部和农民提供丰富的精神粮食和强大的智力支持，我认为这是一件很有意义、很值得支持的好事。

《新时代新农村建设书系》按照中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的建设社会主义新农村目标要求组织编写，内容涵盖农村政治、经济、文化、社会建设与管理 and 农业科技等方面，分为社会主义新农村建设理论探索、劳动经济技能培训、新型农民科技培训与自学、生态家园建设、乡村文化与娱乐、民主与法制、健康进农家等系列，每个系列由几套小丛书组成，从2007年起陆续出版。它旨在帮助县（市）乡（镇）各级干部更新观念、开拓思路，提高建设社会主义新农村的理论水平和决策能力；帮助广大在乡务农农民和进城务工农民掌握先进适用技术，提高科学文化素质，增强致富能力，增加经济收入，提高生活质量，造就有文化、懂科技、会经营的新型农民，为加快农村全面小康和现代化建设步伐作出应有的贡献。

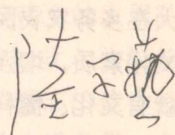
这套书系有三个主要的特点：一是理论密切联系实际，紧扣新农村建设中的热点和难点问题研究，具有创新性和启发性；二是面向现代农业和国内外大市场，介绍新观念、新知识和新技术，具有先进性、实用性和可操作性；三是门类多样，形式活泼，通俗易懂，图文并茂，具有可读性。我认为从理论与实践的结合上，从读者的阅读需求上做这样的设计安排是比较合乎实际的。

建设社会主义新农村是一项长期而艰巨的任务，前进道路上要解决的问题还很多，因此，加强对社会主义新农村建

设的理论研究十分重要。比如现代农业建设、农村体制综合改革、农业土地产权制度改革、农村金融改革、农业科技创新与转化、农民专业合作社经济组织建设、贫困山区的脱贫致富、农村生态环境建设、农村民主政治建设等若干重大的理论问题和实践问题都有待进一步深入研究；同时，及时总结新农村建设中的经验教训，积极探寻新农村建设的各种模式，以及弄清城镇化与新农村建设、全球化与新农村建设、工业化与新农村建设等之间的关系，等等，都是很有必要的。

农民是建设新农村的主体。他们对享受丰富多彩的精神文化生活，掌握先进的科学技术，勤劳致富，建设幸福美好的家园有着强烈的渴求。本书系如能满足农民朋友的这些多种多样的需求奉献涓滴力量，当是编委、作者和出版者都感到欣慰的事。

我殷切地期望本书系的出版将受到从事新农村建设的广大农民朋友和农村基层干部的欢迎，对推进新农村建设的政府部门领导干部、从事“三农”问题研究的学者和一切关心新农村建设的社会各界人士也有所启发，在推进社会主义新农村建设中发挥积极的作用。希望大家多提宝贵意见，并惠赐佳作。



中国社会科学院荣誉学部委员

中国社会学会名誉会长

中国农村社会学会会长

2007年清明于北京

前言



人们常说，促进我国农村发展的重要途径之一在于城镇化。总体上讲，这自然是没有什么问题的。但是，当我们针对具体的现实时，有时却会发现其中还是有一些问题的。譬如说，当浙江省温州市苍南县的龙港镇没有发展起来以前，苍南县的许多镇和村即使是在全国来讲，都是非常“火”的，许多甚至都直接构成20世纪80年代非常著名的“温州模式”中十大专业市场中的重要市场，钱库镇就是当时的十大专业市场之一。钱库镇所辖的项东村更是全国知名的模范村，项东村党支部也于1989年被评为“全国先进基层党支部”。但是，当龙港镇于90年代发展起来以后，周围的不少镇和村庄不仅没有因此而更好更快地得到进一步发展，其发展势头反而减缓了，有些甚至出现了比较严重的衰退现象，项东村即如此。原因其实很简单：龙港镇形成气候以后，不少原来在它周围乡镇和村庄创业的企业家纷纷将自己的企业迁移到了这个更加著名的“农民城”。

毫无疑问，在市场经济条件下，出现这样的问题不足为奇。但是，也不是说这样的情况就一定是必然的、不可避免的。关键在于：地区发展战略的设计与规划一定要充分考虑城乡统筹和区域协调发展的问题。过去我们在这方面强调得不够。党中央、国务院在新的历史条件下提出建设社会主义新农村的历史任务的基本出发点就在于要坚持城乡统筹和坚持区域协调发展，从更广义的角度来看，就是要坚持科学发展观，尽可能地避免出现城乡之间和区域之间分割发展和失衡发展的问题。

这本小书正是从这样一个角度出发，以笔者长期定点观察、研究的浙江省温州市苍南县钱库镇项东村作为分析问题

的微观主体，结合城镇化的基本理论与国际经验，对项东村所在地区新时期城镇化发展的新战略及其具体实施方案提出了一些基本思路与建议，以期引起人们对这一重要问题的重视与关注。

从理论上讲，笔者明确地将城镇化过程定义为城乡转型过程，城镇化的本质特点在于不断强化城乡之间和城市之间的经济、政治、文化等各方面的联系。推进城镇化过程可以考虑将自下而上的“村镇聚合”方式与自上而下的发展“城市区”和“城市带”方式结合起来、同时将调整产业结构与调整空间结构结合起来进行。

从操作层面上讲，笔者建议尽快做好两个层次的“温州城市带”的设计与规划工作，特别是重点建设好“温州—瑞安—鳌江+龙港”城市带的规划与建设工作；在充分调查研究的基础上，考虑将隔江比邻但目前仍分属于两个不同县份的鳌江镇和龙港镇合并后设市建制；在新设城市的基础上，设计、规划和建设以这个新城市为中心的“一带六”的城市区；作为新的中心城市“一带六”的重要组成部分，钱库镇应该充分发挥自身的优势，力争成为区域性的重要印刷中心之一。因此，为适应这一要求，钱库镇可以考虑通过整合该镇目前的工业资源，集中开发建设以印刷包装业为主的新工业区；项东村以及其他位于钱库镇周边的村庄可以通过“村镇聚合”的方式逐步聚合到钱库镇区范围内。

这项研究得到了苍南县总工会黄正瑞主席、苍南县规划建设局朱成堡局长、钱库镇苏中杰镇长、项桥办事处金孟坚主任以及项东村党支部书记项祖健、项东村村民委员会主任项延东、村民委员会副主任王粉玉和项东籍企业家项延龙、项芳印、项方怀、项延文、项祖庆、项祖想等的大力帮助与支持，特别是村民委员会王粉玉副主任自始至终地全程陪同我们进行了2006年10月份的村庄调查工作，笔者特此表示最衷心的感谢。但本书所及的各方面的论述与观点如果有不妥之处的话，则完全由笔者负责。

本书摄影作者、著名摄影师李玉祥先生与笔者一起参加了村庄实地调查研究工作，他提供的实景照片插图为本书增

色不少，使我们读起来会轻松许多，笔者对他表示衷心的感谢。笔者也同样衷心感谢本书资料图片的拍摄者，他们的劳动给我们带来了更多的直观感受。

本研究由中国社会科学院农村发展研究所提供资助，同时也得到了Rainer Heufers先生和Wimonpug Promsrimas女士的帮助；笔者的同事李国祥博士，以及中国社会科学院研究生院的研究生刘红禹、靳文丽、魏培莉与笔者一起参与了2006年10月份的实地调查；重庆出版社对本书的出版给予了大力支持，在此一并致谢。

胡必亮

2007年8月25日于北京

目 录

Contents

一 引言 1

二 项东村的故事 5

(一) 项东村简介 7

1. 历史 7

2. 文化 8

3. 地理 16

4. 自然资源与农业 17

(二) 非农产业发展的基本历程 19

(三) 项桥日用制品厂的沉浮与兴衰 22

(四) 项桥日用制品厂衰落后的项东村 26

三 故事引出的问题 31

(一) 部分村民的几种看法 32

第一种看法：主要是人的问题 32

第二种看法：主要是企业管理方面出了问题 33

第三种看法：主要是当时的宏观经济

环境发生了重大变化 33

(二) 关键在于城镇化的影响 36

四 认识问题的角度及其所涉及的理论背景 44

(一) 城乡转型：城镇化的本质 45

1. 城镇化 45



目 录

2. 城镇化的本质	46
3. 村庄的出现	47
4. 城市的出现	48
5. 从村庄向城市的转型	50
6. 城乡转型的主要动力	52
(二) 村镇聚(联)合: 自下而上地推进城乡转型	57
(三) 城市区和城市带: 自上而下地推进城乡转型	62
1. 城市、城市区与城市带	63
2. 发展城市区和城市带是促进城乡转型的有效手段	71
3. 从城市化到城市带化: 城镇化发展的新趋势	77

五 解决问题的现实选择 85

(一) 积极研究与规划温州城市带发展问题	86
(二) 建立以鳌江-龙港为中心的城市区	88
(三) 在新的城市区框架下把钱库建设成为 区域性的印刷中心之一	92
(四) 项东村的故事: 初步的结果	96

参考文献 98

一 引 言

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经第十届全国人民代表大会第四次会议于2006年3月14日审查批准。很显然，这个纲要具有十分重要的意义，因为它是一个指导我国全面建设小康社会的关键时期的纲要性文件。按照这个纲要，我国的经济社会发展在从2006年到2010年的五年间都将上一个新的台阶，其中2010年的人均国内生产总值（GDP）比2000年翻一番，达到19 270元（按2007年10月中旬汇率，约7.5元人民币兑换1美元折算为2 569美元）。

与其他五年计划相比，第十一个五年规划纲要突出强调了全面贯彻落实科学发展观的思想。其中一个十分重要的内容就是要通过“工业反哺农业、城市支持农村，推进社会主义新农村建设，促进城镇化健康发展”等措施促进城乡区域协调发展。因此，这个纲要在紧接着“第一篇”的“指导原则和发展目标”之后，将“建设社会主义新农村”作为“第二篇”从各主要方面进行了详



全国闻名的农民城——龙港镇一角

细规划，把社会主义新农村（以下简称“新农村”）建设提到了未来五年我国经济社会发展各项事业中最重要位置。

根据《纲要》，“十一五”期间新农村建设的基本要求是：生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。主要内容包括六个方面，即发展现代农业，增加农民收入，改善农村面貌，培养新型农民，增加农业和农村投入，深化农村改革。

我们需要特别注意的是：《纲要》在具体提出“建设社会主义新农村”六项主要任务之前，有一个非常重要的概述性的引言，即“坚持统筹城乡经济社会发展的基本方略，在积极稳妥地推进城镇化的同时，按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步推进新农村建设”。这个概述性的引言表明：统筹城乡需要从两个方面作出努力，一方面是积极稳妥地推进城镇化，另一方面是



扎实稳步地推进新农村建设。

以笔者从事农村发展与城镇化两方面的理论与实证研究经验来看，这两方面必须紧密结合起来：理论研究方面需要结合起来，政策措施方面需要结合起来，推进工作方面也需要结合起来。否则，两方面的工作都很难取得好的效果。根据笔者的体会，如果我们能够做到客观科学地观察、研究和分析问题的话，我国在目前特定历史背景下推进城镇化发展与推进新农村建设从很大程度上讲基本上是一回事，它们只是同一个问题的两个方面而已。

笔者所说的“基本上是一回事”和“同一个问题”指的是“城乡转型（rural-urban transformation）”这回事和这个问题。同一个问题的“两个方面”指的是在我国目前新的历史条件下，城镇化发展的推动力已经主要转变为来自于农村的各项因素（如农民工进城，以及农村人口向城镇的大规模迁

浙江南部农村一瞥

